



Justitsministeriet
Lovafdelingen

Trafikudvalget
TRU alm. del - Bilag 295
Retsudvalget
REU alm. del - svar på spm. 275
Offentligt

Folketinget
Retsudvalget
Christiansborg
1240 København K.

14 MAR. 2006
Dato:
Kontor: Strafferetskontoret
Sagsnr.: 2006-792-0215
Dok.: HHM40272
+ bilag

MODTAGET

14 MRS. 2006 14⁴⁵

Den Centrale Indlevering

Vedlagt fremsendes i 5 eksemplarer besvarelse af spørgsmål nr. 275 af 3. marts 2006 fra Folketingets Retsudvalg.

Lene Espersen

Jørgen Steen Sørensen

NOTE ved TRU-sekr.

Bemærk punkt 14



Kontor:
Sagsnr.:
Dok.:

Besvarelse af spørgsmål nr. 275 af 3. marts 2006 fra Folketingets Retsudvalg.

Spørgsmål:

”Ministeren bedes i oversigtform punkt for punkt og fordelt på ministerområder redegøre for udmøntningen af regeringshandlingsplan for terrorbekæmpelse (november 2005). Det skal af oversigten fremgå

- i hvilken form udmøntning skal ske (administrativt eller via lovgivning)
- hvornår udmøntningen sker, herunder tidspunkt for fremsættelse af lovforslag og forventet ikrafttræden af de enkelte love.”

Svar:

Der henvises til vedlagte oversigt, hvoraf det fremgår, hvorledes de enkelte punkter i regeringens handlingsplan for terrorbekæmpelse forventes udmøntet.

Som det fremgår af oversigten, indgår i regeringens antiterrorlovpakke bl.a. lovforslag fra justitsministeren, ministeren for videnskab, teknologi og udvikling og forsvarsministeren. Lovforslagene fra de tre ministerier forventes fremsat samtidig i slutningen af marts 2006.

I den forbindelse bemærkes, at der - bl.a. i lyset af høringerne over udkastene til lovforslag - vil kunne forekomme ændringer i forhold til det, der er angivet i oversigten.

Udmøntning af regeringens handlingsplan for terrorbekæmpelse

Anbefaling	Ressortministerium	Udmøntning
1	Justitsministeriet	<p>Gennemføres administrativt.</p> <p>Der udarbejdes et oplæg til etablering af centret med henblik på godkendelse af Regeringens Sikkerhedsudvalg.</p> <p>Centeret forventes etableret 1. juli 2006.</p>
2	Forsvarsministeriet	<p>Forslag til ændring af forsvarsloven forventes fremsat i slutningen af marts 2006 som led i regeringens antiterrorlovpakke. Forventet ikrafttræden dagen efter bekendtgørelse i Lovtidende.</p>
3	Forsvarsministeriet og Justitsministeriet	<p>Forslag til ændring af forsvarsloven og retsplejeloven forventes fremsat i slutningen af marts 2006 som led i regeringens antiterrorlovpakke. Ændringen af retsplejeloven og forsvarsloven forventes at træde i kraft dagen efter bekendtgørelse i Lovtidende.</p>
4	Forsvarsministeriet og Justitsministeriet	<p>Gennemføres administrativt i løbet af 1. halvår 2006 i et samarbejde mellem PET og FE.</p>
5	Justitsministeriet	<p>Gennemføres administrativt.</p> <p>Forudsætter ændring af instruksen for PET. Ændring af instruksen vil blive forelagt for Folketingets udvalg vedrørende efterretningstjenesterne (Kontroludvalget). Overførslen forventes at kunne gennemføres i løbet af foråret 2006.</p>

