



NOTAT

Dato: 25. januar 2006
Kontor: Internationalt kontor
J.nr.: 2005/4050-646

INM 227

Grundnotat vedrørende Kommissionens forslag til Rådets beslutning om etablering af en procedure for gensidig informering om medlemsstaternes foranstaltninger på asyl- og indvandringsområdet (informationsprocedure) (KOM(2005)480 endelig)

1. Resumé

Forslag til Rådets beslutning indebærer etablering af en procedure til informationsudveksling om forslag til nationale regler på asyl- og indvandringsområdet. Forslaget er omfattet af det danske forbehold. Sagen har ikke betydning for nærhedsprincippet og har ikke lovgivningskonsekvenser eller konsekvenser for statsfinancerne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet. Regeringen støtter etablering af procedurer for informationsudveksling på asyl- og indvandringsområdet. Det findes dog vigtigt at sikre, at eventuelle nye procedurer er effektive og indeholder en reel merværdi.

2. Baggrund

Det Europæiske Råd vedtog den 5. november 2004 et nyt arbejdsprogram på området for retlige og indre anliggender, der fastlægger prioriteterne for de kommende fem år (Haag-programmet). I Haag-programmet lægges der vægt på en intensiveret indsamling og udveksling af oplysninger.

På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 14. april 2005 vedtog Rådet en række konklusioner, hvor man opfordrede Kommissionen til at fremlægge et forslag til etablering af et system for gensidig informering om medlemsstaternes foranstaltninger på asyl- og indvandringsområdet. Rådets konklusioner blev udarbejdet på baggrund af en drøftelse af blandt andet oplysninger om visse medlemslandes legaliseringer af ulovlige indvandrere.

Den 10. oktober 2005 fremsatte Kommissionen sit forslag til Rådets beslutning om etablering af en procedure for gensidig informering om medlemsstaternes foranstaltninger på asyl- og indvandringsområdet (informationsprocedure).

Kommissionens beslutningsforslag er fremsat med hjemmel i afsnit IV i EF-traktatens artikel 66. I medfør af protokollen vedrørende artikel 67 i Nice-traktaten skal forslaget træffes med kvalificeret flertal i Rådet efter høring af Europa-Parlamentet (efter den 1. maj 2004).

Ifølge artikel 1 i Protokollen om Danmarks Stilling deltager Danmark ikke i Rådets vedtagelse af foranstaltninger, der foreslås i henhold til afsnit IV i EF-traktaten, og ifølge protokollens

artikel 2 er ingen af de foranstaltninger, der er vedtaget i henhold til dette afsnit, bindende for eller finder anvendelse i Danmark.

3. Formål og indhold

Formålet med Kommissionens forslag er at forbedre muligheden for at udveksle oplysninger og drøfte national lovgivning og praksis på asyl- og indvandringsområdet.

Kommissionen har anført, at medlemsstaternes nationale tiltag på asyl- og indvandringsområdet i nogle tilfælde kan have indvirkning på øvrige lande i EU. For eksempel kan en restriktiv indvandringspolitik få indvandringsstrømme til at gå i retning af nabolandene. Legaliseringer, hvor et stort antal ulovligt indrejste personer tildeles opholdstilladelse, kan medføre, at disse personer lettere kan flytte til andre medlemsstater.

Forslaget indebærer etablering af en procedure, hvor medlemsstaterne orienterer hinanden og Kommissionen om forslag til ny lovgivning, vedtagne lovændringer og afgørelser, de har til hensigt at træffe på asyl- og indvandringsområdet. Der skal alene orienteres om regler og afgørelser, der kan tænkes at have indvirkning i andre medlemsstater eller på hele Fællesskabet. Dette omfatter også visse retlige og administrative afgørelser. Medlemsstaterne skal udarbejde et resume heraf på et andet officielt EU sprog. En medlemsstat eller Kommissionen kan anmode om yderligere oplysninger om nye regler eller afgørelser i en medlemsstat (artikel 2).

Informationsudveksling skal også angå meddelelse af oplysninger til Kommissionen som påkrævet i en række af de direktiver, der allerede er vedtaget på asyl og indvandringsområdet (artikel 3). Det kan for eksempel være oplysninger om, hvordan direktivet er gennemført i national lovgivning.

Ovennævnte oplysninger sendes i et elektronisk netværk, der etableres af Kommissionen, som er ansvarlig for udviklingen og forvaltningen af netværket (artikel 4). Kommissionen kan desuden indkalde til møde om nye tiltag i en bestemt medlemsstat, for at udveksle oplysninger mellem den pågældende medlemsstat, Kommissionen og andre medlemsstater, der ønsker at deltage. Formålet med sådan en drøftelse er at indkredse spørgsmål af fælles interesse (artikel 5). Drøftelserne vil ikke munde ud i en afstemning eller henstilling til den berørte medlemsstat. Mødet vil finde sted i forbindelse med allerede indkaldte møder i Bruxelles.

4. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Der findes ikke dansk lovgivning, der regulerer informationsudveksling med andre medlemslande i EU på dette område.

Forslaget er omfattet af det danske forbehold for retlige og indre anliggender og er derfor ikke bindende for og finder ikke anvendelse i Danmark. Beslutningen får ingen lovgivningsmæssige konsekvenser for Danmark.

5. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen finder, at det er en fordel at kende til andre landes tiltag på asyl- og indvandringsområdet og støtter etablering af procedurer for informationsudveksling på dette område. Det findes dog vigtigt at sikre, at eventuelle nye procedurer er effektive og indeholder en reel merværdi.

6. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Indledende drøftelser har vist en generel positiv holdning til forslaget hos de øvrige lande.

7. Høring

Advokatrådet, Dansk Flygtningehjælp, Dansk Røde Kors, Amnesty International, Institut for Menneskerettigheder og Rådet for Etniske Minoriteter er hørt over forslaget.

Dansk Røde Kors hilser et bedre samarbejde på asylområdet velkomment.

Dansk Flygtningehjælp håber, at en sådan gensidig informationsudveksling vil medføre en positiv udvikling i forholdene for flygtninge og deres mulighed for at opnå beskyttelse i EU.

8. Europa-Parlamentets udtalelser

Der foreligger endnu ikke en udtalelse fra Europa-Parlamentet.

9. Nærhedsprincippet

Spørgsmål om nærhedsprincippet er ikke relevant, da der alene er tale om udveksling af oplysninger.

10. Statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser

En procedure for informationsudveksling får hverken statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser for Danmark. Efter Protokollen om Danmarks Stilling deltager Danmark ikke i vedtagelsen af beslutningen og er ikke bundet heraf.

Der er heller ikke miljømæssige eller beskyttelsesmæssige konsekvenser for Danmark.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg eller Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik.