



SKATTEMINISTERIET

J.nr. 2005-318-0456

Dato:

Til

Folketingets Skatteudvalg

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 88 af 9. december
2005.

(Alm. del).

Kristian Jensen

/Birgitte Christensen

Spørgsmål 88: Ministeren bedes foretage nedennævnte beregninger vedr. skatteforslagene i Velfærdskommissionens endelige rapport af 7. december 2005:

- a. De provenumæssige konsekvenser af hvert af forslagene om at i) øge værdien af beskæftigelsesfradraget (jf. forslag nr.17) ii) fjerne mellemskatten iii) hæve topskattegrænsen iv) øge topskatten v) begrænse beskatningen af positiv kapitalindkomst m.v. til 33 pct. (jf. forslag nr. 23) vi) forøge ejendomsværdiskatten til 1,5 pct. vii) sænke selskabsskatten fra 28 pct. til 25 pct. (med fastholdt beskatningsgrundlag) - bedes beregnet idet der ses bort fra dynamiske effekter (disse kan eventuelt specificeres særskilt). Den valgte beregningsrækkefølge bedes specificeret i svaret.
- b. Der ønskes en beregning på den samlede fordelingsvirkning af forslag i) - vi) ovenfor (altså alle skatteforslagene bortset fra forslaget om at sænke satsen for selskabsskat). Der ønskes tabeller, der viser virkningen i kroner og i procent af den disponible indkomst opdelt i passende indkomstintervaller og specificeret for de fire kombinationer af ejer/lejer og par/enlig.
- c. Der ønskes beregning af fordelingsvirkningen af alene af forslaget om at forøge ejendomsværdien skatten til 1,5 pct. specificeret som anført under b (idet der ikke behøves tabeller specifikt for lejere).

Såfremt der er problemer med den præcise fortolkning af Velfærdskommissionens forslag bedes man i besvarelsen lægge sig fast på en passende fortolkning og beskrive denne i svaret.

Svar: De ønskede beregninger af de provenu- og fordelingsmæssige konsekvenser af den opstillede reformskitse er vist i det følgende.

Der er i dette svar alene givet rent tekniske beregninger udført på lovmodellen på et repræsentativt udsnit af den danske befolkning for de elementer af Velfærdskommissionens skattereformforslag, der er opstillet i spørgsmålet. Beregningerne viser alene de umiddelbare virkninger af de opstillede elementer.

Der er ikke i analysen indregnet dynamiske effekter, afledte effekter på andre skatter og afgifter eller andre eventuelle påvirkninger af konjunkturforløbet. Der er heller ikke indregnet afledte effekter på boligpriserne som følge af reformen.

Det er endvidere vigtigt at understrege, at den analyse, der er givet i dette svar, alene er en partiel og statisk analyse af en del af det meget omfattende reformkompleks på en række områder, som Velfærdskommissionen fremlægger i deres endelige rapport. Denne analyse viser således langt fra et samlet eller dækkende billede af de samfundsmæssige konsekvenser af Velfærdskommissionens forslag. Resultaterne af analysen bør vurderes i dette lys.

De provenu- og fordelingsmæssige konsekvenser er her beregnet ved at sammenholde reformforslaget, når det er fuldt gennemført, med et skattesystem bestående af de beskatningsreglerne som gælder for 2006.

I Velfærdskommissionens forslag er beløbsgrænser mv. angivet i 2005-niveau. En række af de foreslåede ændringer er dog ikke angivet helt eksakt. For at belysningen af forslaget skal være sammenlignelig med gældende regler i indeværende år, er der foretaget en præcise-

ring og opregning til 2006-niveau af de angivne beløbsgrænser i Velfærdskommissionens forslag, og alle provenuskøn m.v. er ligeledes i 2006 niveau.

De umiddelbare provenumæssige konsekvenser af de ændringer i skattesystemet, der er opstillet i spørgsmålet, fremgår af tabel 1.

