

Folketingets Finansudvalg

Bilag	Journalnummer 73.C.27.f.5.	Kontor FNG	25. april 2006
-------	-------------------------------	---------------	----------------

a. Udenrigsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansårene 2006-2016 afgives tilsagn på op til 1 mia. kr. i støtte til Det multilaterale Gældsinitiativ. Udgiften forventes at udgøre ca. 41 mio. kr. i 2006.

Forslaget medfører ikke merudgifter i finansåret.

- b. **Baggrund**
Fortsatte problemer med at få nedbragt en række udviklingslandes gæld til et bæredygtigt niveau har i de seneste år medført et pres for eftergivelse af de fattige landes gæld til de internationale finansielle institutioner ud over det såkaldte HIPC-initiativ (Heavily Indebted Poor Countries). På G8-topmødet i Gleneagles i juli 2005 fremsatte G8-landene et forslag om, at Den Internationale Valutafond (IMF), Verdenbanken og Afrikabanken skulle eftergive 100 pct. af HIPC landenes gæld, når de havde opfyldt betingelserne for gennemførelse af HIPC-processen. Initiativet, "Multilateral Debt Relief Initiative" (MDRI), fik opbakning fra de øvrige donorlande på IMF og Verdensbankens årsmøder i september 2005 med henblik på efterfølgende endelig godkendelse, når modaliteterne for gældseftergivelsen var faldet endeligt på plads. MDRI forventes iværksat pr. 1. januar 2006 i Afrikabanken og pr. 1. juli 2006 i Verdensbanken. IMF har iværksat MDRI pr. 1. januar 2006.

Projektbeskrivelse

Initiativet omfatter som udgangspunkt de nuværende 38 fattige og stærkt forgældede udviklingslande, der er klassificeret som HIPC-lande. Andre ca. 6 lande forventes senere at komme til. Det er en forudsætning, at hvert enkelt land først skal have afsluttet sin gældssanering under HIPC-initiativet, inden det kan få yderligere gældseftergivelse under MDRI. Indtil videre er der 18 lande, der har afsluttet HIPC. Andre 10 lande kan forventes at afslutte HIPC-processen inden for en overskuelig periode. Tidshorizonten for de resterende lande er mere usikker. IMF finansierer sine omkostninger til MDRI ved anvendelse af interne ressourcer undtagen for Sudan, Liberia og Somalia, som har meget store restancer til Fonden. For Verdensbankens og Afrikabankens vedkommende er det forudsat, at donorerne kompenserer bankerne for de eftergivne lån. De samlede omkostninger beløber sig til henholdsvis ca. USD 37 mia. for Verdensbanken og ca. USD 9 mia. for Afrikabanken. De præcise beløb vil afhænge af antallet af lande, der afslutter HIPC-processen, størrelsen af

HIPC-gældseftergivelsen, samt evt. valutakursfluktuationer. Der er tale om eftergivelse af såkaldte "bløde lån" til lav rente med lange løbetider. Det betyder, at donorerne må forpligte sig langt ud i fremtiden. For Verdensbankens vedkommende frem til 2044 og for Afrikabankens vedkommende frem til 2054.

Omkostningerne fordeles i forhold til donorerens bidragsandele i Verdensbankens fond for de fattigste lande (IDA-13), hvor Danmarks andel er 1,58 pct. og Den Afrikanske Udviklingsbanks fond for de fattigste lande (AfDF-10), hvor Danmarks andel er 1,08 pct. Derudover er der lagt op til at forhøje de enkelte bidragsandele en anelse for at kompensere for, at forskellige donorer over en længere periode har reduceret deres bidragsandele, uden at andre donorer har kompenseret herfor. Danmark vil på den måde komme til at hæfte for 1,74 pct. af de midler, der skal betales til Verdensbanken og 1,51 pct. i forhold til Afrikabanken. Det forudsættes, at der fastholdes en rimelig byrdefordeling.

De to bankers udlån finansieres for ca. en tredjedels vedkommende af afdrag på gamle lån. Eftergives de uden kompensation må fremtidige udlån reduceres tilsvarende. Karakteren af donorerens finansieringstilsagn - dvs. om der er tale om faste ubetingede tilsagn eller tilsagn betinget af fremtidig parlamentarisk godkendelse eller blot politiske hensigtserklæringer om i fremtiden at ville bidrage til MDRI - er afgørende for bankernes fremtidige udlånskapacitet. For at undgå reduktion af udlånskapaciteten skal donorerne afgive ubetingede finansieringstilsagn for mindst 10 år frem, der fornys hvert tredje år i forbindelse med genopfyldningerne. G8-kredsen har prøvet at nedtone disse problemer med henvisning til, at initiativet sanerer de pågældende landes økonomier og dermed generelt nedsætter behovet for lån. Samtidig har særligt de nordiske lande og Holland lagt vægt på, at udviklingsbankerne også fremover bør være vigtige agenter i udviklingslandenes udvikling. Derudover har de nordiske lande og Holland understreget, at initiativet skal være "additionelt", dvs. at donorlandene ikke bør reducere deres almindelige bidrag til genopfyldningerne for at finansiere deres bidrag til dette særlige gældsinitiativ. Der vil blive etableret en monitoringsmekanisme til overvågning heraf.

