

RIGSPOLITIET

**POLITI**

12. september 2005  
/ OA 10048

POLITIAFDELINGEN

Polititorvet 14  
1780 København V

Telefon: 3314 8888  
Lokal: 5151  
Telefax: 3343 0006

E-mail: [rpcha@politi.dk](mailto:rpcha@politi.dk)  
Web: [www.politi.dk](http://www.politi.dk)

#### Notat vedrørende politiets indsats i relation til kvindehandel m.v.

Kvindehandel er et prioriteret indsatsområde for politiet – både nationalt og internationalt.

Kvindehandel, herunder udnyttelse af personer i prostitutionsmæssig sammenhæng (rufferi m.v.), har siden 2001 været et af de kriminalitetsområder, som er genstand for systematisk landsdækkende politimæssig monitoring ved Rigspolitiets nationale efterforskningsstøttecenter, NEC.

Den systematiske politimæssige monitoring indebærer bl.a., at politikredsene løbende skal indberette samtlige foreliggende oplysninger, der kan være af betydning for politiets indsats, til NEC, hvorefter oplysningerne bearbejdes og suppleres med andre foreliggende oplysninger, herunder fra f.eks. ToldSkat og internationale samarbejdspartnere, ligesom de analyseres.

Formålet med den systematiske politimæssige monitoring er, at politiet på baggrund af en omfattende og aktuel baggrundsviden proaktivt – det vil bl.a. sige uden at afvente anmeldelser – kan iværksætte og målrette efterforskninger inden for de områder, som er undergivet systematisk politimæssig monitoring.

Ved enhver efterforskning inden for de kriminalitetsområder, der er undergivet systematisk politimæssig monitoring på nationalt plan, kan politikredsene indhente oplysninger fra NEC, ligesom NEC på eget initiativ videregiver oplysninger, som skønnes at være af interesse for politikredsenes arbejde med at modvirke og opklare den relevante kriminalitet, eller som i øvrigt skønnes at være af betydning for løsning af politikredsenes opgaver. Taktiske og operative planer udarbejdes i samarbejde mellem vedkommende politikreds og NEC.

I forbindelse med de konkrete efterforskninger kan Rigspolitiet yde rejseholdsassistance til den politikreds, hvor sagen er forankret. Rigspolitiet kan endvidere yde bistand til politikredsene med henblik på bl.a. vidnebeskyttelse, agentvirksomhed, gennemførelse af observationer, herunder som led i kontrollerede leverancer, samt brug af teknisk overvågnings- og aflytningsudstyr,



Jmt. Mdt.

15. 09. 2005

13 SEP. 2005

POLITIAFDELINGEN

Justitsministeriet  
Civil- og Politiafdelingen  
Politikontoret

HJ 2005-014-832  
/ OA 10049

Polititorvet 14  
1780 København V

Telefon: 3314 8888

Lokal: 5151

Telefax: 3343 0006

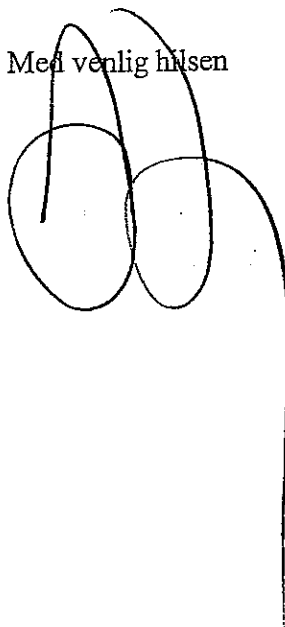
E-mail: [rpcha@politi.dk](mailto:rpcha@politi.dk)

Web: [www.politi.dk](http://www.politi.dk)

Til brug for besvarelsen af samrådsspørgsmål AD af 7. september 2005 fra Folketingets Retsudvalg sendes vedlagt et notat om politiets indsats i relation til kvindehandel m.v.

Der henvises til Justitsministeriets sagsnr. 2005-154-0033.

