

STATSREVISORATET
PRINS JØRGENS GÅRD 2
POSTADRESSE: FOLKETINGET, CHRISTIANSBORG
1240 KØBENHAVN K



Udenrigsudvalget

Christiansborg, den 14. juni 2006

Statsrevisorerne har på deres møder den 22. marts og den 7. juni 2006 samt ved skriftlig vø-
tering behandlet resultatet af deres besigtigelser i Vietnam og Thailand, den 3.-13. marts
./. 2006, og fremsender vedlagt deres notat med bilag herom. Notatet er tillige sendt til
udenrigsministeren, udviklingsministeren, Folketingets formand og Finansudvalget samt til
ambassaderne.

Det er statsrevisorernes indtryk, at landestrategien for **Vietnam** – for 2000-2005 og for 2006-
2010 – lever op til de grundlæggende principper for Danmarks støtte til programsamarbejds-
lande, herunder langsigtet fattigdomsbekæmpelse. Det er tillige statsrevisorernes indtryk, at
landestrategierne er i overensstemmelse med de behov, som Vietnam har for udviklingshjælp
– og at disse behov og strategier er tilpasset Vietnams egne udviklingsstrategier.

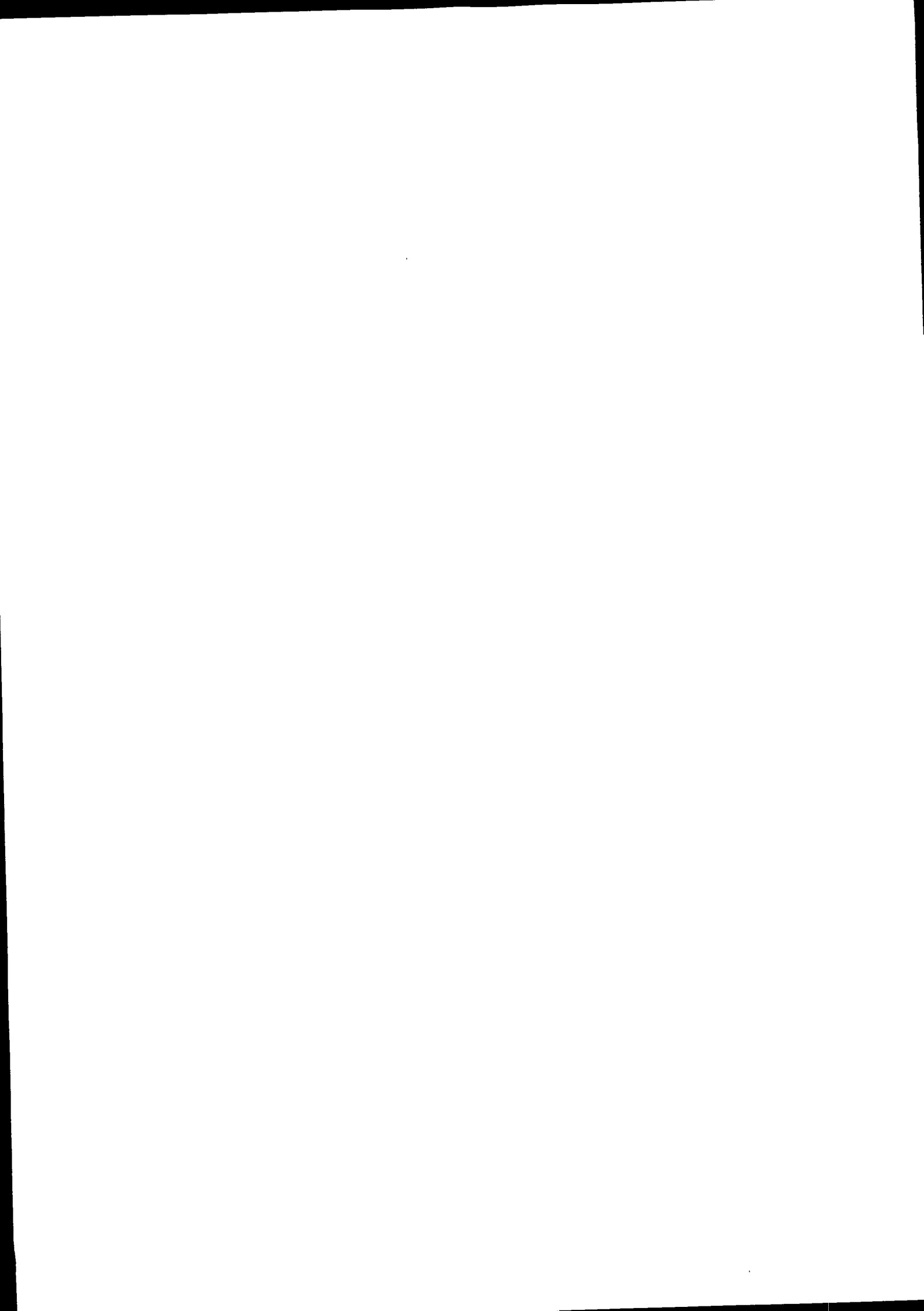
Statsrevisorernes formål med at besigtige den danske ambassade i **Thailand** var at få en ori-
entering om ambassadens håndtering af Tsunamien i slutningen af 2004 og om den efterføl-
gende opstramning af kriseberejdschaft. Det er statsrevisorernes indtryk, at ambassadens kri-
seberedskaber er blevet væsentlig forbedret, og at Udenrigsministeriet efter Tsunamien har
sørgt for, at der foreligger et styrket system til håndtering af en krisesituation.

