



NOTAT

Dato: 14. november 2005
Kontor: Internationalt kontor
J.nr.: 2005/4050-731

Bidrag til samlenotat til brug for rådsmødet (retlige og indre anliggender) og møde i det blandede udvalg med deltagelse henholdsvis af Norge og Island og af Schweiz den 1. – 2. december 2005

Dagsordenspunkt 34): Forslag til rådskonklusioner om udrulning af visuminformations-systemet (VIS) til konsulære poster.....	3
Dagsordenspunkt 35): Global tilgang til migration – opfølgning på Hampton Court	6
Dagsordenspunkt 36): Iværksættelse af regionale pilotbeskyttelsesprogrammer	9
Dagsordenspunkt 37): Strategi om de eksterne aspekter af samarbejdet inden for retlige og indre anliggender (RIA).....	12
Dagsordenspunkt 38): Meddelelse fra Kommissionen om forbedret dataudveksling mellem VIS, SIS II og Eurodac	15
Dagsordenspunkt 39): Konklusioner om fælles standarder for identitetskort vedtaget af repræsentanter for medlemslandenes regeringer forsamlet i Rådet.....	17
Dagsordenspunkt 40): Rådets direktiv om minimumsstandarder for procedurer i medlemsstaterne for tildeling og fratagelse af flygtningestatus (KOM (2002) 326 endelig) og konklusioner om en fælles liste over sikre oprindelseslande	19
Dagsordenspunkt 41): Forslag til rådskonklusioner om en fælles dagsorden for integration	24
Dagsordenspunkt 42): Fransk initiativ til ændring af Rådets beslutning 2003/454/EF af 13. juni 2003 om ændring af bilag 12 i de fælles konsulære instrukser og bilag 14a i Den Fælles Håndbog om visumgebyrer.....	27

Dagsordenspunkt 43): Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om
fastsættelse af regler for mindre grænsetrafik ved medlemsstaternes ydre landegrænser
og om ændring af Schengen-konventionen og de Fælles Konsulære Instrukser. (KOM
(2005) 56 endelig)..... 30

Dagsordenspunkt 34): Forslag til rådskonklusioner om udrulning af visuminformationssystemet (VIS) til konsulære poster

Nyt notat.

Resumé:

Formålet med forslaget til konklusioner er at sikre en sammenhængende og koordineret udrulning til Schengenlandenes konsulater og ambassader af indsamlingen af biometriske kendetegn til VIS. Nærhedsprincippet har ingen relevans for sagen. Konklusionerne har ingen lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser i sig selv. Konklusionerne er ikke omfattet af forbeholdet på området for retlige og indre anliggender. Danmark kan tilslutte sig vedtagelsen af konklusionerne.

1. Indledning

Det britiske formandskab har den 27. oktober 2005 fremsat forslag til konklusioner om den konsulære udrulning af visuminformationssystemet (VIS) til konsulære poster.

Konklusionerne har ikke form af en retsakt og er efter deres indhold ikke retligt bindende.

Konklusionerne er derfor ikke omfattet af det danske forbehold vedrørende retlige og indre anliggender.

På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 1. – 2. december 2005 forventes konklusionerne vedtaget som et a-punkt. Sagen skal endvidere drøftes i Det Blandede Udvalg med deltagelse af Norge, Island og Schweiz på ministerniveau.

2. Indhold

Formålet med rådskonklusionerne er at opfordre medlemsstaterne til at planlægge optagelsen af biometriske kendetegn i forbindelse med gennemførelsen af VIS på en koordineret og sammenhængende måde og region for region. Derved understøttes bekæmpelsen af ulovlig indvandring og bekæmpelsen af trusler mod den indre sikkerhed i medlemsstaterne bedst muligt.

Endvidere fastlægger konklusionerne, at medlemsstaterne bør arbejde på at kunne begynde indsamlingen af biometriske kendetegn til VIS i begyndelsen af 2007 på konsulater og ambassader i Nordafrika og de nærmeste mellemøstlande.

Udrulningen af VIS med optagelse af biometriske kendetegn på konsulater og ambassader skal søges gennemført verden over i løbet af 24 måneder.

Endelig skal medlemsstaterne yde en ekstra indsats for at løse de praktiske problemer i samarbejde med hinanden med hensyn til måden, hvorpå de biometriske kendetegn indsamles, herunder ved hjælp af outsourcing (aftale med privat firma, der påtager sig opgaven mod betaling) eller fælles centre for indsamling af biometriske kendetegn.

3. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen kan tilslutte sig konklusionerne.

4. Generelle forventninger til andre landes holdning

De øvrige medlemsstater forventes at støtte vedtagelsen af konklusionerne.

5. Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet

Sagen har været drøftet i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet (SPAIS) den 10. november 2005.

6. Europa-Parlamentet

Europa-Parlamentet skal ikke høres om sagen.

7. Nærhedsprincippet

Nærhedsprincippet har ikke relevans for sagen.

8. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Konklusionerne skønnes ikke i sig selv at have lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

Forslaget skønnes endvidere hverken at have samfundsøkonomiske, miljømæssige eller beskyttelsesmæssige konsekvenser.

9. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik

Konklusionerne har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg eller Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik.

Forud for rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 13. juni 2002 blev Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik orienteret om Rådets retningslinjer til Kommissionen med henblik på udarbejdelse af en rapport om indførelse af et visuminformationssystem (VIS).

Forud for rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 5. – 6. juni 2003 blev Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik orienteret om Kommissionens rapport om indførelse af et visuminformationssystem (VIS).

Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik blev endvidere orienteret om konklusioner om udviklingen af visuminformationssystemet (VIS) forud for rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 16. – 19. december 2003 og forud for rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 19. februar 2004.

Ligeledes blev Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik orienteret om Rådets beslutning om etablering af VIS forud for rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 8. juni 2004.

Endelig blev forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om visuminformationssystemet (VIS) og udveksling af oplysninger mellem medlemsstaterne om visa til kortvarigt ophold forelagt Folketingets Europaudvalg med henblik på forhandlingsoplæg og forelagt Folketingets Udvalg for Integrations- og Udlændingepolitik til orientering forud for rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 12. oktober 2005.

Et grundnotat om forordningsforslaget er henholdsvis den 22. og 23. august 2005 sendt til Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik.

Dagsordenspunkt 35): Global tilgang til migration – opfølgning på Hampton Court

Nyt notat

Resumé:

Formandskabet forventes som opfølgning på drøftelserne til det uformelle møde blandt EU's stats- og regeringschefer den 27. oktober 2005 at fremlægge et dokument om en global tilgang til migration, herunder særligt vedrørende bekæmpelse af den ulovlige indvandring fra Afrika til EU. Dokumentet fremlægges med henblik på endelig drøftelse på mødet i Det Europæiske Råd den 15. – 16. december 2005.

