
NOTITS

Danmarks Eksportråd
Udenrigsministeriet

Til:	Folketingets Europaudvalg	J.nr.:	97.A.40.a
CC:		Bilag:	1
Fra:	EIR	Dato:	23. januar 2006
Emne:	WTO ministermødet i Hongkong 13.-18. december 2005		

1. Det lykkedes på WTO-ministermødet i Hongkong at nå til enighed om en ministererklæring, hvormed Doha-runden fortsat holdes på sporet. Man undgik efter hårde og intensive forhandlinger et sammenbrud som i Cancun 2003 og demonstrerede dermed fortsat global politisk støtte til det multilaterale handelssystem. Der blev sat en række vigtige tidsfrister for det videre arbejde i 2006, herunder fastsættelse af rammerne for den afsluttende forhandlingsfase for landbrug og industritold ("fulde modaliteter") senest den 30. april 2006.

2. Forud for vedtagelsen af Hongkong-erklæringen var gået et intensivt forhandlingsforløb på næsten seks dage, som dels foregik i emne-specifikke møder for alle WTO's medlemmer og dels for en mindre kreds i såkaldte "Green Room" møder under ledelse af WTO's generaldirektør Pascal Lamy. I Green Room møderne, som hovedsagelig pågik om natten, deltog således omkring 30 nøgledelegationer, som enten i kraft af størrelse eller regional koordinationsrolle udgjorde den egentlige kerne i forhandlingerne, fordi man her samlede trådene fra de forskellige forhandlingsområder.

I den afsluttende hårde forhandlingsfase nåede man til enighed om Hongkong-mødets mest betydningsfulde enkeltresultat: Beslutningen om at udfase eksportstøtte på landbrugsområdet senest i 2013. Af Hongkong-erklæringen fremgår, at udfasningen forudsætter parallel udfasning af alle former for eksportsubsidier, hvilket i praksis vil sige både EU's eksportsubsidier og andre lignende eksportstøtteordninger fra USA, Australien m.fl., herunder visse kritiserede elementer i USA's fødevarebistand.

Udover beslutningen om 2013-udfasning opfanger Hongkong-erklæringen de mindre fremskridt, der har været i forhandlingerne generelt. Det blev som nævnt besluttet, at de endelige rammer for den afsluttende forhandlingsfase om reduktion af told og forskellige former for landbrugsstøtte ("fulde modaliteter") skal aftales senest den 30. april 2006. På tjenesteydelsesområdet blev der opnået enighed om i 2006 at forhandle videre med fremlæggelse af nye forbedrede markedsåbningstilbud senest den 31. juli 2006. Endvidere skal interesserede medlemmer senest den 28. februar 2006 tilkendegive, om man ønsker at deltage i plurilaterale forhandlinger på tjenesteydelsesområdet.

Et centralt element i Hongkong-erklæringen er den såkaldte udviklingspakke til de fattigste udviklingslande (LDC'erne). Pakken indeholder bl.a. beslutning om told- og kvotefri markedsadgang til de udviklede lande for LDC'erne. Særligt USA kunne dog ikke medvirke til, at denne told- og kvotefri markedsadgang kom til at omfatte alle toldlinier, idet man ønskede at fastholde told på enkelte produkter inden for hhv. landbrugs- og tekstilområdet. Slutresultatet omfatter således 97% af toldlinierne.

Et andet stort udviklingsemne var spørgsmålet om eliminering af subsidier til bomuldsproduktion. Spørgsmålet vedrører især USA, som yder 4 mia. USD i årlig støtte til 25.000 amerikanske bomuldsproducenter. Udviklingslandene, i denne sammenhæng især de vestafrikanske bomuldsproducerende lande, fik visse indrømmelser, men bomuld vil også fremover være et centralt spørgsmål i Runden.

3. Set fra dansk side blev Hongkong-resultatet rent forhandlingsmæssigt tilfredsstillende, fordi runden og WTO holdes på sporet, men ikke ideelt for så vidt angår EU's prioriteter. EU opnåede således ikke de ønskede fremskridt på væsentlige forhandlingsområder som industritold og tjenesteydelser, selv om EU med løftet om at udfase alle eksportsubsidier på landbrugsområdet senest i 2013 gav et substantielt og politisk vigtigt bidrag i Hongkong. Særligt Brasilien fremstod uvillig til at medvirke til et ambitiøst resultat på industritold og tjenesteydelser.

Ikke mindst ovennævnte 97% told- og kvotefri markedsadgang for LDC'erne må dog betegnes som et væsentligt positivt resultat, som muligvis vil kunne komme på bordet igen og evt. blive forhøjet i det videre forhandlingsforløb. EU giver allerede fuld told- og kvotefri markedsadgang til LDC'erne. Tilsvarende var en række udviklede landes tilsagn om øget handelsteknisk bistand positivt, herunder fra EU, USA og Japan, selv om flere af disse tilsagn først forudses endelige besluttet i juli 2006.

4. Sammenfattende kan resultatet fra ministermødet i Hongkong således betegnes som tilfredsstillende. Det forekommer tvivlsomt, om målsætningen om et væsentligt næste skridt med fulde modaliteter på landbrug og industritold senest den 30. april 2006 vil kunne overholdes. Hvis denne frist overskrides, vil det ikke nødvendigvis have afgørende negativ betydning for Runden, men det vil mindske muligheden for at kunne afslutte forhandlingerne i 2006, inden den amerikanske præsidents handelsbemyndigelse udløber medio 2007.

Der var dog i Hongkong enighed om fortsat at forsøge at afslutte handelsrunden i 2006. Med henblik herpå vil der sandsynligvis skulle afholdes nyt ministermøde senest i juli 2006. Der bliver næppe tale om en egentlig ministerkonference, men formentlig snarere et mindre møde som i juli 2004, hvor ministre fra centrale medlemmer deltog i forbindelse med et møde i WTO's Generelle Råd. Spørgsmålet om format, tid og sted for næste ministermøde forventes fastsat i WTO's Generelle Råd i Genève i de kommende uger.