Statsrevisorerne har på besigtigelsesrejsen til Vietnam og Thailand ikke erfaret sådanne for-
hold, som nødvendiggør, at ministeren afgiver en redegørelse.

Med venlig hilsen

p. f. v.

Gitte Korff
Sekretariatschef



14. juni 2006

Notat
om

**Statsrevisorernes besigtigelser i Vietnam og Thailand
3. - 13. marts 2006**

Efter en besigtigelsesrejse afgiver statsrevisorerne enten en beretning – som ministeren skal forholde sig til – eller et notat, som summerer rejsens indtryk. Notatet kan evt. indeholde en anmodning til rigsrevisor om afgivelse af et notat eller en beretning.

Statsrevisorerne har på besigtigelsesrejsen til Vietnam og Thailand ikke erfaret sådanne forhold, som nødvendiggør, at ministeren afgiver en redegørelse. Derfor afgiver statsrevisorerne dette notat om indtrykkene fra besigtigelser mv. i Vietnam og Thailand. Notatet består dels af en række tværgående emner med statsrevisorernes konstateringer og konklusioner og dels af et bilag, hvori rejsens enkelte programpunkter refereres kort.

Konklusion og resumé

Statsrevisorernes besigtigelsesrejser indebærer ikke egentlig revision. Ved besøg på stedet ønsker statsrevisorerne at se institutioner og projekter i virkeligheden for at få deres eget indtryk af de forskellige aktiviteter. Dette notat er en formidling af de indtryk, som statsrevisorerne har fået under besøg, møder og besigtigelser i Vietnam og Thailand.

Vietnam er et programsamarbejdsland, dvs. at den overordnede politiske målsætning er fattigdomsbekæmpelse - og at den danske indsats er af betydelig størrelse over en længere årrække, hvilket er nedfældet i en landestrategi.

Det er statsrevisorernes indtryk, at landestrategien for Vietnam – aktuelt for 2000-2005 og den næsten færdiggjorte for 2006-2010 – lever op til de grundlæggende principper for Danmarks støtte til programsamarbejdslande, herunder langsigtet fattigdomsbekæmpelse. Det er tillige statsrevisorernes indtryk, at disse landestrategier er i overensstemmelse med de behov, som Vietnam har for udviklingshjælp – og at disse behov og strategier er tilpasset Vietnams egne udviklingsstrategier.

Støtten til Vietnam lever tillige i stigende omfang op til de internationale erklæringer om udviklingsbistand, som Danmark har tilsluttet sig. Det drejer sig om FN's Årtusinderklæring om 2015-målene (vedtaget år 2000) samt Rom- og Pariserklæringerne (vedtaget henholdsvis 2003 og 2005). Der er med disse erklæringer opstillet nogle langsigtede målsætninger for den internationale udviklingsbistanden, og retningslinierne for den danske bistand justeres i disse år i overensstemmelse med erklæringerne.

Statsrevisorerne afgav den 22. februar 2006 beretning nr. 9 2005 om harmonisering og tilpasning af Danmarks bilaterale bistand til programsamarbejdslande. På baggrund af beretningen kunne statsrevisorerne med nogle forbehold erklære sig tilfredse med Udenrigsministeriets arbejde med at implementere de internationale erklæringer om den bilaterale udvik-

lingsbistand. Om beretningens kritikpunkter har udviklingsministeren i sin efterfølgende redegørelse af 2. maj 2006 dels oplyst, at ministeriet vil revidere ambassaderne indrapportering, så rapporterne kan blive mere ensartede og præcise, dels, at der er igangsat et arbejde med at ændre it-systemerne, så der kan rapporteres mere præcist om størrelsen af og udviklingen i de forskellige bistandsformer. Rigsrevisor vil senere følge op resultatet af disse tiltag.

Statsrevisorernes primære formål med at besigtige den danske ambassade i **Thailand** under hjemrejsen var at få en orientering om ambassadens håndtering af Tsunamien i slutningen af 2004 og om den efterfølgende opstramning af kriseberedskabet.

Det er statsrevisorernes indtryk, at Bangkok-ambassadens kriseberedskab er blevet væsentlig forbedret, så man fremover bedre vil kunne håndtere kriser af et massivt omfang og omfattende et større antal danskere. De mest sandsynlige katastrofescenarier er terroranslag i turistområder eller udbrud af en epidemi/pandemi (fx fugleinfluenza).

Herudover har statsrevisorerne nogle bemærkninger vedrørende en række tværgående emner:

Det politiske system i Vietnam

Vietnam er en stat, som styres af ét parti, Det Vietnamesiske Kommunistparti (VKP). Derfor er realiteten, at partiet træffer alle større politiske beslutninger, som derefter gennemføres af regeringen.