Med venlig hilsen

A large, stylized handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and a long vertical tail.

Der er foretaget samlet strategifastsættelse og prioritering for hele København, og det er beklageligt, at man lokalt ikke har fået et tilstrækkeligt kendskab til denne og på denne baggrund giver indtryk af, at små justeringer lokalt vælter hele opgavevaretagelsen.

Der er taget skridt til at rette op på denne mulige mangel, og der er også taget skridt til at få afklaret, hvilken konkret sag, der tales om, når det anføres, at man blev forhindret i at ramme bagmænd. Til dato har vi ikke modtaget oplysninger, der kan bestyrke at en sådan sag findes.

I forbindelse med de ofte gentagne forlydender fra eksempelvis "Reden" og "PRO-centret" om meget stort omfang i menneskehandlen kan det anføres, at vi sjældent har modtaget så konkrete oplysninger, at de har kunnet danne baggrund for efterforskning.

Per Larsen  
chefinspektør

I afdelingen har, som udgangspunkt, en bestemt gruppeleder ansvaret for dette arbejde, ligesom man her samler overblikket for så vidt angår prostitutionsmiljøet (massageklinikker m.v.).

Aktuelt har afdelingen en udenlandsk varetægtsarrestant der sigtes for rufferi, men hvor der også pågår efterforskning med henblik på at kunne afdække, om sigtelsen også kan udvides til menneskehandel.

I Københavns Lufthavn og ved schengenkontrollen i øvrigt (eksempelvis færgeruter) foretages løbende profilering med henblik på at opfange de prostituerede allerede ved indrejsen og eventuelt herigennem erhverve oplysninger om eventuelle bagmænd eller medhjælpere til disse.

Dette arbejde foregår rutinemæssigt samtidig med løsning af indrejsekontrollen i øvrigt.

Hvis reaktion overfor de pågældende ikke kan iværksættes med det samme, meddeles oplysninger til afdeling A, der herefter koordinerer det videre arbejde.

Narkotika- og bevillingsafdelingen har også i forbindelse med den rutinemæssige kontrol med beværtnings- og natklubmiljøet til opgave at have fokus på denne problemstilling og foretage indberetning til afdeling A.

De lokale stationer har som opgave løbende at foretage indsatser på området. Dels medvirker stationerne til at holde afdeling A og dem selv ajour med massageklinikkerne i området, dels foretages jævnlige kontrolbesøg med henblik på at konstatere, hvilke prostituerede der arbejder på stedet og finde ud af deres status, dels forsøges det afdækket om der er basis for at starte sager op mod evt. bagmænd, dels samarbejdes med Told og Skat.

Herudover holder de lokale stationer øje med gadeprostitutionen og vurderer på baggrund af målrettede initiativer, om der er basis for at starte dybere efterforskning op.

Indsatsen på gadeplan har også det formål at dæmpe ulemperne for beboere, forretningsdrivende m.v.

Aktuelt har man i den seneste tid afvist en del vestafrikanske kvinder.

I sagens natur ligger den største indsats i station City's område, hvor man har den største koncentration af prostituerede.

Det er også fra station City, man har løbende dialog med eksterne interessegrupper – "Reden" og "PRO-centret".

I relation til artiklen i BT den 6. september 2005 kan det anføres, at der er tale om en meget høj grad af forenkling af hele problemstillingen.

BT's kilde, som man må formode kommer fra den pågældende gruppe, afslører et manglende kendskab til den samlede indsats og kilden har misforstået gruppens opgave i denne sammenhæng.

På det afkriminaliserede prostitutionsområde skal der ske en styrkelse af samarbejdet med told- og skattemyndighederne.”

Som det fremgår af situationsbeskrivelsen har der været iværksat en lang række initiativer – ofte af meget omfattende og langvarig efterforskningsmæssig karakter, der har haft til formål at fastholde presset imod alle dele af miljøet, der mistænkes for ulovlig virksomhed.

