



SKATTEMINISTERIET

J.nr. 2005-318-0430

Dato:

Til

Folketingets Skatteudvalg

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 32, 33 og 34 af 1. november 2005.

(Alm. del).

Kristian Jensen

/Birgitte Christensen

Spørgsmål 32: Der ønskes en beregning, der viser fordelingseffekten i 2011 af en reform af ejendomsværdi- og indkomstbeskatningen efter følgende principper:

1. Bundskatten nedsættes med 1 pct.-point, og topskatten sættes op med 1 pct.point (således at den højeste marginalskat er uændret).
2. De særlige rabatter på ejendomsværdiskatten, hvis man har ejet et hus fra før 1. juli 1998, bortfalder.
3. Grundlaget for ejendomsværdiskatten (svarende til ejendomsværdien i 2001 med tillæg af 5 pct.) reguleres med 5 pct. årligt begyndende i 2006.
4. En særlig beskyttelsesregel, der sikrer, at pensionister ikke kommer til at betale mere i ejendomsværdi plus indkomstskat end med uændrede skatteregler. Reglen gælder kun for dem, der er pensionister nu; altså ikke for dem, der bliver pensionister i de kommende år.

Der ønskes tabeller for lejere (herunder andelsboligejere), ejere der har ejet deres bolig fra før 1. juli 1998 og nyere ejere. I tabellerne ønskes opdeling på enlige og par, og på passende indkomstintervaller.

Spørgsmål 33: Der ønskes et skøn for provenueffekten af den i spørgsmål 32 nævnte reform.

Svar: De provenu- og fordelingsmæssige konsekvenser af den opstillede reformskitse er vist i det følgende.

I forhold til uændrede 2006-regler skønnes skitsen i 2011 at ville medføre et umiddelbart provenutab på ca. 0,5 mia. kr., jf. tabel 1. En nedsættelse af bundskatten og en forhøjelse af topskatten med et pct.point medfører samlet set et provenutab på ca. 6,9 mia. kr. Ophævelse af nedslagene i ejendomsværdiskatten for ”gamle” ejere skønnes at indbringe et merprovenu på ca. 2,8 mia. kr., mens forhøjelsen af ejendomsværdiskattegrundlaget med 5 pct. årligt i 6 år vil medføre et merprovenu på ca. 4,8 mia. kr. Endelig får gruppen af pensionister et samlet nedslag i ejendomsværdiskatten på ca. 1,2 mia. kr., således at deres skat i medfør af skitsen ikke stiger.

Tabel 1. Umiddelbare provenumæssige konsekvenser af reformskitsen i 2011

(2006-niveau)	Ca. mia. kr.
1. Bundskatten nedsættes med 1 pct.point fra 5,48 pct. til 4,48 pct., og topskatten forhøjes med 1 pct.point fra 15 pct. til 16 pct. Skatteloftet fastholdes på 59 pct...	÷ 6,9
2. Ophævelse af nedslagene i ejendomsværdiskatten på 2 % af ejendomsværdien og 4 %, dog maksimalt 1.200 kr., der gives til ejere, der har erhvervet boligen den 1. juli 1998 eller før	2,8
3. Merprovenu af ejendomsværdiskatten som følge af opregulering af grundlaget for ejendomsværdiskatten med 5 pct. årligt fra 2006 til 2011. Progressionsgrænsen hæves tilsvarende.	4,8
4. Nedslag i ejendomsværdiskat for nuværende pensionister, der sikrer, at den samlede indkomst- og ejendomsværdiskat ikke stiger som følge af skitsen	÷ 1,2
I alt umiddelbare provenumæssige konsekvenser	÷ 0,5

Anm.: Lovmodelberegninger på en stikprøve på ca. 3,3 pct. af befolkningen.
 '÷' betyder provenutab.

Der er ikke i tabel 1 medregnet dynamiske effekter, afledte effekter på andre skatter og afgifter eller andre eventuelle påvirkninger af konjunkturforløbet.

Vedrørende pkt. 2 bemærkes det, at nedslagene for ejere, der har erhvervet boligen 1. juli 1998 eller før, samlet set reduceres år for år frem til 2011 i takt med, at boligerne handles. Merprovenuet ved ophævelsen af nedslagene er i tabel 1 skønnet ud fra niveauet i 2006, hvilket betyder, at provenuet er lidt overvurderet.