Imidlertid er det politiske system under udvikling og den lovgivende magt – Nationalforsamlingen – spiller en stadig større rolle. Således fik Nationalforsamlingen i 2004 beføjelse til at godkende statsbudgettet og fik kontrollen med den statslige revision.

Udviklingen tog især fart med det såkaldte Græsrodsdemokrati-dekret i 1998. Det var regeringens svar på et lokalt oprør mod Folkekomitéen på kommuneniveau – det laveste administrative niveau. Bønderne gjorde oprør mod de lokale embedsmænds korrupte praksis, og oprøret bredte sig fra en enkelt kommune til hovedparten af de 285 kommunerne i Thai Binh-provinsen.

Det vietnamesiske forvaltningssystem består centralt af regeringen og derudover Folkekomiteer på provins-, distrikts- og kommuneniveau. De hertil svarende politiske enheder er Nationalforsamlingen og på de lokale niveauer: Folkerådene – men som nævnt er VKP på alle niveauer den egentlige aktør.

Statsrevisorerne så de nye tegn på udvikling i form af en "One Stop Shop" (OSS) – et vigtigt element i den offentlige forvaltningsreform. Borgeren kan i en OSS (et centralt servicekontor) henvende sig om og få afgjort de fleste sager i forhold til det offentlige. OSS forventes at levere en bedre og mere gennemskuelig borgerservice og at bidrage til at reducere små-korruption.

Budgetstøtte og tilpasning

Budgetstøtte er en støtteform, som tog sin start i form af gældslettelse (eftergivelse/ udbetaling af statslån) og betalingsbalancestøtte (valutadonationer), men som nu omfatter en række forskellige støtteformer. Fx kan nævnes sektorbudgetstøtte, som er finansiel støtte, der kana-

liseres til modtagerlandets statskasse som delvis finansiering af budgettet for en bestemt sektor. Den internationale udvikling og de vedtagne langsigtede erklæringer går i retning af øget anvendelse af budgetstøtte.

Budgetstøtten styres ved aftaler om fremdrift på væsentlige policy-områder defineret ved resultatindikatorer. Det giver donor adgang til policy-dialog på højt niveau, og for modtageren betyder det øget forudsigelighed. Bistanden kanaliseres gennem det nationale budget, hvorved ministerierne fokuserer på den nationale budgetproces, som derved styrkes.

Bistandsformen er dermed i overensstemmelse med de internationale erklæringer om tilpasning, som betyder, at donorerne skal basere deres bistand på modtagerlandenes egne udviklingsstrategier, institutioner og procedurer.

Et negativt forhold ved budgetstøtte kan for den enkelte donor være, at synlighed og tilstedeværelse reduceres. For Danmark kunne det fx betyde, at den danske befolkning ikke i samme omfang som tidligere går ind for dansk udviklingsbistand - og i Vietnam, at Danmark ikke får den goodwill, som direkte bistand ville betyde.

I Vietnam er statsbudgettet kun offentliggjort i hovedtræk, hvorfor det ikke er muligt at sammenholde budgetter og regnskab. Således fremgår den danske støtte til programmerne ikke af landets finanslov, og støtten gennem de trustfonde – fx Fattigdomskreditten PRSC under Verdensbanken – hvorigennem Danmark kanaliserer hovedparten af budgetstøtten, registreres ikke i de officielt tilgængelige regnskaber. Derfor arbejder ambassaden aktivt for, at bistanden kommer til at fremgå af de nationale budgetter.

Af statsrevisorernes beretning nr. 9 2005 om harmonisering og tilpasning af Danmarks bilaterale bistand til programsamarbejdslande fremgår, at det ikke er muligt at spore en klar udvikling i brugen af generel budgetstøtte, hvilket bl.a. kan skyldes, at Udenrigsministeriet ikke kan levere præcise tal for omfanget af de forskellige støtteformer. Statsrevisorerne finder det utilfredsstillende, at der ikke kan gives præcise tal for omfanget af de forskellige støtteformer. Denne kritik har udviklingsministeren taget til efterretning, og der er taget initiativer til, at det i løbet af kort tid bliver muligt.

Harmonisering og donorsamarbejdet

Et koordinerende donorsamarbejde er vigtigt for effekten af den samlede bistand.

Målet med donorkoordination er at reducere transaktionsomkostninger, at fremme opbygning af national kapacitet, at øge overblik og forudsigelighed, at give den enkelte donor et snævrere programfokus – og altså i sidste ende: At yde en bedre bistand.

Begrebet kaldes i de internationale Rom- og Pariserklæringer for "harmonisering". Harmonisering er aftaler om donorkoordination, så indsatsen bliver indbyrdes afstemt, gennemsigtig og samlet effektiv. Danmark har på baggrund heraf siden 2003 optaget regler om donorsamarbejdet i Danidas "Aid Management Guidelines", som løbende opdateres på baggrund af udviklingen i de internationale harmoniseringsbestrebelse.

I Vietnam har udviklingen i donorsamarbejdet været langsommere end i mange andre udviklingslande.

Udviklingen er dog styrket de senere år – bl.a. med vedtagelsen af "Hanoi Core Statement" i 2005. Den førnævnte Fattigdomskredit er et eksempel på en positiv dialog om reformprocessen mellem den vietnamesiske regering og donorerne. Et andet eksempel er harmonise-

ringsbestræbelser i vandsektoren, som bl.a. har resulteret i, at Danmark og Australien fra 2006 vil støtte det nationale program for landsbyvandforsyning og sanitet.

Statsrevisorerne finder det relevant, at Udenrigsministeriet løbende overvejer, i hvilket omfang ansvaret for gennemførelse af bistandsaktiviteter kan overføres til andre donorer i form af såkaldt delegeret samarbejde. Overvejelserne må dels omfatte hensynet til de internationale erklæringer og dels den kendsgerning, at den danske bistand efter international målestok i forvejen er relativt fokuseret på lande og sektorer, ligesom resultaterne generelt vurderes som værende blandt de mest vellykkede. Overvejelserne bør finde støtte i ministeriets vision om udviklingsbistand: "... og sikre, at dansk udviklingsbistand fortsat er blandt verdens allerbedste" – jf. nedenfor i afsnittet om ambassaderne.

Støtte til opbygning af offentlig sektor, afbureaukratisering, borgerdeltagelse, decentralisering mv.

Den danske støtte til reformprojekterne er et vigtigt element i den danske bistand. Sigtet er at fremme god regeringsførelse og respekten for menneskerettigheder gennem støtte til den juridiske, administrative og økonomiske reformproces.

Danmark støtter de juridiske reformer ved støtte til Nationalforsamling, Højesteret, Anklagemyndigheden og Justitsministeriet.

Støtten til de administrative reformer sker dels ved støtte til efteruddannelse og træning ved det Nationale Akademi for Offentlige Administration, dels ved udvalgte administrative reformer, fx førnævnte projekt for etablering af "One Stop Shop".

Støtten til de økonomiske reformer vedrører bl.a. korrupsionsbekæmpelse og omfatter støtte Vietnams Rigsrevision (SAV), Nationalforsamlingens Økonomiudvalg (CEBA) og til Regeringsinspektoratet (GI) - herunder til ratifikation af FN's konvention mod korruption.

Statsrevisorerne finder den danske støtte til reformprojekterne særdeles relevante, hvilket bl.a. fremgår af ovenstående gennemgang.

Erhvervssektorstøtte

De vietnamesiske mål for erhvervssektoren er bl.a. at skabe 1,6 mio. nye job årligt. Dette mål underbygges af Verdensbanken, som anslår, at der er behov for at skabe 1,5 mio. nye arbejdspladser – først og fremmest i den private sektor.

Den økonomiske udvikling i Vietnam har ligget på et stabilt, højt niveau – 6-8 % – i de sidste 10 år. Den vietnamesiske målsætning om jobskabelse er ambitiøs, men beskæftigelsen må øges i hurtigt tempo, hvis målet om fattigdomsbekæmpelse skal lykkes, samtidig med at befolkningstallet stiger. Statsrevisorerne vurderer, at en fortsat økonomisk udvikling på højt niveau stiller store krav til jobskabelse i den private sektor, som stort set ikke eksisterede for 10 år siden.

Det danske erhvervssektorprogrammes første fase løber i perioden 2005-2009 og har et budget på i alt 196 mio.kr. I samarbejde med de vietnamesiske myndigheder er udvalgt fire provinser med potentiale for erhvervsudvikling.

Statsrevisorerne finder, at det er et område, hvor det danske bistandsarbejde med fordel ville kunne drage fordel af at følge de internationale målsætninger for harmonisering og tilpasning.

Misbrug og korrupsion

Misbrug og korrupsion er udbredt og et problem i Vietnam og det er et af de forhold, som er i fokus ved den danske bistand til demokrati og god regeringsførelse. Det er derfor et krav, at de vietnamesiske myndigheder indgår i en politisk diskussion herom, og at donorerne skal have indflydelse på forholdene. Initiativer til bekæmpelse af korrupsion udspringer således først og fremmest fra donorerne bl.a. i forbindelse med, at der løbende ydes mere budgetstøtte.

Det er derfor glædeligt, at der nu er tegn på øget vietnamesisk fokus på korrupsionsbekæmpelse. Fx har Nationalforsamlingen den 28. november 2005 vedtaget Vietnams første anti-korrupsionslov. Bag lovgivningen står Statsinspektoratet (GI), som får et særligt ansvar for implementeringen. Danmark yder derfor støtte til kapacitetsopbygning i GI og til de øvrige dele af Inspektorat-systemet.

Støtten ydes sammen med andre donorer via en fond. Sverige er valgt som ledende donator på området. Mange donorer kan vanskeliggøre overblikket over bistanden, og uden koordinering kan det gøre økonomisk kontrol og indsigt meget vanskelig – særligt i et forholdsvis lukket offentligt system som det vietnamesiske.

Statsrevisorerne finder, at donorsamarbejde er et vigtigt element i bekæmpelse af misbrug og korrupsion.