I indeværende år er dette pres fortsat i det omfang det har været muligt, hvilket betyder, at vi til stadighed lokalt har opmærksomheden rettet imod de problemstillinger, der udspringer af prostitutionen.

Operationsplanen indeholder følgende strategi:

”Det er den strategiske hensigt gennem en målrettet indsats at fortsætte den dybdegående kortlægning af hele området samt i det videre forløb gennem en afpasset indsats af fastholde og om muligt udbygge overblikket over prostitutionsmiljøet og specielt herunder være opmærksom på, om de implicerede kvinder bliver udsat for vold eller tvang i forbindelse med deres virksomhed.

Det er videre hensigten konsekvent at retsforfølge de personer, der tjener penge som arrangører af organiseret prostitution, herunder også personer som, i strid med indrejse- og opholdsbetingelserne eller i strid med bestemmelserne i straffeloven om kvindehandel, bringer udenlandske piger til Danmark for at arbejde som prostituerede, eller anden form for ulovligt arbejde i disse miljøer (stripklubber o.lign.).

Hensigten er også at fastholde og udbygge samarbejdet med eksterne institutioner og organisationer ikke mindst med henblik på at sikre de prostituerede bedst muligt.

Det er ligeledes den strategiske hensigt at afvise udlændinge, der agter at indrejse for at ernære sig ved prostitution. Det er sluttelig den strategiske hensigt, at søge de ulemper, der opstår for beboerne i et prostitutionsplaget område, afhjulpet.

Slutteligt er det hensigten at udbygge samarbejdet med told- og skattemyndighederne på dette område.”

Strategien søges udmøntet på følgende måde:

Afdeling A (drabsafdelingen) har det overordnede ansvar for koordinerende af operationsplanen, og sørger for en samlet afrapportering.

Hertil kommer at afdelingen har ansvaret for koordineringen med såvel det regionale og ikke mindst det nationale efterforskningsstøttecenter (NEC), hvor der sker en monitoring af kvindehandel samt drages omsorg for relationerne til udlandet.

Afdelingen har ansvaret for behandling af sager mod prostitutionens bagmænd, hvad enten vi taler om menneskehandel eller rufferi.

Rejsehjemmel: Bestilt og /eller købt meget kort tid før afrejsen.

Valuta: Mindre beløb i dollars.

Adfærd: Har svært ved at forklare nærmere om billetten, enkeltbillet/returbillet, hvor bestilt/købt, af hvem, hvordan betalt.

Indrejseformål: Turist i landet uden egentlig viden om, hvad man vil. Angiver i nogle tilfælde en bekendt/ven/veninde her i landet, som har inviteret på besøg ved lejlighed – og specielt ved russiske kvinders indrejse på grund af visumpligt.

Generelt har de hidtidige undersøgelser ud over få konkrete tilfælde ikke afdækket situationer, hvor kvinderne har været udsat for vold eller tvang. I den sammenhæng henledes opmærksomheden på den nye bestemmelse i straffelovens § 262a om kvindehandel, hvor der som nævnt efter en meget omfattende efterforskning medio 2004 blev afsagt den første dom.

I enkelte tilfælde er set forsøg på afpresning over for massageklinikker. Mistanken rettede sig konkret mod personer fra rockermiljøet.

Hvad angår natklubmiljøet har problemerne tidligere været koncentreret omkring piger, der hovedsagelig i østlandene indgik såkaldte artistkontrakter og på denne måde skaffede sig lovligt ophold her i landet, men Udlændingestyrelsen har standset denne praksis. Den opfølgende kontrol i miljøet har vist, at der tilsyneladende foregår en systematiseret og organiseret import af kvinder fra Østeuropa. Der har det seneste år været gennemført en omfattende efterforskning i netop dette miljø. Sagen førte til frifindelse i Københavns Byret, men ved anken til Østre Landsret, skete domfældelse i nogen udstrækning.