	Anbefaling	Ressortministerium	Udmøntning
6	<p>Arbejdsgruppen anbefaler, at der gennemføres en benchmarking af efterretningstjenesternes virksomhed med særligt henblik på at vurdere tjenesternes produkter, arbejdsprocesser, organisation og ressourceanvendelse. Undersøgelsen bør endvidere omfatte snitfladerne til andre myndigheder. Undersøgelsen bør gennemføres med de begrænsninger, der er nødvendige for at beskytte efterretningstjenesternes kapacitet, kilder og samarbejdspartnere.</p>	<p>Forsvarsministeriet og Justitsministeriet</p>	<p>Gennemføres administrativt.</p> <p>Ressortministerierne iværksætter en uafhængig undersøgelse vedrørende FE og PET i henhold til det kommissorium, der er optrykt som bilag 5 til rapporten fra den tværministerielle arbejdsgruppe om terrorbekæmpelse.</p> <p>Undersøgelsens resultat forelægges Regeringens Sikkerhedsudvalg inden udgangen af april 2006.</p> <p>Gennemføres administrativt.</p>
7	<p>Arbejdsgruppen anbefaler, at der tilrettelægges en proces, hvorefter der årligt forelægges et oplæg til prioritering af efterretningstjenesternes ressourcer for Regeringens Sikkerhedsudvalg til godkendelse.</p>	<p>Forsvarsministeriet og Justitsministeriet</p>	<p>Der er udarbejdet et fælles oplæg, som skitserer den proces, der vil blive anvendt i forbindelse med præsentation af prioriteringen af efterretningstjenesternes ressourcer med henblik på, at det kan forelægges for Regeringens Sikkerhedsudvalg første gang i 1. halvår 2006.</p>
8	<p>Arbejdsgruppen anbefaler, at politiets behov for bistand fra forsvaret, bl.a. i forbindelse med Rigspolitiets Aktionsstyrkes operationer, i relevant omfang inddrages i forsvarets materiel-anskaffelser.</p>	<p>Forsvarsministeriet</p>	<p>Gennemføres administrativt.</p> <p>Der er etableret et samarbejdsforum mellem politiet og forsvaret (SAMFORPOL), hvor politiets materielrelaterede behov skal drøftes.</p> <p>Det styrkede samarbejde forventes indledt snarest muligt og senest medio 2006.</p>
9	<p>Arbejdsgruppen anbefaler, at der tilvejebringes lovhjemmel til, at PET som led i overvågning af bestemte enkeltpersoner, kan indhente oplysninger fra andre myndigheder om de pågældende personer, når videregivelsen kan have betydning for varetagelsen af tjenestens opgaver. Videregivelsen af oplysninger bør kunne omfatte såvel de oplysninger, som myndigheden allerede er i besiddelse af, som en løbende fremsendelse af alle nye oplysninger vedrørende den pågældende person.</p>	<p>Justitsministeriet</p>	<p>Forslag til ændring af retsplejeloven forventes fremsat i slutningen af marts 2006 som led i regeringens antiterrorlovpakke. Forventet ikrafttræden dagen efter bekendtgørelse i Lovtidende.</p>
10	<p>Arbejdsgruppen anbefaler, at der tilvejebringes lovhjemmel til, at PET kan indhente oplysninger fra andre myndigheder, som ikke er knyttet til på forhånd navngivne personer, når videregivelsen kan have betydning for varetagelsen af tjenestens opgaver.</p>	<p>Justitsministeriet</p>	<p>Forslag til ændring af retsplejeloven forventes fremsat i slutningen af marts 2006 som led i regeringens antiterrorlovpakke. Forventet ikrafttræden dagen efter bekendtgørelse i Lovtidende.</p>