HIV/AIDS

HIV/AIDS er et meget stort problem i Vietnam og problemets omfang er ifølge en repræsentant for World Health Organisation (WHO) langt fra erkendt i Vietnam – hverken på regeringsplan eller i den brede befolkning.

Statsrevisorerne havde derfor stor sympati for, at oplysning om HIV/AIDS bliver integreret som en komponent i alle de sektorprogrammer, hvor der er relevant. Statsrevisorerne så i forbindelse med besigtigelse af landbrugssektoraktiviteter i Thai Binh Provinsen et eksempel på, at emnet er en del af undervisningen på markskoler.

Ambassaderne

I Udenrigsministeriets effektiviseringsstrategi pr. 1. marts 2004 er ministeriets *mission*, "at arbejde for Danmarks interesser og værdier i forhold til omverdenen på en måde, der fremmer danskernes frihed, tryghed og velstand samt en mere fredelig og retfærdig verden med udvikling og økonomisk vækst for alle."

Inden for denne ramme har ministeriet fastlagt en række visioner, og i forhold til udviklingsbistand er den udformet således: "Vi skal styrke Danmarks deltagelse i det internationale udviklingssamarbejde og sikre, at dansk udviklingsbistand fortsat er blandt verdens allerbedste."

I bestræbelserne på at nå mission, vision og tilhørende mål – og som et led i decentralisering af beslutningskompetence til ambassaderne – er ambassadernes resultatkontrakter med ministeriet et centralt redskab. Statsrevisorerne har derfor efter besigtigelsesrejsen anmodet Udenrigsministeriet om direktørens resultatkontrakt for 2006 med ambassaderne i Vietnam og Thailand.

Resultatkontrakterne er en del af et nyt fælles mål- og resultatstyringskoncept i Udenrigstjenesten, som er indført fra 2005. Resultatkontrakterne bærer præg af at være et nyt styrings-

tiltag. De er dog allerede nu et godt redskab og vil ved målbevidst udvikling i løbet af få år kunne blive et effektivt og præcist styrings- og opfølgingsredskab, som sikrer ensartethed og sammenhæng mellem prioriteter, ressourcer og mål.

Ambassaden i Thailand – Orientering om Tsunamien og kriseberedskab

Statsrevisorerne havde bedt om at få en særlig orientering om Tsunamien på ambassaden i Bangkok og om de erfaringer, man havde draget af katastrofen.

Statsrevisorerne er generelt tilfredse med ambassadens orientering, som omfattede både en gennemgang af ambassadens håndtering af den konkrete katastrofesituation i forbindelse med Tsunamien og af ambassadens og ministeriets erfaringer og opfølgning.

Det fremgik af gennemgangen – og af Udenrigsministeriets håndakter om styrkelsen af kriseberedskab – at anbefalingerne i Tsunami-evalueringsrapporten og de indhentede erfaringer fra kriseberedskabet i andre lande har resulteret i et nyt og væsentligt styrket beredskab i krise- og katastrofesituationer. På ambassaden i Bangkok har det bl.a. resulteret i nye samarbejdsaftaler mellem de nordiske ambassader om et fælles generelt kriseberedskab, som indebærer jævnlige møder og kriseøvelser, og at der er forberedt et egentligt krisecenter på den svenske ambassade.

Statsrevisorerne konstaterer således, at Udenrigsministeriet efter Tsunamien har sørget for, at der foreligger et styrket system til håndtering af en krisesituation.

Bilag: Programpunkter - Statsrevisorerens besigtigelser mv. i Vietnam og Thailand.

Programpunkter**Statsrevisorernes besigtigelser mv. i Vietnam og Thailand****3.-13. marts 2006****Vietnam 4-11. marts:****Lørdag den 4. marts 2006**

- Briefing ved ambassadør Peter Lysholt Hansen om den politiske, økonomiske og kulturelle situation i Vietnam og om den danske udviklingsbistand og landestrategien. Vietnam har været programsamarbejdsland siden 1993, og bistandsniveauet er i 2005 på ca. 411 mio. kr. En ny landestrategi 2006-10 er næsten færdiggjort og betyder en fortsættelse af udviklingssamarbejdet med øget fokus på støtte til reformer, fattigdomsstrategien og til den private sektor. Den årlige bistandsramme i perioden 2006-10 forventes at blive på 277 mio. kr. Bistanden foreslås fordelt således: Reformprogrammer (støtte til Vietnams administrative, juridiske og økonomiske reformproces) 14 %, fattigdomsstrategi 20 %, vand og sanitet 24 %, fiskeri 14 %, landbrug 12 %, erhvervssektor 14 % og andet 2 %. Den økonomiske udvikling i Vietnam har ligget på et højt niveau i en årrække med en vækstrate på 6-8 %, og det er lykkedes at halvere den andel af befolkningen, som lever under den absolutte fattigdomsgrænse (til 20 % - men med store regionale forskelle).
- Besigtigelse af Vinh Hoan Co. Ltd. – en fiskefabrik, som i samarbejde med Gamba Food A/S i Danmark udvikler og forarbejder forædlede fiske- og skaldyrprodukter, så de kan eksporteres til Europa. Et PrivatSektor-program.

