



# Justitsministeriet

Lovafdelingen

Folketinget  
Retsudvalget  
Christiansborg  
1240 København K.

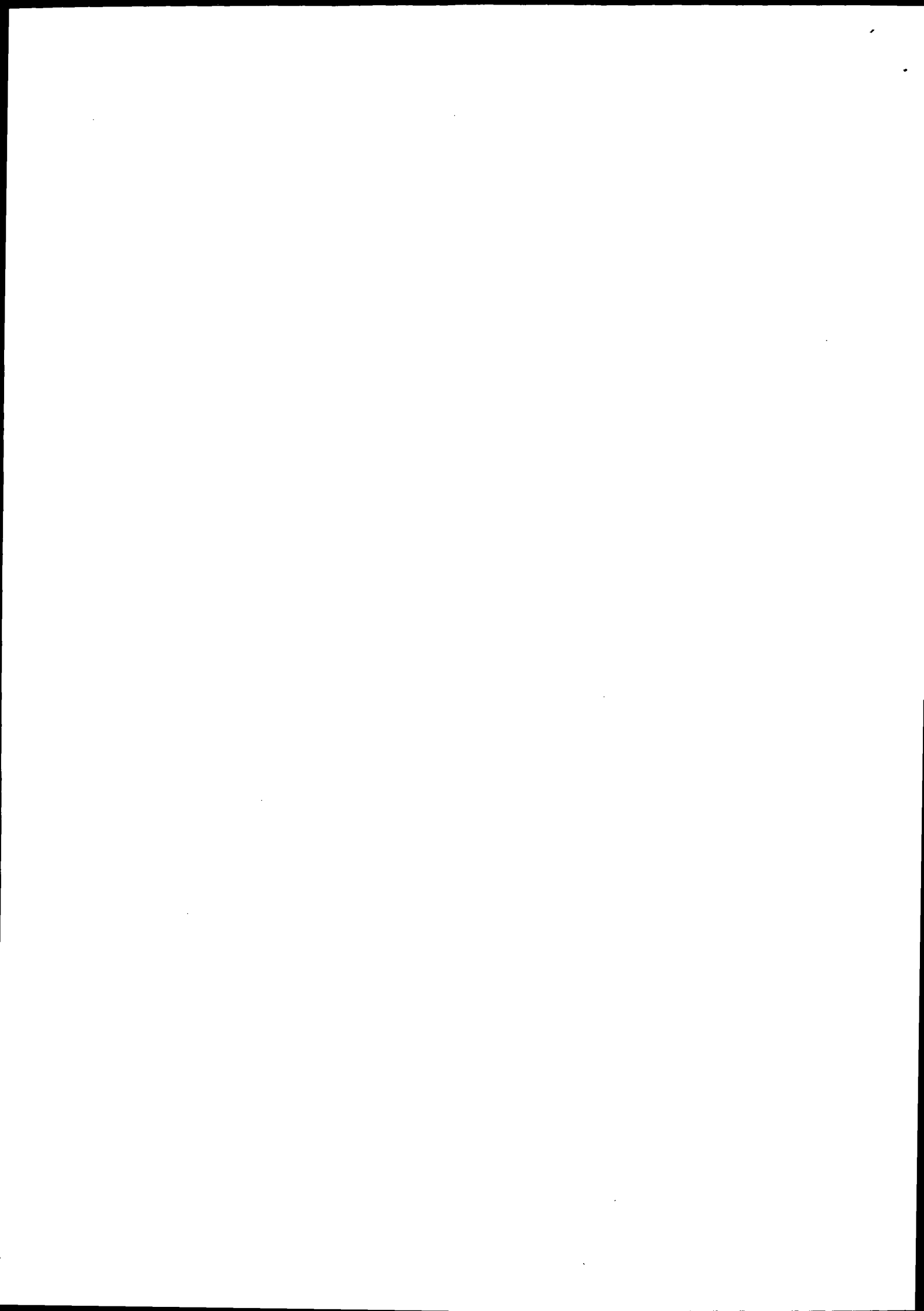
14 MAR. 2006

Dato:  
Kontor: Strafferetskontoret  
Sagsnr.: 2006-792-0215  
Dok.: HHM40272  
+ bilag

Vedlagt fremsendes i 5 eksemplarer besvarelse af spørgsmål nr. 275 af 3. marts 2006 fra Folketingets Retsudvalg.

Lene Espersen

Jørgen Steen Nielsen





Kontor:  
Sagsnr.:  
Dok.:

**Besvarelse af spørgsmål nr. 275 af 3. marts 2006 fra Folketingets Retsudvalg.**

**Spørgsmål:**

”Ministeren bedes i oversigtform punkt for punkt og fordelt på ministerområder redegøre for udmøntningen af regeringshandlingsplan for terrorbekæmpelse (november 2005). Det skal af oversigten fremgå

- i hvilken form udmøntning skal ske (administrativt eller via lovgivning)
- hvornår udmøntningen sker, herunder tidspunkt for fremsættelse af lovforslag og forventet ikrafttræden af de enkelte love.”

**Svar:**

Der henvises til vedlagte oversigt, hvoraf det fremgår, hvorledes de enkelte punkter i regeringens handlingsplan for terrorbekæmpelse forventes udmøntet.

Som det fremgår af oversigten, indgår i regeringens antiterrorlovpakke bl.a. lovforslag fra justitsministeren, ministeren for videnskab, teknologi og udvikling og forsvarsministeren. Lovforslagene fra de tre ministerier forventes fremsat samtidig i slutningen af marts 2006.

I den forbindelse bemærkes, at der – bl.a. i lyset af høringerne over udkastene til lovforslag – vil kunne forekomme ændringer i forhold til det, der er angivet i oversigten.

