

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Bilag
1

Journalnummer
400.C.2-0

Kontor
EUK

11. oktober 2005

Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udviklings grundnotat vedrørende Kommissionens meddelelse om eTilgængelighed, KOM(2005) 425.

Grundnotat til Folketingets Europaudvalg

VTUT 0165

10. oktober 2005

**Ministeriet for Videnskab,
Teknologi og Udvikling**

Bredgade 43

1260 København K

Telefon 3392 9700

Telefax 3332 3501

E-post vt@vtu.dk

Netsted www.vtu.dk

CVR-nr. 1680 5408

Sagsnr. 68422

Dok-id 386185

Internationalt og Telepolitisk
Center og IT- og Telestyrelsen

Lisbet Mark Ilve

Rasmus Shermer

Telefon 3392 9869

Telefax 7226 5577

E-post lmi@vtu.dk

Kommissionens meddelelse om eTilgængelighed - KOM(2005) 425

Resumé: Med meddelelsen udpeger Kommissionen tre indsatsområder, der tilsammen skal forbedre handicappedes adgang til videnssamfundet.

De tre indsatsområder er offentlige indkøb, certificering og bedre udnyttelse af den nuværende lovgivning. På disse områder vil Kommissionen videreføre eller iværksætte initiativer for at fremme handicaptilgængeligheden.

Samtidig gennemgår meddelelsen en del af Kommissionens nuværende aktiviteter på eTilgængelighedsområdet.

Såfremt man ikke med den nuværende indsats og strategi opnår væsentlige forbedringer, vil Kommissionen i samarbejde med medlemsstaterne overveje muligheden for specifik lovgivning om eTilgængelighed.

Baggrund

I forbindelse med Lissabon-strategien og den nyligt fremlagte i2010 strategi er det Kommissionens målsætning, at EU's befolkning i så stort omfang som muligt skal kunne deltage i udviklingen af videnssamfundet.

Formålet med meddelelsen er, at der iværksættes initiativer på europæisk plan, der kan fremme alles deltagelse i vidensamfundet, herunder personer med funktionsnedsættelser.

Kommissionen ønsker med meddelelsen at fremme en ensartet tilgang til eTilgængeligheds-initiativer i medlemsstaterne og industrien. Kommissionen vil arbejde for, at industrien tager et større ansvar for at udvikle produkter og tjenester til gavn for handicappede.

Indhold

Meddelelsen blev offentliggjort den 13. september 2005.

Kommissionen anfører en række tekniske udfordringer og beskriver, hvordan den teknologiske udvikling kan være en hindring for handicappede frem for at være en fordel.

Kommissionen gennemgår de direktiver, resolutioner og diverse handlingsplaner, hvor eTilgængelighed og handicappedes rettigheder til adgang til vidensamfundet fastslås eller operationaliseres.

Kommissionen gennemgår tillige de aktiviteter, der er iværksat på europæisk plan på områder som: standardisering, design for alle, web-tilgængelighed, kvalitetsmærke, benchmarking og forskning.

Kommissionen nævner tre hovedindsatsområder, der er nødvendige for alles deltagelse i vidensamfundet. Det drejer sig om offentlige indkøb, certificering og bedre udnyttelse af eksisterende lovgivning.

Offentlige indkøb i Europa udgør 16% af BNP. Dette er derfor et vigtigt middel, hvis den offentlige sektor ønsker at påvirke industrien til at producere tilgængeligt digitalt udstyr.

Kommissionen vil iværksætte et standardiseringsarbejde, hvor man vil identificere og standardisere de funktionaliteter, som er nødvendige for, at et digitalt system er tilgængeligt for alle.

Kommissionen foreslår, at der iværksættes en undersøgelse om, hvorvidt det er muligt i højere grad at mærke eller certificere tilgængeligt digitalt udstyr.