1. Indledning

Kommissionen gennemførte i perioden 7. – 11. oktober 2005 en teknisk mission til Marokko, herunder med besøg i de spanske områder Ceuta og Melilla. Kommissionens generelle vurdering af situationen er, at både Marokko og EU bliver mødt af stigende indvandringspres fra Afrika, og at dette pres formentlig vil stige i de kommende år. Det er yderligere vurderingen, at både Marokko og Spanien har gjort store bestræbelser for at kontrollere situationen, men at der er et tvingende behov for, at EU øger sin indsats i området.

Som opfølgning herpå og på drøftelserne på det uformelle møde blandt EU's stats- og regeringschefer den 27. oktober 2005 forventes formandskabet sammen med Kommissionen at fremlægge et dokument om en global tilgang til migration.

Dokumentet foreligger endnu ikke, men der forventes at blive tale om en slags handlingsplan, der oplister prioriterede tiltag for at sikre en samlet EU-tilgang. Rådet (retlige og indre anliggender) skal drøfte dokumentet på sit møde den 1. – 2. december 2005. Dokumentet fremlægges med henblik på endelig drøftelse på mødet i Det Europæiske Råd den 15. – 16. december 2005.

2. Indhold

Formandskabets og Kommissionens papir forventes hovedsageligt at lægge vægt på de ufordringer, som den ulovlige indvandring skaber, men forventes tillige at inddrage spørgsmålet om lovlig indvandring som et led i en global tilgang til migration.

Dokumentet forventes at indeholde tre hovedområder: 1) samarbejde med tredjelande, 2) samarbejde med EU's nabolande og 3) samarbejde mellem medlemslandene.

Vedrørende samarbejdet med tredjelande forventes papiret at fokusere på en regional tilgang til landene syd for Sahara og på en målrettet indsats over for de enkelte oprindelseslande.

Vedrørende samarbejdet med EU's nabolande forventes papiret at koncentrere sig om samarbejdet med transitlande i Nordafrika. Det forventes, at samarbejdet vil tage udgangspunkt i det allerede etablerede samarbejde med middelhavslandene, og at det blandt andet vil berøre muligheden for etablering af en fælles tilgang til migration og på afholdelse af en konference med deltagelse på ministerniveau fra Euromed-landene og EU-landene.

Vedrørende samarbejdet mellem EU-landene forventes papiret at omhandle indsamling af efterretninger om ulovlig indvandring samt overvejelser om, hvordan samarbejdet mellem EU-landene kan forbedres blandt andet gennem Grænsekontrolagenturet og gennem oprettelsen af en særlig task-force på området. Endvidere forventes en drøftelse af spørgsmålet om grænsekontrol (herunder ved brug af biometri), muligheden for at reagere hurtigt i tilfælde af masseindstrømning af ulovlige indvandrere, en mere strategisk anvendelse af EU's støtte- og udviklingshjælp (fattigdomsbekæmpelse og social/økonomisk udvikling) samt EU's mulighed for at håndtere uforudsete nødsituationer.

3. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen er generelt positiv over for drøftelserne om en global tilgang til migration med særlig fokus på Afrika.

4. Generelle forventninger til andre landes holdning

De øvrige medlemslande forventes at være positive over for drøftelserne om en global tilgang til migration med særlig fokus på Afrika.

5. Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet

Sagen forventes at blive sendt i skriftlig høring i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet (SPAIS).

6. Europa-Parlamentet

Europa-Parlamentet skal ikke høres om sagen.

7. Nærhedsprincippet

Da der ikke er tale om en retsakt, har nærhedsprincippet ikke relevans for sagen.

8. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Sagen skønnes hverken at have lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser

Sagen skønnes endvidere hverken at have samfundsøkonomiske, miljømæssige eller beskyttelsesmæssige konsekvenser.

9. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg eller Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik.

Dagsordenspunkt 36): Iværksættelse af regionale pilotbeskyttelsesprogrammer

Nyt notat

Resumé:

Den 12. oktober 2005 godkendte Rådet (retlige og indre anliggender) konklusioner om iværksættelse af to regionale pilotbeskyttelsesprogrammer, hvorefter konklusionerne blev endelig vedtaget i Rådet (generelle anliggender og eksterne forbindelser) den 7. november 2005. På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 1. - 2. december 2005 forventes Kommissionen at give en præsentation af det nærmere indhold af de regionale pilotbeskyttelsesprogrammer. I det omfang Danmark måtte ønske at medfinansiere de regionale pilotbeskyttelsesprogrammer eller dele heraf, vil det ikke få statsfinansielle konsekvenser, da eventuel finansiering i så fald forventes at ville ske inden for rammerne af regeringens allerede afsatte midler, primært til nærområdeindsatser.

1. Indledning

I sin meddelelse af 14. juni 2004 om en styret indrejse i EU for personer med behov for beskyttelse og kapacitetsopbygning i nærområder fremlagde Kommissionen forslag til en ny tilgang til asyl- og flygtningeområdet, herunder etableringen af regionale beskyttelsesprogrammer. Regionale beskyttelsesprogrammer har til hensigt at forbedre adgangen til varige løsninger for de flygtninge, der opholder sig i nærområderne. Det Europæiske Råd opfordrede med godkendelse af Haag-programmet den 5. november 2004 Kommissionen til at udvikle sådanne regionale beskyttelsesprogrammer, herunder indledningsvist ved lanceringen af pilotbeskyttelsesprogrammer. Den 1. september 2005 vedtog Kommissionen en meddelelse om regionale beskyttelsesprogrammer. Den 7. november 2005 vedtog Rådet konklusioner om iværksættelse af to regionale pilotbeskyttelsesprogrammer.

På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 1. - 2. december 2005 forventes Kommissionen at præsentere det nærmere indhold af de regionale beskyttelsesprogrammer.

2. Indhold

Af konklusionerne af 7. november 2005 om iværksættelse af regionale beskyttelsesprogrammer fremgår, at de to indledningsvise pilotprogrammer placeres i de vestlige SNG-lande, Ukraine, Moldova/Hviderusland og i De Store Søers Region i Afrika, herunder særligt Tanzania. Konklusionerne forpligter Kommissionen til at præsentere Rådet (retlige og indre anliggender samt generelle anliggender og eksterne forbindelser) for det nærmere indhold af pilotprogrammerne i slutningen af november 2005.

Der foreligger på nuværende tidspunkt ingen oplysninger fra Kommissionen om denne præsentation. Kommissionens meddelelse om regionale beskyttelsesprogrammer af 1. septem-

ber 2005 indeholder en handlingsplan for to pilotprogrammer til forbedret beskyttelse i nærområdet, og det forventes at Kommissionens præsentation vil basere sig på denne.

Den overordnede målsætning for regionale beskyttelsesprogrammer er en forbedret adgang til varige løsninger for de flygtninge, der opholder sig i nærområderne, herunder ved kapacitetsopbygning af de pågældende landes asylsystemer. De regionale beskyttelsesprogrammer forventes at indebære implementeringen af projekter, der har til formål i de relevante lande at forbedre beskyttelse af flygtninge generelt, etablere en effektiv asylprocedure, forbedre modtagelsesfaciliteter for asylansøgere og flygtningene, forbedre infrastrukturelle forhold for såvel flygtninge som lokalbefolkning samt træne og uddanne personer, der håndterer asylansøgere og flygtninge og fremme adgangen til varige løsninger. Herudover skal registrering af asylansøgere og flygtninge og genbosætning af kvoteflygtninge indgå i programmerne.

3. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen er generelt positiv over for udviklingen af EU regionale beskyttelsesprogrammer, der vurderes at være på linje med og supplere regeringens nærområdepolitik.

4. Generelle forventninger til andre landes holdning

Medlemsstaterne er generelt positive over for udviklingen af EU regionale beskyttelsesprogrammer og forventes at imødesæ Kommissionens præsentation med stor interesse.

5. Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet

Sagen har senest været drøftet i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet (SPAIS) den 10. november 2005.

6. Europa-Parlamentet

Europa-Parlamentet skal ikke høres om sagen.

7. Nærhedsprincippet

Regionale beskyttelsesprogrammer iværksat i overensstemmelse med handlingsplanen i Kommissionens meddelelse af 1. september 2005 er i overensstemmelse med nærheds- og proportionalitetsprincippet, idet der er tale om en politik, der på EU-niveau skal styrke dels den fælles asylpolitik dels EU's engagement i opbygningen af beskyttelseskapaciteten i nærområderne.

8. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Da der alene er tale om en præsentation fra Kommissionens side er overvejelser om lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser ikke aktuelle. I det omfang Danmark måtte ønske at medfinansiere de regionale pilotbeskyttelsesprogrammer eller dele heraf, vil det ik-

ke få statsfinansielle konsekvenser, da eventuel finansiering i så fald forventes at ville ske inden for rammerne af regeringens allerede afsatte midler, primært til nærområdeindsatser.

9. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik

Forslag til rådskonklusioner om iværksættelse af pilotprogrammer i nærområder blev forelagt for Folketingets Europaudvalg forud for rådsmødet for retlige og indre anliggender den 12. oktober 2005 og rådsmødet for generelle anliggender og eksterne forbindelser den 7. november 2005. Ved brev af 18. oktober 2005 blev Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik skriftligt orienteret om forslag til rådskonklusioner om iværksættelse af pilotprogrammer.

Dagsordenspunkt 37): Strategi om de eksterne aspekter af samarbejdet inden for retlige og indre anliggender (RIA)

Nyt notat

Resumé:

Under henvisning til konklusioner fra Det Europæiske Råd fra juni 2005 udsendte formandskabet den 11. november 2005 et udkast til en strategi om de eksterne aspekter af samarbejdet inden for retlige og indre anliggender. Strategien er udarbejdet med henblik på at sikre et mere effektivt samarbejde med tredjelande på dette område, idet en lang række samarbejdsområder har grænseoverskridende natur, herunder bekæmpelse af terrorisme, organiseret kriminalitet, ulovlig indvandring og beskyttelse af asylansøgere og flygtninge. Strategien forventes godkendt på rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 1.-2. december 2005, hvorefter den vil blive endeligt vedtaget i Rådet (generelle anliggender og eksterne forbindelser) den 12. december 2005. Strategien vil ikke have lovgivningsmæssige konsekvenser. Sagen skønnes endvidere hverken at få samfundsøkonomiske, miljømæssige eller beskyttelsesmæssige konsekvenser.

1. Indledning

Haag-programmet, der blev godkendt af Det Europæiske Råd i november 2004, fremhæver udviklingen af en strategi for eksterne relationer på området for retlige og indre anliggender (RIA-strategi) som vigtig. Det Europæiske Råd anmodede i juni 2005 på baggrund af Haag-programmet Kommissionen om at udvikle en strategi herom og præsentere den for Rådet inden udgangen af 2005.

Den 12. oktober 2005 vedtog Kommissionen en meddelelse om den eksterne dimension af retlige og indre anliggender (RIA). Formandskabet har den 11. november 2005 udsendt forslag til en ekstern RIA-strategi.

På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 1. – 2. december 2005 forventes forslaget til en ekstern RIA-strategi godkendt. Endelig vedtagelse af strategien vil finde sted i Rådet (generelle anliggender og eksterne forbindelser) den 12. december 2005.

2. Indhold

Et fokus på den eksterne dimension af RIA-området er en naturlig forlængelse af EU's hidtidige interne bestræbelser på området, herunder opfølgning på Den Europæiske Sikkerhedsstrategi fra 12. december 2003. En lang række af de områder, der samarbejdes om på RIA-området har en grænseoverskridende natur, herunder bekæmpelse af terrorisme, organiseret kriminalitet, ulovlig indvandring og beskyttelse af asylansøgere og flygtninge.

Formandskabets udkast til strategi er baseret på Kommissionens meddelelse, men indeholder også visse yderligere elementer, navnlig vedrørende EU's strukturer og processer.

Herunder følger en gennemgang af de væsentligste dele af formandskabets udkast til strategi.

Migration, asyl og grænsekontrol samt bekæmpelse af terrorisme og organiseret kriminalitet fremhæves som særlige udfordringer, der bør afspejles i en ekstern RIA-strategi, herunder i forhold til opbygning af tredjelandes kapacitet til at håndtere problemstillinger på området.

Udkastet opremser en liste af eksisterende politiske instrumenter, der med fordel kan benyttes, når EU ønsker at skræddersy et samarbejde med et tredjeland, herunder i forbindelse med udvidelses- og før-tiltrædelsesprocessen, Den Europæiske Naboskabspolitik, regionalt samarbejde, og samarbejde med internationale organisationer, f.eks. UNHCR.

Udkastet til strategi afsluttes med en opremsning af tiltag i forhold til implementeringen af den eksterne RIA-strategi, herunder fastlæggelse af prioriteter, evaluering og monitorering og koordination i rådsregi.

Regionalt samarbejde bør ifølge formandskabets udkast styrkes for at afspejle udfordringernes grænseoverskridende karakter, og der peges i den forbindelse navnlig på EU's umiddelbare naboer. Herudover fremhæves samarbejdet med USA, det Vestlige Balkan, Rusland, Afghanistan, Nordafrika og Afrika syd for Sahara.

3. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen er positiv over for en ekstern strategi for retlige og indre anliggender og forventes at kunne støtte forslaget.

4. Generelle forventninger til andre landes holdning

De øvrige medlemsstater er som Danmark positive overfor, at der udarbejdes en strategi for samarbejdet om retlige og indre anliggender og forventes at kunne støtte indholdet af forslaget.

5. Specialudvalgene vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet

Sagen har senest været drøftet i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet (SPAIS) den 10. november 2005.

6. Europa-Parlamentet

Europa-Parlamentet skal ikke høres om sagen, da der ikke er tale om en retsakt.

7. Nærhedsprincippet

Formuleringen af en ekstern RIA-strategi er i overensstemmelse med nærheds- og proportionalitetsprincippet, idet der er tale om et initiativ, der skal sikre, at EU i sin eksterne politik på RIA-området handler sammenhængende og koordineret.

8. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Strategien vil ikke have lovgivningsmæssige konsekvenser. Sagen skønnes endvidere hverken at få samfundsøkonomiske, miljømæssige eller beskyttelsesmæssige konsekvenser.

9. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg, Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg, Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik.

Dagsordenspunkt 38): Meddelelse fra Kommissionen om forbedret dataudveksling mellem VIS, SIS II og Eurodac

Nyt notat.

Resumé:

Meddelelsen om forbedret dataudveksling mellem VIS, SIS II og Eurodac, der forventes vedtaget internt i Kommissionen den 23. november 2005, er sat på dagsordenen for rådsmødet som et informationspunkt. Nærhedsprincippet har ikke relevans for sagen. Meddelelsen har ingen lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser i sig selv.

1. Indledning

I Haag-programmet om styrkelse af frihed, sikkerhed og retfærdighed i EU, der blev godkendt af stats- og regeringscheferne på Det Europæiske Råd den 5. november 2004, opfordres Kommissionen til inden udgangen af 2005 at udarbejde en meddelelse om forbedret dataudveksling mellem Schengen-informationssystemet (SIS II), visuminformationssystemet (VIS) og Eurodac.

På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 1. – 2. december 2005 samt i det blandede udvalg med deltagelse henholdsvis af Norge og Island og af Schweiz på ministerniveau forventes Kommissionen at orientere om meddelelsens indhold.

2. Indhold

Indholdet af meddelelsen kendes endnu ikke, idet Kommissionen forventes at vedtage meddelelsen internt den 23. november 2005 og først derefter offentliggøre meddelelsen.

Ifølge Haag-programmet skal meddelelsen i sit indhold tage hensyn til nødvendigheden af at finde den rette ligevægt mellem retshåndhævelsesformål og beskyttelsen af den enkeltes grundlæggende rettigheder.

Endvidere fremgår det af Haag-programmet, at Rådet på baggrund af meddelelsen skal undersøge, hvordan effektiviteten og dataudvekslingen i EU's informationssystemer kan maksimeres i forbindelse med håndteringen af ulovlig indvandring, og hvordan grænsekontrollen og forvaltningen af systemerne kan forbedres.

3. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen er enig i, at det bør undersøges, hvorledes der sikres en maksimal effektivitet og sammenhæng mellem de pågældende informationssystemer. Regeringen støtter, at der i den forbindelse sikres den rette ligevægt mellem retshåndhævelsesformål og beskyttelsen af den enkeltes grundlæggende rettigheder.

4. Generelle forventninger til andre landes holdning

Da der er tale om en opfølgning på Haag-programmet, forventes medlemsstaterne at stille sig positive over for meddelelsen, idet indholdet af meddelelsen forudsættes drøftet på et senere rådsmøde.

5. Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet

Sagen har været i skriftlig høring i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet (SPAIS).

6. Europa-Parlamentet

Europa-Parlamentet skal ikke høres om sagen.

7. Nærhedsprincippet

Da der er tale om en meddelelse har nærhedsprincippet ikke på nuværende tidspunkt relevans for sagen.

8. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Meddelelsen skønnes ikke i sig selv at have lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

Meddelelsen skønnes endvidere hverken at have samfundsøkonomiske, miljømæssige eller beskyttelsesmæssige konsekvenser.

9. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg eller Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik.

Dagsordenspunkt 39): Konklusioner om fælles standarder for identitetskort vedtaget af repræsentanter for medlemslandenes regeringer forsamlet i Rådet

Nyt notat

Resumé:

Der forventes opnået enighed blandt repræsentanterne for medlemsstaternes regeringer om konklusioner vedrørende fælles sikkerhedsstandarder for nationale id-kort for de lande, der i dag anvender nationale id-kort. Nærhedsprincippet har ikke relevans for sagen. Konklusionerne har ikke lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

1. Indledning

Det fremgår af Haag-programmet som godkendt af Det Europæiske Råd den 5. november 2004, at Rådet, Kommissionen og medlemsstaterne skal forberede minimumstandarder for nationale identitetskort (id-kort) inden for rammerne af ICAO's standarder.

Minimumsstandarder for nationale id-kort kan ikke fastsættes med hjemmel i traktaterne, og konklusioner herom skal derfor vedtages af repræsentanter for medlemslandenes regeringer forsamlet i Rådet. Konklusionerne er ikke juridisk bindende.

I medfør af Rådets forordning nr. 1683/95 om ensartet udformning af visa er der nedsat et udvalg, som træffer beslutninger om de tekniske aspekter af udformningen af visa og andre personlige dokumenter. Dette udvalg er opfordret til ligeledes at udarbejde et oplæg til fælles sikkerhedsstandarder for nationale id-kort.

Sagen er i løbet af efteråret blevet drøftet i nævnte udvalg, der har opnået enighed om overordnede principper for fælles sikkerhedsstandarder for nationale id-kort.

Repræsentanter for medlemslandenes regeringer forsamlet i Rådet forventes i mangel af rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 1. – 2. december 2005 at opnå enighed om et sæt konklusioner vedrørende fælles sikkerhedsstandarder for nationale id-kort.

2. Indhold

Konklusionerne bygger på anbefalinger fra ovennævnte udvalg. Overordnet set opfordres der til, at sikkerhedsstandarder for id-kort udformes i overensstemmelse med sikkerhedsstandarderne for pas tilpasset formen af id-kort. For så vidt angår biometriske kendetegn henvises der til brug af ansigtsbillede og to fingeraftryk (flade).

Standarderne vedrører desuden procedurer for udstedelse af id-kortene, herunder at ansøgere skal møde frem mindst én gang i forbindelse med udstedelse af id-kort, ansøgere skal undersøges i forhold til eventuelle civile registre, herunder om pas og kørekort, og ansvaret for udstedelse af id-kort bør ikke alene overlades til én medarbejder.

Konklusionerne indeholder alene minimumsstandarder, og medlemsstaterne kan derfor vælge at beslutte sig for strengere standarder.

Det fremgår af konklusionerne, at disse alene berører sikkerhedsstandarder og ikke berører national brug af id-kort, ligesom de ikke indeholder en forpligtelse for medlemsstaterne til at påbegynde udstedelse af nationale id-kort med de omtalte sikkerhedsstandarder, hvis id-kort ikke allerede udstedes af medlemsstaten. Det er hensigten, at konklusionerne skal følges op af mere tekniske standarder på et senere tidspunkt.

3. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen kan under henvisning til Haag-programmet støtte vedtagelse af fælles sikkerhedsstandarder for nationale id-kort, idet der lægges vægt på, at medlemsstaterne ikke forpligtes til at påbegynde udstedelse af nationale id-kort.

4. Generelle forventninger til andre landes holdning

Der er ikke tilkendegivelser om andre medlemsstaters holdninger i forhold til konklusionerne.

5. Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet

Sagen har været i skriftlig høring i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet (SPAIS).

6. Europa-Parlamentet

Europa-Parlamentet skal ikke høres om sagen.

7. Nærhedsprincippet

Nærhedsprincippet har ikke relevans for sagen.

8. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Sagen har hverken lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser, henset til at Danmark ikke udsteder nationale id-kort.

