

Udenrigsminister Per Stig Møller  
Asiatisk Plads 2  
DK - 1448 København K

*Erhvervs- og Boligstyrelsen*  
Dahlerups Pakhus  
Langelinie Allé 17  
DK - 2100 København Ø

Fr. Birgitte Spühler Hansen

Vedr.: Notifikation 2004/541/DK

Udkast til Bekendtgørelse om ændring af bekendtgørelse om beskyttelse af dyr under transport

Fremstilling af udførlig udtalelse som fastsat i artikel 9, stk. 2, i direktiv 98/34/EF af 22. juni 1998

Fremstilling af bemærkninger i henhold til artikel 8, stk. 2, i direktiv 98/34/EF

Hr. minister,

Kommissionen modtog ovennævnte udkast til bekendtgørelse den 20/12/2004.

På baggrund af sin gennemgang af forslaget fremsætter Kommissionen hermed en udførlig udtalelse og bemærkninger.

Den notificerede tekst opstiller betingelserne vedrørende transport af svin på 40 kg og derover, krav til lastetæthed for enhovede husdyr, kvæg, får og geder, svin og fjerkræ samt visse andre krav til transport af dyr.

Ifølge de danske myndigheder er formålet med udkastet til bekendtgørelsen at forbedre dyrevelfærden under transport og sikre, at Danmark gennemfører kravene i Rådets direktiv 91/628/EØF af 19. november 1991 om beskyttelse af dyr under transport.

#### 1. Udførlig udtalelse

Kommissionen vil gerne gøre opmærksom på, at den notificerede tekst ikke er i overensstemmelse med direktiv 91/628/EØF om beskyttelse af dyr under transport.

Direktiv 91/628/EØF opstiller kravene til beskyttelse af dyr under transport. I bilagets kapitel VI fastsættes kravene til tætheden for enhovede husdyr, kvæg, får og geder, svin samt fjerkræ.

I modsætning til andre direktiver om beskyttelse af dyr, f.eks. direktiver vedrørende æglæggende høner, kalve og svin, fastsætter dette direktiv, som ændret ved direktiv 95/29/EF, ikke minimumsstandarder.

Dette fremgår klart af betragtning 3 og 4 i direktiv 95/29/EF, som fastslår følgende: "Nogle medlemsstater har fastsat bestemmelser om transporttid, fodrings- og vandingshyppighed, hvileperioder samt arealkrav; disse bestemmelser er i nogle tilfælde særdeles detaljerede, og de påberåbes af enkelte medlemsstater for at begrænse handelen med levende dyr inden for Fællesskabet; det er nødvendigt, at personer, der medvirker ved transport af dyr, kan henholde sig til klart fastlagte kriterier, så de kan udføre deres arbejde i hele Fællesskabet, uden at de kommer i konflikt med indbyrdes afvigende nationale bestemmelser. For at fjerne de tekniske hindringer for handelen med levende dyr, og for at de pågældende markedsordninger kan fungere efter hensigten, samtidig med at de pågældende dyr sikres tilfredsstillende beskyttelse, bør der med henblik på det indre marked foretages ændringer i direktiv 91/628/EØF for at harmonisere køretid, fodrings- og vandingshyppighed, hvileperioder samt arealkrav, for så vidt angår bestemte dyrearter."

Dette bekræftes af EF-Domstolen, som har fastslået (se Domstolens dom af 11. maj 1999 i sag C-350/97, ECR 1999, s. I-02921), at arealkrav er et af de spørgsmål, der ønskes harmoniseret ved direktiv 95/29/EF om ændring af direktiv 91/628/EØF.

Principielt giver direktiv 91/628/EØF, som ændret ved direktiv 95/29/EF, derfor ikke medlemsstaterne mulighed for at indføre krav, som er strengere end kravene i direktivet, uanset om de vedrører transporttid eller pladsforhold. Medlemsstaterne skal gennemføre intervallerne i direktivet, og kan hverken øge arealkravene eller stille et bestemt arealkrav, selv om det ligger inden for værdierne i direktivet.

Den notificerede tekst opstiller imidlertid strengere bestemmelser. I bilag 2 fastsættes forskellige arealkrav til transporter af over og under otte timers varighed. Direktivet giver ikke mulighed for en sådan skelnen med hensyn til arealkrav.

Visse arealkrav i den notificerede tekst, som gælder for transporter af over otte timers varighed, afviger fra pladskravene i direktiv 95/29/EF. Især er arealkravet øget for jernbane- og vejtransport af voksne heste, ponyer, føl og meget tungt kvæg (bilag 2, afsnit A og B). Hvad angår jernbane- og vejtransport af kvæg ved over otte timers varighed, giver den notificerede tekst mulighed for bestemte arealkrav i m<sup>2</sup> for hvert dyr, hvorimod direktivet opstiller intervaller (bilag 2, afsnit B). Hvad angår jernbane- og vejtransport af får og geder ved over otte timers varighed, giver den notificerede tekst også mulighed for bestemte arealkrav, hvor direktivet opstiller intervaller (bilag 2, afsnit C). Den notificerede tekst er således ikke i overensstemmelse med direktiv 91/628/EØF.