	Anbefaling	Ressortministerium	Udmøntning
11	Arbejdsgruppen anbefaler, at der sikres mulighed for, at oplysninger kan fremsendes i elektronisk (eventuelt on-line) og nogenlunde ensartet form, således at PET spares for unødigt og forsinkende arbejde med at konvertere oplysningerne til et andet format.	Justitsministeriet	Gennemføres administrativt. PET drøfter spørgsmålet med de relevante afsendere af oplysninger. Forhandlingerne forventes tilendebragt i løbet af 2006.
12	Arbejdsgruppen anbefaler, at der tilvejebringes lov hjemmel til at pålægge de personer og myndigheder, som har videregivet oplysninger til PET, ikke at underrette den person, som oplysningerne vedrører, eller andre om videregivelsen.	Justitsministeriet	Der foreslås ikke en særlig hjemmel for PET til at pålægge de personer og myndigheder, som har videregivet oplysninger til efterretningstjenesten, ikke at underrette den person, som oplysningerne vedrører, eller andre om videregivelsen, jf. nærmere pkt. 2.4.1. i Justitsministeriets lovudkast, som er sendt i høring den 1. marts 2006.
13	Arbejdsgruppen anbefaler, at der snarest muligt formuleres nye tidssvarende retningslinjer for PETs behandling af informationer om personer og organisationer. Det er af afgørende vigtighed, at det – i det omfang der er et særligt behov herfor – er muligt at opdatere alle informationerne i IT-systemet, således at de kan fremfindes ved elektronisk søgning, dele informationerne på tværs i tjenesten, anvende informationerne til løsning af alle relevante opgaver og opbevare informationerne i det tidsrum, som er hensigtsmæssigt henset til informationernes karakter.	Justitsministeriet	Gennemføres administrativt. PET er i øjeblikket i færd med at udarbejde et udkast til nye retningslinjer i samarbejde med Wambergudvalget. Retningslinjerne forventes udarbejdet af Justitsministeriet i løbet af 1. halvår 2006.
14	Arbejdsgruppen anbefaler, at der i retsplejeloven eller luftfartsloven tilvejebringes hjemmel til, at PET uden retskendelse kan indhente passageroplysninger fra flyselskaber, som har flyvninger til og fra Danmark (inkl. transitophold) samt internt i Danmark, hvis indhentningen kan have betydning for varetagelsen af tjenestens opgaver. Hjemlen bør omfatte en forpligtelse for flyselskaber til at aflevere både aktuelle og historiske passagerlister, ligesom selskaberne bør forpligtes til at opbevare flypassagerlister i en nærmere fastsat periode. Hjemlen skal endvidere give mulighed for at pålægge flyselskaber – på særligt udvalgte ruter og i et nærmere angivet tidsrum eller indtil videre – løbende at aflevere flypassagerlister til PET.	Justitsministeriet og Transport- og Energiministeriet	Forslag til ændring af luftfartsloven forventes fremsat i slutningen af marts 2006 som led i regeringens antiterrorlovpakke. Transport- og energiministeren fastsætter tidspunktet for ikrafttræden efter forhandling med justitsministeren.

	Anbefaling	Ressortministerium	Udmøntning
15	Arbejdsgruppen anbefaler, at § 15 i lov om konkurrence- og forbrugerforhold på telemarkedet ændres, så udbydere af elektroniske kommunikationsnet og -tjenester får pligt til at indrette deres tekniske understøtning på en måde, der gør indgreb i meddeleleshemmeligheden muligt uanset teknologisk fremføringsform.	Videnskabsministeriet	Implementeringen kræver ny lovgivning. Forslag til ændring af lov om konkurrence- og forbrugerforhold på telemarkedet forventes fremsat i slutningen af marts 2006 som led i regeringens antiterrolovpakke. Tidspunktet for ikrafttræden forventes som udgangspunkt at blive 1. juli 2007 for nye installationer og 1. januar 2008 for eksisterende installationer, idet ikrafttræden i øvrigt vil blive koordineret med justitsministerens bekendtgørelse om logning af teledata, som udstedes i medfør af retsplejeloven.
16	Arbejdsgruppen anbefaler, at det teknologiske område, hvor politiet ikke har nogen umiddelbar mulighed for at sammenholde brugeroplysninger med det enkelte kommunikationsapparat, (f.eks. kombinationen af taletidskort og mobiltelefoner eller af brugere og netcaféer) elimineres eller – hvis dette ikke er muligt – reduceres i videst muligt omfang. De relevante myndigheder drøfter, hvorledes dette mest hensigtsmæssigt kan ske.	Justitsministeriet og Videnskabsministeriet	Gennemføres administrativt. En arbejdsgruppe under Justitsministeriet drøfter anbefalingen med henblik på at afklare problemernes omfang og skitsere mulige løsninger. Arbejdsgruppens arbejde søges afsluttet i foråret 2006.
17	Arbejdsgruppen anbefaler, at der i telelovgivningen fastsættes krav om, at politiet hos alle teleudbydere skal have mulighed for at indhente fremadrettede tele- og masteeoplysninger, samtidig med at disse registreres, hvilket vil sige samtidig med, at en person foretager et opkald, aktiverer en sendemast og lignende. Forpligtelsen bør kunne opfyldes ved outsourcing.	Videnskabsministeriet	Implementeringen kræver ny lovgivning. Forslag til ændring af lov om konkurrence- og forbrugerforhold på telemarkedet forventes fremsat i slutningen af marts 2006 som led i regeringens antiterrolovpakke. Tidspunktet for ikrafttræden forventes som udgangspunkt at blive 1. juli 2007 for nye installationer og 1. januar 2008 for eksisterende installationer.
18	Arbejdsgruppen anbefaler, at der i telelovgivningen fastsættes krav om, at politiet hos alle teleudbydere skal have mulighed for at indhente historiske tele- og masteeoplysninger. Der er behov for, at teleudbyderne forpligtes til at iværksætte sådanne indgreb straks og på en måde, så hensigten med indgrebet ikke forsvinder.	Videnskabsministeriet	Implementeringen kræver ny lovgivning. Forslag til ændring af lov om konkurrence- og forbrugerforhold på telemarkedet forventes fremsat i slutningen af marts 2006 som led i regeringens antiterrolovpakke. Tidspunktet for ikrafttræden forventes som udgangspunkt at blive 1. juli 2007 for nye installationer og 1. januar 2008 for eksisterende installationer, idet ikrafttræden i øvrigt vil blive koordineret med justitsministerens bekendtgørelse om logning af teledata, som udstedes i medfør af retsplejeloven.

	Anbefaling	Ressortministerium	Udmøntning
19	Arbejdsgruppen anbefaler, at udbydere af telenet og teleneste ved udmøntning af retsplejelovens § 786, stk. 5, i en bekendtgørelse pålægges at etablere et døgnbetjent kontaktpunkt med henblik på, at politiet til enhver tid – og uden at øjemedet forspildes – vil kunne anmode udbyderne om at iværksætte et indgreb i meddelelseshemmeligheden.	Justitsministeriet/ Videnskabsministeriet	Gennemføres administrativt. Der vil i medfør af retsplejelovens § 786, stk. 5 blive udstedt en bekendtgørelse. En ekspertgruppe om logning af trafikdata m.v. under Justitsministeriet med deltagelse af Videnskabsministeriet og en række repræsentanter for telebranchen og boligforeningerne drøfter i øjeblikket bl.a. denne anbefaling.
20	Arbejdsgruppen anbefaler, at der med henblik på at identificere og udfinde udbydere på telemarkedet til brug ved iværksættelse af indgreb stilles lovkrav om, at udbydere af telenet eller telejenester som forudsætning for at drive denne virksomhed skal registreres hos Rigspolitiets Telecenter.	Videnskabsministeriet	Drøftelserne i arbejdsgruppen forventes tilendebragt i løbet af sommeren 2006. Implementeringen kræver ny lovgivning.
21	Arbejdsgruppen anbefaler, at der i medfør af retsplejelovens § 786 fastsættes bestemmelser om, at udbydere af telenet og telejenester skal have særligt personale, der kan forestå kontakten til politiet, og som er sikkerhedsgodkendt til at håndtere klassificerede oplysninger. Henset til oplysningernes karakter bør sikkerhedsgodkendelsen foretages i henhold til principperne i cirkulære nr. 204 af 7. december 2001 vedrørende sikkerhedsbeskyttelse af informationer af fælles interesse for landene i NATO, EU eller WEU, andre klassificerede informationer samt informationer af sikkerhedsmæssig beskyttelsesinteresse i øvrigt.	Justitsministeriet	Gennemføres administrativt. Der vil i medfør af retsplejelovens § 786, stk. 5 blive udstedt en bekendtgørelse. En ekspertgruppe om logning af trafikdata m.v. under Justitsministeriet med deltagelse af Videnskabsministeriet og en række repræsentanter for telebranchen og boligforeningerne drøfter i øjeblikket bl.a. denne anbefaling. Drøftelserne i arbejdsgruppen forventes tilendebragt i løbet af sommeren 2006.
22	Arbejdsgruppen anbefaler, at der efter forhandling mellem teleudbyderne og politiet etableres mulighed for via sikrede systemer at kommunikere elektronisk mellem teleudbyderne og politiet.	Justitsministeriet	Gennemføres administrativt.
23	Arbejdsgruppen anbefaler, at udbydere af elektroniske kommunikationsnet i Danmark forpligtes til at have et fysisk punkt i Danmark, der muliggør, at indgreb kan foretages i telekommunikationen inden for dansk jurisdiktion.	Videnskabsministeriet/ Justitsministeriet	Drøftelserne med teleudbyderne forventes at kunne afsluttes inden udgangen af 2006. Implementeringen kræver ny lovgivning. Det forventes, at et lovforslag kan fremsættes i efteråret 2006.

