

Ministeriet for Flygtninge
Indvandrere og Integration



Folketingets Udvalg for
Udlændinge- og Integrationspolitik
Folketinget
Christiansborg
1240 København K

Dato:
Kontor: Økonomi og Analyse
J.nr.:

Til orientering fremsendes rapporten "Effekten af introduktionsprogrammets beskæftigelsesrettede indsats", som blev offentliggjort den 1. februar 2006 fra Amternes og Kommunernes Forskningsinstitut.

Med venlig hilsen


Rikke Hvilshøj

Effekten af introduktionsprogrammets arbejdsmarkedsrettede indsats

af

Jens Clausen
Hans Hummelgaard
Leif Husted
Kræn Blume Jensen
Michael Rosholm

akf forlaget
januar 2006



Forord

Den foreliggende rapport er udarbejdet efter anmodning for Integrationsministeriet i forbindelse med, at ministeriet varetog formandsposten for en arbejdsgruppe bestående af embedsmænd fra Finans-, Beskæftigelses- og Integrationsministeriet.

Kommissoriet for arbejdsgruppen udgjorde den overordnede ramme for dette projekt, hvorfor de vigtigste elementer kort skal angives her. Der skulle bl.a. gennemføres en sammenlignende analyse af beskæftigelses-/uddannelseseffekterne for nytilkomne udlændinge i perioden henholdsvis før og efter implementeringen af introduktionsprogrammet. Det skulle ligeledes vurderes, i hvilket omfang introduktionsprogrammet havde bidraget til at øge den enkelte deltagers beskæftigelsesmuligheder, og hvilke aspekter af introduktionsprogrammet. Opdraget var at analysere såvel overgangen til selvforsørgelse som overgangen til beskæftigelse og uddannelse.

Integrationsministeriet og arbejdsgruppen er den direkte målgruppe for denne rapport, men den forventes også at have betydelig interesse i kommunerne.

Analyserne er gennemført og rapporten skrevet af en forskergruppe i akf bestående af forskningsassistent Jens Clausen, forsker Kræn Blume Jensen, seniorforsker Leif Husted, forskningsprofessor Michael Rosholm og forskningschef Hans Hummelgaard. Sidstnævnte overtog projektansvaret primo 2005 fra Kræn Blume Jensen på grund af hans forældreorlov. Stud.scient.oecon. Maria Gleerup har gennemført hovedparten af rapportens deskriptive analyser.

Analyserne publiceres som to selvstændige dele med en fælles sammenfatning. Dette skal ses på baggrund af, at det oprindeligt blev aftalt at

publicere projektets to hoveddele i form af selvstændige publikationer, hvilket senere er ændret som følge af, at resultaterne af del 2 i høj grad forklares af resultaterne af del 1. Ændringen i publiceringen betyder, at der kan forekomme betydelige tekstmæssige overlap mellem de to dele.

Analyserne blev gennemført forud for regeringens fremsættelse af integrationsplanen »En ny chance til alle« og blev derved anvendt som baggrundsviden for de kommende ændringer af integrationsloven med henblik på bl.a. at intensivere den beskæftigelsesrettede indsats. Der er således hverken i analyse eller tekst taget hensyn til disse ændringer.

Analyserne og rapporten er finansieret af Integrationsministeriet.

Hans Hummelgaard

Januar 2006

Indhold

1 Sammenfatning	9
Del 1	
Hvilke integrationsindsatser er mest effektive?	
2 Formål og baggrund	18
2.1 Introduktionsprogrammet.....	20
2.1.1 Arbejdsmarkedsrettede tilbud	21
2.1.2 Danskuddannelse.....	22
3 Data og forklarende variabler	30
3.1 Effektmål.....	30
3.2 Arbejdsmarkedsrettede tilbud og danskuddannelse	31
3.3 Forklarende variabler.....	32
4 Beskrivende analyser	37
4.1 Deltagelse i forskellige aktiveringsforløb.....	38
4.2 Deltagelse i danskuddannelse.....	45
5 Empirisk model	62
5.1 Den grundlæggende model	62
5.2 Udvidelser.....	65
5.3 Marginaleffekter.....	66

6 Resultater af de økonometriske analyser	68
6.1 Overgang til selvforsørgelse.....	68
6.1.1 Danskuddannelse.....	69
6.1.2 Aktiveringsindsatsen.....	73
6.2 Betydningen af baggrundsvariablerne.....	76
6.3 Overgang til beskæftigelse.....	79
6.3.1 Dataafgrænsning.....	80
6.3.2 Estimationsresultater.....	82

Bilag

1 Bilagstabeller og -figurer.....	88
2 Beskæftigelsestabeller til afsnit 4.....	96
3 Data.....	108
4 Estimationsresultater til afsnit 6.....	110
5 Økonometrisk model.....	117

Litteratur	125
-------------------------	-----

Del 2

Effekten af integrationsloven

7 Formål og baggrund	130
8 Datagrundlaget	135
9 Empirisk model	138
10 Beskrivende analyse	142
11 Økonometrisk analyse	154

Bilag	
6 Variabeloversigt og statistik	168
7 Estimationsresultater	175
8 Estimationsresultater uden interaktionseffekter.....	179
9 Varighed af efterfølgende forløb	181
Litteratur	182
English Summary	183
Noter	191