

Folketingets Finansudvalg

Bilag	Journalnummer 82.C.67.t.23	Kontor MIL	21. februar 2006
-------	-------------------------------	---------------	------------------

- a. Udenrigsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2006 afgives tilsagn på 32 mio. kr. i støtte til UNEP-samarbejdscenter for energi og miljø på forskningscenter Risø, fase VII.

Forslaget medfører ikke merudgifter i forhold til det beløb, som allerede er bevilget på finansloven til udviklingslandene.

- b. *Baggrund*
UNEP Risø Center - URC blev oprettet i 1990 som et samarbejde mellem FN's Miljøprogram (UNEP) og Forskningscenter Risø med støtte fra Danida med henblik på at yde bistand til UNEP's arbejde vedrørende miljø og energi i udviklingslandene. Centret fokuserede sit arbejde på analyser af miljø- og udviklingsøkonomi, redskaber til udvikling af energipolitikken såvel nationalt som internationalt, energisektorreform, vedvarende energi, energieffektivitet og transport.

URC blev særdeles positivt evalueret af UNEP i 2004. Evalueringen konkluderede, at centret havde opfyldt sin rolle fuldt tilfredsstillende. Det konstateredes, at centret de sidste fire år havde gennemført 39 projekter til en værdi af USD 29,2 mio., udarbejdet 315 tekniske publikationer og gennemført kapacitetsudviklingsaktiviteter for 7.500 deltagere fra 31 udviklingslande. Herudover havde centret hjulpet 43 udviklingslande med operationalisering af de fleksible mekanismer under Kyoto-protokollen. URC havde på vegne af UNEP været instrumental med hensyn til etableringen af det globale netværk for bæredygtig energiuudvikling.

Evalueringen anbefalede, at centret fokuserer mere på sammenhængen mellem energi og fattigdom og på at finde alternativer til Kyoto-mekanismerne for reduktion af udslip af klimagasser. Der var også anbefalinger om styrkelse af samarbejdet med UNEP's energikontor i Paris og forbedret monitorering.

Evalueringen understregede, at centrets arbejde havde ydet et vigtigt bidrag til at opfylde danske målsætninger for udviklingsbistanden, og anbefalede fortsat dansk støtte de næste 4 år med en fornyet programgennemgang efter en 3-årig periode.

URC er genstand for betydelig international interesse og udfører bl.a.

indtægtsdækket virksomhed for andre FN-organisationer, udviklingsbankerne, EU og bilaterale donorer. Evalueringen i 2004 fremhævede, at den danske støtte til centret har tiltrukket yderligere finansiering fra 17 andre donorer, således at det samlede budget i dag er 3-4 gange så stort som det danske grundbidrag.

Den igangværende sjette fase af projektet er administrativt forlænget til 31. marts 2006. Nærværende oplæg til syvende fase er sat til fire år i overensstemmelse med evalueringens anbefaling. Der er hidtil bevilget i alt 88,6 mio. kr. til projektet, heraf er 82,7 mio. kr. bevilget ved Akt 312 12/8-1992, Akt 90 30/11-1994, Akt 124 14/1-1998, Akt 56 11/11-1999 og Akt 113 17/4-2002.

Projektbeskrivelse

Projektet gennemføres indenfor rammerne af UNEP's energipolitik og – program. URC's indsats er rettet dels mod en forbedring af redskaberne til fremme af en bæredygtig udvikling på energiområdet, dels mod en omsætning af disse redskaber i praksis. Centret vil i den nye fase koncentrere sin indsats mere på energi og fattigdom samt sammenhængen mellem klimaforandringer og udvikling. Centret vil arbejde videre med at udvikle og sprede kendskabet til brug af bæredygtig energi med henblik på at nedbringe udslip af klimagasser (især CO₂) og med at rådgive udviklingslandene med tilpasning til de uundgåelige klimaforandringer, der navnlig vil ramme udviklingslandene hårdt.