## Udmøntning af regeringens handlingsplan for terrorbekæmpelse

	Anbefaling	Ressortministerium	Udmøntning
1	Arbejdsgruppen anbefaler, at der i PET etableres et center for antiterroranalyse, der kan udarbejde vurderinger af trusler mod det danske samfund på det bredest mulige grundlag. I funktionen skal medarbejdere fra de myndigheder, der er centrale for den samlede danske myndighedsindsats på terrorområdet, samplaceres.	Justitsministeriet	Gennemføres administrativt.  Der udarbejdes et oplæg til etablering af centeret med henblik på godkendelse af Regeringens Sikkerhedsudvalg.
2	Arbejdsgruppen anbefaler, at der skabes udtrykkelig hjemmel i forsvarsloven til, at FE's efterretningsindhentning tættet mod forhold i udlandet også kan medtage oplysninger om personer, som er hjemmehørende i Danmark.	Forsvarsministeriet	Centeret forventes etableret 1. juli 2006.  Forslag til ændring af forsvarsloven forventes fremsat i slutningen af marts 2006 som led i regeringens antiterrorlovpakke. Forventet ikrafttræden dagen efter bekendtgørelse i Lovtidende.
3	Arbejdsgruppen anbefaler, at der tilvejebringes et særligt lovgrundlag for tjenesternes udveksling af oplysninger, når videregivelsen kan have betydning for varetagelsen af tjenesternes opgaver. Der bør således være adgang til, at oplysninger om i Danmark hjemmehørende personer kan udveksles mellem FE og PET uden den pågældende persons samtykke og uden en konkret vurdering af hver enkelt oplysningens betydning, når oplysningerne er relateret til terror, spredning af masseødelæggelsesvåben og anden grenscovertskridende kriminalitet.	Forsvarsministeriet og Justitsministeriet	Forslag til ændring af forsvarsloven og retsplejeloven forventes fremsat i slutningen af marts 2006 som led i regeringens antiterrorlovpakke. Ændringen af retsplejeloven og forsvarsloven forventes at træde i kraft dagen efter bekendtgørelse i Lovtidende.
4	Arbejdsgruppen anbefaler, at kommunikationsmulighederne mellem efterretningstjenesterne udbygges, således at der kan kommunikeres direkte mellem relevante medarbejdere via sikre kommunikationslinjer (email, telefon, videokonference).	Forsvarsministeriet og Justitsministeriet	Gennemføres administrativt i løbet af 1. halvår 2006 i et samarbejde mellem PET og FE.
5	Arbejdsgruppen anbefaler, at hovedparten af Rigspolitiets Nationale Efterforskningsstøttecenter (NEC) overføres til PET med det formål at styrke den operative indsats på terrorområdet. Samtidig vil den alvorligste organiserede kriminalitet blive håndteret af en ny og større organisation, der vil have en større samlet tyngde end de to afdelinger i dag.	Justitsministeriet	Gennemføres administrativt.  Forudsætter ændring af instruksen for PET. Ændring af instruksen vil blive forelagt for Folketingets udvalg vedrørende efterretningstjenesterne (Kontroludvalget). Overførslen forventes at kunne gennemføres i løbet af foråret 2006.

	Anbefaling	Ressortministerium	Udmøntning
6	Arbejdsgruppen anbefaler, at det gennemføres en benchmarking af efterretningstjenestens virksomhed med særligt henblik på at vurdere tjenestens produkter, arbejdsprocesser, organisation og ressourceanvendelse. Undersøgelsen bør endvidere omfatte snitfladerne til andre myndigheder. Undersøgelsen bør gennemføres med de begrænsninger, der er nødvendige for at beskytte efterretningstjenestens kapacitet, kilder og samarbejdspartnere.	Forsvarsministeriet og Justitsministeriet	Gennemføres administrativt.  Ressortministerierne iværksætter en uafhængig undersøgelse vedrørende FE og PFT i henhold til det kommissorium, der er optrykt som bilag 5 til rapporten fra den tværministerielle arbejdsgruppe om terrorbekæmpelse.  Undersøgelsens resultat forelægges Regeringens Sikkerhedsudvalg inden udgangen af april 2006.
7	Arbejdsgruppen anbefaler, at der tilrettelægges en proces, hvorefter der årligt forelægges et oplæg til prioritering af efterretningstjenestens ressourcer for Regeringens Sikkerhedsudvalg til godkendelse.	Forsvarsministeriet og Justitsministeriet	Gennemføres administrativt.  Der er udarbejdet et fælles oplæg, som skitserer den proces, der vil blive anvendt i forbindelse med præsentation af prioriteringen af efterretningstjenestens ressourcer med henblik på, at det kan forelægges for Regeringens Sikkerhedsudvalg første gang i 1. halvår 2006.
8	Arbejdsgruppen anbefaler, at politiets behov for bistand fra forsvar, bl.a. i forbindelse med Rigspolitiets Aktionsstyrkes operationer, i relevant omfang inddrages i forswarets materielanskaffelser.	Forsvarsministeriet	Gennemføres administrativt.  Der er etableret et samarbejdsforum mellem politiet og forsvar (SAMFORPOL), hvor politiets materielrelaterede behov skal drøftes.  Det stykede samarbejde forventes indledt snarest muligt og senest medio 2006.
9	Arbejdsgruppen anbefaler, at der tilvejebringes lovhjemmel til, at PET som led i overvågning af bestemte enkeltpersoner, kan indhente oplysninger fra andre myndigheder om de pågældende personer, når videregivelsen kan have betydning for varetagelsen af tjenestens opgaver. Videregivelsen af oplysninger bør kunne omfatte såvel de oplysninger, som myndigheden allerede er i besiddelse af, som en løbende fremsendelse af alle nye oplysninger vedrørende den pågældende person.	Justitsministeriet	Forslag til ændring af retsplejeloven forventes fremsat i slutningen af marts 2006 som led i regeringens antiterrorlovpakke. Forventet ikrafttræden dagen efter bekendtgørelse i Lovtidende.
10	Arbejdsgruppen anbefaler, at der tilvejebringes lovhjemmel til, at PET kan indhente oplysninger fra andre myndigheder, som ikke er knyttet til på forhånd navngivne personer, når videregivelsen kan have betydning for varetagelsen af tjenestens opgaver.	Justitsministeriet	Forslag til ændring af retsplejeloven forventes fremsat i slutningen af marts 2006 som led i regeringens antiterrorlovpakke. Forventet ikrafttræden dagen efter bekendtgørelse i Lovtidende.

Anbefaling	Ressortministerium	Udmøntning
11	Arbejdsgruppen anbefaler, at der sikres mulighed for, at oplysninger kan fremsendes i elektronisk (eventuelt on-line) og nøgenlunde ensartet form, således at PET spares for unødigt og forsinkende arbejde med at konvertere oplysningerne til et andet format.	Gennemføres administrativt.  PET drøfter spørgsmålet med de relevante afsendere af oplysninger. Forhandlingerne forventes tilendebragt i løbet af 2006.
12	Arbejdsgruppen anbefaler, at der tilvejebringes lovhjemmel til at pålægge de personer og myndigheder, som har videregivet oplysninger til PET, ikke at underrette den person, som oplysningerne vedrører, eller andre om videregivelsen.	Der foreslås ikke en særlig hjemmel for PET til at pålægge de personer og myndigheder, som har videregivet oplysninger til efterretningstjenesten, ikke at underrette den person, som oplysningerne vedrører, eller andre om videregivelsen, jf. nærmere pkt. 2.4.1. i Justitsministeriets lovudkast, som er sendt i høring den 1. marts 2006.
13	Arbejdsgruppen anbefaler, at der snarest muligt formuleres nye tidssvarende retningslinjer for PET's behandling af informationer om personer og organisationer. Det er af afgørende vigtighed, at det – i det omfang der er et sagligt behov herfor – er muligt at opdatere alle informationerne i IT-systemet, således at de kan fremfindes ved elektronisk søgning, dele informationerne på tværs i tjenesten, anvende informationerne til løsning af alle relevante opgaver og opbevare informationerne i det tidsrum, som er hensigtsmæssigt henset til informationernes karakter.	Gennemføres administrativt.  PET er i øjeblikket i færd med at udarbejde et udkast til nye retningslinjer i samarbejde med Wambergudvalget.  Retningslinjerne forventes udarbejdet af Justitsministeriet i løbet af 1. halvår 2006.
14	Arbejdsgruppen anbefaler, at der i retsplejeloven eller luftfartsloven tilvejebringes hjemmel til, at PLET uden retskendelse kan indhente passageroplysninger fra flyselskaber, som har flyvninger til og fra Danmark (inkl. transitophold) samt internt i Danmark, hvis indhentningen kan have betydning for varetagelsen af tjenestens opgaver. Hjemlen bør omfatte en forpligtelse for flyselskaber til at aflevere både aktuelle og historiske passagerlister, ligesom selskaberne bør forpligtes til at opbevare flypassagerlister i en nærmere fastsat periode. Hjemlen skal endvidere give mulighed for at pålægge flyselskaber – på særligt udvalgte ruter og i et nærmere angivet tidsrum eller indtil videre – løbende at aflevere flypassagerlister til PET.	Forslag til ændring af luftfartsloven forventes fremsat i slutningen af marts 2006 som led i regeringens antiterrorlovpakke. Transport- og energiministeren læsætter tidspunkter for ikrafttræden efter forhandling med justitsministeren.