Tabel 1. Umiddelbare provenumæssige konsekvenser af reformskiten. (Slutvirkning).	
(2006-niveau)	Ca. mia. kr.
i Beskæftigelsesfradraget forhøjes fra 2,5 pct. til 11 pct., og det maksimale fradrag forhøjes fra 7.300 kr. til 46.000 kr.	÷ 20,9
<i>Herved opnås det maksimale beskæftigelsesfradrag ved den nye grænse for topskatten.</i>	
ii Mellemskatten ophæves.	÷ 8,2
<i>Skatteloftet sænkes parallelt fra 59 pct. til 53 pct.</i>	
iii Topskatten forhøjes til 17 pct.	2,2
<i>Skatteloftet forhøjes parallelt fra 53 pct. til 55 pct.</i>	
iv Topkattegrænsen forhøjes med 66.000 kr. fra 318.700 kr. til 384.700 kr.	÷ 6,8
<i>Før fradrag af arbejdsmarkedsbidrag svarer det til en forhøjelse af grænsen med ca. 72.000 kr. fra ca. 346.400 kr. til ca. 418.150 kr.</i>	
v Nedsættelse af skatten af positiv nettokapitalindkomst til 33 pct.	÷ 1,7
<i>I beregningerne er beskatningen nedsat til kommuneskatteniveau, hvilket i gennemsnit svarer til 33,3 pct.</i>	
vi Forhøjelse af ejendomsværdiskattesatsen til 1,5 pct.	22,6
<i>I beregningen indgår ophævelse af nedslagene for ejerboliger erhvervet den 1. juli 1998 eller før, og ejendomsværdiskatten beregnes af den fulde ejendomsværdi, som foreslået af Velfærdskommissionen</i>	
I alt provenuændring vedrørende personbeskatningen	÷ 12,8
vii Nedsættelse af selskabsskattesatsen fra 28 pct. til 25 pct. ¹⁾	÷ 5,0

Anm.: Personskatteelementerne er baseret på lovmodelberegninger på en stikprøve på ca. 3,3 pct. af befolkningen.
'±' betyder provenutab.

1) Inkl. provenutab ved nedsættelse af virksomhedsskatteprocenten fra 28 pct. til 25 pct.

Vedrørende pkt. vi) bemærkes det, at nedslagene i ejendomsværdiskatten for ejere, der har erhvervet boligen 1. juli 1998 eller før¹, samlet set reduceres år for år i takt med, at boligerne handles. Merprovenuet ved ophævelsen af nedslagene, der indgår i skønnet i tabel 1, er foretaget ud fra niveauet i 2006, hvilket betyder, at provenuet er lidt overvurderet.

Skattestoppet betyder, at beregningsgrundlaget for ejendomsværdiskatten efter gældende regler er fastlåst nominelt på et niveau svarende til vurderingen pr. 1. januar 2001 + 5 pct. Det betyder, at ejendomsværdiskatten målt realt (netto for inflation) falder fra år til år. Da Velfærdskommissionens skatteforslag først vil være fuldt gennemført i 2029, er ejendomsværdiskatten efter gældende regler inklusiv skattestop derfor i beregningerne nedreguleret med ca. 37 pct., svarende til en prisudvikling på to pct. årligt i 23 år.

¹ For parcelhuse og sommerhuse, der er købt den 1. juli 1998 eller tidligere, gives der et nedslag i ejendomsværdiskatten på 4 % af grundlaget, dog maks. 1.200 kr. Herudover gives til alle typer ejerboliger, der er købt den 1. juli 1998 eller tidligere, et ekstra nedslag på 2 % af ejendomsværdiskattegrundlaget. Disse to nedslag bortfalder ved ejerskifte og gives ikke for ejerboliger, der er handlet efter 1. juli 1998.

Samlet set skønnes de medregnede elementer af reformskitsen at medføre umiddelbare nedsættelser af personskatterne på næsten 13 mia. kr., som er sammensat af nedsættelser af indkomstskatten på 35½ mia. kr. og forhøjelser af skatten på ejerboliger på ca. 22½ mia. kr.