Styregruppen hos Rigspolitichefen vedrørende organiseret kriminalitet m.v. har i 2001 besluttet, at der skal iværksættes en systematisk monitoring på området, og denne pågår stadig. Folketinget har i 2001 vedtaget en lov om forbud mod ophold i bestemte lokaler, der i princippet også kan anvendes på dette område, hvis man er i stand til at dokumentere, at der foregår ulovligheder, der generer beboerne. Medio 2003 vedtog Folketinget i forbindelse med indsatsen mod bl.a. den organiserede kriminalitet, at der nu kan anvendes indgreb i meddelelshemmeligheden i rufferisager, og det har vist sig at være en meget væsentlig forbedring af efterforskningsmulighederne.

Såvel i løbet af 2003 som i 2004 har der været stærk fokus på hele problemstillingen og regeringen har meldt klart ud, at der skal gøres en målrettet indsats på området, og i den forbindelse bl.a. drages omsorg for de involverede udenlandske prostituerede gennem det etablerede NGO-netværk, for Københavns vedkommende "Reden" og "PRO-centret" med henblik på at sikre en tilbagesendelse til hjemlandet uden problemer for den pågældende (15 dages reglen).

Der er samtidig iværksat et opsøgende arbejde på gadeplan såvel på kommunalt som ministerielt initiativ.

Det foreløbige kortlægningsarbejde omfattede massageklinikkerne samt i en vis udstrækning gademiljøet, og der har ligeledes været sat fokus på tilsvarende problemer i natklubmiljøet.

I København findes over 100 kendte massageklinikker, og undersøgelser på de nævnte klinikker viser, at de hovedsagelig kan deles op i thailandske og danske klinikker med nogenlunde lige andele til hver side. Hertil kommer et mindre antal klinikker, der beskæftiger piger fra resten af verden. I forbindelse med en række konkrete sager er det afdækket, at der tilsyneladende også befandt sig en del østeuropæiske piger i miljøet.

Gadeprostitutionen foregår hovedsagelig på Vesterbro, hvor et betydeligt antal prostituerede af såvel dansk som udenlandsk herkomst udøver deres hverv. Hovedparten af de prostituerede har en dansk herkomst og mange er narkomaner, men der er fortsat en stigende tendens til bl.a. østeuropæisk tilstedeværelse. Antallet af prostituerede, der konkret arbejder i København på gadeplan anslås til ca. 400.

De seneste år er set en forholdsmæssig markant stigning i antallet af prostituerede fra Vestafrika (Nigeria), der optræder meget provokerende specielt på Vesterbro.

De seneste år er gennemført adskillige grove rufferisager fra massageklinikmiljøet, ligesom der er indledt efterforskning i gademiljøet på grundlag af stigende forlydender om østeuropæisk tilstedeværelse samt hårdhændet styring og udnyttelse af de prostituerede. Der er i denne forbindelse afsagt den første dom for menneskehandel efter straffelovens § 262a.

Folketinget har vedtaget, at der skal ske "afkriminalisering" af prostitution for så vidt angår den enkelte prostituerede, men denne vedtagelse har ingen indflydelse på den fortsatte indsats mod bagmændene (rufferi og bordelvirksomhed). Samtidig er der i straffeloven indsat ny bestemmelse som § 223a, der kriminaliserer en kundes samleje med en prostitueret under 18 år.

En meget stor del af de udenlandske prostituerede opholder sig her i landet som "turister" i en begrænset periode, og hvor visum er påkrævet er de indrejst på et turistvisum med nødvendige referencer. Det vil ikke være at betragte som lovligt indrejseformål, hvis den pågældende kvinde har planer om helt eller delvis at ernære sig ved prostitution, ligesom det vil være i strid med udlændingeloven og eventuelt straffeloven at medvirke til en sådan ulovlig indrejse.

Fra Non-Schengen lande som Estland, Letland, Litauen og Rusland (Sankt Petersborg), men også andre Non-Schengen lande som f.eks. andre tidligere østlande eller asiatiske lande bl.a. Thailand, indrejser et ukendt antal kvinder via Københavns Lufthavn i Kastrup og færgeruten fra Polen med henblik på at arbejde som prostituerede her i landet eller i andre europæiske storbyer via transit i København. Der er også konkret set en del prostituerede fra Tjekkiet. Andre rejseruter som fly eller skib til Stockholm og derfra tog til København eller via ruten Klaipeda og Århus og derfra andet transportmiddel til København er blevet konstateret.

Profilen for sådanne indrejsende potentielle prostituerede kan opstilles som følgende:

Signalement: Kvinde, alder mellem 18 og ca. 35 år. Rejser normalt alene, men kan være fulgt af en "controller" og/eller er sammen med andre ligestillede kvinder.

Medbringer: Meget lidt bagage.

## NOTAT

Indsatsen overfor det illegale prostitutionsmiljø

I forbindelse med tilrettelæggelsen og prioriteringen af de politimæssige aktiviteter i København tages for tiden udgangspunkt i:

1. Konkret opståede problemstillinger, der ud fra en samlet vurdering kræver en øjeblikkelig indsats (eksempelvis ulykker, katastrofer, forbrydelser specielt rettet mod personer, terrortrusler – Londonbomberne – herunder også terrorforberedende aktiviteter som f.eks. ved præsident Bush-besøget).
2. Generelle væsentlige politimæssige problemstillinger, der er udtaget som specielle fokusområder med henblik på en længerevarende indsats.
3. Øvrige politimæssige initiativer, der søges løst inden for de ressourcemæssige rammer der foreligger.  
Specielt vedrørende fokusområderne bemærkes, at der ud over de udmeldte målkrav i PRES-systemet også lokalt efter drøftelser med de respektive afdelinger og stationer fra centralt hold fastsættes en række områder, omkring hvilke der skal iværksættes en målrettet indsats.

For de udmeldte områder udfærdiges centrale operationsplaner, der herefter danner baggrund for lokal planlægning og opgavevaretagelse. Ansvar for gennemførelsen af de enkelte planer er for hele politikredsens vedkommende lagt i hænderne på relevant (sagsmæssig sammenhæng) afdelings- eller stationsleder for at fastholde helhedsorienteringen i relation til hele politikredsen.

De udmeldte fokusområder fremgår af Københavns Politis målsætninger for 2005 og dækker eksempelvis områder som indbrud i beboelse, vold, utryghedsskabende utilpassede unge, illegalt arbejde og prostitutionsmiljøet, herunder kvindehandel og organiseret rufferivirksomhed.

Den senest opdaterede operationsplan vedrørende indsatsen i prostitutionsmiljøet er dateret 5. april 2005, hvor den erstattede en tidligere plan fra januar 2003. Operationsplanen beskriver situationen i København som følger:

”Med udgangspunkt i den debat, der startede i begyndelsen af 1999 om misbrug af østeuropæiske kvinder i prostitutionsmiljøet iværksatte Københavns Politi en omfattende kortlægning af miljøet med henblik på at klarlægge, dels om der var hold i de anførte forlydender, og dels om der kunne rejses sager mod prostitutionens bagmænd (rufferisager).





**Københavns Politi**  
Politidirektøren  
Politigården, 1567 København V  
Tlf. Indvalg 33910910 / 2015 - Fax 33430058

Journalnr.: 0100-10160-00140-05  
Dato: 12 SEP. 2005  
Sagsbehandler: JHJ

Akt.nr. 2

Justitsministeriet  
Politikontoret  
Slotsholmsgade 10  
1216 København K

+ bilag

Jmt. modt.

Ved email af 8. september 2005 har Justitsministeriet til brug for samrådspørgsmål fra Folketinget – Retsudvalget, anmodet om et grundnotat om Københavns Politis indsats overfor det illegale prostitutionsmiljø.

Jeg fremsender chefsinspektør Per Larsens notat af d.d. vedrørende indsatsen over for det illegale prostitutionsmiljø, idet jeg fuldt ud kan tilslutte mig notatet.

Med venlig hilsen

Hanne Bech Hansen

politidirektør