For så vidt angår pkt. 3 er der indregnet en forhøjelse af ejendomsværdiskattegrundlaget for hver enkelt ejerbolig på 34 pct. svarende til 5 pct. årlig stigning fra 2006 til 2011. Der er ikke taget hensyn til, om den 5 pct. årlige forhøjelse for nogle ejerboliger er større end den faktiske forventede prisudvikling. Progressionsgrænsen i ejendomsværdibeskatningen, der efter gældende regler udgør 3.040.000 kr., er i beregningerne ligeledes forhøjet med 34 pct., således at antallet af ejerboliger med værdi over progressionsgrænsen i princippet fastholdes uændret.

Elementet i pkt. 4, der sikrer, at ingen nuværende pensionister får en skattestigning som følge af skitsens ændringer af indkomst- og ejendomsværdiskat, er indregnet således, at der for hver enkelt person i gruppen gives et nedslag i ejendomsværdiskatten svarende til det beløb, hvormed vedkommendes samlede skat efter skitsen overstiger den samlede indkomst- og ejendomsværdiskat efter gældende regler. Dog gives maksimalt et nedslag svarende til stigningen i ejendomsværdiskatten.

Denne beregningstekniske udmøntning af pkt. 4 er mulig i disse statiske modelberegninger. Det vil imidlertid skabe overordentlig store komplikationer i skattesystemet og skatteberegningen at udmønte en sådan regel i praktisk lovgivning. Bl.a. vil det kræve, at der hvert år både skal beregnes skat efter det "gamle system" og efter de nye regler, for at nedslaget kan opgøres. Det indebærer således, at der til enhver tid skal lovgives om og vedligeholdes et parallelt skattesystem ud over det generelle system, der gælder for almindelige skatteydere.

I tabel 2 a er vist de fordelingsmæssige konsekvenser af skitsen for familier fordelt efter skatteændringens størrelse og socioøkonomisk gruppe. Familier består af enlige eller ægtepar inkl. hjemmeboende børn under 18 år. I tabel 2 b og 2 c er resultaterne fra tabel 2 a opdelt på familier bestående af henholdsvis ægtepar og enlige.

Ud af samtlige ca. 3,3 mio. familier skønnes knap 800.000 at få en skattestigning ved skitsen, mens godt 2,1 mio. familier vil få en skattelettelse. De resterende knap 400.000 familier vil stort set bevare uændret skat.

Ca. 900.000 "gamle" ejere skønnes samlet set at få en skattestigning på ca. 2 mia. kr. eller i gennemsnit knap 2.300 kr., mens 1,7 mio. familier i lejebolig vil få en skattelettelse på ca. 2,4 mia. kr. svarende til gennemsnitligt knap 1.400 kr. For ejerfamilier, der har erhvervet boligen efter 1. juli 1998, medfører skitsen en samlet skattelettelse på ca. 0,1 mia. kr. eller i gennemsnit ca. 200 kr.

Det fremgår også af tabel 2, at der er stor spredning i familiernes skatteændringer. Ca. 150.000 familier vil således opleve en gennemsnitlig skattestigning på over 8.000 kr., mens ca. 300.000 familier vil få skattelettelser på over 3.000 kr.

