

Folketingets Finansudvalg

|       |               |        |                |
|-------|---------------|--------|----------------|
| Bilag | Journalnummer | Kontor |                |
|       | 46.H.7-3-139. | HUM    | 2. januar 2006 |

- a. Udenrigsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2006 afgives tilsagn på 65 mio. kr. til Dansk Flygtningehjælp til humanitære indsatser af længerevarende karakter i flygtningesituationer samt til sekundering af dansk nødhjælpspersonel til FN's humanitære indsatser.

Forslaget medfører ikke merudgifter i forhold til det beløb, som allerede er bevilget på finansloven til udviklingslandene.

- b. *Baggrund*  
Dansk Flygtningehjælp (DFH) modtog 83,8 mio. kr. for perioden 2004-05 over Akt 101 25/2-2004 til længerevarende humanitære indsatser i en række lande i Afrika og i Kaukasus samt til udsendelse af nødhjælpspersonel. Over Akt 9 10/10-2001 og Akt 93 12/3-2003 modtog DFH henholdsvis 26,9 mio. kr. og 13 mio. kr. til et program for internt fordrevne i Sri Lanka. Hertil kommer bevillinger til særlige nærområdeindsatser og aktiviteter finansieret over naboskabsprogrammet. Som paraplyorganisation for 33 danske organisationer samarbejder DFH ofte om opgaverne med én eller flere medlemsorganisationer eller FN-organisationer.

Som led i den løbende opfølgning af organisationer, der modtager større statslige bidrag til humanitære indsatser og udviklingsaktiviteter, har et konsulentfirma i 2005, på vegne af Udenrigsministeriet, gennemført en kapacitetsanalyse af DFH for at afdække organisationens professionelle og administrative kapacitet. Analysen konkluderer, at DFH's programmer er baseret på en velfungerende struktur, og at den strategiske udvikling har gjort organisationen til en stærk og vigtig aktør i det internationale humanitære arbejde.

*Programbeskrivelse*

DFH's internationale indsatser bidrager primært til afhjælpning af internationale flygtningeproblemer, herunder løsning af repatrieringsopgaver og langsigtet hjælpearbejde for flygtninge og internt fordrevne. Strategien er udvikling af lokal kapacitet gennem støtte til fysisk, økonomisk og social rehabilitering samt beskyttelse af rettigheder for internt fordrevne og hjemvendte flygtninge. Desuden bidrager DFH til at afhjælpe akut nød hos flygtninge og internt fordrevne. Indsatserne søges i høj grad gennemført i de berørtes nærområder. Aktiviteterne omfatter typisk uddeling af såsæd og

redskaber, genetablering af skoler, vandforsyning og veje samt opbygning af civilsamfundsstrukturer med fokus på menneskerettigheder.

Angola (9 mio. kr.): DFH har været tilstede i det nordlige Angola siden 1996 og støttet ca. 400.000 hjemvendte flygtninge og internt fordrevne med nødhjælp og integrerede projekter. Aktiviteterne vil bistå ca. 15.000 krigsramte familier med rehabilitering.

Mano River regionen (10 mio. kr.): I de sidste 15 år har Mano River regionen (Liberia, Guinea, Sierra Leone og Elfenbenskysten) været ramt af konflikter med fordrivelse af ca. 15 mio. mennesker til følge. Situationen i Liberia og Sierra Leone er stabiliseret, mens Elfenbenskysten og Guinea oplever en stigende destabilisering. DFH har arbejdet i Liberia siden 1998 og opbygget kapacitet til at gennemføre programmer på tværs af grænser. Målgruppen for aktiviteterne er ca. 100.000 flygtninge og internt fordrevne.

Sudan (10 mio. kr.): Situationen i Darfur forværres fortsat og tæt på 3,5 mio. mennesker er påvirket af konflikten. DFH's indsats er en fortsættelse og udvidelse af et projekt i det vestlige Darfur, der har som mål at stabilisere situationen i landområderne uden for lejrene for de internt fordrevne, således at befolkningen i indsatsområdet (ca. 160.000 personer) ikke er nødsaget til at flygte til lejrene for at sikre grundlæggende levevilkår og beskyttelse.