Nedsættelse af selskabsskatten fra 28 pct. til 25 pct., jf. pkt. vii), skønnes at medføre et årligt provenutab på godt 4,5 mia. kr. inklusiv tabt provenu fra kulbrinteskatten. Hertil kommer et provenutab på ca. 0,4 mia. kr. ved en parallel nedsættelse af virksomhedsskattesatsen fra 28 pct. til 25 pct. Samlet skønnes det umiddelbare provenutab således til ca. 5 mia. kr. Tages der hensyn til afledte effekter på provenuet fra udbytteskat (men før adfærdsændringer) anslås det årlige provenutab til godt 4,0 mia. kr.

Fordelingsprofilen af de indregnede elementer af reformforslaget fremgår af tabel 2, der viser de umiddelbare fordelingsmæssige konsekvenser for familier fordelt efter indkomstens størrelse for henholdsvis ægtepar og enlige. Familier består af enlige eller ægtepar inkl. hjemmeboende børn under 18 år.

Tabel 2. Reformens virkning for alle familier fordelt efter indkomst. (Slutvirkning)

Alle familier	Gns. skatteændring									
	Ægtepar			Enlige			I alt			
	Antal familier	Skatteændring		Antal familier	Skatteændring		Antal familier	Skatteændring		
		Gen-nemsnit	I pct. af disponibel indkomst ²⁾		Gen-nemsnit	I pct. af disponibel indkomst ²⁾		Gen-nemsnit	I pct. af disponibel indkomst ²⁾	
Indkomst ¹⁾	(1.000)	Kr.	Pct.	(1.000)	Kr.	Pct.	(1.000)	Kr.	Pct.	
Kr.										
Under 100.000.....	9	9.475	18,5	382	15	0,0	391	220	0,5	
100.000-150.000.....	10	6.100	4,0	562	1.030	1,1	572	1.120	1,2	
150.000-200.000.....	81	5.625	3,8	311	550	0,4	392	1.600	1,2	
200.000-250.000.....	59	6.655	3,7	266	-1.360	-0,9	325	95	0,1	
250.000-300.000.....	64	6.425	3,1	254	-3.100	-1,7	318	-1.185	-0,6	
300.000-350.000.....	66	6.620	2,8	190	-6.495	-3,1	256	-3.110	-1,4	
350.000-400.000.....	58	4.845	1,7	116	-13.800	-6,0	174	-7.540	-3,1	
400.000-500.000.....	146	1.180	0,4	94	-22.120	-8,5	240	-7.960	-2,8	
500.000-600.000.....	195	-3.360	-0,9	31	-24.290	-8,1	226	-6.235	-1,8	
600.000-800.000.....	237	-14.480	-3,4	21	-25.115	-7,0	258	-15.365	-3,6	
Over 800.000.....	128	-31.310	-5,5	9	-39.485	-7,5	137	-31.865	-5,6	
Alle.....	1.053	-5.530	-1,6	2.236	-3.110	-2,3	3.289	-3.885	-1,9	
Samlet provenuændring.....		-5,8 mia. kr.			-7,0 mia. kr.			-12,8 mia. kr.		

Anm. Lovmodelberegninger på en stikprøve på ca. 3,3 pct. af befolkningen.

'-' betyder skattenedsættelse.

- 1) Indkomsten består af den personlige indkomst før AM bidrag plus positiv nettokapitalindkomst.
- 2) Disponibel indkomst er her defineret som personlig indkomst plus positiv nettokapitalindkomst fratrukket indkomstskatter og ejendomsværdiskat beregnet efter gældende regler.

Skattenedsættelsen er fordelt mellem ægtepar og enlige med knap 6 mia. kr. til parfamilier og ca. 7 mia. kr. til gruppen af enlige. I gennemsnit får ægtepar godt 5.500 kr. i skattelettelse, mens enlige i gennemsnit får godt halvdelen af dette beløb.

