

Folketingets Finansudvalg

Bilag

Journalnummer
17.C.2-3

Kontor
FN-missionen Genève 6. juni 2006

- a. Udenrigsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2006 afgives tilsagn på 60 mio. kr. i støtte til FN's Flygtningehøjkommissariatet (UNHCR) til gennemførelse af nødhjælpsprogrammer for flygtninge i Afrika.

Forslaget medfører ikke merudgifter i finansåret.

- b. *Baggrund*
I 2005 androg det danske bidrag til UNHCR's programmer 288,8 mio. kr., hvoraf 125 mio. kr. blev ydet i form af et ikke-øremærket bidrag. Et ikke-øremærket tilsagn på 130 mio. kr. planlægges afgivet til UNHCR i 2006, jf. § 06.39.01.10.

UNHCR har i kraft af sit mandat til opgave at sikre flygtninge beskyttelse og bistand, indtil der kan findes varige løsninger i form af tilbagevenden og reintegration i oprindelseslandet, lokal integration i nærområderne og i mindre omfang genbosætning i tredjelande. Organisationen yder en omfattende humanitær bistandsindsats især i lande i den tredje verden, der huser store flygtningegrupper. Herudover har UNHCR i 2005 påtaget sig en vigtig rolle i den internationale indsats for internt fordrevne, specielt med hensyn til beskyttelse. Især med organisationens ny flygtningehøjkommissær er der taget væsentlige skridt i denne retning.

UNHCR har tillige engageret sig aktivt for sammen med andre aktører, at forstærke den internationale indsats i overgangen mellem nødhjælp og udvikling til sikring af de langsigtede behov.

UNHCR har en central placering i dansk humanitær bistand. Organisationens arbejde ligger i tråd med støtte til nærområdeindsatser og til FN's Fredsopbygningskommission, som er danske prioriteter. Danmark arbejder aktivt for at sikre, at organisationen udfører sit arbejde med størst mulig effektivitet og i et konstruktivt samarbejde med andre FN-organisationer og ikke-statslige organisationer.

Afrika er den verdensdel, der har flest flygtninge. Der har over de seneste år været en positiv udvikling med tilbagevenden af flygtninge til en række afrikanske lande. Der er dog fortsat store humanitære behov og langvarige flygtningekriser i Afrika.

Projektbeskrivelse

Centralafrika og De Store Søers område i Afrika (Burundi, Den Demokratiske Republik Congo og Tanzania):

UNHCR vil fortsætte med at fremme frivillig tilbagevenden af burundiske flygtninge især fra Tanzania og styrke reintegrationsaktiviteterne i Burundi. I Tanzania vil UNHCR fortsat yde beskyttelse og bistand til de tilbageværende flygtninge. I Den Demokratiske Republik Congo støtter UNHCR frivillig tilbagevenden af flygtninge fra Angola, Burundi, Sudan og Rwanda. UNHCR vil desuden fokusere sin indsats på at bekæmpe seksuelt misbrug af flygtningekvinder og børn og vil formidle information om hiv/aids.

Budget 15 mio. kr.

Østafrika og Afrikas Horn (Eritrea, Etiopien, Kenya, Somalia, Sudan og Uganda):

UNHCR's største operation i regionen er i Kenya, hvor UNHCR yder beskyttelse og nødhjælp til ca. 136.000 somaliske flygtninge, men også støtter tilbagevenden af somaliske flygtninge til de nordlige områder i Somalia (Somaliland og Puntland). Denne frivillige tilbagevenden er dog begrænset på grund af sikkerhedssituationen. UNHCR understøtter tillige tilbagevenden af flygtninge til Eritrea. I Uganda er der fortsat 200.000 flygtninge fra Sudan. UNHCR støtter blandt andet træning i indkomstskabende aktiviteter, der kommer både flygtninge og værtsbefolkning til gode.

Budget 12,5 mio. kr.

Vestafrika (Elfenbenskysten, Guinea, Liberia og Sierra Leone):

I Liberia ses siden præsidentvalget i 2005 en politisk stabilisering, samtidig med at der er sket visse forbedringer i sikkerhedssituationen. UNHCR har registreret en voksende interesse hos liberianske flygtninge for at flytte tilbage, og UNHCR har derfor iværksat frivillig tilbagevenden af flygtninge til Liberia fra Sierra Leone, Ghana, Guinea og andre vestafrikanske lande. I Liberia koordinerer UNHCR den internationale indsats for at yde de tilbagevendte beskyttelse. Tillige arbejder UNHCR tæt sammen med UNDP – FN's udviklingsprogram, UNICEF - FN's Børnefond og WFP – Verdensfødevareprogrammet om reintegrationsprogrammer for at sikre en glat overgang fra nødhjælp til langsigtet genopbygning og udvikling.

Budget 12,5 mio. kr.

Sydlig Afrika (Angola, Sydafrika, Zambia):

UNHCR yder omfattende nødhjælp til angolanske flygtninge, der befinder sig i Zambia. Herudover retter indsatsen sig mod tilbageflytning af angolanske flygtninge til Angola, hvor de bistås med reintegrationsaktiviteter. I 2005 organiserede UNHCR således tilbagevenden af ca. 28.000 angolanske flygtninge. Endvidere bistår UNHCR de ca. 100.000 flygtninge fra Den Demokratiske Republik Congo, der opholder sig i Zambia. Her støtter UNHCR flygtninge i bedre at kunne klare sig selv, blandt andet gennem træning i indkomstskabende aktiviteter, samt sundheds- og uddannelsesaktiviteter.

Budget 10 mio. kr.

Tchad:

Konflikten i Darfur har ført til øgede stridigheder og voldelige overgreb på befolkningen i grænseområderne mellem Sudan og Tchad. UNHCR yder i det østlige Tchad nødhjælp til 220.000 sudanesiske flygtninge, der er flygtet over grænsen fra Darfur. Herudover støtter UNHCR 42.000 flygtninge fra Den Centralafrikanske Republik, der har søgt til det sydlige Tchad. I det sydlige Tchad er UNHCR's fokus især rettet mod støtte til lokal integration, med træning i bæredygtigt landbrug og indkomstskabende aktiviteter for folk udenfor landbruget. En række indsatser rettes både mod flygtningene og den lokale værtsbefolkning.

Budget 10 mio. kr.

Budget

Det samlede budget andrager 60 mio. kr. fordelt på følgende poster:

Central Afrika og De Store Søers område.....	15,0 mio. kr.
Østafrika og Afrikas Horn.....	12,5 mio. kr.
Vest Afrika.....	12,5 mio. kr.
Sydlige Afrika.....	10,0 mio. kr.
<u>Tchad.....</u>	<u>10,0 mio. kr.</u>
<u>I alt.....</u>	<u>60,0 mio. kr.</u>

Tilsagnet vil blive afholdt med 60 mio. kr. under § 06.39.02.10.
Ekstraordinære humanitære bidrag.

Vesentlige risikoelementer

UNHCR opererer typisk i Afrika i kriser og i post-konflikt-situationer præget af politisk ustabilitet, en vanskelig sikkerhedssituation med risiko for voldelige overgreb, samt et svagt eller ikke-eksisterende retssystem. Også i mere stabile udviklingslande, der er værter for flygtningebefolkninger, påvirkes UNHCR's muligheder for at operere af regeringernes politiske vilje til at samarbejde om at finde løsninger for flygtningene. Gennemførelsen af UNHCR's programmer for tilbagevenden og reintegration af flygtninge samt for lokal integration kan desuden påvirkes af lokale faktorer såsom ressourceknaphed, hungersnød, svage infrastrukturer og mangel på basale uddannelses- og sundhedsydelser i de områder, hvor flygtningene vender tilbage til eller skal integrere sig i.

- c. Sagen forelægges Finansudvalget, da der er tale om en rammebevilling, hvor totaludgiften overstiger 30 mio. kr.
- e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2006 afgives tilsagn på 60 mio. kr. i støtte til FN's Flygtningehøjkommissariat (UNHCR) til gennemførelse af nødhjælpsprogrammer for flygtninge i Afrika.

Tilsagnet vil blive afholdt af det beløb, som på finansloven 2006 stilles til rådighed for udviklingslandene under § 06.39.02. Ekstraordinære humanitære bidrag og Internationalt Humanitært beredskab.

- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.