Sagen skønnes endvidere hverken at have samfundsøkonomiske, miljømæssige eller beskyttelsesmæssige konsekvenser.

9. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg eller Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik.

Dagsordenspunkt 40): Rådets direktiv om minimumsstandarder for procedurer i medlemsstaterne for tildeling og fratagelse af flygtningestatus (KOM (2002) 326 endelig) og konklusioner om en fælles liste over sikre oprindelseslande*

Revideret notat. Ændringer er markeret med kursiv.

Resumé:

Direktivforslaget fastlægger minimumsgarantier for asylansøgeren under asylsagen og fastlægger minimumsstandarder for behandling af en asylsag i første og anden instans. Danmark deltager grundet forbeholdet vedrørende retlige og indre anliggender ikke i vedtagelsen af forslaget. Direktivforslaget skønnes at være i overensstemmelse med nærhedsprincippet. Forslaget har grundet forbeholdet vedrørende retlige og indre anliggender ikke lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser og antages heller ikke at ville have samfundsøkonomiske konsekvenser. Regeringen kan overordnet set støtte udarbejdelsen af ensartede asylprocedurer i medlemsstaterne.

1. Indledning

Kommissionen fremsatte den 26. oktober 2000 forslag til rådsdirektiv om minimumsstandarder for procedurer i medlemsstaterne for tildeling og fratagelse af flygtningestatus, (KOM (2000) 578 endelig).

Kommissionens direktivforslag er fremsat med hjemmel i afsnit IV i Traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab, artikel 63, stk. 1, nr. 1, litra d. Direktivet skal i henhold til Traktatens artikel 67, nr. 1, vedtages med enstemmighed efter høring af Europa-Parlamentet.

Forslaget blev præsenteret af Kommissionen på rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 28. september 2000.

På baggrund af forhandlingssituationen opfordrede Det Europæiske Råd på sit møde i Laeken den 14. - 15. december 2001 Kommissionen til senest den 30. april 2002 at fremsætte et revideret direktivforslag om asylprocedurer.

Det Europæiske Råd opfordrede på sit møde i Sevilla i juni 2002 Rådet til at godkende det reviderede direktivforslag inden december 2003.

Kommissionen fremsatte det reviderede forslag til Rådets direktiv om asylprocedurer (KOM (2002) 326 endelig) den 19. juni 2002.

* Forslaget er fremsat helt eller delvist med hjemmel i TEF, afsnit IV. Protokollen om Danmarks Stilling, der er knyttet til Amsterdam-traktaten, finder derfor anvendelse.

Ifølge artikel 1 i Protokollen om Danmarks Stilling deltager Danmark ikke i Rådets vedtagelse af foranstaltninger, der foreslås i henhold til afsnit IV i EF-traktaten, og ifølge protokollens artikel 2 er ingen af de foranstaltninger, der er vedtaget i henhold til dette afsnit, bindende for eller finder anvendelse i Danmark.

På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 29. – 30. april 2004 blev der opnået politisk enighed om direktivet. *På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 19. november 2004 bekræftede Rådet den opnåede politiske enighed om direktivet og besluttede at fortsætte arbejdet med at udarbejde en fælles liste over sikre oprindelseslande med henblik på senere vedtagelse heraf.*

Europa-Parlamentet vedtog den 27. september 2005 en række ændringsforslag til det reviderede direktivforslag.

På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 1. – 2. december 2005 eller et kommende rådsmøde ventes direktivet endeligt vedtaget.

2. Indhold

Direktivforslaget fastlægger minimumsgarantier for asylansøgeren under asylsagen og fastlægger minimumsstandarder for behandling af en asylsag i første og anden instans. Direktivet er bygget op på den måde, at kapitel I omhandler direktivets formål og anvendelsesområde, kapitel II omhandler grundlæggende principper for asylsagsbehandlingen og ansøgerens rettigheder. Kapitel III omhandler rammerne for asylsagsbehandlingen i første instans og kapitel IV indeholder bestemmelser for inddragelse af status. Endelig fastsætter kapitel V standarder for behandling af en klage, og kapitel VI angår afsluttende bestemmelser om blandt andet ikrafttræden.

Kapitel II om minimumsgarantier for asylproceduren fastslår blandt andet, at afgørelser skal træffes individuelt, objektivt og upartisk, og at negative afgørelser skal begrundes og indeholde en klagevejledning. Ansøgeren skal have adgang til juridisk bistand under asylsagen. Under klagesagsbehandlingen skal denne bistand som udgangspunkt være gratis. I kapitel III fastlægges fælles standarder for anvendelse af begreberne "uantagelige ansøgninger", "åbenbart grundløse ansøgninger" og "første asylland". Endvidere fastsættes fælles standarder for "sikkert oprindelsesland" og "sikkert tredjeland".

Endvidere foreslås en procedure for vedtagelse af en fælles liste over sikre oprindelseslande. En forudsætning for at anse et land som sikkert oprindelsesland på den fælles liste er, at landet opfylder en række kriterier i direktivforslagets annekst II. Der må således ikke generelt finde forfølgelse eller omstændigheder, der kan begrunde subsidiær beskyttelse, sted i det pågældende land.

Forslagets kapitel IV omhandler inddragelse af flygtningestatus. En sag om inddragelse kan indledes, når nye oplysninger giver anledning til at undersøge, om ansøgeren skal anerkendes som flygtning. Ansøgeren skal underrettes om, at en sådan sag indledes, og skal have mulighed for at fremkomme med bemærkninger.

Efter forslaget kapitel V skal der være ret til at klage over afslag på asyl og afslag på en anmodning om at genoptage asylsagen efter, at der er truffet afgørelse i sagen, samt over en afgørelse om afvisning. Endvidere skal der være klageadgang ved en afgørelse om inddragelse af status.

Direktivet fastsætter, at klageinstansen skal være et effektivt retsmiddel, og kan således blandt andet være en domstol eller et tribunal. Retningslinier for, hvilke organer, der ifølge EU-retten kan karakteriseres som sådan, fremgår af EF-domstolens praksis. Der lægges herefter vægt på, at organet er stiftet ved lov, har permanent karakter, virker som en obligatorisk retsinstans, anvender en kontradiktorisk sagsbehandling, træffer afgørelse på grundlag af retsregler, samt om det er uafhængigt af administrationen.

Direktivforslaget indeholder endelig bestemmelser om opsættende virkning af en klage.

3. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen kan overordnet set støtte udarbejdelsen af ensartede asylprocedurer i medlemsstaterne. Sådanne ensartede procedurer vil endvidere efter Regeringens opfattelse kunne bidrage til en vis mindskning af de såkaldte sekundære asylstrømme mellem EU-landene.

4. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er opnået politisk enighed om asylproceduredirektivet og om at udarbejde en fælles liste over sikre oprindelseslande efter vedtagelse af direktivet.

5. Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet

Sagen har senest været drøftet i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet (SPAIS) den 10. november 2005.

