



ØKONOMI- OG ERHVERVSMINISTERIET

Folketingets Erhvervsudvalg

MODTAGET

22 JUNI 2006 15⁰⁵

Den Centrale Indlevering

Erhvervsudvalget

ERU alm. del - Svar på Spørgsmål 52

Offentligt

22 JUNI 2006

Vedlagt fremsender jeg i 5 eksemplarer min besvarelse af spørgsmål 52
alm. del stillet af Folketingets Erhvervsudvalg den 21. juni 2006.

Med venlig hilsen

Bendt Bendtsen

**ØKONOMI- OG
ERHVERVSMINISTERIET**
Slotsholmsgade 10-12
1216 København K

Tlf. 33 92 33 50
Fax 33 12 37 78
CVR-nr 10 09 24 85
oem@oem.dk
www.oem.dk



ØKONOMI- OG ERHVERVS MINISTERIET

ØKONOMI- OG
ERHVERVS MINISTEREN

22 JUNI 2006

Besvarelse af spørgsmål 52 alm. del stillet af Folketingets Erhvervsudvalg den 21. juni 2006

ØKONOMI- OG
ERHVERVS MINISTERIET
Slotsholmsgade 10-12
1216 København K

Spørgsmål 52:

Ministeren bedes oversende sit talepapir til brug for besvarelsen af samrådsspørgsmål Z og Æ (offentlige it- og teleudbud) fra samrådet den 21. juni 2006.

Tlf. 33 92 33 50

Fax 33 12 37 78

CVR-nr 10 09 24 85

oem@oem.dk

www.oem.dk

Svar:

Der henvises til vedlagte talepapir.

Spørgsmål Z:

Hvad agter regeringen at gøre for at rette op på de forhold, der dokumenteres i Center for Digital Forvaltnings årlige analyse "Offentlige it- og teleudbud 2005", som viser at hver femte myndighed ikke overholder EU's udbudsregler, fordi de ikke offentliggør vinderne af deres udbud?

Svar:

- Jeg vil indledningsvis gerne takke udvalget for lejligheden til at drøfte forhold på udbudsområdet. Indgåelsen af offentlige kontrakter, ikke mindst via EU-udbud, er et område, som påkalder sig større og større opmærksomhed.
- Der skal ikke herske tvivl om, at det ligger regeringen på sinde at sikre, at de offentlige udbydere overholder spillereglerne og skaber en fair og lige konkurrence. Derfor er offentlige indkøb også sat højt på dagsordenen i regeringens globaliseringsstrategi.
- EU's udbudsregler gælder, når det offentlige indgår kontrakter om varer, tjenesteydelser og bygge- og anlægsopgaver af en vis størrelse.
- Der er tale om regler, som er ganske komplicerede og detaljerede. Reglerne har i det store og hele karakter af procedureforskrifter, som de offentlige udbydere skal følge lige fra de første overvejelser om at foretage et indkøb og til kontrakten er indgået.
- EU's udbudsregler omhandler således ikke, om det offentlige skal indgå kontrakter, eller hvad det offentlige

skal anskaffe. De fastlægger alene den proces, der skal følges, når en offentlig udbyder vil indhente tilbud på udførelsen en opgave fra en kreds af eksterne leverandører.

- Jeg har noteret mig de tal, som Center for Digital Forvaltning har fremlagt, som viser, at de offentlige udbydere ofte forsømmer at offentliggøre resultatet af disse udbud.
- Det er i denne forbindelse vigtigt at være opmærksom på, at der efter udbudsreglerne gælder flere forpligtelser til offentliggørelse. Den ene forpligtelse – og det er efter min opfattelse den vigtigste – går ud på at underrette de virksomheder, der har deltaget i et udbud, om resultatet af konkurrencen. Dette skal ske som en integreret del af udbuddet. Den anden forpligtelse går ud på efterfølgende at offentliggøre resultatet af udbuddet i EU-Tidende.
- Der er mig bekendt ikke konstateret generelle problemer med den direkte underretning til de berørte virksomheder. Som et led i udbudsprocessen er udbyder forpligtet til på samme tid at underrette de forbigåede tilbudsgivere og den, der får kontrakten, om udfaldet af konkurrencen. Dette skal sikre størst mulig gennemsigtighed om forløbet af udbuddet og giver forbigåede tilbudsgivere mulighed for at klage, hvis de mener, at der er begået fejl.

- Jeg kan i øvrigt oplyse, at jeg netop har udstedt skærpede regler om denne type af underretning.
- Fra oktober indføres en såkaldt standstill periode på 10 dage i udbudsprocessen. Det betyder, at udbyder først må underskrive kontrakten 10 dage efter fremsendelse af underretningen. Denne pause i udbudsprocessen har til formål at forbedre den klageadgang, som virksomhederne har på udbudsområdet.
- Vender vi os derimod til den type af offentliggørelse, som Center for Digital Forvaltning omtaler, er der her tale om et andet formål.
- Det er rigtigt, at udbyderen efter udbudsreglerne er forpligtet til at indrykke en kontraktannonce i EU-Tidende. Denne annonce har formål at orientere den bredere offentlighed om afslutningen af udbuddet. Annoncen binder så at sige en "sløjfe" på udbudssagen.
- Denne annoncering sker efter udbuddet er afsluttet, og udbydere har en relativ lang frist til at efterkomme forpligtelsen – nemlig 48 dage for offentlige myndigheder og 2 måneder for udbydere inden for forsyningsvirksomhed.
- De lange frister hænger sammen med, at denne annoncering ikke har betydning i forhold til de direkte

involverede i konkurrencen. De har for længst fået den fornødne information.