Søndag den 5. marts 2006

- Besigtigelse af vand- og sanitetsaktiviteter i Nam Ndir kommune, et af de fattigste områder med flere etniske minoriteter i højlandet i Dak Lak provinsen. Vandforsyningen drives af en lokal brugergruppe, og både vand og sanitet finansieres ved en blanding af lån og subsidier. I landområderne i provinserne Dak Lak og Dak Nong har ca. 30.000 fået adgang til rent vand, ca. 20.000 fået adgang til latriner og mere end 35.000 skolebørn har fået adgang til toiletter og håndvask. Vandsektorprogrammet blev startet i 2001, og den samlede bevilling indtil 2006 er på 636 mio. kr. Programmet omfatter national kapacitetsopbygning, landsbyvandforsyning og sanitet, vandresourceforvaltning samt byvandforsyning og sanitet.
- Middag i provinsgæstehuset, vært: People's Committee i Dak Lak-provinsen – Den udøvede magt på provinsniveau (provinsregeringen) er det højeste decentrale niveau (64 provinser). Yderligere decentralisering i distrikter og kommuner.

Mandag den 6. marts 2006

- Besigtigelse af projekt for offentlig administration – One Stop Shops (OSS). Danmark støtter den administrative reformproces. Der ydes støtte til decentralisering af beslutninger, styrkelse af service over for borgerne, decentral finansiel styring og træning af embedsmænd.
- Besigtigelse af spildevandsrensingsanlæg ved provinshovedstaden Buon Ma Thuot City (309.000 indb.) Spildevandsanlægget er en del af et sektorprogram for kloakering af byområder og behandling af spildevand. Anlægget har en kapacitet svarende til spildevand fra 65.000 indbygger og er planlagt udvidet til en kapacitet på 103.000 indbyggere. Anlægget består af en række damme, hvor slammet udfældes, så det kan bruges til jordforbedring, mens vandet kan bruges til kunstvanding. Finansieringen af projektets oprindelige budget på 126,2 mio. kr. var på 80/20 % fra dansk/vietnamesisk side.
- Besøg i den historiske by Hoi An, på UNESCO's liste over verdens kulturarv (World Heritage Site) siden 1999. 30 hektar med smalle gader og historiske huse (især 1700 tallet) fra by-

ens tid som internationalt handelscenter påvirket især af japansk, kinesisk og vietnamesisk kultur.

- Middag, vært: People's Committee, Quan Nam provinsen

Tirsdag den 7. marts 2006

- Briefing om kystbeskyttelsesprojektet Cu Lao Cham i Quan Nam provinsen. Projektet er en del af Miljøsektorprogrammet (250,0 mio kr. 2005-10). Det støtter det vietnamesiske Fiskeriministeriets bestræbelser på at sikre marin biologisk mangfoldighed, så det samtidig bidrager til, at levevilkårene sikres for udsatte befolkningsgrupper. Fiskeriministeriet har identificeret 17 hav- og kystområder, hvoraf Cu Lao Cham er det andet pilotområde, som modtager dansk støtte.
- Besigtigelse ved kystbeskyttelsesprojekt på øen Cu Lao Cham. Cham er en øgruppe på 8 øer, som ligger 10 sømil fra kysten ud for Hoi An. Kun hovedøen Han Lao er beboet. De 3.000 indbyggere er hovedsageligt fattige fiskere. Både fiskeriet og turisterne er afhængig af - men belaster - øgruppens miljø, som bl.a. omfatter bevaringsværdige koralrev og søgræsområder. Projektet arbejder med at øge den lokale administrations viden, at skabe ejerskab til projektet på øen, at skabe alternative indkomstmuligheder (bl.a. bæredygtig turisme og akvakultur) og støtte til de fattige børns skolegang.