For så vidt angår de spørgsmål, som blev drøftet på rådsmødet den 19. november 2004, har Institut for Menneskerettigheder anført, at man ikke har haft mulighed for at fremkomme med bemærkninger inden for den fastsatte tidsramme.

Med hensyn til listen over sikre oprindelseslande stiller Amnesty International sig tvivlende overfor at kategorisere et land som sikkert for alle asylansøgere. Amnesty er bekymret for, at listen kan blive anvendt til at forhindre, at asylansøgere med en velbegrundet frygt for forfølgelse, får adgang til asylproceduren.

6. Europa-Parlamentet

Europa-Parlamentet godkendte den 20. september 2001 med en række ændringsforslag Kommissionens oprindelige forslag til direktiv om asylprocedurer.

Europa-Parlamentet har oplyst, at de med ændringsforslagene har ønsket at styrke asylansøgeres status og sikre medlemsstaternes efterlevelse af Flygtningekonventionen og den Europæiske Menneskerettighedskonvention.

Forslagene indeholder bestemmelser vedrørende forbedret adgang til juridisk assistance under asylsagen, forbedret information af asylansøgeren og dennes juridiske rådgiver, krav på en personlig samtale om asylmotivet, en begrænsning af kriterierne for at frihedsberøve asylansøgere, en begrænsning af mulighederne for at afvise asylansøgninger som ubegrundede, skærpede betingelser for at udpege et land som et sikkert tredjeland samt en udvidelse af anvendelsen af opsættende virkning af påklage.

På baggrund af blandt andet Europa-Parlamentets ændringsforslag fastlægger det reviderede direktivforslag om asylprocedurer på visse områder et højere niveau af minimumsgarantier for asylproceduren.

Europa-Parlamentet vedtog den 27. september 2005 en række ændringsforslag til det reviderede direktivforslag. Rådet har ikke fundet anledning til at ændre den tekst, som der efter fire års forhandlinger blev opnået politisk enighed om på rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 29. april 2004.

7. Nærhedsprincippet

Kommissionen har i det oprindelige direktivforslag som begrundelse for at indføre fællesskabsretlig regulering på området anført, at situationen med hensyn til proceduregarantier for asylansøgere, kravene til beslutningstagning og standarderne for anvendelse af begreber og praksis, for eksempel fremskyndede procedurer, varierer betydeligt fra medlemsstat til medlemsstat. Fastsættelsen af minimumsstandarder på fællesskabsplan vil være medvirkende til at begrænse asylansøgeres sekundære bevægelser som følge af forskellige procedurer i medlemsstaterne.

Kommissionen har ikke gentaget begrundelsen for fremsættelsen af forslaget i det reviderede direktivforslag, hvorfor det antages, at ovennævnte begrundelse fortsat er gældende.

Det skønnes, at direktivforslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

8. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Det reviderede forslag til direktiv om asylprocedurer har hverken lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser, da Danmark efter Protokollen om Danmarks Stilling ikke deltager i vedtagelsen.

Såfremt tilsvarende regler ønskes gennemført i dansk ret, vil det kræve ændringer i udlændingeloven, ligesom en gennemførelse i dansk ret vil medføre visse statsfinansielle konsekvenser som det dog på nuværende tidspunkt ikke er muligt at skønne endeligt over.

9. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik

Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik er blevet orienteret om sagen forud for rådsmøderne (retlige og indre anliggender) den 28. september 2000, den 27. – 28. september 2001 og 6. – 7. december 2001, den 14. – 15. oktober 2002, den 5. – 6. juni 2003, den 2. – 3. oktober 2003, den 6. november 2003, den 27. – 28. november 2003, den 19. februar 2004, den 30. marts 2004, den 29. april 2004 og den 19. november 2004.

Grundnotat om Kommissionens oprindelige forslag til Rådet direktiv om asylprocedurer blev sendt til Folketingets Europaudvalg og Folketingets Retsudvalg den 18. juni 2001.

Dagsordenspunkt 41): Forslag til rådskonklusioner om en fælles dagsorden for integration

Nyt notat.

Resumé:

Rådet ventes at vedtage konklusioner om en fælles dagsorden for integration, der blandt andet indeholder en opfordring til en bedre erfaringsudveksling på området. Medlemslandene ventes at støtte konklusionerne. Nærhedsprincippet har ikke relevans for sagen. Sagen har ikke statsfinansielle konsekvenser.

1. Indledning

Det Europæiske Råd vedtog i november 2004 et nyt flerårigt program på området for retlige og indre anliggender (Haag-programmet). I Haag-programmet understreges vigtigheden af en bedre koordination på EU-niveau på integrationsområdet, og det henstilles, at der vedtages nogle grundlæggende principper for integration, der kan understøtte en fælles europæisk ramme for integration. De fælles grundlæggende principper for integration blev vedtaget af Rådet (retlige og indre anliggender) den 19. november 2004. Den 1. september 2005 fremkom Kommissionen med en meddelelse om en fælles dagsorden for integration: En overordnet ramme for integration af tredjelandsstatsborgere, der indeholder Kommissionens bud på, hvordan en fælles dagsorden for integration og en overordnet europæisk struktur skal se ud i fremtiden (KOM (2005) 389).

Det britiske formandskab har fremlagt et udkast til konklusioner om en fælles dagsorden for integration, som forventes vedtaget på rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 1. – 2. december 2005 som et a-punkt.

Konklusionerne har ikke form af en retsakt og er efter deres indhold ikke retlig bindende. Konklusionerne er derfor ikke omfattet af det danske forbehold vedrørende retlige og indre anliggender.

2. Indhold

Konklusionerne forholder sig i hovedsagen til de forslag, som Kommissionen har fremlagt i meddelelsen om integration af 1. september 2005. Af meddelelsen fremgår, at Kommissionen ønsker, at der skal etableres en overordnet struktur på EU-plan, der skal bestå af fem grundelementer: 1) De nationale kontaktpunkter om integration, 2) håndbogen om integration, 3) en integrationsportal, 4) et europæisk integrationsforum og 5) Kommissionens årlige rapport om indvandring og integration. Udover det europæiske integrationsforum og integrationsportalen er elementerne allerede eksisterende redskaber i EU's integrationspolitik. Det er hensigten med det europæiske integrationsforum, at en række samarbejdspartnere og paraplyorganisationer skal inddrages i debatten på EU-plan. Forummet skal debattere forskelli-

ge emner, udveksle erfaringer og udarbejde anbefalinger, som vil blive offentliggjort via integrationsportalen.

Af konklusionerne fremgår blandt andet, at implementeringen af direktiver vedrørende betingelser for opholdstilladelse for tredjelandsstatsborgere er en væsentlig del af integrationspolitikken, og at en fortsat styrkelse af de eksisterende instrumenter for samarbejde og udveksling af erfaringer på integrationsområdet navnlig kan ske ved:

- at Kommissionen forsat støtter de nationale kontaktpunkter for integration,
- at det sikres, at de emner, der drøftes i kontaktpunkterne, afspejler Rådets prioriteter, og at der jævnligt sker afrapportering til Rådet, hvorved gruppens rådgivningsmæssige karakter styrkes,
- at udbredelsen af håndbogen om integration forbedres,
- at Kommissionen etablerer en Internetportal om integration og sikrer udviklingen af første fase af portalen inden udgangen af 2006, og
- at Kommissionens ide om etablering af et europæisk integrationsforum kan udgøre en supplerende kilde til information og inddragelse,
- at der årligt afholdes møder mellem EU-ministre med ansvar for integration, hvor årsrapporten om indvandring og integration kan bidrage til diskussionen.

3. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen støtter vedtagelsen af rådskonklusioner om integration, idet disse vil øge fokus på integrationsarbejdet og fremme samarbejdet om integration i EU.

4. Generelle forventninger til andre landes holdninger

De øvrige medlemslande forventes at støtte konklusionerne.

5. Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet

Sagen har været drøftet i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet (SPAIS) den 10. november 2005.

6. Europa-Parlamentet

Europa-Parlamentet skal ikke høres om sagen.

7. Nærhedsprincippet

Da der ikke er tale om en retsakt, har nærhedsprincippet ikke relevans for nærværende sag.

8. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Rådskonklusionerne om integration har ikke lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

Sagen skønnes endvidere hverken at få samfundsøkonomiske, miljømæssige eller beskyttelsesmæssige konsekvenser.

9. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg eller Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik.

Dagsordenspunkt 42): Fransk initiativ til ændring af Rådets beslutning 2003/454/EF af 13. juni 2003 om ændring af bilag 12 i de fælles konsulære instrukser og bilag 14a i Den Fælles Håndbog om visumgebyrer*

Nyt notat.

Resumé:

Frankrig har den 30. september 2005 fremsat forslag om ændring af gebyret for udstedelse af et Schengen-visum fra 35 til 60 euro. Forslaget har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser. Virkningen af gebyrstigningen skal i Danmark ske i sammenhæng med andre ændringer på det konsulære gebyrområde, således at regeringens skatte- og afgiftsstop overholdes. Forslaget er omfattet af forbeholdet på området for retlige og indre anliggender, men anses som en videreudvikling af Schengen-reglerne. Inden seks måneder træffer Danmark i henhold til Protokollen om Danmarks stilling afgørelse om, hvorvidt det vil gennemføre denne afgørelse i sin nationale lovgivning.

1. Indledning

Frankrig har den 30. september 2005 fremsat forslag til ændring af Rådets beslutning 2003/454/EF af 13. juni 2003 om ændring af bilag 12 i de fælles konsulære instrukser og bilag 14a i Den Fælles Håndbog om visumgebyrer.

Forslaget er fremsat under henvisning til Rådets forordning (EF) nr. 789/2001 af 24. april 2001 om at forbeholde Rådet gennemførelsesbeføjelserne vedrørende visse detailbestemmelser og konkrete procedurer i forbindelse med behandling af visumansøgninger samt til Rådets forordning (EF) nr. 790/2001 af 24. april 2001 om at forbeholde Rådet gennemførelsesbeføjelserne vedrørende visse detailbestemmelser og konkrete procedurer i forbindelse med grænsekontrol og grænseovervågning, der begge er vedtaget med hjemmel i EF-traktatens afsnit IV, artikel 62.

Forslaget skal vedtages med kvalificeret flertal uden høring af Europa-Parlamentet.

Ifølge artikel 1 i Protokollen om Danmarks Stilling deltager Danmark ikke i Rådets vedtagelse af foranstaltninger, der foreslås i henhold til afsnit IV i EF-traktaten, og ifølge protokollens artikel 2 er ingen af de foranstaltninger, der er vedtaget i henhold til dette afsnit, bindende for eller finder anvendelse i Danmark.

* Forslaget er fremsat helt eller delvist med hjemmel i TEF, afsnit IV. Protokollen om Danmarks Stilling, der er knyttet til Amsterdam-traktaten, finder derfor anvendelse.

Det fremgår af forslaget præambel, at der er tale om et forslag til udbygning af Schengen-reglerne.

I det omfang Rådet har truffet afgørelse om et forslag om eller initiativ til udbygning af Schengen-reglerne efter bestemmelserne i afsnit IV i EF-traktaten, træffer Danmark i henhold til artikel 5 i Protokollen om Danmarks Stilling inden seks måneder afgørelse om, hvorvidt det vil gennemføre denne afgørelse i sin nationale lovgivning. Hvis Danmark beslutter sig herfor, vil afgørelsen skabe en folkeretlig forpligtelse mellem Danmark og de øvrige medlemsstater.

På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 1. – 2. december 2005 eller på et vilkårligt, snarligt rådsmøde derefter forventes forslaget vedtaget som et a-punkt.

2. Indhold

Den gældende rådsbeslutning 2003/454/EF fastlægger et fælles visumgebyr blandt Schengenlandene på 35 euro til dækning af de administrative udgifter i forbindelse med sagsbehandling af en visumansøgning. Samme rådsbeslutning forudser ændringer i gebyrets størrelse med jævne mellemrum.

Der findes at være et behov for en væsentlig forhøjelse af det eksisterende visumgebyr henset til, at det ikke dækker de nuværende omkostninger til visumudstedelsen. Dette har sin baggrund i de større sikkerhedskrav på ambassader og konsulater efter begivenhederne i New York i september 2001.

Endvidere forventes gennemførelsen af visuminformationssystemet (VIS) ifølge franske undersøgelser at medføre en merudgift i de administrative omkostninger på op til 20 euro pr. visum.

Visumgebyret foreslås derfor hævet til 60 euro.

3. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen kan støtte forslaget, der er begrundet i øgede udgifter i forbindelse med visumudstedelse.

4. Generelle forventninger til andre landes holdning

De øvrige medlemsstater forventes at støtte forslaget.

Danmark kan støtte forslaget henset til de øgede udgifter forbundet med visumudstedelsen blandt andet i forbindelse med den kommende gennemførelse af VIS.

5. Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet

Sagen har været drøftet i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet (SPAIS) den 10. november 2005.

6. Europa-Parlamentet

Europa-Parlamentet skal ikke høres om sagen.

7. Nærhedsprincippet

Ændring af de fælles konsulære instrukser og Den Fælles Håndbog kan kun vedtages i fællesskab, idet der er tale om fælles arbejdsredskaber i forbindelse med visumudstedelse og grænsekontrol inden for Schengen-samarbejdet.

8. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Sagen skønnes hverken at have lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser, da Danmark efter Protokollen om Danmarks Stilling ikke deltager i vedtagelsen.

En tilknytning til rådsbeslutningen på mellemstatsligt grundlag skønnes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser.

Overvejelser om den provenumæssige virkning af en tilknytning til rådsbeslutningen på mellemstatsligt grundlag vil skulle ske i sammenhæng med andre ændringer på det konsulære gebyrområde og således, at regeringens skatte- og afgiftsstop overholdes.

Forslaget skønnes endvidere hverken at have samfundsøkonomiske, miljømæssige eller beskyttelsesmæssige konsekvenser.

9. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg eller Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik.