Ses der på skatteændringerne i de enkelte indkomstintervaller, er der i gennemsnit tale om skatteforhøjelser i de laveste indkomstintervaller og skattenedsættelser i de højeste indkomstintervaller – dog lidt skævdelt med generelt flere med skattelettelse blandt enlige.

I tabel 2 a og 2 b er resultaterne fra tabel 2 opdelt på henholdsvis familier i ejerbolig og familier i lejebolig.

Det fremgår, at af den samlede skattenedsættelse på knap 13 mia. kr. tilfalder godt 2/3 familier i lejeboliger og knap 1/3 familier i ejerboliger.

Table 2 a. Reformens virkning for familier i ejerbolig fordelt efter indkomst. (Slutvirkning)

Ejerfamilier	Gns. skatteændring								
	Ægtepar			Enlige			I alt		
	Skatteændring			Skatteændring			Skatteændring		
	Antal familier	Gen-nemsnit	I pct. af disponi-bel ind-komst ²⁾	Antal familier	Gen-nemsnit	I pct. af disponi-bel ind-komst ²⁾	Antal familier	Gen-nemsnit	I pct. af disponi-bel ind-komst ²⁾
Indkomst ¹⁾	(1.000)	Kr.	Pct.	(1.000)	Kr.	Pct.	(1.000)	Kr.	Pct.
Kr.									
Under 100.000.....	6	14.445	30,8	36	5.880	11,8	42	7.020	14,2
100.000-150.000.....	6	10.860	6,7	114	8.460	8,7	120	8.580	8,6
150.000-200.000.....	49	9.535	6,3	81	7.960	6,2	130	8.555	6,3
200.000-250.000.....	38	10.825	5,9	96	4.855	3,1	134	6.555	4,0
250.000-300.000.....	41	11.185	5,5	113	2.185	1,2	154	4.560	2,4
300.000-350.000.....	46	11.015	4,7	95	-1.525	-0,7	141	2.605	1,2
350.000-400.000.....	44	8.610	3,0	65	-8.880	-3,8	109	-1.755	-0,7
400.000-500.000.....	120	3.810	1,2	58	-17.240	-6,6	178	-3.055	-1,0
500.000-600.000.....	169	-1.390	-0,4	21	-19.190	-6,4	190	-3.340	-0,9
600.000-800.000.....	215	-12.850	-3,0	16	-20.310	-5,7	231	-13.375	-3,2
Over 800.000.....	121	-29.865	-5,2	7	-34.105	-6,8	128	-30.105	-5,3
Alle.....	855	-4.425	-1,2	702	-230	-0,1	1.557	-2.535	-0,9
Samlet provenuændring.....	-3,7 mia. kr.			-0,2 mia. kr.			-3,9 mia. kr.		

Anm. Lovmodelberegninger på en stikprøve på ca. 3,3 pct. af befolkningen.
 '-.' betyder skatteenedsættelse.

- 1) Indkomsten består af den personlige indkomst før AM bidrag plus positiv nettokapitalindkomst.
- 2) Disponibel indkomst er her defineret som personlig indkomst plus positiv nettokapitalindkomst fratrukket indkomstskatter og ejendomsværdiskat beregnet efter gældende regler.

Table 2 b. Reformens virkning for familier i lejerbolig fordelt efter indkomst. (Slutvirkning)