Tabel 2 a. Skitsens virkning for familier fordelt efter skatteændring i 2011

Alle familier	Gns. skatteændring							
	Ejere fra før 1. juli 1998		Ejere efter 1. juli 1998		Lejere		I alt	
	Antal familier	Gns. skatteændring	Antal familier	Gns. skatteændring	Antal familier	Gns. skatteændring	Antal familier	Gns. skatteændring
<i>Kr.</i>	(1.000)	<i>Kr.</i>	(1.000)	<i>Kr.</i>	(1.000)	<i>Kr.</i>	(1.000)	<i>Kr.</i>
Skatnedsættelse								
1- 1.000	114	-530	184	-550	588	-670	886	-625
1.001 – 2.500	45	-1.495	173	-1.600	725	-1.655	943	-1.635
2.501 – 5.000	6	-2.990	40	-3.200	241	-3.055	287	-3.075
Over 5.000	0	0	2	-5.330	12	-5.340	14	-5.340
I alt med nedsættelse	165	-885	399	-1.295	1.566	-1.530	2.130	-1.435
Uændret skat	152	0	57	-5	165	-5	374	-5
Skattestigning								
1- 1.000	72	580	104	500	0	0	176	535
1.001 – 2.500	165	1.765	67	1.620	0	0	232	1.725
2.501 – 5.000	207	3.595	28	3.390	0	0	235	3.570
Over 5.000	140	8.050	10	10.850	0	0	150	8.230
I alt med skattestigning	584	3.775	209	1.745	0	0	793	3.240
I alt	901	2.285	665	-235	1.731	-1.385	3.297	-150
Skatteændring i alt	2,0 mia. kr.		-0,1 mia. kr.		-2,4 mia. kr.		-0,5 mia. kr.	

Anm. Lovmodelberegninger på en stikprøve på ca. 3,3 pct. af befolkningen.
 '-.' betyder skatnedsættelse.

Fordelt på ægtepar og enlige er skitsens virkninger overordnet set stort set de samme, dog med lidt større gennemsnitlige ændringer for ægtepar, jf. tabel 2b og 2c.

Tabel 2 b. Skitsens virkning for ægtepar fordelt efter skatteændring i 2011

Ægtepar	Gns. skatteændring							
	Ejere fra før 1. juli 1998		Ejere efter 1. juli 1998		Lejere		I alt	
	Antal familier	Gns. skatteændring	Antal familier	Gns. skatteændring	Antal familier	Gns. skatteændring	Antal familier	Gns. skatteændring
<i>Kr.</i>	(1.000)	<i>Kr.</i>	(1.000)	<i>Kr.</i>	(1.000)	<i>Kr.</i>	(1.000)	<i>Kr.</i>
Skatnedsættelse								
1- 1.000	102	-535	61	-565	13	-755	176	-560
1.001 – 2.500	40	-1.490	79	-1.670	87	-1.680	206	-1.640
2.501 – 5.000	6	-2.990	32	-3.320	84	-3.690	122	-3.560
Over 5.000	0	0	2	-5.330	12	-5.340	14	-5.340
I alt med nedsættelse	148	-895	174	-1630	196	-2.705	518	-1.825
Uændret skat	31	-5	16	-5	3	-5	50	-5
Skattestigning								
1- 1.000	46	575	37	515	0	0	83	550
1.001 – 2.500	109	1.775	28	1.630	0	0	137	1.745
2.501 – 5.000	146	3.605	13	3.440	0	0	159	3.590
Over 5.000	104	8.135	6	11.220	0	0	110	8.305
I alt med skattestigning	405	3.930	84	2.105	0	0	489	3.620
I alt	584	2.505	274	-395	199	-2.675	1.057	780
Skatteændring i alt	1,4 mia. kr.		-0,1 mia. kr.		-0,5 mia. kr.		0,8 mia. kr.	

Anm. Lovmodelberegninger på en stikprøve på ca. 3,3 pct. af befolkningen.
 '-.' betyder skatnedsættelse.

Table 2 c. Skitsens virkning for ugifte fordelt efter skatteændring i 2011

Ugifte	Gns. skatteændring							
	Ejere fra før 1. juli 1998		Ejere efter 1. juli 1998		Lejere		I alt	
	Antal familier	Gns. skatteændring	Antal familier	Gns. skatteændring	Antal familier	Gns. skatteændring	Antal familier	Gns. skatteændring
Kr.	(1.000)	Kr.	(1.000)	Kr.	(1.000)	Kr.	(1.000)	Kr.
Skatnedsættelse								
100- 1.000	12	-480	123	-540	575	-670	710	-645
1.001 – 2.500	5	-1.555	94	-1.540	638	-1.650	737	-1.635
2.501 – 5.000	0	0	8	-2.715	157	-2.715	165	-2.715
Over 5.000	0	0	0	0	0	0	0	0
I alt med nedsættelse	17	-795	225	-1.035	1.370	-1.360	1.612	-1.310
Uændret skat (+/- 100 kr.)	121	0	41	-5	162	-5	324	-5
Skattestigning								
100- 1.000	26	590	67	495	0	0	93	520
1.001 – 2.500	56	1.750	39	1.610	0	0	95	1.695
2.501 – 5.000	61	3.575	15	3.345	0	0	76	3.530
Over 5.000	36	7.805	4	10.290	0	0	40	8.055
I alt med skattestigning	179	3.420	125	1.500	0	0	304	2.630
I alt	317	1.885	391	-125	1.532	-1.215	2.240	-585
Skatteændring i alt	0,6 mia. kr.		-0,0 mia. kr.		-1,9 mia. kr.		-1,3 mia. kr.	