- Derimod har annonceringen af det vindende bud et bredere offentlighedsformål, samtidig med at den anvendes til brug for indsamling af statistiske oplysninger om udbud.
- Det er korrekt, at udbydere i stort omfang forsømmer at sende denne afsluttende orientering til EU.
- Uanset, atannoncen kun har formel betydning for selve udbudssagen, er det naturligvis beklageligt, at de offentlige udbydere ofte ikke overholder dette krav. Det er et problem, der kendes i mange EU-lande og inden for alle typer af kontrakter. Det er således ikke kun på it-området, at problemet findes.
- Den manglende afsluttende annoncering bevirker bl.a., at det bliver mere besværligt at opfylde den statistikforpligtelse, som hvert medlemsland er underlagt.
- Alle medlemslande skal hvert år indberette statistik til Kommissionen om resultaterne af det foregående års udbud. Disse oplysninger kan relativt nemt hentes fra EU's database over udbud – den såkaldte TED-database. Men når indberetningerne til denne database ikke er fuldstændige, vanskeliggøres arbejdet. I Danmark er det Konkurrencestyrelsen, der står for indsamling af statistik.

- For at rette op på de konstaterede problemer med indberetning har styrelsen i år indført en elektronisk rykkerprocedure til alle udbydere, der ikke indsender kontraktannoncen inden for en vis frist. Dermed får alle udbydere, der ikke har indberettet de krævede oplysninger, en mail om snarest at indberette.
- Herudover har Konkurrencestyrelsen i sin netop udsendte vejledning "Udbudsreglerne – så kan du lære det" understreget, at de offentlige udbydere skal huske at afslutte sagen formelt med en kontraktannonce.
- Det er derfor min forventning, at disse initiativer vil bidrage til, at vi fremover ser langt flere danske kontraktannoncer i EU-Tidende og dermed også får et bedre billede af udfaldet af de danske udbudsforretninger.

Spørgsmål Æ:

Hvad er efter ministerens vurdering årsagen til, at den indsats, Konkurrencestyrelsen i forbindelse med tidligere års rapporter har lovet på området, ikke har båret frugt?

Svar:

- Lad mig slå fast, at det står højt på regeringens dagsorden at styrke konkurrencen om offentlige opgaver. Konkurrence sikrer, at vi er effektive, præsterer vores bedste og tænker nyt. Det gælder både i den private og i den offentlige sektor.
- Konkurrencestyrelsen har i de to seneste konkurrenceredegørelser peget på, at Danmark ikke ligger så højt på listen over anvendelse af EU-udbud som tidligere.
- I takt med, at andre EU-lande i stigende grad anvender EU-udbud, er Danmarks relative placering forringet. Konkret er Danmark faldet fra en 5. plads til en 12. plads over de senere år.
- Som jeg nævnte i mit foregående svar, er EU's udbudsregler rene procedureregler. De berører altså ikke valget mellem offentlig og privat udførelse af opgaver. Det betyder, at der skal andre mekanismer til for at fremme anvendelsen af udbud og konkurrenceudsættelse.

- Hertil kommer, at mange opgaver ikke skal udbydes efter EU's udbudsregler. Enten fordi de ikke når op på tærskelværdien for EU-udbud, eller fordi de hører til den store gruppe af tjenesteydelser, der ikke er omfattet af reglerne, de såkaldte Bilag B-ydelser. Det drejer sig fx om opgaver på social- og sundhedsområdet, kulturområdet, det juridiske område og dele af transportområdet.
- Derfor er det ikke nok blot at se på EU's udbudsregler, hvis udbudsmængden skal øges. Regeringen derfor har iværksat forskellige initiativer, der samlet set skal styrke konkurrencen om offentlige opgaver, hvad enten dette skal ske gennem EU-udbud eller ej.
- En måde er frivillighedens vej. Her ligger det i den netop indgåede kommuneaftale, at kommunerne skal øge andelen af opgaver, der konkurrenceudsættes, fra 20 % i 2005 til 25 % i 2010.
- En anden måde er lovgivningens vej. På de områder, der ikke er omfattet af kravene om EU-udbud, skal vi se på, hvordan konkurrencen kan styrkes. I regeringens globaliseringsstrategi er der lagt op til, at alle offentlige udbydere får pligt til åbent at annoncere indkøb og kontrakter, der overstiger 500.000 kr., men ligger under

tærskelværdien for EU-udbud. En lignende forpligtelse skal gælde for Bilag B-ydelserne. Dette er nu afspejlet i et konkret forslag på lovprogrammet for efteråret.

- I forvejen har vi lovgivning for de mindre bygge- og anlægsopgaver. Samlet får Danmark – i lighed med mange af de andre EU-lande – et samlet nationalt regelsæt for denne type af opgaver.
- Den større gennemsigtighed vil betyde, at flere virksomheder, herunder de mindre, får mulighed for at byde ind på de offentlige opgaver. Og dette kan ske på en enkel og ubureaukratisk måde.
- Hvad angår gennemførelsen af EU-udbud siger det sig selv, at vi til stadighed skal sigte mod, at reglerne overholdes bedst muligt af de offentlige udbydere, og at der er effektive klagemuligheder, hvis processen slår fejl.
- Klagemulighederne er netop blevet forbedret med indførelse af den såkaldte standstill-ordning. Dermed får berørte virksomheder 10 dage til at klage over en udbyders beslutning om tildeling af en kontrakt, *inden* kontrakten underskrives.

- Lad mig slutte af med at slå fast, at konkurrencen om de offentlige opgaver skal blive bedre. Jeg mener, at vi med den brede vifte af initiativer i bl.a. regeringens globaliseringsstrategi har fulgt meget konkret op på analyserne i de seneste års Konkurrenceredegørelser. Jeg er sikker på, at resultaterne vil vise sig i løbet af de næste år.