

MINISTERIET FOR FLYGTNINGE
INDVANDRERE OG INTEGRATION



NOTAT

Dato: 8. august 2006
Kontor: Internationalt
J.nr.: 2006/4050-765
Sagsbeh.: JVD
Fil-navn: 0802 Halvårsnotat

INM 243

Orienteringsnotat om væsentlige EU-sager på Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integrations område, der forventes behandlet under det finske EU-formandskab i andet halvår 2006

1. Indledning

Finland overtog EU-formandskabet den 1. juli 2006 for de følgende seks måneder. Under det finske formandskab er følgende datoer foreløbig planlagt for rådsmøder (retlige og indre anliggender):

- formelt rådsmøde i Bruxelles den 24. juli 2006
- uformelt ministermøde i Tammerfors den 20.-22. september 2006
- formelt rådsmøde i Luxembourg den 5.-6. oktober 2006
- formelt rådsmøde i Bruxelles den 4.-5. december 2006

I det følgende redegøres for forventningerne til arbejdet på Integrationsministeriets område under det finske formandskab.

2. Generelt

Der er udarbejdet et samlet generelt program for det afgangede østrigske formandskab og det tiltrådte finske formandskab, der blandt andet omhandler indvandring, grænser og asyl. Programmet reflekterer i vidt omfang de prioriteter, der allerede er fastsat i det flerårige arbejdsprogram på området for retlige og indre anliggender, det såkaldte Haag-program, fra november 2004 og handlingsplanen til udmøntning heraf, som blev formelt godkendt af Det Europæiske Råd den 16.-17. juni 2005. Det finske formandskab har endvidere udarbejdet et specifikt program vedrørende de eksterne relationer i forhold til retlige og indre anliggender.

Formandskabet vil være præget af, at Haag-programmet skal evalueres i efteråret 2006. Det bliver en central prioritering for det finske formandskab med henblik på at udstikke politiske retningslinjer for den videre udvikling af området.

Det finske formandskab vil i øvrigt særligt prioritere etableringen af et fælles europæisk asylsystem, styring af migrationsstrømme, herunder gennem en strategi for grænsekontrollen ved EU's ydre grænser, samt en fælles udsendelsespolitik.

Det finske formandskab ønsker en bredere politisk debat om solidaritet mellem medlemslandene inden for områderne indvandring, asyl, og grænsekontrol.

3. Asylområdet

Med vedtagelsen af asylproceduredirektivet i december 2005 er første fase til etablering af et fælles europæisk asylsystem i form af fælles minimumsstandarder gennemført. Anden fase af det fælles europæiske asylsystem skal ifølge Haag-programmet være gennemført i 2010. Den anden fase vedrører særligt den eventuelle indførelse af en fælles asylprocedure i EU og indførelsen af en ensartet status for personer, der bevilges asyl eller subsidieret beskyttelse. Kommissionen forventes at præsentere en grøn bog om emnet i foråret 2007, og den egentlige drøftelse vil finde sted herefter. Det finske formandskab ønsker imidlertid allerede nu at igangsætte en debat om, hvorledes det fælles asylsystem skal udvikles på baggrund af erfaringen med gennemførelsen af den første fase. I den forbindelse ønsker formandskabet at arbejde for, at det praktiske samarbejde mellem medlemslandenes asylmyndigheder udvikles yderligere.

Finland lægger endvidere vægt på en hurtig og effektiv gennemførelse af de regionale beskyttelsesprogrammer, der er under gennemførelse i Tanzania, Ukraine, Moldova og Hviderusland. Målsætningen med regionale beskyttelsesprogrammer er en forbedret adgang til varige løsninger for de flygtninge, der opholder sig i nærområderne, herunder ved kapacitetsopbygning af de pågældende landes asylsystemer.

4. Tilbagetagelse og udsendelse

På området for tilbagetagelse vil der blive arbejdet på at afslutte igangværende forhandlinger om tilbagetagelsesaftaler med Marokko og Ukraine. Desuden vil forhandlingerne med blandt andet Tyrkiet og Pakistan fortsætte.

Forhandlingerne om Kommissionens forslag til direktiv om fælles standarder for udsendelse af tredjelandstatsborgere med ulovligt ophold vil fortsætte under det finske formandskab.

5. Bekæmpelse af ulovlig indvandring og forvaltning af de ydre grænser

Bekæmpelse af ulovlig indvandring vil bygge på Kommissionens meddelelse om en fælles politik vedrørende ulovlig indvandring fra 19. juli 2006. Kommissionen peger i meddelelsen på de områder, der skal udvikles yderligere i de kommende år for effektivt at bekæmpe den ulovlige indvandring. Det finske formandskab lægger op til, at der skal vedtages rådskonklusioner om bekæmpelse af ulovlig indvandring på rådsmødet i december 2006.

Det finske formandskab vil fremlægge et forslag til strategiske retningslinjer for grænsekontrol. Forslaget forventes at ville indeholde både en vurdering af den nuværende situation for

grænsekontrollen og en undersøgelse af, hvorledes samarbejdet kan styrkes både internt mellem medlemslandene og eksternt i forhold til kandidatlande og tredjelande.

Formandskabet tillægger endvidere Kommissionens forslag om oprettelse af nationale ekspertgrupper under Grænseagenturet, der skal kunne yde hurtig teknisk og operationel bistand til medlemsstater i forbindelse med kontrol af de ydre grænser, stor betydning.

6. Indvandringsområdet

På indvandringsområdet vil arbejdet fortsætte med særlig vægt på opfølgningen af grønbogen om arbejdskraftindvandring, herunder primært en drøftelse af Kommissionens politikplan om lovlig indvandring.

7. Visum

Udviklingen og den tekniske gennemførelse af et fælles visuminformationssystem (VIS) og indførelse af biometri i visa og opholdstilladelser til tredjelandsstatsborgere vil blive tillagt meget høj prioritet, således at gennemførelsen af VIS kan finde sted i 2007. Formandskabet forventes endvidere at støtte Kommissionen i at afslutte forhandlingerne med Ukraine om en visumlempelsesaftale, ligesom forhandlingerne med landene på det vestlige Balkan vil fortsætte. Det vil dog være en forudsætning for eventuelle visumlempelser, at de pågældende lande er villige til at indgå tilbagetagelsesaftaler.

8. Eksterne relationer

Arbejdsprogrammet for de eksterne relationer i forhold til området for retlige og indre anliggender tager afsæt i strategien for den eksterne dimension af området for retlige og indre anliggender, der blev vedtaget af Det Europæiske Råd i december 2005.

Det finske arbejdsprogram prioriterer den videre gennemførelse af denne strategi og vil i den forbindelse ændre fokuseringen fra generelt samarbejde med tredjelande hen i mod en større fokusering på konkret operationelt samarbejde med myndighederne i tredjelandene.

Formandskabets arbejdsprogram identificerer en række geografiske prioriteter for indsatsen frem til og med december 2006. Inden for samarbejde om indvandringsspørgsmål fokuseres på samarbejdet med oprindelses- og transitlande i Afrika. Dette samarbejde vil tage udgangspunkt i Det Europæiske Råds plan for en samlet tilgang til migration fra december 2005. Prioriteringen fra det finske formandskab vil blive på Afrika og Middelhavsområdet. Det finske formandskab vil i den forbindelse prioritere forberedelsen af FN-højniveaudialogen om migration og udvikling, der afholdes i New York i september 2006.