URC's aktiviteter er organiseret i tre tematiske komponenter, energi, klima og bæredygtig udvikling. URC er endvidere ansvarlig for videnskabelig støtte og informationsformidling på energiområdet for UNEP.

Energitemaet har fokus på at understøtte UNEP's strategi for energi og fattigdom bl.a. ved at udvikle praktiske indikatorer og analytiske redskaber for energiudvikling på lokalt og husholdningsniveau. URC vil søge at bygge bro mellem politiske beslutninger om adgang til energi og den direkte gennemførelse af serviceforbedringerne på det lokale niveau. URC vil endvidere arbejde videre med problemstillingen i forbindelse med finansiering af vedvarende energiprojekter, samt i det hele taget fokusere mere på de økonomiske aspekter af bæredygtig energiforsyning.

URC gennemfører disse aktiviteter som en integreret del af UNEP's implementering af dets energistrategi i samarbejde med flere internationale forskningsinstitutioner samt nationale og regionale institutioner i Afrika, Asien og Latinamerika.

URC har indenfor UNEP ansvaret for videreudvikling og opfølgning på den internationale gennemførelse af Kyoto-mekanismerne, herunder kapacitetsopbygning i udviklingslandene. Aktiviteterne vil være centreret om metodeudvikling og kapacitetsopbygning inden for de tre såkaldte Kyoto-mekanismer (1) gennemførelse af projekter, der reducerer udledningen af drivhusgasser i udviklingslande ("Clean Development Mechanism, CDM") (2) Handel med udledningskvoter mellem landene ("Emissions Trading") samt (3) gennemførelse af projekter, der reducerer udledningen af drivhusgasser i Central- og Østeuropa ("Joint

Implementation”).

URC vil videreudvikle indikatorer for bæredygtig udvikling på alle samfundsniveauer fra makroniveau til husholdningsniveau med henblik på at udvikle indikatorer, der kan integreres i alle energi- og klimaprojekter. Formålet er ikke at definere mål, men at måle udviklingsfremskridt. Klimasikring af nationale udviklingsprogrammer inden for stort set alle sektorer vil indgå med stadig større vægt.

Budget

Det samlede budget for den fire-årige periode andrager 32 mio. kr. fordelt på følgende poster:

Tilskud til drift af URC.....	28,50 mio. kr.
Ekstern konsulentbistand.....	1,75 mio. kr.
<u>Rejser.....</u>	<u>1,75 mio. kr.</u>
<u>I alt</u>	<u>32,00 mio. kr.</u>

Øvrige personaleudgifter afholdes over Risø's budget, og udgifter til møder, udstyr, rapportering, kontorholdsudgifter samt visse rejseudgifter afholdes af UNEP.

URC's årlige budget var i 2005 på ca. 40 mio. kr. Den danske basisfinansiering udgør en afgørende forudsætning for at opretholde centret og muliggøre tiltrækning af andre donormidler til finansiering af projektaktiviteter i udviklingslandene.

Tilsagnet vil blive afholdt med 32 mio. kr. under § 06.36.05.12. Øvrige miljøbidrag.

Væsentlige risikoelementer

De mange års tilfredsstillende samarbejde samt den internationale anerkendelse af centrets arbejde gør, at der ikke skønnes at være væsentlige risici forbundet med støtten til URC's fortsatte arbejde.

- c. Sagen forelægges Finansudvalget, da der er tale om en rammebevilling, hvor totaludgiften overstiger 30 mio. kr.
- d. Forslaget er tiltrådt af Styrelsen for Internationalt Udviklingssamarbejde.
- e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2006 afgives tilsagn på 32 mio. kr. i støtte til UNEP-samarbejdscenter for energi og miljø på forskningscenter Risø, fase VII.

Tilsagnet vil blive afholdt af det beløb, som på finansloven 2006 stilles til rådighed for udviklingslandene under § 06.36.05. Globale Miljøprogrammer.

- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.