

Folketingets Finansudvalg

Bilag	Journalnummer	Kontor	Dato
	403.Rusland.2.	NAB	6. juni 2006

- a. Udenrigsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2006 afgives tilsagn på 45 mio. kr. i støtte til anden fase af et økonomisk udviklingsprogram for de to russiske regioner i Østersøområdet, Kaliningrad og Pskov.

Forslaget medfører ikke merudgifter i forhold til det beløb, som allerede er bevilget på finansloven til det bilaterale naboskabsprogram.

- b. *Baggrund*
Ruslands økonomi har oplevet betydelig fremgang i de senere år. Den økonomiske vækst er dog ikke kommet alle lige meget til gode. Regionerne Kaliningrad og Pskov ligger langt fra de russiske kraftcentre, og her er der fortsat stor fattigdom og en lavere industrialiseringsgrad end i resten af landet. Kaliningrad og Pskov spiller samtidig en vigtig rolle for stabilitet og økonomisk integration i Østersø-regionen.

Økonomisk udvikling af de to regioner skal bidrage til, at EU's udvidelse ikke skaber nye skillelinier i Europa, herunder ikke mindst på grænsen mellem de baltiske lande og Rusland. Bevillingen skal også bidrage til en styrket dansk position og gennemslagskraft i den russiske del af Østersøregionen - på længere sigt også kommercielt.

Med udgangspunkt i de hidtidige erfaringer med dansk bistand til Rusland vil fremme af rammevilkårene for den private sektor blive søgt opnået gennem kapacitetsudvikling af såvel den private sektors egne aktører, som af relevante offentlige aktører, herunder navnlig på kommunalt niveau. Programmet lægger endvidere vægt på at fremme det demokratiske samspil mellem de private og offentlige aktører.

Bevillingen sigter bl.a. på støtte til små og mellemstore virksomheders erhvervsorganisationer, udvikling af dialogen mellem arbejdsmarkedets parter med udgangspunkt i grundlæggende demokratiske spilleregler og nedbringelse af bureaukrati i udvalgte kommuner i de to regioner.

Finansudvalget gav ved Akt 55 8/12-2005 sin tilslutning til, at der i finansåret 2005 kunne afgives tilsagn på 20 mio. kr. i støtte til første fase af programmet. Nærværende bevilling vedrører anden fase af programmet.

Programbeskrivelse

Bevillingens overordnede formål er at støtte de russiske myndigheders bestræbelser på at forbedre levevilkårene for befolkningerne i Kaliningrad- og Pskov-regionerne gennem udvikling af de nødvendige rammevilkår for erhvervsudvikling og beskæftigelse.

Målsætningen er at effektivisere eksisterende virksomheder og at fremme etableringen af nye små og mellemstore virksomheder, som er konkurrencedygtige, også internationalt. Virksomhederne skal opnå bedre markedsadgang, arbejdsmarkedsforholdene i regionerne skal styrkes, og udbuddet af relevant kvalificeret arbejdskraft skal forbedres gennem uddannelsesmæssige indsatser og arbejdsmarkedstiltag. Der skal også gennemføres en mere effektiv erhvervslovgivning, lettere adgang til virksomhedsregistrering og enklere told- og beskatningsforhold for virksomhederne gennem støtte til offentlige myndigheder, herunder udvalgte vækstkommuner i de to regioner.

Bevillingen støtter følgende områder, som er gensidigt supplerende: 1) Fremme af små og mellemstore virksomheder og 2) Effektivisering af samarbejdet mellem arbejdsmarkedets parter samt træning og uddannelse.

Bevillingen vedrører anden fase af et 5-årigt udviklingsprogram. Programmet blev iværksat i januar 2006 med en inceptionsperiode, hvori handlingsplaner for programmets indsatsområder er udarbejdet. En programrådgiver for hver region er udpeget og har påbegyndt arbejdet i maj måned.

På grundlag af de udarbejdede handlingsplaner har programmet forberedt den lovpligtige udbudsproces, der skal føre frem til udvælgelsen af en række konsulentfirmaer, som skal bistå de russiske myndigheder, organisationer og virksomheder med at gennemføre handlingsplanerne. Kontrakter med konsulentfirmaerne for programmets anden fase (2006-2007) ventes underskrevet i september 2006.

Budget

Bevillingen for anden fase er på 45 mio. kr. Bevillingen dækker anden fase af et forventet 5-årigt udviklingsprogram (2005-2010) på i alt 110 mio. kr. En række af aktiviteterne under første fase vil fortsætte parallelt med bevillingen for anden fase. Den tredje og sidste fase ventes budgetteret med 45 mio. kr. i 2007.

Det samlede budget er fordelt på følgende poster:

1. Støtte til små og mellemstore virksomheder 17,1 mio. kr.
2. Støtte til samarbejdet mellem arbejdsmarkedets parter,

samt træning og uddannelse.....	15,1 mio. kr.
3. Rådgiverbistand	4,5 mio. kr.
4. Revision, reviews	1,8 mio. kr.
5. Uallokerede midler	4,0 mio. kr.
<u>6. Budgetmargin</u>	<u>2,5 mio. kr.</u>
<u>I alt</u>	<u>45,0 mio. kr.</u>

Tilsagnet vil blive afholdt med 45 mio. kr. under § 06.11.19.40.
Naboskabsindsatser i Rusland, Belarus, Ukraine, Bulgarien og Rumænien.

Væsentlige risikoelementer

Henset til et betydeligt russisk ejerskab af programmet anses der ikke at være væsentlige risici forbundet med gennemførelsen af programmet. De politiske risici anses for små. Målopfyldelsen er dog afhængig af, at tilstrækkeligt mange virksomheder deltager i indsatsområderne. Målopfyldelsen forudsætter også, at der er tilstrækkelig interesse fra lokale finansielle institutioner til at deltage i kredit- og garantiordningen.

- c. Sagen forelægges Finansudvalget, da der er tale om en bevilling under Naboskabsprogrammet, hvor totaludgiften overstiger 30 mio. kr.
- e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2006 afgives tilsagn på 45 mio. kr. i støtte til anden fase af et økonomisk udviklingsprogram for de to russiske regioner i Østersø-området, Kaliningrad og Pskov.

Tilsagnet vil blive afholdt af det beløb, som på finansloven 2006 stilles til rådighed under § 06.11.19. Bilateralt naboskabsprogram.

- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.