Dagsordenspunkt 43): Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om fastsættelse af regler for mindre grænsetrafik ved medlemsstaternes ydre landegrænser og om ændring af Schengen-konventionen og de Fælles Konsulære Instrukses. (KOM (2005) 56 endelig)*

Nyt notat

Resumé:

Forordningen skal fungere som en ramme for medlemslandene til at kunne indgå bilaterale aftaler med deres nabolande (tredjelande) om lokal grænsetrafik og regulere udstedelse af en særlig grænsepassagetilladelse til visse personer. Forslaget skønnes at være i overensstemmelse med nærhedsprincippet. Som følge af det danske forbehold for retlige og indre anliggender deltager Danmark ikke i vedtagelsen, men forslaget udgør en videreudvikling af Schengen-reglerne. En tilslutning til forordningen på mellemstatsligt grundlag skønnes ikke at have lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser, idet Danmark ikke har nogle ydre landegrænser i forhold til Schengen-samarbejdet.

1. Indledning

Den 18. august 2003 fremsatte Kommissionen første gang et forslag til forordning om indførelse af en ordning for mindre grænsetrafik ved medlemsstaternes ydre landegrænser. Kommissionen blev opfordret til at revidere forslaget på grund af problemer fra visse medlemslandes side.

Den 23. februar 2005 fremsatte Kommissionen et nyt forslag til forordning om lokal grænsetrafik. Kommissionens forslag er fremsat med hjemmel i artikel 62, nr. 2, litra a) og artikel 62, nr. 2, litra b), ii) og iv), og skal vedtages med kvalificeret flertal i overensstemmelse med proceduren for fælles beslutningstagning med Europa-Parlamentet, jf. EF-traktatens artikel 251.

Ifølge artikel 1 i Protokollen om Danmarks Stilling deltager Danmark ikke i Rådets vedtagelse af foranstaltninger, der foreslås i henhold til afsnit IV i EF-traktaten, og ifølge protokollens artikel 2 er ingen af de foranstaltninger, der er vedtaget i henhold til dette afsnit, bindende for eller finder anvendelse i Danmark.

I det omfang Rådet har truffet afgørelse om et forslag om eller initiativ til udbygning af Schengen-reglerne efter bestemmelserne i afsnit IV i EF-traktaten, træffer Danmark i henhold til artikel 5 i Protokollen om Danmarks Stilling inden seks måneder afgørelse om, hvorvidt det vil gennemføre denne afgørelse i sin nationale lovgivning. Hvis Danmark beslutter

* Forslaget er fremsat helt eller delvist med hjemmel i TEF, afsnit IV. Protokollen om Danmarks Stilling, der er knyttet til Amsterdam-traktaten, finder derfor anvendelse.

sig herfor, vil afgørelsen skabe en folkeretlig forpligtelse mellem Danmark og de øvrige medlemsstater.

Det fremgår af forslagetets præambel, at der er tale om et forslag til udbygning af Schengen-reglerne.

Det britiske EU-formandskab har tilkendegivet, at man forventer, at forordningsforslaget kan vedtages i første læsning med Europa-Parlamentet.

Forslaget til forordning forventes vedtaget på et rådsmøde umiddelbart efter, at Europa-Parlamentets udtalelse foreligger i midten af december 2005.

2. Indhold

Forslaget har til formål at fastlægge kriterier og betingelser for lokal grænsetrafik ved EU's ydre landegrænser, det vil sige f.eks. mellem Polen og Hviderusland. Lokal grænsetrafik defineres i forslaget som den trafik, der udøves af personer, der har bopæl i et nabolands grænseområde inden for en afstand af 30 km fra grænsen, og som hyppigt har behov for at krydse en medlemsstats ydre grænse.

Forordningen skal ses som en ramme for medlemsstaternes indgåelse af konkrete bilaterale aftaler med deres nabolande, som er tredjelande. Medlemsstaterne skal sikre reciprocitet i aftalerne. Det fremgår af forordningen, at medlemslandene trods fællesskabskompetencen bevarer retten til selv at forhandle de bilaterale aftaler. Aftalerne skal godkendes af Kommissionen, der sikrer, at aftalerne er i overensstemmelse med forordningen.

Forordningen indeholder nærmere betingelser for udstedelse af en særlig grænsepassagetilladelse, herunder krav om lovligt ophold i nabolandet, ophold af en vis varighed, at den pågældende ikke må være indberettet til SIS som uønsket udlænding, og at personen ikke må være til fare for den offentlige orden, sundhed, den interne sikkerhed eller eksterne relationer i medlemsstaterne. Grænsepassagetilladelsen skal alene gælde for kortvarigt ophold i grænseområdet. Der stilles videre krav til indholdet af grænsepassagetilladelsen, herunder krav om fotografi og pasnummer. Videre indeholder forordningen regler om muligheden for i helt ekstraordinære tilfælde at tillade, at grænsen krydses uden for de autoriserede grænsesteder, samt regler om tilbagetagelse, såfremt ordningen misbruges.

Forslaget lægger desuden op til, at der kan indføres særlige praktiske indretninger ved grænseovergangsstederne, der letter den mindre lokale grænsetrafik.

3. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen finder, at der bør udarbejdes fælles regler for lokal grænsetrafik ved de ydre grænser, idet der kan være behov for praktiske løsninger. Regeringen kan således støtte forslaget, idet der dog lægges vægt på, at sikkerheden ved de ydre grænser ikke forringes.

4. Generelle forventninger til andre landes holdning:

Medlemslandene støtter generelt, at der skal udarbejdes regler om lokal grænsetrafik. Det forventes, at der kan opnås enighed om forslaget, idet de fleste lande forventes at lægge afgørende vægt på, at sikkerheden ved de ydre grænser ikke forringes.

5. Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet

Sagen har været i skriftlig høring i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet (SPAIS).

6. Europa-Parlamentet

Kommissionen har sendt forslaget til forordning til Europa-Parlamentet samtidig med oversendelsen til Rådet med henblik på Europa-Parlamentets stillingtagen til forslaget i overensstemmelse med proceduren for fælles beslutningstagen, jf. EF-traktatens artikel 251. Europa-Parlamentet har endnu ikke afgivet sin udtalelse.

7. Nærhedsprincippet

Kommissionen har i sin begrundelse for forslagene anført, at udbygningen af de eksisterende regler om de ydre grænser kun kan gennemføres ved at vedtage fællesskabsforanstaltninger. En ordning for lokal grænsetrafik kan dog kun omsættes i praksis på initiativ af de pågældende medlemsstater, som bemyndiges til at indgå bilaterale aftaler med nabolænderne med henblik på at indføre en ordning for lokal grænsetrafik under overholdelse af betingelserne afstukket i fællesskabslovgivningen.

Danmark kan tilslutte sig denne vurdering.

8. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Forslagene til forordning har hverken lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser, da Danmark efter Protokollen om Danmarks Stilling ikke deltager i vedtagelsen.

En tilknytning til forordningerne på mellemstatsligt grundlag skønnes hverken at have lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

9. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg eller Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik.