

UDENRIGSMINISTERIET  
Nordgruppen

EUK, j.nr. 400.A.5-0-0  
Den 2. juni 2006

Rådsmøde (almindelige anliggender og eksterne forbindelser)  
den 12.-13. juni 2006

Supplerende samlenotat

- |                        |                 |
|------------------------|-----------------|
| 6. Det vestlige Balkan | <i>(side 2)</i> |
| 7. Cuba                | <i>(side 4)</i> |
| 9. Iran                | <i>(side 6)</i> |
| 10. Mellemøsten        | <i>(side 8)</i> |

## **6. Det vestlige Balkan**

KOM-dokument foreligger ikke.

### **1. Resumé**

*Der ventes vedtaget rådskonklusioner vedrørende Det vestlige Balkan. Fokus ventes at være på folkeafstemningen i Montenegro, på status for samarbejdet med det internationale krigsforbrydertribunal for det tidligere Jugoslavien (ICTY), på overgangen fra Høj Repræsentant til EUSR i Bosnien-Hercegovina samt på indgåelse af Stabiliserings- og Associeringsaftale med Albanien.*

### **2. Baggrund**

Ved folkeafstemningen den 21. maj i Montenegro om løsrivelse fra statsunionen med Serbien stemte 55,6% for løsrivelse. Afstemningen forløb roligt uden nævneværdige incidenter og ODIHR's foreløbige vurdering er, at internationale standarder er overholdt. Det montenegrinske parlament ventes den 3. juni at godkende valgresultatet og vedtage en uafhængighedserklæring.

### **3. Hjemmelsgrundlag**

Overvejelser om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

### **4. Nærhedsprincippet**

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevant.

### **5. Formål og indhold**

Der ventes vedtaget rådskonklusioner vedrørende Det vestlige Balkan. Fokus ventes at være på folkeafstemningen i Montenegro, hvor EU ventes at anerkende valgresultatet.

Derudover ventes en kort drøftelse af status for Serbien og Montenegros samarbejde med det internationale krigsforbrydertribunal for det tidligere Jugoslavien (ICTY). Drøftelsen ventes at finde sted på baggrund af en orientering fra udvidelseskommisær Rehn, der aflagde besøg i Beograd den 29.-30. maj.

Med stor sandsynlighed vil Rådet have en indledende drøftelse af overgangen fra Høj Repræsentant til en EU-repræsentant (EUSR) til at lede den fortsatte internationale tilstedeværelse i Bosnien-Hercegovina. Overgangen forventes at ske i første halvdel af 2007 og vil bl.a. indebære overvejelser om hvilke udøvende beføjelser, den kommende EUSR skal bevare.

Endelig ventes Rådet i forbindelse med indgåelse af Stabiliserings- og Associeringsaftale med Albanien at understrege vigtigheden af gennemførelse af aftalen, som en forudsætning for yderligere EU-tilnærmelse.

### **6. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

**7. Gældende dansk ret og forslaget konsekvenser herfor**

Ikke relevant.

**8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet**

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

**9. Høring**

Ikke relevant.

**10. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Fra dansk side venter man at kunne støtte rådskonklusionerne med det forudsatte indhold.

**11. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der forventes generel enighed om synspunkter svarende til de danske.

**12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Spørgsmålet om udviklingen i landene på Det vestlige Balkan har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 15. maj 2006. Spørgsmålet om undertegnelse og indgåelse af en stabiliserings- og associeringsaftale med Albanien blev forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 10. april 2006.

## **7. Cuba**

KOM-dokument foreligger ikke.

*Nyt notat.*

### **1. Resumé**

*Rådet forventes at vedtage rådskonklusioner om Cuba.*

### **2. Baggrund**

Grundlaget for EU's Cuba-politik er den Fælles Holdning af 2. december 1996, der tilskynder til en overgang til pluralistisk demokrati, respekt for menneskerettighederne og en vedvarende forbedring af levestandarden for det cubanske folk.

I juni 2003 indførte EU – bl.a. som reaktion på fængslingen af 75 dissidenter – en række forholdsregler over for den cubanske regering. Disse omfattede begrænsninger på højniveaubesøg på Cuba samt invitation til den fredelige opposition på Cuba til fejringen af EUs nationaldage i Havanna. Den cubanske regering reagerede bl.a. ved at afbryde udviklings samarbejdet med EU og fastfryse relationerne til EU-ambassaderne i Havanna.

Rådet besluttede i starten af 2005 (almindelige anliggender og eksterne relationer, 31. januar - 1. februar 2005) midlertidigt at suspendere disse særlige forholdsregler af 2003. Suspensionen blev atter bekræftet på rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne relationer) den 13.-14. juni 2005, idet det blev besluttet at revurdere EU's politik i juni 2006, d.v.s. i forbindelse med den regelmæssige evaluering af den Fælles Holdning. Formålet med justeringen af EU-linien har været at genetablere en kritisk dialog med den cubanske regering mhp. mere effektivt at fremme EU's målsætninger. Samtidig blev det besluttet at intensivere EU's kontakter til den fredelige opposition på Cuba. Denne ændrede linie blev støttet fra dansk side. Det var bl.a. forventningen, at en normalisering af relationerne til den cubanske regering, der også vil tillade genetableringen af en kritisk dialog om menneskerettighedsspørgsmål, kunne bruges som løftestang for konkrete menneskerettighedsforbedringer. Mens der i de forløbne måneder er sket en delvis normalisering af de diplomatiske relationer mellem EU og Cuba, er menneskerettighedssituationen ikke forbedret.

### **3. Hjemmelsgrundlag**

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

### **4. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

### **5. Formål og indhold**

Det er forventningen, at der vil blive vedtaget rådskonklusioner om Cuba. Rådskonklusionerne ventes at bekræfte gyldigheden af målsætningerne i EU's Fælles Holdning, ligesom det vil skulle besluttes, om den fra 2005 gennemførte suspension af en række særforanstaltninger overfor Cuba (jf. pkt. 2 ovenfor) fortsat bør opretholdes.

**6. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres

**7. Gældende dansk ret og forslaget konsekvenser herfor**

Ikke relevant.

**8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien eller beskyttelsesniveauet**

Ikke relevant.

**9. Høring**

Sendes ikke i høring.

**10. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Regeringen finder, at evalueringen af EU's politik ift. Cuba bør tage udgangspunkt i en nøgtern vurdering af, hvordan EU mest effektivt fremmer opnåelsen af de målsætninger, der er defineret i den Fælles Holdning af 1996, herunder især forbedring af menneskerettighedssituationen på Cuba. Mens EU's mulighed for at påvirke udviklingen og politiskformuleringen på Cuba p.t. må vurderes som relativt begrænset, forekommer det vigtigt, at EU – bl.a. gennem en kritisk dialog med myndighederne og støtte til den fredelige opposition – fortsat målrettet arbejder for en forbedring af menneskerettighedssituationen og demokratiske reformer.

**11. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der vil først foreligge udkast til rådskonklusioner efter en drøftelse på arbejdsgruppeniveau primo juni, hvorefter der også vil være skabt større klarhed over andre landes holdninger. En række medlemslande ventes at ville arbejde for en substansdrøftelse i Rådet inden vedtagelsen af rådskonklusioner.

**12. Forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 13. -14. juni 2005.

## **9. Iran**

KOM-dokument foreligger ikke.

*Nyt notat.*

### **1. Resumé**

*Der ventes en generel drøftelse af Iran med fokus på udviklingen i sagen om det iranske atomprogram.*

### **2. Baggrund**

Rådet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) har løbende drøftet sagen om det iranske atomprogram, herunder senest på mødet den 15.-16. maj april 2006.

### **3. Hjemmelsgrundlag**

Overvejelser om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

### **4. Nærhedsprincippet**

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevant.

### **5. Formål og indhold**

Styrelsesrådet for Det Internationale Atomenergiagentur (IAEA) vedtog den 24. september 2005 en resolution om det iranske atomprogram, som bl.a. fastslog, at Iran ikke har efterlevet sine forpligtelser i henhold til NPT-traktaten, samt at Irans hemmeligholdelse af atomaktiviteter og utilstrækkelige samarbejde med IAEA rejser spørgsmål, som falder inden for Sikkerhedsrådets kompetence. Den 9. januar 2006 genoptog Iran i strid med flere IAEA-resolutioner aktiviteter under det suspenderede iranske uranberigelsesprogram. EU-trioen (Tyskland, Frankrig og UK, bistået af Den Høje Repræsentant) meddelte herefter, at man betragtede det iranske skridt som en afvisning af EU-Iran-forhandlingsprocessen. Primo februar d.å. besluttede IAEA's Styrelsesråd formelt at rapportere sagen til Sikkerhedsrådet. Den 29. marts d.å. vedtog Sikkerhedsrådet en erklæring, som bl.a. udtrykker alvorlig bekymring over de iranske atomaktiviteter samt opfordrer Iran til at efterleve IAEA's resolutioner, herunder genetablere fuld suspension af landets berigelsesaktiviteter.

I forbindelse med seneste Rådsdrøftelse den 15. maj d.å. vedtoges konklusioner, som i lyset af Irans fortsat manglende efterlevelse af landets forpligtelser, udtrykker opbakning til, at Sikkerhedsrådet nu pålægger Iran som et bindende krav bl.a. at suspendere landets uranberigelsesaktiviteter. Endvidere understregedes EU's fortsatte opbakning til en diplomatisk løsning på sagen. På det kommende Rådsmøde ventes en generel statusdrøftelse med fokus på den seneste udvikling i sagen. Centralt i drøftelsen forventes overvejelserne om EU's kommende udspil overfor Iran. Med støtte fra Rusland, USA og Kina er det forhåbningen, at EU's udspil vil kunne bibringe forhandlingerne om det iranske atomprogram ny dynamik og dermed bidrage til en diplomatisk løsning. Andre Iran-spørgsmål, herunder menneskerettighedssituationen, forventes ligeledes rejst under drøftelsen.

### **6. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

#### **7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor**

Ikke relevant.

#### **8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet**

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

#### **9. Høring**

Sagen ventes ikke sendt i høring.

#### **10. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Regeringen finder, at EU's målsætning fortsat må være en fuldstændig og verificerbar iransk efterlevelse af IAEA's og Sikkerhedsrådets vedtagelser, herunder garanti for det iranske atomprograms udelukkende civile karakter. Regeringen støtter at EU i samarbejde med USA, Kina og Rusland fremkommer med et udspil overfor Iran indeholdende en række incitamenter. Udspilet vil dog være betinget af iransk efterlevelse af IAEA's krav og påbud.

#### **11. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der forventes tilsvarende holdninger i de øvrige EU-lande.

#### **12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for Rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 15.-16. maj 2006.

## **10. Mellemøsten**

KOM-dokument foreligger ikke.

*Nyt notat.*

### **1. Resumé**

*Rådet forventes at fortsætte drøftelsen om situationen i Mellemøsten og om EU's fremtidige bistand til de palæstinensiske selvstyreområder.*

### **2. Baggrund**

Den nye Hamas-ledede palæstinensiske regering blev indsat d. 30. marts 2006. Det palæstinensiske selvstyre befinder sig fortsat i en økonomisk og politisk krise. Under rådsmødet den 15. maj 2006 var der enighed om behovet for hurtig etablering af en midlertidig international mekanisme til kanalisering af bistand direkte til den palæstinensiske befolkning som opfølgning på Kvartettens forståelse herom. Der var opbakning til en bred fortolkning af palæstinenserne basale behov med umiddelbar fokus på støtte til sundhedssektoren

### **3. Hjemmelsgrundlag**

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

### **4. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

### **5. Formål og indhold**

Rådet forventes at fortsætte drøftelsen om den aktuelle økonomiske og politiske situation i Mellemøsten og om EU's fremtidige bistand til de palæstinensiske selvstyreområder i lyset af den Hamas-ledede regerings konkrete adfærd. Rådet forventes at give politisk opbakning til det fortsatte arbejde med etablering af den nye finansieringsmekanisme.

### **6. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

### **7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor**

Ikke relevant.

### **8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet**

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

### **9. Høring**

Ikke relevant.

### **10. Regeringens foreløbige generelle holdning**



Regeringen kan støtte konkrete skridt fra EU's side, som vil kunne bistå parterne med at fremme fredsprocessen.

#### **11. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

De øvrige EU lande ventes at dele vurderingen af situationen og ønsket om en aktiv indsats fra EU's side i den videre proces.

#### **12. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne relationer) den 15.-16. maj 2006.