	Anbefaling	Ressortministerium	Udmøntning
15	Arbejdsgruppen anbefaler, at § 15 i lov om konkurrence- og forbrugerforhold på telemarkedet ændres, så udbydere af elektroniske kommunikationsnet og -tjenester får pligt til at indrette deres tekniske udstyr på en måde, der gør indgreb i meddelelseshemmeligheden muligt uanset teknologisk fremføringsform.	Videnskabsministeriet	<p>Implementeringen kræver ny lovgivning.</p> <p>Forslag til ændring af lov om konkurrence- og forbrugerforhold på telemarkedet forventes fremsat i slutningen af marts 2006 som led i regeringens antiterrorlovpakke. Tidspunktet for ikrafttræden forventes som udgangspunkt at blive 1. juli 2007 for nye installationer og 1. januar 2008 for eksisterende installationer, idet ikrafttræden i øvrigt vil blive koordineret med justitsministerens bekendtgørelse om logning af teledata, som udstedes i medfør af retsplejeloven.</p>
16	Arbejdsgruppen anbefaler, at det teknologiske område, hvor politiet ikke har nogen umiddelbar mulighed for at sammenholde brugeroplysninger med det enkelte kommunikationsapparat, (f.eks. kombinationen af taleidskort og mobiltelefoner eller af brugere og netcaféer) elimineres eller – hvis dette ikke er muligt – reduceres i videst muligt omfang. De relevante myndigheder drofter, hvorledes dette mest hensigtsmæssigt kan ske.	Justitsministeriet og Videnskabsministeriet	<p>Gennemføres administrativt.</p> <p>En arbejdsgruppe under Justitsministeriet drøfter anbefalingen med henblik på at afklare problemernes omfang og skitserer mulige løsninger.</p> <p>Arbejdsgruppens arbejde søges afsluttet i foråret 2006.</p>
17	Arbejdsgruppen anbefaler, at der i telelovgivningen fastsættes krav om, at politiet hos alle teleudbydere skal have mulighed for at indhente fremadrettede tele- og masteoplysninger, samtidig med at disse registreres, hvilket vil sige samtidig med, at en person foretager et opkald, aktiverer en sendemast og lignende. Forpligtelsen bør kunne opfyldes ved outsourcing.	Videnskabsministeriet	<p>Implementeringen kræver ny lovgivning.</p> <p>Forslag til ændring af lov om konkurrence- og forbrugerforhold på telemarkedet forventes fremsat i slutningen af marts 2006 som led i regeringens antiterrorlovpakke. Tidspunktet for ikrafttræden forventes som udgangspunkt at blive 1. juli 2007 for nye installationer og 1. januar 2008 for eksisterende installationer.</p>
18	Arbejdsgruppen anbefaler, at der i telelovgivningen fastsættes krav om, at politiet hos alle teleudbydere skal have mulighed for at indhente historiske tele- og masteoplysninger. Der er behov for, at teleudbyderne forpligtes til at iværksætte sådanne indgreb straks og på en måde, så hensigten med indgrebet ikke forspildes.	Videnskabsministeriet	<p>Implementeringen kræver ny lovgivning.</p> <p>Forslag til ændring af lov om konkurrence- og forbrugerforhold på telemarkedet forventes fremsat i slutningen af marts 2006 som led i regeringens antiterrorlovpakke. Tidspunktet for ikrafttræden forventes som udgangspunkt at blive 1. juli 2007 for nye installationer og 1. januar 2008 for eksisterende installationer, idet ikrafttræden i øvrigt vil blive koordineret med justitsministerens bekendtgørelse om logning af teledata, som udstedes i medfør af retsplejeloven.</p>

	Anbefaling	Ressortministerium	Udmøntning
19	<p>Arbejdsgruppen anbefaler, at udbydere af telenet og telejeneste ved udmøntning af retsplejelovens § 786, stk. 5, i en bekendtgørelse pålægges at etablere et døgnbetjent kontaktpunkt med henblik på, at politiet til enhver tid – og uden at øjemedet forspildes – vil kunne anmode udbyderne om at iværksætte et indgreb i meddelelsehemmeligheden.</p>	<p>Justitsministeriet/ Videnskabsministeriet</p>	<p>Gennemføres administrativt.</p> <p>Der vil i medfør af retsplejelovens § 786, stk. 5 blive udsredt en bekendtgørelse.</p> <p>En ekspertgruppe om logning af trafikdata m.v. under Justitsministeriet med deltagelse af Videnskabsministeriet og en række repræsentanter for telebranchen og boligforeningerne drøfter i øjeblikket bl.a. denne anbefaling.</p> <p>Drøftelserne i arbejdsgruppen forventes tilendebragt i løbet af sommeren 2006.</p>
20	<p>Arbejdsgruppen anbefaler, at der med henblik på at identificere og udfinde udbydere på telemarkedet til brug ved iværksættelse af indgreb stilles lovkrav om, at udbydere af telenet eller telejenester som forudsætning for at drive denne virksomhed skal registreres hos Rigspolitiets Telecenter.</p>	<p>Videnskabsministeriet</p>	<p>Implementeringen kræver ny lovgivning.</p> <p>Forslag til ændring af lov om konkurrence- og forbrugerforhold på telemarkedet forventes fremsat i slutningen af marts 2006 som led i regeringens antiterrorlovpakke. Tidspunktet for ikrafttræden forventes at blive 1. juli 2006.</p>
21	<p>Arbejdsgruppen anbefaler, at der i medfør af retsplejelovens § 786 fastsættes bestemmelser om, at udbydere af telenet og telejenester skal have særligt personale, der kan forestå kontakten til politiet, og som er sikkerhedsgodkendt til at håndtere klassificerede oplysninger. Henset til oplysningernes karakter bør sikkerhedsgodkendelsen foretages i henhold til principperne i cirkulære nr. 204 af 7. december 2001 vedrørende sikkerhedsbeskyttelse af informationer af fælles interesse for landene i NATO, EU eller WIIU, andre klassificerede informationer samt informationer af sikkerhedsmæssig beskyttelsesinteresse i øvrigt.</p>	<p>Justitsministeriet</p>	<p>Gennemføres administrativt.</p> <p>Der vil i medfør af retsplejelovens § 786, stk. 5 blive udsredt en bekendtgørelse.</p> <p>En ekspertgruppe om logning af trafikdata m.v. under Justitsministeriet med deltagelse af Videnskabsministeriet og en række repræsentanter for telebranchen og boligforeningerne drøfter i øjeblikket bl.a. denne anbefaling.</p> <p>Drøftelserne i arbejdsgruppen forventes tilendebragt i løbet af sommeren 2006.</p>
22	<p>Arbejdsgruppen anbefaler, at der efter forhandling mellem teleudbydere og politiet etableres mulighed for via sikrede systemer at kommunikere elektronisk mellem teleudbydere og politiet.</p>	<p>Justitsministeriet</p>	<p>Gennemføres administrativt.</p> <p>Drøftelserne med teleudbydere forventes at kunne afsluttes inden udgangen af 2006.</p>
23	<p>Arbejdsgruppen anbefaler, at udbydere af elektroniske kommunikationsnet i Danmark forpligtes til at have et fysisk punkt i Danmark, der muliggør, at indgreb kan foretages i telekommunikationen inden for dansk jurisdiktion.</p>	<p>Videnskabsministeriet/ Justitsministeriet</p>	<p>Implementeringen kræver ny lovgivning.</p> <p>Det forventes, at et lovforslag kan fremsættes i efteråret 2006.</p>