	Anbefaling	Ressortministerium	Udmøntning
24	Arbejdsgruppen anbefaler, at det ved udmøntning af retsplejelovent § 786, stk. 5, pålægges teleselskaberne at anvende et i samarbejde med politiet udarbejdet fælles format for elektronisk levering af teleoplysninger. Formatet bør i den forbindelse være standardiseret, sådan at der ikke kan opstå tvivl om, hvilke oplysninger der er omfattet, og hvorledes de skal gengives.	Justitsministeriet	<p>Gennemføres administrativt.</p> <p>Der vil i medfør af retsplejelovent § 786, stk. 5 blive udstedt en bekendtgørelse.</p> <p>En ekspertgruppe om logning af trafikdata m.v. under Justitsministeriet med deltagelse af Videnskabsministeriet og en række repræsentanter for telebranchen og boligforeningerne drøfter i øjeblikket bl.a. denne anbefaling.</p> <p>Drøftelserne i arbejdsgruppen forventes tilendebragt i løbet af sommeren 2006.</p> <p>Implementeringen kræver ny lovgivning.</p> <p>Forslag til ændring af lov om konkurrence- og forbrugerforhold på telemarkedet forventes fremsat i slutningen af marts 2006 som led i regeringens antiterrorlovpakke. Tidspunktet for ikrafttræden forventes at blive 1. juli 2006.</p>
25	Arbejdsgruppen anbefaler, at teleudbydere pålægges løbende at opdatere relevante teledatabaser med oplysninger om telefonnumre, rette operatør og nummerets bruger.	Videnskabsministeriet	
26	Arbejdsgruppen anbefaler, at der skabes mulighed for, at en retskendelse om indgreb i meddelelshemmeligheden kan være rettet mod personen og ikke kommunikationsmidlerne.	Justitsministeriet	<p>Forslag til ændring af retsplejelovent forventes fremsat i slutningen af marts 2006 som led i regeringens antiterrorlovpakke. Forventet ikrafttræden dagen efter bekendtgørelse i Lovtidende.</p>
27	Arbejdsgruppen anbefaler, at muligheden for at undlade underretning til en mistænkt om et gennemført indgreb i meddelelshemmeligheden kan ske på baggrund af hensyn til beskyttelse af fortrolige oplysninger om politiets efterforskningsmetoder.	Justitsministeriet	<p>Forslag til ændring af retsplejelovent forventes fremsat i slutningen af marts 2006 som led i regeringens antiterrorlovpakke. Forventet ikrafttræden dagen efter bekendtgørelse i Lovtidende.</p>
28	Arbejdsgruppen anbefaler, at det pålægges udbydere af telenet- og telejenester at udlevere abonnementsoplysninger uden rettens godkendelse.	Videnskabsministeriet	<p>Forslag til ændring af lov om konkurrence- og forbrugerforhold på telemarkedet forventes fremsat i slutningen af marts 2006 som led i regeringens antiterrorlovpakke. Tidspunktet for ikrafttræden forventes at blive 1. juli 2006.</p> <p>Regeringen vil overveje denne anbefaling nærmere.</p>
29	Arbejdsgruppen anbefaler, at der skabes den fornødne hjemmel i retsplejelovent til, at politiet i ganske særlige situationer må foretage scanning af indholdet af telefonsamtaler eller anden tilsvarende kommunikation inden for et nærmere angivet område.	Justitsministeriet og Videnskabsministeriet	<p>Justitsministeriet har anmodet Strafferetsplejeudvalget om en udtalelse. Herefter vil regeringen tage politisk stilling.</p> <p>Anbefalingen behandles parallelt hermed i en teknisk arbejdsgruppe under Videnskabsministeriet frem til 1. juli 2006.</p>

