

**Beskæftigelsesministerens besvarelse af spørgsmål nr. 42 af
24. november 2005 fra Folketingets Arbejdsmarkedsudvalg
(Alm. del).**

Spørgsmål nr. 42:

Vil ministeren sende en beskrivelse af ankemulighederne for kontanthjælpsmodtagere og for forsikrede ledige?

Januar 2006

Vores sag

05-022-63 / 104-0007

Svar:

Jeg forstår spørgsmålet således, at der spørges om ankemulighederne i forbindelse med indplaceringen af ledige i matchkategorier, jf. Arbejdsmarkedsstyrelsens bekendtgørelse nr. 1101 af 16. november 2004 om visitation og det individuelle kontaktførelse og den tilhørende vejledning.

Vurderingen af, hvilken matchkategori en ledig bør indplaceres i, anses for faktisk forvaltningsvirksomhed, dvs. der er ikke tale om en afgørelse i forvaltningsretlig forstand, der fastlægger en borgers rettigheder og pligter, og som isoleret kan indbringes for en klageinstans.

Formålet med visitationsbekendtgørelsen og de deri indeholdte bestemmelser om bl.a. indplacering i matchkategorier er for det første at fremme den lediges jobchance gennem en struktureret dialog og gennem en understøttelse af den individuelle faglige helhedsvurdering af den lediges beskæftigelsespotentialer. For det andet er formålet at synliggøre den ledige arbejdskraft bl.a. gennem ensartede og gennemsikkelige vurderingskriterier for vurdering af lediges beskæftigelsespotentialer.

Ved hver samtale i det individuelle kontaktførelse, skal AF (for de forsikrede) og kommunen (for kontant- og starthjælpsmodtagerne) på baggrund af en helhedsvurdering af den lediges beskæftigelsespotentialer overveje, om den ledige fortsat skal indplaceres i den hidtidige matchkategori, eller om der skal ske en anden indplacering. Der er således tale om en dynamisk proces, hvor indplaceringen kan skifte over tid.

I nogle situationer kan en ændret match-indplacering føre til, at en a-kasse (for de forsikrede) eller kommunen (for kontant- og starthjælpsmodtagerne) skal overveje, om der er indtrådt sådanne ændringer i den lediges forhold, at det har betydning for den pågældendes rettigheder og pligter, herunder den lediges ret til ydelsen.

F.eks. fremgår det af vejledningen til visitationsbekendtgørelsen, at hvis en dagpengemodtager af AF placeres i matchkategori 4 »Lav grad af match« eller matchkategori 5 »Ingen match«, kan der være tvivl om arbejdsevnen og

dermed vedkommendes rådighed efter reglerne for forsikrede ledige. Ifølge disse regler skal en ledig dagpengemodtager have helbred, evne og vilje til med dags varsel at tage arbejde på fuld tid som enten fuldtids- eller deltidsforsikret. A-kassen skal derfor underrettes med henblik på gennemførelse af en rådighedsvurdering. Fører a-kassens vurdering til, at den pågældende mister retten til dagpenge, kan den ledige dagpengemodtager klage over a-kassens afgørelse efter de almindeligt gældende klageregler. Dvs. afgørelsen kan indbringes for Arbejdsdirektoratet, og evt. senere for Arbejdsmarkedets Ankenævn.

For kontanthjælpsmodtagere kan et eksempel være, at den ledige hidtil har været indplaceret i matchkategori 4 eller 5, men nu har forbedret sit beskæftigelsespotentiale så meget, at kommunen vurderer, at den pågældende kun har ledighed som problem og derfor skal placeres i matchkategori 1, 2 eller 3. Det har bl.a. den virkning, at den pågældende skal være tilmeldt AF og har pligt til efter krav fra AF eller kommunen at søge en konkret, åben jobordre. Overholder den ledige ikke disspligter, mister den pågældende retten til kontanthjælp for perioden med manglende AF-tilmelding, eller den pågældende kan få en sanktion efter aktivlovens § 38 a, fordi han eller hun har undladt at søge en konkret jobordre. Disse afgørelser vedr. ydelsen kan den ledige kontanthjælpsmodtager klage over til det sociale nævn efter de almindelige klageregler i kapitel 10 i retssikkerhedsloven.

Når klageinstansen skal tage stilling til klagen, skal den inddrage alle retlige spørgsmål, der er af betydning for personens ret til ydelsen, herunder også de forhold, der har ført til den ændrede match-kategorisering, ogsom er en del af grundlaget for a-kassens eller kommunens afgørelse vedrørende ydelsen.

I det netop fremsatte lovforslag om ændring af bl.a. lov om aktiv socialpolitik (L 89), foreslås indført en regel, hvorefter en ægtefælle i et kontanthjælpsægtespar, der har modtaget hjælp i 2 år, og som aktuelt modtager hjælp på de høje satser, anses for reelt hjemmegående, hvis den pågældende ikke kan dokumentere, at den pågældende har haft 300 timers ordinært og ustøttet arbejde inden for de seneste 24 måneder.

Som det fremgår af lovforslaget, foreslås der en undtagelsesbestemmelse (forslaget til § 13, stk. 9), hvorefter en ægtefælle, hvis arbejdsevne er så begrænset, at vedkommende ikke kan opnå beskæftigelse på det ordinære arbejdsmarked, ikke er omfattet af den nye 300-timers regel. Dette er i bemærkningerne uddybet således, at f.eks. en ægtefælle, der ved kommunens vurdering af beskæftigelsespotentialet efter visitationsmodellen er indplaceret i matchkategori 5, forudsættes omfattet af undtagelsesbestemmelsen.

I lighed med klagemulighederne efter de gældende regler, jf. ovenfor, vil en ægtefælle, der mister retten til kontanthjælp efter den foreslåede 300-timers regel, kunne klage over denne afgørelse til det sociale nævn med den virkning, at nævnet kan efterprøve, om personens arbejdsevne er så begrænset, at vedkommende er omfattet af undtagelsesbestemmelsen. I denne vurdering kan naturligvis indgå, om den pågældende ægtefælles arbejdsevne er så begrænset, at vedkommende ikke kan opnå beskæftigelse på det ordinære arbejdsmarked, dvs. om den pågældende i stedet for at være indplaceret i matchkategori 1, 2, 3 eller 4, burde have været placeret i matchkategori 5.

Retssikkerhedsloven § 71, stk. 4, giver mulighed for en særlig hurtig sagsbehandling i de sociale nævn ”i tilfælde, hvor der er tale om en øjeblikkelig opstået trangssituation, eller hvor hvor der i øvrigt er et særligt behov herfor”. Her kan formanden træffe en foreløbig afgørelse, der snarest muligt skal behandles i et møde i nævnet. Denne regel vil også gælde for klager over afslag på kontanthjælp som følge af den nye 300 timers regel.