	Anbefaling	Ressortministerium	Udmøntning
24	Arbejdsgruppen anbefaler, at det ved udmøntning af retsplejelovens § 786, stk. 5, pålægges releselskaberne at anvende et i samarbejde med politiet udarbejdet fælles format for elektronisk levering af teleoplysninger. Formatet bør i den forbindelse være standardiseret, sådan at der ikke kan opstå tvivl om, hvilke oplysninger der er omfattet, og hvorledes de skal gengives.	Justitsministeriet	<p>Gennemføres administrativt.</p> <p>Der vil i medfør af retsplejelovens § 786, stk. 5 blive udstedt en bekendtgørelse.</p> <p>En ekspertgruppe om logning af trafikdata m.v. under Justitsministeriet med deltagelse af Videnskabsministeriet og en række repræsentanter for telebranchen og boligforeningerne drøfter i øjeblikket bl.a. denne anbefaling.</p> <p>Drøftelserne i arbejdsgruppen forventes tilendebragt i løbet af sommeren 2006.</p> <p>Implementeringen kræver ny lovgivning.</p> <p>Forslag til ændring af lov om konkurrence- og forbrugerforhold på telemarkedet forventes fremsat i slutningen af marts 2006 som led i regeringens antiterrorlovpakke. Forventet ikrafttræden dagen efter antiterrorlovpakke. Tidspunktet for ikrafttræden forventes at blive 1. juli 2006.</p>
25	Arbejdsgruppen anbefaler, at teleudbydere pålægges løbende at opdatere relevante teledatabaser med oplysninger om telefonnumre, rette operator og nummerets bruger.	Videnskabsministeriet	<p>Forslag til ændring af retsplejeloven forventes fremsat i slutningen af marts 2006 som led i regeringens antiterrorlovpakke. Forventet ikrafttræden dagen efter bekendtgørelse i Lovtidende.</p>
26	Arbejdsgruppen anbefaler, at det skabes mulighed for, at en retskendelse om indgreb i meddelelsehemmeligheden kan være rettet mod personen og ikke kommunikationsmidlerne.	Justitsministeriet	<p>Forslag til ændring af retsplejeloven forventes fremsat i slutningen af marts 2006 som led i regeringens antiterrorlovpakke. Forventet ikrafttræden dagen efter bekendtgørelse i Lovtidende.</p>
27	Arbejdsgruppen anbefaler, at muligheden for at undlade underretning til en mistenkt om et gennemført indgreb i meddelelsehemmeligheden kan ske på baggrund af hensyn til beskyttelse af fortrolige oplysninger om politiets efterforskningsmetoder.	Justitsministeriet	<p>Forslag til ændring af retsplejeloven forventes fremsat i slutningen af marts 2006 som led i regeringens antiterrorlovpakke. Forventet ikrafttræden dagen efter bekendtgørelse i Lovtidende.</p>
28	Arbejdsgruppen anbefaler, at det pålægges udbydere af telenet- og telejenester at udlevere abonnementsoplysninger uden rettens godkendelse.	Videnskabsministeriet	<p>Forslag til ændring af lov om konkurrence- og forbrugerforhold på telemarkedet forventes fremsat i slutningen af marts 2006 som led i regeringens antiterrorlovpakke. Tidspunktet for ikrafttræden forventes at blive 1. juli 2006.</p>
29	Arbejdsgruppen anbefaler, at der skabes den fornødne hjemmel i retsplejeloven til, at politiet i ganske særlige situationer må foretage scanning af indholdet af telefonsamtaler eller anden ulsvarende kommunikation inden for et nærmere angivet område.	Justitsministeriet og Videnskabsministeriet	<p>Regeringen vil overveje denne anbefaling nærmere.</p> <p>Justitsministeriet har anmodet Strafferetsplej udvalg om en udtalelse. Herefter vil regeringen tage politisk stilling.</p> <p>Anbefalingen behandles parallelt hermed i en retnisk arbejdsgruppe under Videnskabsministeriet frem til 1. juli 2006.</p>

30	Anbefaling	Ressortministerium	Udmøntning
	<p>Arbejdsgruppen anbefaler, at udbydere af elektroniske kommunikationsnet og -tjenester på baggrund af en observationskendelse forpligtes til fremadrettet (løbende) at udlevere oplysninger til politiet om, hvilke mobiltelefonmaster en trådt mobiltelefon er i forbindelse med. Udbydere af elektroniske kommunikationsnet og -tjenester bør være forpligtede til at indrette deres tekniske systemer således, at de i retsplejelovens kapitel 71 nævnte indgreb er mulige.</p>	<p>Justitsministeriet og Videnskabsministeriet</p>	<p>Forslag til ændring af retsplejeloven og lov om konkurrence- og forbrugerforhold på telemarkedet forventes fremsat i slutningen af marts 2006 som led i regeringens antiterrorlovpakke. Forventet ikrafttræden dagen efter bekendtgørelse i Lovtidende. Justitsministeren fastsætter dog efter forhandling med ministeren for videnskab, teknologi og udvikling tidspunktet for ikrafttrædelsen af den foreslåede bestemmelse i retsplejelovens § 791 a, stk. 6, om udbydere af telenet og telejenesters bistand til politiet ved gennemførelse af telcobsevation. Tidspunktet for ikrafttræden af ændringen af lov om konkurrence- og forbrugerforhold på telemarkedet forventes som udgangspunkt at blive 1. juli 2007 for nye installationer og 1. januar 2008 for eksisterende installationer.</p>
31	<p>Arbejdsgruppen anbefaler, at der skabes den fornødne lovhjemmel til, at politiet i særlige situationer kan anvende udstyr, der kan forstyre eller afbryde radio- og telekommunikation mv. Dette bør efter arbejdsgruppens opfattelse ske ved indsættelse af en udtrykkelig hjemmel hertil i retsplejeloven samt ved de fornødne konsekvensændringer af reglerne på radio- og telekommunikations-området. Indgreb bør forudsætte, at en retskendelse kan opnås.</p>	<p>Justitsministeriet og Videnskabsministeriet</p>	<p>Forslag til ændring af retsplejeloven forventes fremsat i slutningen af marts 2006 som led i regeringens antiterrorlovpakke. Forventet ikrafttræden dagen efter bekendtgørelse i Lovtidende.</p> <p>Forslag til ændring af lov om radiofrekvenser og lov om radio- og teleterminaludstyr og elektromagnetiske forhold forventes ligeledes fremsat i slutningen af marts 2006 som led i regeringens antiterrorlovpakke. Tidspunktet for ikrafttræden forventes at blive 1. juli 2006.</p>
32	<p>Arbejdsgruppen anbefaler, at PET i højere grad end det tidligere har været tilfældet – i tillæg til inddækning af udgifter eller tab – kan honorere kilder for det arbejde, de udfører for tjenesten, herunder for den personlige risiko de løber i den forbindelse.</p>	<p>Justitsministeriet</p>	<p>Gennemføres administrativt.</p> <p>Udarbejdelse af retningslinjer forventes at kunne ske inden udgangen af marts 2006.</p>