Anm. Lovmodelberegninger på en stikprøve på ca. 3,3 pct. af befolkningen.

'-' betyder skatnedsættelse.

Forordningsprofilen af modellerne fremgår af tabel 3 a – 3 c.

For "gamle" ejere medfører skitsen i gennemsnit skattestigninger på alle indkomstrin, mens der i gennemsnit er skattelettelse på alle indkomstrin for lejerfamilierne.

For ejere, der har erhvervet boligen efter 1. juli 1998, er der i gennemsnit skattestigninger i de laveste og højeste indkomstintervaller og skattelettelse for mellemindkomsterne.

Table 3 a. Skitsens virkning for familier fordelt efter indkomst i 2011

Alle familier	Gns. skatteændring							
	Ejere fra før 1. juli 1998		Ejere efter 1. juli 1998		Lejere		I alt	
	Antal familier	Gns. skatteændring	Antal familier	Gns. skatteændring	Antal familier	Gns. skatteændring	Antal familier	Gns. skatteændring
Personlig indkomst før AM bidrag	(1.000)	Kr.	(1.000)	Kr.	(1.000)	Kr.	(1.000)	Kr.
Under 100.000	20	3.915	21	1.695	341	-195	382	125
100.000-150.000	86	800	36	365	456	-845	578	-520
150.000-200.000	84	990	48	200	265	-1.250	397	-600
200.000-250.000	74	1.410	61	-70	191	-1.700	326	-685
250.000-300.000	76	1.700	79	-360	165	-2.115	320	-775
300.000-350.000	71	2.030	72	-580	115	-2.520	258	-730
350.000-400.000	57	2.270	52	-500	64	-2.720	173	-400
400.000-500.000	105	2.540	75	-445	62	-2.970	242	210
500.000-600.000	118	2.405	71	-865	35	-3.700	224	405
600.000-800.000	138	2.860	93	-670	27	-4.325	258	815
Over 800.000	72	5.260	57	770	10	-4.500	139	2.750
I alt.....	901	2.285	665	-235	1.731	-1.385	3.297	-150

Anm. Lovmodelberegninger på en stikprøve på ca. 3,3 pct. af befolkningen.

'-' betyder skatnedsættelse.

Det tilsvarende billede gør sig gældende, når familierne opdeles på ægtepar og enlige, jf. tabel 3b og 3c.

Tabel 3 b. Skitsens virkning for ægtepar fordelt efter indkomst i 2011

Ægtepar	Gns. skatteændring							
	Ejere fra før 1. juli 1998		Ejere efter 1. juli 1998		Lejere		I alt	
	Antal familier	Gns. skatteændring	Antal familier	Gns. skatteændring	Antal familier	Gns. skatteændring	Antal familier	Gns. skatteændring
Personlig indkomst før AM bidrag								
Kr.	(1.000)	Kr.	(1.000)	Kr.	(1.000)	Kr.	(1.000)	Kr.
Under 100.000	3	6.140	2	2.745	3	-75	8	2.960
100.000-150.000	5	2.215	1	3.080	4	-610	10	1.170
150.000-200.000	43	180	7	420	32	-1.065	82	-285
200.000-250.000	32	885	6	395	21	-1.475	59	-5
250.000-300.000	34	1.410	8	425	24	-1.955	66	65
300.000-350.000	38	2.060	10	-90	20	-2.365	68	440
350.000-400.000	34	2.230	11	-45	14	-2.765	59	620
400.000-500.000	85	2.495	36	-540	26	-3.325	147	720
500.000-600.000	110	2.315	58	-1.075	25	-4.100	193	465
600.000-800.000	131	2.785	83	-895	22	-4.705	236	795
Over 800.000	69	5.235	52	650	8	-4.965	129	2.755
I alt	584	2.505	274	-395	199	-2.675	1.057	780

Anm. Lovmodelberegninger på en stikprøve på ca. 3,3 pct. af befolkningen.