Lejerfamilier	Gns. skatteændring								
	Ægtepar			Enlige			I alt		
	Skatteændring			Skatteændring			Skatteændring		
	Antal familier	Gen-nemsnit	I pct. af disponi-bel ind-komst ²⁾	Antal familier	Gen-nemsnit	I pct. af disponi-bel ind-komst ²⁾	Antal familier	Gen-nemsnit	I pct. af disponi-bel ind-komst ²⁾
Indkomst ¹⁾	(1.000)	Kr.	Pct.	(1.000)	Kr.	Pct.	(1.000)	Kr.	Pct.
Kr.									
Under 100.000.....	3	-150	-0,3	346	-605	-1,3	349	-605	-1,3
100.000-150.000.....	4	-865	-0,6	448	-870	-0,9	452	-870	-0,9
150.000-200.000.....	32	-325	-0,2	230	-2.055	-1,7	262	-1.840	-1,5
200.000-250.000.....	21	-990	-0,6	170	-4.865	-3,2	191	-4.445	-2,9
250.000-300.000.....	23	-1.790	-0,9	141	-7.320	-4,0	164	-6.535	-3,6
300.000-350.000.....	20	-3.815	-1,6	95	-11.435	-5,5	115	-10.135	-4,8
350.000-400.000.....	14	-7.230	-2,8	51	-20.095	-8,8	65	-17.330	-7,3
400.000-500.000.....	26	-11.095	-3,7	36	-29.985	-11,7	62	-22.120	-8,0
500.000-600.000.....	26	-16.395	-4,5	10	-34.690	-11,5	36	-21.615	-6,3
600.000-800.000.....	22	-30.101	-7,2	5	-39.710	-11,2	27	-31.950	-7,8
Over 800.000.....	7	-54.720	-9,9	2	-59.770	-9,8	9	-55.765	-9,8
Alle.....	198	-10.305	-3,9	1.534	-4.430	-3,7	1.732	-5.100	-3,7
Samlet provenuændring.....	-2,1 mia. kr.			-6,8 mia. kr.			-8,9 mia. kr.		

Anm. Lovmodelberegninger på en stikprøve på ca. 3,3 pct. af befolkningen.
 '-.' betyder skatteenedsættelse.

- 1) Indkomsten består af den personlige indkomst før AM bidrag plus positiv nettokapitalindkomst.
- 2) Disponibel indkomst er her defineret som personlig indkomst plus positiv nettokapitalindkomst fratrukket indkomstskatter og ejendomsværdiskat beregnet efter gældende regler.

Fordelingsprofilen blandt ejerfamilierne i tabel 2 a viser stort set samme billede som for samtlige familier i tabellen ovenfor med skattestigninger for lav- og mellemindkomsterne og skattelettelser i de høje indkomstintervaller, mens der for familierne i lejebolig, jf. tabel 2 b, i gennemsnit er tale om skattelettelser på alle indkomstrin for såvel ægtepar som enlige.

Forskellen i fordelingsprofilen i tabel 2 a og 2 b for henholdsvis ejere og lejere afspejler ikke overraskende, at ejendomsværdiskatten forhøjes med ca. 22½ mia. kr.

Fordelingsprofilen for denne skattestigning er vist i tabel 3 for alle familier og i tabel 3 a for familier i ejerbolig.

Tabel 3. Virkningen af forhøjelsen af ejendomsværdiskatten for alle familier fordelt efter indkomst. (Slutvirkning)

Alle familier	Gns. skatteændring								
	Ægtepar			Enlige			I alt		
	Indkomst ¹⁾	Skatteændring		Antal familier	Skatteændring		Antal familier	Skatteændring	
Antal familier		Gen-nemsnit	I pct. af disponi-bel ind-komst ²⁾		Antal familier	Gen-nemsnit		I pct. af disponi-bel ind-komst ²⁾	Antal familier
Kr.	(1.000)	Kr.	Pct.	(1.000)	Kr.	Pct.	(1.000)	Kr.	Pct.
Under 100.000.....	9	12.415	17,8	382	1.065	1,9	391	1.310	2,4
100.000-150.000.....	10	8.760	4,8	562	1.920	1,5	572	2.040	1,6
150.000-200.000.....	81	6.560	3,4	311	2.570	1,5	392	3.400	2,0
200.000-250.000.....	59	8.530	3,6	266	3.510	1,6	325	4.425	2,0
250.000-300.000.....	64	8.895	3,2	254	4.250	1,7	318	5.185	2,0
300.000-350.000.....	66	10.865	3,4	190	5.095	1,7	256	6.580	2,2
350.000-400.000.....	58	11.915	3,2	116	6.445	1,9	174	8.280	2,3
400.000-500.000.....	146	12.750	3,0	94	7.850	1,9	240	10.825	2,6
500.000-600.000.....	195	13.520	2,7	31	10.820	2,1	226	13.150	2,6
600.000-800.000.....	237	16.815	2,7	21	14.815	2,4	258	16.650	2,7
Over 800.000.....	128	25.520	2,6	9	18.820	1,8	137	25.065	2,6
Alle.....	1.053	14.215	2,8	2.236	3.390	1,7	3.289	6.855	2,3
Samlet provenuændring.....	15,0 mia. kr.			7,6 mia. kr.			22,6 mia. kr.		