Anbefaling	Ressortministerium	Udmøntning
<p>33 Arbejdsgruppen anbefaler, at der tilvejebringes mulighed for øget og forbedret tv-overvågning af centrale pladser, væsentlige trafiknudepunkter og andre steder, hvor der jævnligt færdes eller samles større menneskemængde:</p> <p>1) Arbejdsgruppen anbefaler, at der tilvejebringes hjemmel til, at kommuner efter forelæggelse for politiet kan foretage tv-overvågning på frit tilgængelige steder i kriminalitetsforebyggende øjemed.</p> <p>2) Endvidere anbefaler arbejdsgruppen, at politiet kan henstille til offentlige myndigheder og private at udnytte deres muligheder for at foretage tv-overvågning. Det forudsættes, at sådanne henstillinger navnlig anvendes, hvor den pågældende tv-overvågning er af betydning for terrorbekæmpelsen.</p> <p>3) Endelig anbefaler arbejdsgruppen, at der skabes mulighed for, at politiet kan meddele offentlige myndigheder og private pålæg om, at en allerede etableret eller planlagt tv-overvågning skal overholde nogle nærmere angivne krav med hensyn til optagelsernes kvalitet, opbevaring mv.</p>	<p>Justitsministeriet</p>	<p>Forslag til ændring af lov om tv-overvågning m.v. forventes fremsat i slutningen af marts 2006 som led i regeringens antiterrorlovpakke. Denne del af forslaget udmønter anbefaling 33(2 og 3). Forventet ikrafttræden dagen efter bekendtgørelse i Lovtidende.</p> <p>Regeringen vil overveje anbefaling 33(1) nærmere. Justitsministeriet har anmodet tv-overvågningsudvalget om nærmere at overveje dette spørgsmål, således at udvalgets samlede betænkning afgives inden den 1. september 2006. Herefter vil regeringen tage politisk stilling.</p>
<p>34 Arbejdsgruppen anbefaler, at de relevante myndigheder indleder en intensiveret undersøgelse af de teknologiske muligheder for – på særligt udvalgte steder – at kunne etablere helt eller delvist automatiserede overvågningsfunktioner, herunder navnlig anvendelsen af systemer, der kan aflæse biometriske data relateret til genkendelse af konkrete personer eller adfærdsmønstre. En sådan undersøgelse skal omfatte varetagelse af hensynet til privatlivets fred, databeskyttelse mv.</p>	<p>Justitsministeriet</p>	<p>Gennemføres administrativt.</p> <p>Der iværksættes en konsulentundersøgelse, der under inddragelse af udenlandske erfaringer redegør for de teknologiske muligheder og perspektiver på området.</p> <p>Resultatet af undersøgelsen forventes at foreligge medio 2006.</p>
<p>35 Arbejdsgruppen anbefaler, at udlændinge, som gennem tale, skrift eller handlinger har udvist demokratifjendtlig adfærd eller modarbejdet grundlæggende demokratiske værdinormer, bør begrænses i deres adgang til Danmark. Det samme gælder udlændinge, som ikke aktuelt udviser sådan adfærd, men om hvem der er alvorlig grund til at frygte, at de efter at have sikret sig ophold i Danmark, vil gøre sig skyldig heri. Der bør over for studerende og arbejdstagere og lignende indføres en bestemmelse i udlændingeloven herom. Som følge af Danmarks internationale forpligtelser i flygtninge- og familiesammenføringsager, bør bestemmelsen ikke omfatte disse persongrupper.</p>	<p>Integrationsministeriet</p>	<p>Det fremgår af regeringens handlingsplan for terrorbekæmpelse, at anbefaling nr. 35 og 36 skal overvejes nærmere, og at der derfor skal nedsættes en arbejdsgruppe under Integrationsministeriet, der især skal overveje, hvorvidt der vil kunne fastlægges en definition af "demokratifjendtlig adfærd", som kan danne grundlag for lovgivning på området.</p> <p>Integrationsministeriet drøfter for tiden et udkast til kommissorium for en sådan arbejdsgruppe med andre ministerier.</p>

