

Folketingets Finansudvalg

Bilag	Journalnummer 46.B.87.a.3-2.	Kontor MIL	21. oktober 2005
-------	---------------------------------	---------------	------------------

- a. Udenrigsministeriet anmoder i nærværende skrivelse om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansårene 2005-2008 ydes 140 mio. kr. som Danmarks bidrag til klimafonde og klimafinansiering under FN's Klimakonvention og Kyoto-protokol.

Forslaget medfører ikke merudgifter i forhold til de beløb, som allerede er bevilget på finansloven til udviklingslandene, eller som er opført på de følgende års budgetoverslag.

- b. *Baggrund*
Formålet med bevillingen er at støtte udviklingslandenes bestræbelser på at imødegå de udfordringer, der følger af de globale klimaforandringer. Bevillingen udgør den danske andel af en finansieringsforpligtelse fra forhandlingerne om Kyoto-protokollen i 2001.

Det primære instrument for finansiering under FN's Klimakonvention er Den Globale Miljøfacilitet (GEF), som blev oprettet samtidig med Klimakonventionen på FN's konference om miljø og udvikling i Rio de Janeiro i 1992. Imidlertid blev der under forhandlingerne om Kyoto-protokollens gennemførelse i 2001 fra udviklingslandenes side stillet krav om finansiering ud over GEF-finansieringen. Det var især inden for klimatilpasning, at udviklingslandene fandt behov for yderligere finansiering.

Det medførte, at en række industrilande - de daværende 15 EU medlemslande, Canada, Island, New Zealand, Norge, Schweiz samt EU Kommissionen - i perioden 2005-2008 forpligtede sig til at yde et årligt bidrag på USD 410 mio. til udviklingslandene til finansiering af klima-relaterede aktiviteter. Tilsagnet blev givet i form af en politisk erklæring, som blev skrevet ind i Marrakesh-aftalerne, da forhandlingerne om gennemførelse af Kyoto-protokollen afsluttedes på den 7. partskonference i Marrakesh i 2001.

Samtidig med vedtagelse af Marrakesh-aftalerne blev det besluttet at oprette tre nye GEF-administrerede klimafonde. To af fondene, fonden for de mindst udviklede lande (LDC-fonden) og den særlige klimafond (SCCF), er oprettet under Klimakonventionen, mens den tredje endnu ikke operatio-

nelle fond, Kyoto-tilpasningsfonden, er oprettet under Kyoto-protokollen.

Projektbeskrivelse

Med finansieringsforpligtelsen lægges vægt på støtte til klimatilpasning, særligt i de mindst udviklede lande. Til det formål er fonden for de mindst udviklede lande (LDC-fonden), hvortil Danmark tidligere har ydet et bidrag på 11,4 mio. kr. (Akt 39 27/11-2002), og den særlige klimafond (SCCF) væsentlige instrumenter til kanalisering af det danske bidrag. Tillige vil der gennem sidstnævnte fond og gennem andre multilaterale kanaler blive ydet støtte til teknologioverførsel og til udviklingslandenes gennemførelse af Klimakonventionen.

LDC-fonden har som formål at støtte udarbejdelse og gennemførelse af nationale handlingsprogrammer for klimatilpasning i de mindst udviklede lande. Disse lande er særligt sårbare overfor klimaforandringer og har få ressourcer til at imødegå dem. Et nationalt klimatilpasningsprogram identificerer højt prioriterede indsatser og strategier indenfor klimatilpasning. Indsatser kan finde sted indenfor sektorer som sundhed, landbrug, vandforsyning, fysisk infrastruktur, skovbrug og kystzoneforvaltning.

Med bidraget på 80 mio. kr. til fonden vil Danmark medvirke til f.eks. at klimasikre vandforsyning, beskytte landbrugsjorde og afgrøder, sikre infrastruktur og afbøde sundhedsmæssige følgevirkninger af klimaforandringer.

Den særlige klimafond (SCCF), hvorigennem der kan ydes støtte til både de mindst udviklede lande og andre udviklingslande, er oprettet med fire finansieringsvinduer. På den 10. klimapartskonference i slutningen af 2004 opnåedes enighed om retningslinier for de to vinduer om klimatilpasning og teknologioverførsel.

Derimod er der ikke enighed om retningslinier for fondens to andre vinduer, hvoraf det ene sigter mod at kunne støtte olieeksporterende lande, som måtte opleve et fald i olieindtægterne som følge af en klimavenlig og mindre olieforbrugende politik i de industrialiserede lande. Danmark og andre donorlande har insisteret på at kunne øremærke bidrag til fondens to vinduer for klimatilpasning og teknologioverførsel for at undgå, at økonomiske bidrag tilfalder rige olieeksporterende lande.

Med bidraget på 50 mio. kr. til den særlige klimafond vil Danmark dels støtte samme type indsatser, som under LDC-fonden i udviklingslande, der ikke hører til gruppen af mindst udviklede lande, dels medvirke til at overføre klimavenlig teknologi inden for vedvarende energi, øget energieffektivitet m.v.

Ud over støtte gennem de to klimafonde ydes bidrag på 10 mio. kr. til andre multilaterale klimaindsatser. Eksempler herpå er aktiviteter under Klimakonventionen og Kyoto-protokollen (ulandsdeltagelse i møder, teknisk bistand m.v.), klimaaktiviteter under OECD's udviklingskomité (udarbejdelse af retningslinier for klimarelateret bistand m.v.), træning indenfor klimaom-

rådet via FN's institut for træning og forskning (UNITAR) samt globale og regionale indsatser gennemført af danske og internationale organisationer (indsamling og bearbejdning af klimarelaterede data, kapacitetsopbygning m.v.).

Budget

Det samlede budget andrager 140 mio. kr. fordelt på følgende poster:

LDC-fonden	80 mio. kr.
Den særlige klimafond.....	50 mio. kr.
<u>Multilaterale klimaindsatser.....</u>	<u>10 mio. kr.</u>
<u>I alt</u>	<u>140 mio. kr.</u>

Udgiften vil blive afholdt under § 06.36.05.12. Øvrige miljøbidrag.

Bevillingen forventes fordelt ligeligt over den 4-årige periode. Afhængigt af de samlede bidrag til de to klimafonde, niveauet for den 4. genopfyldning af GEF og udviklingen i udviklingslandenes kapacitet til at gennemføre klimatilpasningsprojekter kan der blive behov for justering i allokeringerne mellem de to klimafonde. En del af bevillingen vil efter en sådan justering kunne anvendes som et frivilligt bidrag til GEF's klimaaktiviteter.

Væsentlige risikoelementer

Begrænset kapacitet i udviklingslandene kan medføre forsinkelse i gennemførelsen af klimatilpasningsaktiviteter. Det vil kunne medføre, at udbetalingsmønsteret til de to klimafonde og allokeringerne mellem fondene må justeres i overensstemmelse med behov og forbrug i de landekredse, som kan opnå støtte fra fondene.

- c. Sagen forelægges Finansudvalget, da der er tale om en multilateral rammebevilling, hvor totaludgiften overstiger 30 mio. kr.
- d. Forslaget er tiltrådt af Styrelsen for Internationalt Udviklings samarbejde.
- e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansårene 2005-2008 ydes 140 mio. kr. som Danmarks bidrag til klimafonde og klimafinansiering under FN's Klimakonvention og Kyoto-protokol.

Udgiften vil blive afholdt af de beløb, som på de årlige finanslove stilles til rådighed for udviklingslandene under § 06.36.05. Globale Miljøprogrammer.

- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.