Onsdag den 8. marts 2006

- Besigtigelse af ambassaden i Hanoi. Møde med lokalt ansat og udsendt personale og orientering om arbejdsopgaver. Ambassadens vietnamesiske personale (10 kvinder og 1 mand, alle veluddannede, typisk fra universitet) orienterede engageret om deres arbejdsområder. Det vietnamesiske personale arbejder typisk på højt niveau, men varetager ikke væsentlige forhandlinger over for de centrale regeringskontorer, da de har vanskeligt ved at opnå respekt og modstå pres. De lokalt ansatte indgår i øvrigt som et vigtigt led ved udredning af divergenser mellem danske og vietnamesiske holdninger/principper.
- Møde med Nationalforsamlingens udvalg for budget og økonomi (CEBA) v/formand for CEBA, Mr. Nguyen Duc Kien, og viceformand, Mr. Tao Huu Phung. CEBA's hovedopgave er at overvåge udmøntningen af statsbudgettet. Den 1. januar 2006 er den nye lov om offentlig revision i Vietnam trådt i kraft, og dermed er etableret State Auditor of Vietnam (SAV), som en selvstændig enhed med direkte reference til CEBA. Fremover vil CEBA have ansvaret for at overvåge SAV, hvis revisionsrapporter skal gå til CEBA. Danida finansierer et projekt til opbygning af kapacitet i CEBA, så udvalget bedre kan varetage de nye opgaver.
- Frokost, vært: Nationalforsamlingens økonomi- og budgetudvalg (CEBA).
- Møde med Vietnams rigsrevisor State Auditor of Vietnam (SAV), Mr. Do Binh Duong, og vicerigsrevisor, Mr. Vuong Dinh Hue. Den vietnamesiske Rigsrevision er etableret i 1994 direkte under Premierministeren. Den vietnamesiske rigsrevisor udpeges af Nationalforsamlingen og kan maksimalt sidde i 2 valgperioder á 5 år. Med den nye "Lov om Offentlig Revision" bliver Rigsrevisionens delvis uafhængig af regeringen, idet SAV skal referere til Nationalforsamlingen og udvalget CEBA. Der er bevilget 4,2 mio. kr. til aktiviteter i forbindelse med udmøntning af den nye revisionslovgivning. Den danske og vietnamesiske Rigsrevision har netop indgået en samarbejdsaftale om udvekslingsbesøg og erfaringsudveksling.
- Middag i residensen med ambassadepersonale, chefrådgivere og programkoordinatorer m.fl. samt repræsentanter fra danske virksomheder mv. (Carlsberg, Mærsk, Eurocham, Short Cut Partners, First Factory, Care International, Aalborg Industries, Verdensbanken og UNDP). Vært ambassadøren.

Torsdag den 9. marts 2006

- Møde med Inspector General, Quach Ke Thanh (Medlem af partiets centralkomite og MP siden 2002) om korruptionsbekæmpelse. Vietnam har en meget omfattende korruption, men

vedtog i efteråret 2005 en lov om anti-korruption. Regeringsinspektoret (GI) får et særligt ansvar for gennemførelsen, og Danmark yder støtte til kapacitetsopbygning i GI og øvrige dele af Inspektorat-systemet sammen med fire andre donorer.

- Besigtigelse af NGO-bymiljøprojekt, Lokal Agenda 21 i Hanois slumområder. Hanoi har en voldsom vækst i indbyggertallet og formålet med projektet er at hjælpe de fattige til i fællesskab at forbedre de lokale miljøforhold: Fælles toilet- og badeforhold, affaldsindsamling og genanvendelse o.l. ligesom et element er oprettelse af mikrokreditter/lånefaciliteter. Projektet løber 2004-08 og det samlede budget er 7,1 mio. kr. fra Danidas NGO-pulje.
- Frokost med repræsentanter for internationale organisationer - International Monetary Fund (IMF), Verdensbanken (WorldBank), United Nations Development Programme (UNDP), United Nations Children's Fund (UNICEF), World Health Organisation (WHO) og ambassadører fra Sverige, Finland og Norge. Vært ambassadøren.
- Møde med vicepremierminister, Mr. Vu Khoan (MP). Drøftelser om reformprocessen i Vietnam, regeringens indsats mod korruption og den danske bistand til Vietnam. Regeringen igangsatte en omfattende administrativ reformproces (PAR) i 2001. Målet var at omdanne den lukkede, bureaukratiske og uigennemskuelige offentlige forvaltning til en moderne offentlig sektor med langt større åbenhed og forudsigelighed, men reformtempoet har været beskedent. I 2005 godkendte partiet to reformstrategier med henblik på en lovrevision og en gennemgribende reform af domstolssystemet.
- Middag med repræsentanter fra Nationalforsamlingens Komite for Budgetter og Økonomi (CEBA), Rigsrevisor (SAV), Generalinspektoret (GI) og ambassaden. Vært statsrevisorerne.

Fredag den 10. marts 2006

- Besigtigelse af landbrugssektoraktivitet på en markskole i Thai Binh Provinsen. Landbrugssektorprogrammet har 6 forskellige komponenter: Støtte til frøsektoren, integreret skadedyrsbekæmpelse, efterbehandling af ris og majs, husdyr, kredit og Vietnams Landbrugsorganisation. I de seneste år har man integreret oplysning om HIV/AIDS i programmet. På markskolerne gives undervisning og praktisk træning på de lokale landmænds marker. Siden år 2000 er der trænet 250.000 landmænd og i Thai Bin er mere end 90.000 landmænd blevet trænet på ca. 3.000 markskoler. I Thai Bin indgår ikke efterbehandling og frøsektoren, men resultatet af de øvrige komponenter betyder reduktion på 60 % i brugen af insektbekæmpelsesmidler og 15-20 % i brugen af gødning, mens høstudbyttet er steget 10-15 % og den økonomiske gevinst med 30 %. I 2004 og 2005 er ydet særlig støtte til landbrugsministeriets arbejde med at kontrollere fugleinfluenza. Det samlede landbrugssektorprogram har en bevilling på i alt 457 mio. kr. i perioden 2000-07.
- Frokost i Huong Gang med repræsentanter for de lokale landmænd.
- Besøg ved cementfabrikken i Hoang Thach, som for knap 30 år siden blev finansieret ved et dansk statslån på 200 mio. kr., og som er bygget af FLSmidth. Fabrikken er senere renoveret og udbygget til den dobbelte kapacitet, bl.a. med en dansk bevilling på 126 mio. kr., som blev ydet, da bistandssamarbejdet med Vietnam blev genoptaget i 1993. Fabrikken producerer 6.000 tons cement om dagen og er den førende i Vietnam. FLSmidth har vundet licitationen til en yderligere udvidelse ligesom det danske firma har 3 andre store projekter i Vietnam på fuldt kommercielle vilkår.

