

Folketingets Finansudvalg

Bilag	Journalnummer 403.A.14	Kontor NAB	14. oktober 2005
-------	---------------------------	---------------	------------------

- a. Udenrigsministeriet anmoder i nærværende skrivelse om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2005 afgives tilsagn på i alt 23,9 mio. kr. i støtte til et medieprogram for Belarus, Ukraine og Balkan.

Forslaget medfører ikke merudgifter i forhold til det beløb, som allerede er bevilget på finansloven til det bilaterale naboskabsprogram.

- b. *Baggrund*
Belarus, Ukraine og Balkan står fortsat over for betydelige udfordringer på demokratiserings- og medieområdet. Generelt kan medierne i landene karakteriseres som svage og uprofessionelle og krænkelse af pressefriheden er hyppig. Mens der inden for det sidste år har været en positiv udvikling i Ukraine, er situationen betydeligt vanskeligere i Belarus. Her er de uafhængige medier fortsat under alvorligt pres fra myndighederne.

Danmark har siden 1990'erne givet støtte til medieudvikling på Balkan samt støtte til Belarus og Ukraine som led i bestræbelserne på at fremme demokratiseringsprocessen i landene. Støtten har været rettet mod at opbygge uafhængige, kritiske og professionelle medier, samt øge adgangen til nuanceret information hos befolkningen. Endvidere har Danmark på det regionale plan støttet et netværk af medieorganisationer og indsatser til styrkelse af dybdegående, analyserende journalistik. Indsatserne har bl.a. bidraget til at afdække korruptionsskandaler.

Udenrigsministeriet gennemførte i 2004 en ekstern vurdering af den hidtidige medieindsats. I lyset af de væsentlige udfordringer som landene fortsat står over for, anbefalede vurderingen en fortsættelse af den danske støtte, men med større fokus på lokalt ejerskab. Anbefalingerne fra vurderingen indgår i indeværende program.

Programbeskrivelse

Programmets overordnede mål er at fremme mediernes evne til at bidrage til åbne, demokratiske samfund baseret på retssikkerhed og respekt for menneskerettigheder. Programmet fokuserer på fire indsatsområder: Belarus, Ukraine, Balkan samt en regional komponent.

I Belarus vil programmet fortsætte den hidtidige støtte til de tilbageværende uafhængige medier og journalister. Fokus vil være på at styrke medierne professionelt, herunder deres mulighed for at distribuere nuancerede informationer til befolkningen. Gennem internationale organisationer vil programmet endvidere medvirke til at styrke den folkelige oplysning om mediernes vanskelige arbejdssituation.

I Ukraine vil programmet støtte den videre demokratiske reformproces på medielovgivningsområdet. Der vil være særligt fokus på de lokale og regionale uafhængige medieorganisationers deltagelse i denne proces. En mediepolitisk fond vil blive etableret. Fonden vil både yde finansiel bistand til aktiviteter til fremme af reformprocessen og yde faglig bistand til mediernes og myndighedernes arbejde med reformprocessen.

På Balkan skal programmet støtte en bæredygtig udfasning af den hidtidige støtte til uafhængige medieinstitutioner i landene. Programmet vil konkret bistå fire medieinstitutioner i henholdsvis Makedonien, Montenegro, Albanien og Serbien med udarbejdelse af bæredygtige strategier. Der vil blive arbejdet for, at institutionerne i højere grad bliver selvfinansierende fra udgangen af 2007. Hidtil har institutionerne i høj grad stået for journalistuddannelser i landene på grund af den begrænsede kapacitet i de offentlige uddannelsesinstitutioner. I takt med at de offentlige institutioners kapacitet styrkes, vil der være behov for, at de uafhængige medieinstitutioner identificerer nye indtægtskilder.

Danmarks hidtidige støtte til dybdegående, analyserende journalistik på regionalt plan videreføres i indeværende program. Programmet vil bidrage til at øge nuanceret information om forhold i de enkelte lande bl.a. gennem kompetenceudvikling af journalisterne. Endvidere vil programmet styrke mediesamarbejdet på tværs af landene.

Programmet gennemføres af den internationale medieorganisation International Media Support (IMS), der har base i København. IMS har særligt fokus på styrkelse af medier og medielovgivning i konfliktsituationer og demokratiseringsprocesser. IMS vil etablere en programkoordineringsenhed, der vil være ansvarlig for programmets gennemførelse, koordinere de fire programkomponenter samt udføre en støttefunktion i forhold til de implementerende lokale institutioner i de enkelte lande. IMS arbejder tæt sammen med lokale medieorganisationer i alle fire komponenter – både i formuleringsfasen samt i den konkrete udmøntning af programmet for således at fremme det lokale ejerskab. Endvidere vil danske medieorganisationer: Den Danske Journalisthøjskole, Journalistforbundet og Foreningen for Undersøgende Journalistik deltage i programmet og bidrage med videnoverførsel til de lokale samarbejdspartnere.

Udenrigsministeriet vil være ansvarlig for den eksterne monitorering af programmet med ekstern konsulentassistance.

Budget

Det samlede budget andrager 23,9 mio. kr. fordelt på følgende poster:

Mediestøtte Ukraine.....	5,0 mio. kr.
Mediestøtte Belarus.....	5,0 mio. kr.
Mediestøtte Balkan.....	5,0 mio. kr.
Regional undersøgende journalistik.....	3,5 mio. kr.
Programkoordinering og faglig assistance v. IMS.....	2,3 mio. kr.
Monitorering.....	0,5 mio. kr.
Uallokerede midler og budgetmargin	1,0 mio. kr.
<u>Administration 7 pct.....</u>	<u>1,6 mio. kr.</u>
<u>I alt</u>	<u>23,9 mio. kr.</u>

Udgifterne vil blive afholdt med 23,9 mio. kr. under § 06.11.19.40.
Naboskabsindsatser i Rusland, Belarus, Ukraine, Bulgarien og Rumænien.

Væsentlige risikoelementer

Generelt spiller den politiske udvikling en væsentlig rolle i forhold til programmets gennemførelse. I Belarus kan nye tiltag fra regeringens side yderligere hæmme de uafhængige mediers og civilsamfundets muligheder for at overleve. Dette kan vanskeliggøre udmøntningen af støtten til de uafhængige medier. I Ukraine vil fremskridt i reformprocessen kræve politisk vilje. Programmet i landene er formuleret fleksibelt, således at det vil kunne tilpasses den politiske udvikling inden for nogle fastlagte rammer.

- c. Sagen forelægges Finansudvalget, da der er tale om en bevilling under Naboskabsprogrammet, hvor totaludgiften overstiger 5 mio. kr.
- e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2005 afgives tilsagn på i alt 23,9 mio. kr. i støtte til et medieprogram for Belarus, Ukraine og Balkan.

Tilsagnet vil blive afholdt af det beløb, som på finansloven 2005 stilles til rådighed under § 06.11.19. Bilateralt naboskabsprogram.

- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.