	Anbefaling	Ressortministerium	Udmøntning
36	Arbejdsgruppen anbefaler, at udlændinge, som gennem tale, skrift eller handlinger har udvist demokratifjendtlig adfærd eller modarbejdet grundlæggende demokratiske værdinormer, som udgangspunkt ikke skal have forlænget en meddelt opholdstilladelse. Det bør tillige indføres en bestemmelse for studerende og arbejdstagere o.lign i udlændingeloven herom. Som følge af Danmarks internationale forpligtelser i flygtninge- og familiesammenføringsager bør bestemmelsen ikke omfatte disse persongrupper.	Integrationsministeriet	Det fremgår af regeringens handlingsplan for terrorbekæmpelse, at anbefaling nr. 35 og 36 skal overvejes nærmere, og at der derfor skal nedsættes en arbejdsgruppe under Integrationsministeriet, der især skal overveje, hvorvidt der vil kunne fastlægges en definition af "demokratifjendtlig adfærd", som kan danne grundlag for lovgivning på området.  Integrationsministeriet drøfter for tiden et udkast til kommissorium for en sådan arbejdsgruppe med andre ministerier.
37	Arbejdsgruppen anbefaler, at der indføres særlige udvisningsregler for religiøse forkyndere, således at religiøse forkyndere, der får inddraget deres opholdstilladelse i medfør af de særlige bestemmelser herom, tillige udvises med et indrejseforbud.	Integrationsministeriet	Som opfølgning har integrationsministeren den 25. januar 2006 fremsat lovforslag nr. L. 128 om ændring af udlændingeloven (Betinget udvisning, skærpe af udvisningsreglerne og reglerne om indrejseforbud m.v.). I lovforslaget er indsat en bestemmelse, hvorefter en religiøs forkynner vil kunne udvises, hvis den pågældende dømmes for overtrædelse af bestemmelser i straffelovens kapitel 12 og 13 eller straffelovens §§ 136, 140, 266, 266 a eller 266 b. Overtrædelse af disse bestemmelser kan i dag begrunde inddragelse af en opholdstilladelse som religiøs forkynner. Den foreslåede særlige udvisningsbestemmelse vil indebære, at de pågældende ikke på ny vil kunne tage ophold i Danmark som f.eks. studerende eller arbejdstagere.
38	Arbejdsgruppen anbefaler, at Justitsministeriet snarest udarbejder et beslutningsgrundlag til regeringen om etablering af de nødvendige kommunikationsfaciliteter mv. til den nationale operative stab.	Justitsministeriet	Loven forventes at træde i kraft den 1. maj 2006. Gennemføres administrativt.
39	Arbejdsgruppen anbefaler, at indsatslederuddannelsen styrkes i forhold til at varetage den tværfaglige operative skadestedsledelse.	Forsvarsministeriet	Et beslutningsoplæg til regeringen forventes uarbejdet inden udgangen af 1. kvartal 2006. Gennemføres administrativt. Beredskabsstyrelsen, der er ansvarlig for indsatslederuddannelsen, udarbejder oplæg til styrkelse af uddannelsen med henblik på foretæggelse for Forsvarsministeriet ultimo februar 2006.  Beredskabsstyrelsen har fremsendt forslag til styrkelse af indsatslederuddannelsen.

	Anbefaling	Ressortministerium	Udmøntning
40	Arbejdsgruppen anbefaler, at der afholdes regionale krisestyringsøvelser som minimum hvert andet år. Ligeledes bør der i større omfang afholdes fuld-skala øvelser i særligt sårbare områder.	Forsvarsministeriet og Justitsministeriet	<p>Gennemføres administrativt.</p> <p>Beredskabsstyrelsen udarbejder i samarbejde med Rigspolitichefen et notat med plan for afholdelse af øvelser med henblik på forelæggelse for Krisberedskabsgruppen ultimo februar 2006.</p> <p>Forslag herom forelægges på Krisberedskabsgruppens næste møde.</p>
41	Arbejdsgruppen anbefaler, at Indenrigs- og Sundhedsministeriet i samarbejde med de relevante myndigheder udarbejder beslutningsoplæg til regeringen om påkrævede ændringer i sundhedsberedskabet inden 1. marts 2006	Indenrigs- og Sundhedsministeriet	<p>Indenrigs- og Sundhedsministeriet udarbejder i samarbejde med de relevante myndigheder beslutningsoplæg til regeringen om påkrævede ændringer i sundhedsberedskabet.</p> <p>Beslutningsoplægget ventes færdiggjort snarest, hvorfor det ikke på nuværende tidspunkt er muligt at redegøre for, hvordan udmøntningen skal ske.</p>
42	Arbejdsgruppen anbefaler, at der nedsættes en arbejdsgruppe under Beredskabsstyrelsen med deltagelse af PET og FE og øvrige relevante myndigheder med henblik på at gennemføre en nærmere analyse af kontrollen med farlige stoffer og på den baggrund eventuelt foreslå nye eller yderligere kontrolforanstaltninger. Arbejdet skal være afsluttet senest den 1. maj 2006.	Forsvarsministeriet	<p>Gennemføres administrativt.</p> <p>Forsvarsministeriet iværksætter arbejdet i henhold til kommissoriet, der er optrykt som bilag 6 til rapporten.</p> <p>Arbejdsgruppens rapport forelægges for Krisberedskabsgruppen den 1. maj 2006.</p>
43	Arbejdsgruppen anbefaler, at den opmærksomhedsuddannelse vedrørende terror, der er under udvikling i samarbejdet mellem politiet og hjemmehæren, bør udvides til også at omfatte de værnepligtige i forsvaret og det statslige redningsberedskab.	Forsvarsministeriet og Justitsministeriet	<p>Gennemføres administrativt.</p> <p>Et oplæg fra PET er under udarbejdelse.</p> <p>Forsvaret og det statslige redningsberedskab implementerer i samarbejde med Rigspolitiet opmærksomhedsuddannelsen i værnepligtsuddannelserne.</p> <p>Uddannelsen indledes fra august 2006 ved forsvaret og fra juni 2006 ved det statslige redningsberedskab.</p>