I meddelelsen vurderer Kommissionen, hvorledes der kan opnås en bedre udnyttelse af eksisterende lovgivning. Kommissionen ser på en række direktiver, der sikrer handicappedes rettigheder i forbindelse med adgangen til vidensamfundet, herunder på ikke-diskriminations-bestemmelser og på mere specifikke regler, som f.eks. at alle skal have adgang til alarmopkald.

I meddelelsen lægger Kommissionens op til, at der iværksættes en undersøgelse af, hvordan man måler fremdrift på eTilgængelighedsområdet, og at denne foreslås iværksat i 2005 og løbe frem til 2007.

I meddelelsen konkluderer Kommissionen, at de resultater, der opnås i de kommende to år, skal bruges til at forme det initiativ, som er annonceret som 2008 European Initiative on eInclusion¹. De kommende to år skal således bruges til at skabe opmærksomhed, fremme brugen af værktøjer til brug for implementering af eTilgængelighed, samle empiri og fortsætte interessent-konsultationer.

Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentets holdning er ikke kendt.

Nærhedsprincippet

Det er regeringens vurdering, at Kommissionens meddelelse i sig selv er i overensstemmelse med nærhedsprincippet. Formålet med forslaget er at fremme en ensartet tilgang til eTilgængeligheds-initiativer i medlemsstaterne, hvilket ikke kan ske ved nationale foranstaltninger alene. eTilgængelighed har i sig selv en grænseoverskridende karakter, da de fleste producenter er multinationale og deres produkter skal sælges i mange forskellige lande. Det vil være en stor ekstraomkostning, hvis produkterne skal tilpasses 25 forskellige standarder.

Gældende dansk ret

Meddelelsen påvirker ikke i sig selv gældende dansk ret.

Høring

Forslaget vil blive sendt i høring i EU-specialudvalget for it- og telekommunikation.

Andre landes holdninger

I forbindelse med Kommissionens forelæggelse af meddelelsen for Rådsarbejdsgruppen for telekommunikation den 16. september 2005 var der flere medlemsstater, der gav udtryk for en positiv holdning. En del medlemsstater tog meddelelsen til efterretning, mens ingen medlemsstater udtalte sig imod meddelelsen.

Foreløbig dansk holdning

Den foreløbige danske holdning er, at meddelelsen bør tages til efterretning. Danmark støtter Kommissionen i deres tiltag på eTilgængelighedsområdet på flere af de udpegede indsatsområder. Danmark er allerede langt fremme og samarbejder med Kommissionen og andre medlemsstater om videreudvikling og implementering af de værktøjer, som eksisterer i Danmark på europæisk plan. Det er danske holdning, at meddelelsen udpeger netop de tre indsatsområder, der kan være med til at forbedre handicap-tilgængeligheden i vidensamfundet.

Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Forslaget vurderes ikke i sig selv at give lovgivningsmæssige konsekvenser. Dog med det forbehold, at Kommissionen nævner, at hvis der ikke sker væsentlige forbedringer i de kommende år, vil det blive overvejet at fremsætte forslag til lovgivning.

¹ Jf. meddelelsens afsnit 7 (Konklusioner og opfølgning)

Forslaget vurderes ikke i sig selv at give statsfinansielle konsekvenser.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Såfremt indholdet i Kommissionens meddelelse giver anledning til efterfølgende koordinering af initiativer i medlemsstaterne, som fører til en bedre handicaptilgængelighed, vil det have store positive samfundsøkonomiske konsekvenser.

Et tilgængeligt videnssamfund betyder, at alle borgere i Danmark får mulighed for at bruge nye tjenester i for eksempel den digitale forvaltning. Det vil betyde, at en række personer, der i dag står uden for arbejdsmarkedet på grund af tekniske barrierer, vil få mulighed for aktivt arbejdsliv.

Samtidig er der undersøgelser, der er refereret i meddelelsen, der dokumenterer, at ca. 60% af befolkningen i den arbejdsdygtige alder vil have glæde af, at de digitale systemer, der bruges i forvaltningen eller i virksomhederne, lever op til tilgængelighedskravene.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Folketinget er ikke tidligere blevet præsenteret for forslaget.