I den sammenhæng vil Kommissionen gerne understrege, at bilag I, kapitel VII, i forordning (EF) nr. 1/2005 om beskyttelse af dyr under transport og dermed forbundne aktiviteter og om ændring af direktiv 64/432/EØF og 93/119/EF og forordning (EF) nr. 1255/97, som finder anvendelse fra og med 5. januar 2007, opstiller arealkrav til dyretransport. Disse krav er de samme som kravene i direktiv 91/628/EØF som ændret ved direktiv 95/29/EF. § 1, stk. 3, i forordningen giver imidlertid medlemsstaterne mulighed for at fastsætte strengere nationale bestemmelser, som har til formål at forbedre dyrevelfærden under transport inden for medlemsstaternes grænser. I henhold til denne forordning kan de danske myndigheder således indføre strengere arealkrav, dog udelukkende for transport i Danmark. De danske myndigheder opfordres derfor til at præcisere, hvorvidt den notificerede tekst kun finder anvendelse på denne form for transport.

Desuden foreskriver den nye § 6 a, stk. 3, i den notificerede tekst også, at søer og omer ikke må transporteres i mere end to niveauer. Artikel 5, afsnit A, punkt 1, litra c i direktiv 91/628/EØF, som ændret ved direktiv 95/29/EF, foreskriver, at medlemsstaterne ved transport af dyr benytter transportmidler, der gør det muligt at overholde fællesskabsbestemmelserne om dyrs velfærd under transport, navnlig kravene i bilaget og de krav, der skal fastsættes i henhold til artikel 13, stk. 1. Kapitel I, afsnit A, punkt 2, litra h, i direktivets bilag foreskriver, at enhovede husdyr ikke må transporteres i køretøjer med mere end en etage. Der findes ingen lignende bestemmelse for svin. Det må således konkluderes, at transport af svin i køretøjer med mere end to etager ikke er forbudt. En så unilateralt afvigende bestemmelse i en enkelt medlemsstat er derfor ikke i overensstemmelse med direktiv 91/628/EØF.

Af ovennævnte grunde afgiver Kommissionen i overensstemmelse med artikel 9, stk. 2, i direktiv 98/34/EF udførlig udtalelse om, at det pågældende udkast til en lovbekendtgørelse er i strid med bestemmelserne i direktiv 91/628/EØF, som ændret ved direktiv 95/29/EF, såfremt det vedtages uden hensyntagen til ovenstående bemærkninger.

Kommissionen skal gøre den danske regering opmærksom på, at i henhold til bestemmelserne i artikel 9, stk. 2, i ovennævnte direktiv 98/34/EF forpligter en udførlig udtalelse den medlemsstat, som har udfærdiget det pågældende udkast til tekniske forskrifter, til at udskyde vedtagelsen deraf i seks måneder fra notifikationsdatoen.

Denne frist udløber således den 21. juni 2005.

Desuden skal Kommissionen gøre den danske regering opmærksom på, at i henhold til den nævnte bestemmelse skal den medlemsstat, som en udførlig udtalelse er rettet til, give Kommissionen indberetning om, hvilke foranstaltninger der påtænkes vedtaget på foranledning af udtalelsen.

Hvis det pågældende udkast til teknisk forskrift vedtages uden at tage ovenstående indsigelser i betragtning, kunne Kommissionen se sig forpligtet til at sende en åbningsskrivelse i henhold til EF-traktatens artikel 226. Den forbeholder sig ligeledes muligheden for at sende en åbningsskrivelse, hvis den danske regerings svar ikke er modtaget inden vedtagelsen af det pågældende udkast til teknisk forskrift.

Kommissionen opfordrer den danske regering til – så snart vedtagelse har fundet sted – at forelægge den endelige tekst til udkastet til de tekniske forskrifter. Hvis nævnte tekst ikke forelægges Kommissionen, anses dette som en overtrædelse af EF-traktatens artikel 10 og af artikel 8, stk. 3, i direktiv 98/34/EF. Kommissionen forbeholder sig ret til retsforfølgning i forbindelse med en sådan overtrædelse.

## 2. Iagttagelser

Bilag 3, afsnit A, nr. 2, litra b-f i den notificerede tekst opstiller de tekniske krav til et mekanisk ventilationssystem til transporter af over otte timers varighed. Den nye § 6 a, stk. 2, omhandler også disse bestemmelser i forbindelse med svin på 40 kg og derover.

Forordning (EF) nr. 411/98 opstiller supplerende normer vedrørende dyreskyttelse, for lastbiler, der benyttes til befordring af dyr ved over otte timers transporttid, og

punkt 4 i forordningens bilag foreskriver kravene til ventilationssystemer. Det skal bemærkes, at detaljerne vedrørende det mekaniske ventilationssystem skal fastsættes af Fællesskabet inden for rammerne af komitologiproceduren. Da Fællesskabet endnu ikke har fastsat disse detaljer, kan en medlemsstat fastsætte visse tekniske krav til mekaniske ventilationssystemer, men det bør dog ikke føre til en uberettiget handelshindring.

Kommissionen er derfor bekymret for, at kravene i den notificerede tekst kan påvirke princippet om dyrenes frie bevægelighed og således vil være i strid med direktiv 91/628/EØF og forordning (EF) nr. 411/98.

Tilsvarende vil Kommission i denne forbindelse gerne henlede de danske myndigheders opmærksomhed på forordning (EF) nr. 1/2005, som finder anvendelse fra og med 5. januar 2007. Forordningens bilag I, kapitel VI, punkt 3 opstiller kravene til ventilation og overvågning af temperaturen i vejtransportmidler. Selv om kravene i den notificerede tekst ligger tæt op ad kravene i forordningen, er der visse krav, især kravet om tolerancemargen for temperaturen (bilag 3, afsnit A, punkt 2, litra a), kravet om nominel kapacitet (bilag 3, afsnit A, punkt 2, litra b, og § 6 a, stk. 2), og kravet om regelmæssig registrering af data (bilag 3, afsnit A, punkt 2, litra f), der afviger fra kravene i forordningen.

Med venlig hilsen

Günter Verheugen  
Næstformand