Anbefaling	Ressortministerium	Udmøntning
30	<p>Arbejdsgruppen anbefaler, at udbydere af elektroniske kommunikationsnet og -tjenester på baggrund af en observationskendelse forpligtes til fremadrettet (løbende) at udlevere oplysninger til politiet om, hvilke mobiltelefonmaster en trådt mobiltelefon er i forbindelse med. Udbydere af elektroniske kommunikationsnet og -tjenester bør være forpligtede til at indrette deres tekniske systemer således, at de i retsplejelovens kapitel 71 nævnte indgreb er mulige.</p>	<p>Justitsministeriet og Videnskabsministeriet</p>
31	<p>Arbejdsgruppen anbefaler, at der skabes den fornødne lovhjælp til, at politiet i særlige situationer kan anvende udstyr, der kan forstyrre eller afbryde radio- og telekommunikation mv. Dette bør efter arbejdsgruppens opfattelse ske ved indsættelse af en udtrykkelig hjemmel hertil i retsplejeloven samt ved de fornødne konsekvensændringer af reglerne på radio- og telekommunikations-området. Indgreb bør forudsætte, at en retskendelse kan opnås.</p>	<p>Justitsministeriet og Videnskabsministeriet</p>
32	<p>Arbejdsgruppen anbefaler, at PET i højere grad end det tidligere har været tilfældet – i tillæg til inddækning af udgifter eller tab – kan honorere kilder for det arbejde, de udfører for tjenesten, herunder for den personlige risiko de løber i den forbindelse.</p>	<p>Justitsministeriet</p>