Lørdag den 11. marts 2006

- Besigtigelse af byvandforsyningsprojekt i Halong. Projektet har omfattet renovering og udvidelse af vandværker, bygning af to 1000 m³ reservoirer, anlæg af råvandstransmissionledning og etablering (30.600 stk.) og renovering (12.900 stk.) af hustilslutninger, så næsten 300.000 mennesker nu modtager rent vand som følge af projektet - heraf ca. halvdelen nye tilslutninger. Vandet betales efter måler, husstandene kan låne til tilslutning og vandforsy-

ningssselskabet giver et driftsoverskud, som godt og vel dækker forrentning og afskrivning. Projektet er afsluttet og gennemført i et samarbejde mellem Danida og Verdensbanken. Det samlede projekt omfatter endnu en by, og Danidas støtte har været på 74 mio. kr., Verdensbanken har ydet et lån på 12,6 mio. US \$, mens der lokalt er ydet selvfinansiering på 3,4 mio. US \$.

- Sejlur i Halong Bay, som af UNESCO er udnævnt til World Heritage Site. Halong betyder "stedet hvor dragen steg ned fra himlen", nemlig den drage som i forhistorisk tid kastede kæmpemæssige perler – øerne – efter kinesiske invasionsstyrker. Bugten spiller en vigtig økonomisk rolle i det nordlige Vietnam, da den i århundrede har været hjemsted for små fiskersamfund, der bor i flydende landsbyer, ligesom bugten med de mere end 3.000 øer er blevet en enorm turistattraktion. En omfattende skibstrafik – bl.a. med cement – og udledning af spildevand udgør en trussel for havmiljøet og dermed fiskeri og turisme.

Thailand 12. marts:

Søndag den 12. marts 2006

- Briefing på ambassaden i Bangkok vedr. bl.a. Tsunamien og beredskabsplaner. Efter flodbølgekatastrofen i slutningen af 2004 udarbejdede Udenrigsministeriet en evalueringsrapport, som indeholdt en række anbefalinger for det danske beredskab ved internationale kriser. Før Tsunamien vurderedes risikoen for større natur- og miljøkatastrofer i Thailand for begrænset. Ambassaden havde en mand i Phuket allerede den 26. december 2004 om aftenen - samme dag Tsunamien ramte. Rejsebureauernes medarbejdere var svære at finde og havde ikke overblik/dokumentation over deres gæster. Ved hjælp fra frivillige fik man ret hurtigt overblik over danskere på hospitaler. Ambassadens medarbejdere måtte tage den 1. uge på stedet, hvorefter der kom forstærkning fra UM. Der kom psykologhold, men først efter at de fleste turister havde forladt Phuket. Beredskabsstyrelsens folk var svære at beskæftige – burde måske have været til Indonesien. Erfaringen var bl.a., at koordinationen og samarbejde mellem EU-landene ikke fungerede hensigtsmæssigt, idet hver ambassade agerede selvstændigt og primært for at varetage egne borgeres interesser. Også kommunikationen mellem Danmark, Bangkok og Phuket – både IT og telefoni – var problemfyldt. Mobiltelefoner var det rigtige instrument, men noget af systemet var nedbrudt, og trafikken var for stor. Hertil kom et andet problem, idet mange danskere var uden rejseforsikring og derfor skulle hjem på statens regning. Luftbroen og gratis hjemtransport blev først etableret, da 2/3 var taget hjem. Den finske ambassade samarbejdede under Tsunamien med mobiltelefonselskaberne for at skabe kontakt til og overblik over de finske turister. Disse erfaringer og anvendelsen af SMS indgår i det nye beredskab. Der nu indgået samarbejdsaftaler mellem de nordiske ambassader i Bangkok med jævnlige møder og kriseøvelser. Udenrigsministeriets kriseberedskab er på den baggrund – og ved inddragelse af erfaringer fra andre lande vedrørende bl.a. terrorangreb og orkaner (samt på baggrund af rapporten) – blevet forbedret, så der kan ydes hurtig og effektiv hjælp til danskere i udlandet under større kriser og katastrofer. Ambassaden i Thailand har tillige etableret et beredskab for håndtering af et eventuelt udbrud af en fugleinfluenza-pandemi. Ambassaden yder årligt konsulær assistance til et højt antal danskere. Det anslås, at ca. 100.000 danskere årligt besøger Thailand, og at ca. 1.500 danskere er bosat i landet i kortere eller længere perioder. Af sidstnævnte er ca. 25 % nu opført på ambassadens "danskerliste".
- Frokost i ambassadørens bolig med udsendt personale