	Anbefaling	Ressortministerium	Udmøntning
44	Arbejdsgruppen anbefaler, at responstiden for ammunitionstrydningsberedskabet minimeres ved at udvide vagtperioden på tjenestestederne til at omfatte myldretiden og samtidig muliggøre udrykningskørsel for relevant personel fra hjemmet til tjenestestedet.	Forsvarsministeriet	<p>Gennemføres administrativt.</p> <p>Forsvaret udvider den faste vagt på tjenestestederne og styrker tilkaldvagtten med pulje af udrykningskøretøjer fra 1. januar 2006.</p> <p>Implementeringen forventes afsluttet 1. januar 2007.</p> <p>Implementering første år gennemføres med eksisterende personale der deraf følgende udgiftet til merarbejde.</p>
45	Arbejdsgruppen anbefaler, at der i en krisituation på centralt niveau sker en løbende opsamling af relevant information og stillingtagen til videreformidling til befolkningen med henblik på at sikre en effektiv, præcis og troværdig kommunikation. Arbejdsgruppen anbefaler, at der på forhånd udarbejdes en model for den centrale koordinering af kommunikation med befolkningen og medierne, som eventuelt kan justeres i det konkrete tilfælde.	Forsvarsministeriet og Justitsministeriet	<p>Gennemføres administrativt.</p> <p>Rigspolitichefen har i samarbejde med Beredskabsstyrelsen udarbejdet et oplæg, der forventes drøftet på et møde i Kriseberedskabsgruppen den 16. marts 2006.</p> <p>Regeringen har besluttet, at der skal etableres en internetportal – "Kriseinfo.dk" – for kommunikation i krisituationer som et centralt kontaktpunkt for befolkningen og medier. Der er nedsat en tværfaglig arbejdsgruppe under Beredskabsstyrelsen, der skal aflævere sin rapport til Kriseberedskabsgruppen senest den 1. april 2006.</p>
46	Arbejdsgruppen anbefaler, at den opsøgende indsats over for unge og deres forældre styrkes for at hjælpe dem til at forstå samfundets forventninger og krav. Indsatsen kan suppleres med en let tilgængelig pjeceserie på flere sprog om "Parent Know How", som distribueres i butikcentre eller lignende efter engelsk forbillede.	Integrationsministeriet	<p>Af regeringens handlingsplan for terrorbekæmpelse fremgår det, at regeringen har til hensigt at styrke den opsøgende indsats over for unge og deres forældre. Dette vil nærmere ske ved, at Integrationsministeriet koordinerer den praktiske gennemførelse og herunder inddrager øvrige relevante ministerier samt konsulentbistand.</p> <p>Initiativet vil blive udmøntet administrativt i løbet af efteråret 2006.</p>
47	Arbejdsgruppen anbefaler, at indsatsen for at skabe tilstrækkeligt målrettede fritidstilbud til unge indvandrere styrkes, så de integreres i det danske samfund og ikke tiltrækkes af mere radikale klubber og foreninger.	Integrationsministeriet	<p>Det fremgår af regeringens handlingsplan for terrorbekæmpelse, at regeringen har til hensigt at styrket indsatsen for at skabe tilstrækkeligt målrettede fritidstilbud til unge indvandrere. Dette vil nærmere ske ved, at der gennemføres to årlige ansøgningsrunder, hvor idrætsforeninger og samfunds- og idebestemte foreninger kan ansøge om tilskud til konkrete integrationsfremmende aktiviteter.</p> <p>Initiativet vil blive udmøntet administrativt i løbet af 2006 og de kommende år i form af en puljeordning.</p>

	Anbefaling	Ressortministerium	Udmøntning
48	Arbejdsgruppen anbefaler, at samarbejdet mellem det lokale politi og de muslimske samfund styrkes. Samarbejdet bør suppleres af skolefolk og socialarbejdere – bl.a. inden for rammerne af det eksisterende SSP-samarbejde.	Justitsministeriet	Gennemføres administrativt.  En cirkulæreskrivelse til politiet forventes udsendt i løbet af kort tid.
49	Arbejdsgruppen anbefaler, at der sker en styrkelse af den forskningsmæssige indsats på terrorområdet, først og fremmest inden for radikalisering og rekruttering. Arbejdsgruppen foreslår, at der afsættes midler – ca. 10 mio. over 3 år – til at styrke forskningen på terrorområdet mhp. udmøntning gennem det strategiske forskningsråd. Arbejdsgruppen vurderer, at de berørte ministerier og tjenesterne bør inddrages i identificering af projekter, ligesom tjenesterne kan bidrage med ekspertise i projektføløbet.	Udenrigsministeriet og Videnskabsministeriet	Formålet med afsættelsen af en pulje til forskning på terrorområdet skal præciseres i forbindelse med afsættelsen af midlerne på finansloven.  Bevillingen placeres i Udenrigsministeriet med henblik på udmøntning i DIIS efter tilsvarende fremgangsmåde, som gælder for den pulje, der er afsat til konkrete forsvars- og sikkerhedspolitiske projekter under Forsvarsministeriet.  Konkrete oplæg udarbejdes af DIIS.  Alle projektopslag skal godkendes i Det Strategiske Forskningsråd, ligesom de konkrete ansøgninger skal kvalitetsvurderes her. De berørte ministerier og tjenesterne inddrages i identificering af projekter, ligesom tjenesterne kan bidrage med ekspertise i projektføløbet.