'-' betyder skattnedsættelse.

Tabel 3 b. Skitsens virkning for ugifte fordelt efter indkomst i 2011

Ugifte	Gns. skatteændring							
	Ejere fra før 1. juli 1998		Ejere efter 1. juli 1998		Lejere		I alt	
	Antal familier	Gns. skatteændring	Antal familier	Gns. skatteændring	Antal familier	Gns. skatteændring	Antal familier	Gns. skatteændring
Personlig indkomst før AM bidrag								
Kr.	(1.000)	Kr.	(1.000)	Kr.	(1.000)	Kr.	(1.000)	Kr.
Under 100.000	17	3.520	19	1.585	338	-195	374	65
100.000-150.000	81	710	35	285	452	-84	568	-555
150.000-200.000	41	1.835	41	160	233	-1.275	315	-685
200.000-250.000	42	1.810	55	-120	170	-1.725	267	-840
250.000-300.000	42	1.935	71	-450	141	-2.145	254	-995
300.000-350.000	33	2.000	62	-660	95	-2.550	190	-1.145
350.000-400.000	23	2.325	41	-625	50	-2.710	114	-945
400.000-500.000	20	2.720	39	-355	36	-2.715	95	-600
500.000-600.000	8	3.615	13	65	10	-2.695	31	90
600.000-800.000	7	4.275	10	1.210	5	-2.650	22	1.310
Over 800.000	3	5.775	5	2.045	2	-2.635	10	2.230
I alt	317	1.885	391	-125	1.532	-1.215	2.240	-585

Anm. Lovmodelberegninger på en stikprøve på ca. 3,3 pct. af befolkningen.

'-' betyder skattnedsættelse.

Spørgsmål 34: Der ønskes et skøn for, hvordan den i spørgsmål 32 nævnte reform vil påvirke priserne på ejerboliger (f.eks. i form af hvor meget lavere stigningstakten for huspriserne ville blive end med uændret politik).

Svar: Skattereformen, som er belyst i svarene på spørgsmål 32 og 33, vil i kraft af, at boligomkostningerne forøges, i et vist omfang kapitaliseres i lavere boligpriser. Der er imidlertid mange andre faktorer end lige netop skattereglerne, der påvirker udviklingen i boligpriserne. Det gør det meget vanskeligt at isolere virkningerne af beskatningen af boligejerne på boligpriserne.

F.eks. vil forhold som renteniveau, realindkomstniveau, markedets forventninger til prisudviklingen, balance mellem efterspørgsel og udbud, nye finansieringsmuligheder (f.eks. indførelse af afdragsfrie lån) mv., have en væsentlig indflydelse på boligprisudviklingen.

I et tidligere svar til folketinget, jf. alm. del spørgsmål 14, har jeg redegjort for, at det nuværende skattestop, som har betydet en skattebesparelse for boligejerne i omegnen af 5,4 mia., kun i begrænset omfang har medvirket til en stigning i boligpriserne. Økonomi- og Erhvervsministeriet har skønnet denne effekt til ca. 1,5 pct.

Den reform, der her foreslås, skønnes at indbringe et merprovenu fra ejendomsværdiskatten på ca. 6,4 mia. kr. Antages det, at stigningen i boligomkostningerne som følge af den forøgede ejendomsværdiskat vil medvirke til et prisfald, tilnærmelsesvis i samme niveau, som det er skønnet, at skattestoppet har bidraget til en prisstigning, vil den foreslåede reform indebære et prisfald på ca. 1,8 pct. Det skal dog understreges, at effekten af en skattereform på boligpriserne i meget høj grad er afhængig af markedets reaktioner. Skabes der f.eks. en forventning på boligmarkedet om, at der vil komme yderligere stramminger i boligbeskatningen, kan det f.eks. føre til, at boligpriserne umiddelbart falder mere, end man kunne forvente. På langt sigt vil en øget beskatning af boligejerne imidlertid medføre et lavere boligforbrug (der vil blive bygget færre boliger), hvorefter boligpriserne atter vil stige.