Anm. Lovmodelberegninger på en stikprøve på ca. 3,3 pct. af befolkningen.

- 1) Indkomsten består af den personlige indkomst før AM bidrag plus positiv nettokapitalindkomst.
- 2) Disponibel indkomst er her defineret som personlig indkomst plus positiv nettokapitalindkomst fratrukket indkomstskatter og ejendomsværdiskat beregnet efter gældende regler.

Af den samlede stigning i ejendomsværdiskatten på ca. 22½ mia. kr. falder ca. 2/3 på parfamilier, mens enlige skal betale ca. 1/3.

For familier i ejerbolig udgør den gennemsnitlige stigning i ejendomsværdiskatten næsten 14.500 kr., jf. tabel 3 a.

Det bemærkes afslutningsvis, at Velfærdskommissionen foreslår en indefrysning for ejendomsværdiskatten for pensionister. En sådan ordning vil betyde, at reformens virkninger vil blive afdæmpet i forhold til tabellens tal i de intervaller, hvor der befinder sig pensionister.

Tabel 3 a. Virkningen af forhøjelsen af ejendomsværdiskatten for familier i ejerbolig fordelt efter indkomst. (Slutvirkning)

Ejerfamilier	Gns. skatteændring								
	Ægtepar			Enlige			I alt		
	Antal familier	Skatteændring		Antal familier	Skatteændring		Antal familier	Skatteændring	
		Gen-nemsnit	I pct. af disponi-bel ind-komst ²⁾		Gen-nemsnit	I pct. af disponi-bel ind-komst ²⁾		Gen-nemsnit	I pct. af disponi-bel ind-komst ²⁾
Indkomst ¹⁾	(1.000)	Kr.	Pct.	(1.000)	Kr.	Pct.	(1.000)	Kr.	Pct.
Under 100.000.....	6	18.825	25,6	36	11.110	14,6	42	12.130	16,0
100.000-150.000.....	6	14.740	7,4	114	9.365	7,2	120	9.630	7,2
150.000-200.000.....	49	10.835	5,6	81	9.880	5,8	130	10.240	5,7
200.000-250.000.....	38	13.125	5,5	96	9.735	4,5	134	10.700	4,8
250.000-300.000.....	41	14.045	5,0	113	9.555	3,7	154	10.740	4,1
300.000-350.000.....	46	15.430	4,8	95	10.215	3,4	141	11.930	3,9
350.000-400.000.....	44	15.625	4,1	65	11.490	3,3	109	13.170	3,7
400.000-500.000.....	120	15.465	3,6	58	12.715	3,1	178	14.570	3,5
500.000-600.000.....	169	15.560	3,1	21	16.110	3,2	190	15.620	3,1
600.000-800.000.....	215	18.565	3,0	16	19.690	3,1	231	18.645	3,0
Over 800.000.....	121	27.095	2,8	7	23.805	2,3	128	26.910	2,7
Alle.....	855	17.500	3,3	702	10.775	4,1	1.557	14.465	3,5
Samlet provenuændring.....	15,0 mia. kr.			7,6 mia. kr.			22,6 mia. kr.		

Anm. Lovmodelberegninger på en stikprøve på ca. 3,3 pct. af befolkningen.

- 1) Indkomsten består af den personlige indkomst før AM bidrag plus positiv nettokapitalindkomst.
- 2) Disponibel indkomst er her defineret som personlig indkomst plus positiv nettokapitalindkomst fratrukket indkomstskatter og ejendomsværdiskat beregnet efter gældende regler.