

Folketingets Finansudvalg

Bilag	Journalnummer	Kontor	
	403.Vestbalkan.3-2.	NAB	16. maj 2006

- a. Udenrigsministeriet anmoder i nærværende skrivelse om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2006 afgives tilsagn på 20,1 mio. kr. som udfasningsbevilling til det regionale Sydøsteuropaprogram.

Forslaget medfører ikke merudgifter i forhold til det beløb, som er bevilget på finansloven til det bilaterale naboskabsprogram.

- b. *Baggrund*
Sydøsteuropaprogrammet indledtes i 2000 med det overordnede formål at fremme fred, stabilitet og demokrati i regionen. Midlet har været dialog og samvirke mellem civilsamfundsorganisationer på tværs af etniske, religiøse og nationale skillelinier. Der er opbygget et bredt regionalt netværks-samarbejde på fire hovedområder: menneskerettigheder, flygtninge og internt fordrevne, ungdom og medier. Programmet har i betydelig grad bidraget til forsonings- og reformprocesserne på Balkan.

Der er hidtil bevilget i alt 228 mio. kr. til programmet, jfr. Akt 260 24/5 2000, Akt 224 23/5 2001, Akt 185 29/5 2002, Akt 156 28/5 2003, Akt 174 24/6 2004 samt Akt 163 15/6 2005. I programmets første år deltog danske organisationer inden for programmets fire hovedområder (Institut for Menneskerettigheder, Dansk Flygtningehjælp, Mellempfolkeligt Samvirke, Dansk Ungdoms Fællesråd, Danmarks Journalisthøjskole og Baltic Media Center) som samarbejdspartnere i programmet og stod for videnoverførsel, uddannelse, træning og administration i forhold til organisationerne på Balkan.

I 2003 besluttedes det at udfase den danske støtte i løbet af en periode på 4-5 år. Der indledtes en proces, som skal sikre, at netværkene bliver bæredygtige, således at de kan fortsætte aktiviteterne efter ophør af den danske støtte. Under bæredygtighedsfasen er der sket en gradvis reduktion af den økonomiske støtte til netværkene. Dernæst er de danske samarbejdspartners rolle blevet udfaset, således at organisationerne nu selv gennem deres netværkssekretariater står for administrationen af den danske støtte og alene inddrager de danske partnere ad hoc, typisk i spørgsmål af strategisk karakter.

Denne bevilling vedrører den sidste fase af programmet, der vil løbe over perioden 2006-08. I denne udfasningsperiode vil der ske en fortsat kapacitetsopbygning, træning og rådgivning af netværkene og disses sekretariater, bl.a. med henblik på fundraising og markedsføring af deres kapaciteter, således at de kan tiltrække finansiering fra andre kilder.

Programbeskrivelse

Sydøsteuropaprogrammet omfatter seks netværk på fire områder:

Menneskerettigheder:

Balkan Human Rights Network, BHRN, har som kerneområder indarbejdelse af standarder for menneskerettigheder samt rettigheder for minoriteter og marginaliserede grupper i lovgivning, forvaltningspraksis og virksomhedskultur. Dette sker gennem samarbejde med relevante myndigheder, fortaler- og informationsvirksomhed, udarbejdelse af lovforslag m.v.

Budget: 3,4 mio. kr.

Flygtninge og internt fordrevne:

South East European Refugee Assistance Network, SEERAN, støtter processen for flygtninge og fordrevnes tilbagevenden, forsoning og integration på det vestlige Balkan. Aktiviteterne gennemføres i samarbejde med relevante myndigheder, herunder implementering af nationale handlingsplaner på området. Der gennemføres desuden fortaler-virksomhed, uddannelse af flygtninge og fordrevne, oplysningsvirksomhed m.v.

Budget: 6,3 mio. kr.

Ungdomsområdet:

South East European Youth Network, SEEYN, og Twinning-netværket arbejder for at sikre unges aktive inddragelse i samfundsudviklingen i regionen. SEEYN er engageret i ungdomsudveksling, herunder gennem FN, og frivilligt ungdomsarbejde. Twinning forbinder ungdomsorganisationer på forskellige områder (spejdere, ungdomspolitikere, studerende, musikere) i et aktivt samarbejde på tværs af grænserne.

Budget: 5,0 mio. kr.

Medier:

South East European Network for the Professionalisation of Media, SEENPM, og South East European Network of Associations of Private Broadcasters, SEENAPB, arbejder for at fremme en uafhængig, saglig og kritisk mediesektor. SEENPM er et netværk af professionelle medieinstitutter, der gennem uddannelses- og træningsprogrammer virker for en forhøjelse af den journalistiske standard. SEENAPB fokuserer på udvikling af en samordnet regional mediepolitik og har etableret en uafhængig regional nyhedsudveksling. Begge netværk virker for en frigørelse af medierne fra politiske og økonomiske interesser.

Budget: 3,9 mio. kr.

Koordination af det samlede program vil fortsat blive varetaget af ambassaden i Sarajevo.

Budget

Det samlede budget andrager 20,1 mio. kr. fordelt på følgende poster:

Menneskerettigheder, BHRN	3,4 mio. kr.
Flygtninge og internt fordrevne, SEERAN	6,3 mio. kr.
Ungdom, SEEYN og Twinning	5,0 mio. kr.
Medier, SEENPM og SEENAPB	3,9 mio. kr.
<u>Programkoordination (Sarajevo)</u>	<u>1,5 mio. kr.</u>
<u>I alt</u>	<u>20,1 mio. kr.</u>

Tilsagnet vil blive afholdt med 20,1 mio. kr. under § 06.11.19.30.

Naboskabsindsatser på Balkan, i Kaukasus, Moldova og Tyrkiet.

Væsentlige risikoelementer

Den væsentligste risiko i den afsluttende udfasningsperiode er, hvorvidt netværkene i løbet af perioden vil være i stand til at sikre bæredygtigheden på sigt, hvilket først og fremmest er ensbetydende med etablering af et finansielt grundlag for deres fortsatte virke.

- c. Sagen forelægges Finansudvalget, da der er tale om en tillægsbevilling til allerede ydede bevillinger på i alt 228 mio. kr.
- e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2006 afgives tilsagn på 20,1 mio. kr. som udfasningsbevilling til det regionale Sydøsteuropaprogram.

Tilsagnet vil blive afholdt af det beløb, som på finansloven er stillet til rådighed under § 06.11.19. Bilateralt naboskabsprogram.

- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.