Sri Lanka (10 mio. kr.): DFH har siden 1998 arbejdet i Sri Lanka, hvor regeringen i 2002 underskrev en våbenhvile med oprørsbevægelsen De Tamilske Tigre, men hvor der fortsat ikke er etableret en varig fredsaftale. Dele af DFH's interventions-område i det nordøstlige Sri Lanka blev berørt af Tsunamien, hvilket udløste en særbevilling på 6 mio. kr. Aktiviteterne i den kommende periode retter sig mod internt fordrevne og hjemvendte flygtninge i 45 lokalsamfund.

Kaukasus (11,7 mio. kr.): Kaukasus er stærkt mærket af det sidste årtis mange krige og konflikter med op mod 500.000 fordrevne. Stærkest ramt er Tjetjenien. Indsatsen vil berøre ca. 200.000 flygtninge og internt fordrevne, hvortil kommer kapacitetsopbygning af lokale aktører til at tage ansvar for løsning af opgaver for de fordrevne. Et regeringsskifte i Abkhasien i foråret 2005 har åbnet nye muligheder for at arbejde i en region, som hidtil har været utilgængelig for humanitære organisationer. DFH ønsker at påbegynde bistanden til de 45.000 etniske georgiere, der foreløbig er vendt tilbage.

Akutte indsatser (4 mio. kr.): Der gives med en ramme på 4 mio. kr. DFH mulighed for at kunne reagere hurtigt i tilfælde af akut opståede flygtningesituationer. Midlerne vil blive udløst efter konkret anmodning til Udenrigsministeriet.

Kapacitetsudvikling (0,3 mio. kr.): I lighed med tidligere år afsættes en mindre ramme til fortsat sikring af DFH's faglige kapacitet.

Sekunderingsberedskabet (10 mio. kr.): DFH's beredskabsliste udgør en del af Danmarks samlede Internationale Humanitære Beredskab. DFH forestår udsendelse af nødhjælpspersonel i tæt samarbejde med en række FN-organisationer og bidrager hermed til at styrke FN's kapacitet under huma-

nitære kriser.

#### *Budget*

Det samlede budget andrager 65 mio. kr. fordelt på følgende poster:

|                                    |                      |
|------------------------------------|----------------------|
| Angola.....                        | 9,0 mio. kr.         |
| Mano River regionen .....          | 10,0 mio. kr.        |
| Sudan.....                         | 10,0 mio. kr.        |
| Sri Lanka.....                     | 10,0 mio. kr.        |
| Kaukasus .....                     | 11,7 mio. kr.        |
| Akutte indsatser.....              | 4,0 mio. kr.         |
| Kapacitetsudvikling.....           | 0,3 mio. kr.         |
| <u>Sekunderingsberedskab .....</u> | <u>10,0 mio. kr.</u> |
| <u>I alt .....</u>                 | <u>65,0 mio. kr.</u> |

Med henblik på at sikre fleksibilitet og tage højde for udviklingen i indsatsområderne gives DFH tilladelse til i det givne år at omallokere midler mellem de enkelte landeindsatser med op til 10 pct. uden forudgående forelæggelse for Udenrigsministeriet.

Tilsagnet vil blive afholdt med 55 mio. kr. under § 06.39.02.10. Ekstraordinære humanitære bidrag og 10 mio. kr. under § 06.39.02.11. Internationalt Humanitært Beredskab (IHB).

#### *Væsentlige risikoelementer*

Der er ikke identificeret særlige risikoelementer ud over de sædvanligt forekommende risici i forbindelse med gennemførelse af humanitære indsatser, herunder social uro, politisk ustabilitet, manglende sikkerhed for nødhjælpspersonel og manglende lokal opbakning.

- c. Sagen forelægges Finansudvalget, da der er tale om en rammebevilling, hvor totaludgiften overstiger 30 mio. kr.
- e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2006 afgives tilsagn på 65 mio. kr. til Dansk Flygtningehjælp til humanitære indsatser af længerevarende karakter i flygtningesituationer samt til sekundering af dansk nødhjælpspersonel til FN's humanitære indsatser.

Udgiften vil blive afholdt af det beløb, som på finansloven 2006 stilles til rådighed for udviklingslandene under § 06.39.02. Ekstraordinære humanitære bidrag og Internationalt Humanitært Beredskab.

- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.