Danmark vil afgive tilsagn for følgende perioder og beløb:

- 1) For perioden 2006 – 2007 (resten af indeværende genopfyldningsperiode): Et ubetinget tilsagn på ca. 96 mio. kr.
- 2) For perioden 2008 – 2015: Et ubetinget tilsagn på ca. 846 mio. kr.
- 3) For perioderne 2016 – 2044 (Verdensbanken), 2016 - 2054 (Afrikabanken): Et betinget tilsagn på ca. 3,7 mia. kr.

Denne bevilling vedrører periode 1) og 2) dvs. ca. 10 år. De præcise tilsagn vil bl.a. afhænge af, hvornår udviklingslandene opfylder de aftalte betingelser for gældslettelsen. Der anmodes derfor om en bevilling på op til 1 mia. kr. for perioden 2006-2016. Ved forlængelse af denne 10-års periode vil der ske fornyet forelæggelse for Finansudvalget.

IMF finansierer sine omkostninger ved anvendelse af interne ressourcer, herunder midler som bl.a. Danmark har indbetalt til Fondens udlånsfacilitet (PRGF) for lavindkomstlande. Dog forventes donorkompensation for omkostningerne ved gældseftergivelse til Sudan, Liberia og Somalia, som

har meget store restancer til Fonden. IMF anvender et indkomstkriterium til at afgrænse landekredsen, som derfor omfatter yderligere 2 lande. Betingelserne for gældseftergivelsen er de samme for alle lande i MDRI. IMF's såkaldte PRGF midler vil sammen med nye donorbidrag blive anvendt til långivning under en ny facilitet, som skal bistå lande, hvis økonomi er blevet undergravet af eksterne begivenheder. Danmark har hidtil bevilget 133 mio. kr. til PRGF, jf. Akt 144 29/3-2000 og Akt 208 20/4-1994. Den ændrede anvendelse skønnes fortsat at være i overensstemmelse med det oprindelige bevillingsgrundlag, dvs. at tilvejebringe gunstige rammer for landenes økonomiske udvikling.

MDRI bidrager til at opfylde Danmarks gældspolitik. Med en afgrænsning til de lande, der har gennemført hele HIPC-processen, skønnes de betingelser om en forstærket fattigdomsbekæmpelse og bedre regeringsførelse, som Danmark hele tiden har stillet for gældsreduktion, at være opfyldt med MDRI.

Budget

Det samlede budget for bevillingen for finansårene 2006-2016 andrager op til 1 mia. kr. fordelt over 10 år, jf. tabel 1 nedenfor. Danmarks årlige betalinger vil finde sted ved udstedelse af årlige statsforskrivninger til Verdensbanken og Afrikabanken, og beløbene vil i lyset af de enkelte landes opfyldelse af de nødvendige betingelser - blive løbende justeret under kommende genopfyldninger - næste gang i 2008. Udstedelsestidspunkterne for statsforskrivningerne kan ændre sig fra det i tabellen angivne, da det af budgetmæssige hensyn i nogle år evt. kan blive nødvendigt at udskyde betalinger, mens det i andre år evt. vil være muligt at fremrykke betalinger.

Tabel 1: Danmarks indikative årlige udgifter til MDRI (Mio. kr.)

	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016- 2044/54	Total
Verdensbanken	36,3	48,2	54,3	63,7	78,4	92,8	101,9	107,7	112,8	118,6	3.021,2	3.836
Afrikabanken	4,9	6,6	7,7	8,7	12,0	14,3	15,9	18,2	19,7	19,8	663,9	791,6
Total	41,2	54,8	62,0	72,4	90,4	107,1	117,8	125,9	132,5	138,4	3.685,1	4.627,6
Total/periode		96,0								846,4	3.685,1	4.627,6

Tilsagnet vil blive afholdt med op til 1 mia. kr. under § 06.37.01.10. Verdensbanken (IBRD).

Væsentlige risikoelementer

Der vurderes ikke at være særlige risikoelementer.

- c. Sagen forelægges Finansudvalget, da der er tale om en rammebevilling, hvor totaludgiften overstiger 30 mio. kr.
- d. Forslaget er tiltrådt af Styrelsen for Internationalt Udviklings samarbejde.
- e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansårene 2006-2016 afgives tilsagn på op til 1 mia. kr. i støtte til Det multilaterale Gældsinitiativ.

Tilsagnet vil blive afholdt af de beløb, som på finanslovene 2006-2016 stilles til rådighed for udviklingslandene under § 06.37.01. Verdensbankgruppen.

- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.