Anbefaling	Ressortministerium	Udmøntning
<p>33 Arbejdsgruppen anbefaler, at der tilvejebringes mulighed for øget og forbedret tv-overvågning af centrale pladser, væsentlige trafikknudepunkter og andre steder, hvor der jævnligt færdes eller samles større menneskemængde:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Arbejdsgruppen anbefaler, at der tilvejebringes hjemmel til, at kommuner efter forelæggelse for politiet kan foretage tv-overvågning på frit tilgængelige steder i kriminalitetsforebyggende øjemed. 2) Endvidere anbefaler arbejdsgruppen, at politiet kan henstille til offentlige myndigheder og private at udnytte deres muligheder for at foretage tv-overvågning. Det forudsættes, at sådanne henstillinger navnlig anvendes, hvor den pågældende tv-overvågning er af betydning for terrorbekæmpelsen. 3) Endelig anbefaler arbejdsgruppen, at der skabes mulighed for, at politiet kan meddele offentlige myndigheder og private pålæg om, at en allerede etableret eller planlagt tv-overvågning skal overholde nogle nærmere angivne krav med hensyn til optagelsernes kvalitet, opbevaring mv. 	<p>Justitsministeriet</p>	<p>Forslag til ændring af lov om tv-overvågning m.v. forventes fremsat i slutningen af marts 2006 som led i regeringens anti-terrorlovpakke. Denne del af forslaget udmønter anbefaling 33(2 og 3). Forventet ikrafttræden dagen efter bekendtgørelse i Lovtidende.</p> <p>Regeringen vil overveje anbefaling 33(1) nærmere. Justitsministeriet har anmodet tv-overvågningsudvalget om nærmere at overveje dette spørgsmål, således at udvalgets samlede betænkning afgives inden den 1. september 2006. Herefter vil regeringen tage politisk stilling.</p>
<p>34 Arbejdsgruppen anbefaler, at de relevante myndigheder indleder en intensiveret undersøgelse af de teknologiske muligheder for – på særligt udvalgte steder – at kunne etablere helt eller delvist automatiserede overvågningsfunktioner, herunder navnlig anvendelsen af systemer, der kan aflæse biometriske data relateret til genkendelse af konkrete personer eller adfærdsmønstre. En sådan undersøgelse skal omfatte varetagelse af hensynet til privatlivets fred, databeskyttelse mv.</p>	<p>Justitsministeriet</p>	<p>Gennemføres administrativt.</p> <p>Der iværksættes en konsulentundersøgelse, der under inddragelse af udenlandske erfaringer redegør for de teknologiske muligheder og perspektiver på området.</p> <p>Resultatet af undersøgelsen forventes at foreligge medio 2006.</p>
<p>35 Arbejdsgruppen anbefaler, at udlændinge, som gennem tale, skrift eller handlinger har udvist demokratifjendtlig adfærd eller modarbejdet grundlæggende demokratiske værdinormer, bør begrænses i deres adgang til Danmark. Det samme gælder udlændinge, som ikke aktuelt udviser sådan adfærd, men om hvem der er alvorlig grund til at frygte, at de efter at have sikret sig ophold i Danmark, vil gøre sig skyldig heri. Der bør over for studerende og arbejdstagere og lignende indføres en bestemmelse i udlændingeloven herom. Som følge af Danmarks internationale forpligtelser i flygtninge- og familiesammenføringssager, bør bestemmelsen ikke omfatte disse persongrupper.</p>	<p>Integrationsministeriet</p>	<p>Det fremgår af regeringens handlingsplan for terrorbekæmpelse, at anbefaling nr. 35 og 36 skal overvejes nærmere, og at der derfor skal nedsættes en arbejdsgruppe under Integrationsministeriet, der især skal overveje, hvorvidt der vil kunne fastlægges en definition af "demokratifjendtlig adfærd", som kan danne grundlag for lovgivning på området.</p> <p>Integrationsministeriet drøfter for tiden et udkast til kommissorium for en sådan arbejdsgruppe med andre ministerier.</p>

Anbefaling	Ressortministerium	Udmøntning
36 Arbejdsgruppen anbefaler, at udlændinge, som gennem tale, skrift eller handlinger har udvist demokratifjendelig adfærd eller modarbejdet grundlæggende demokratiske værdinormer, som udgangspunkt ikke skal have forlænget en meddelt opholdstilladelse. Der bør tillige indføres en bestemmelse for studerende og arbejdstagere o.lign i udlændingeloven herom. Som følge af Danmarks internationale forpligtelser i flygtninge- og familiesammenføringsager bør bestemmelsen ikke omfatte disse persongrupper.	Integrationsministeriet	Det fremgår af regeringens handlingsplan for terrorbekæmpelse, at anbefaling nr. 35 og 36 skal overvejes nærmere, og at der derfor skal nedsættes en arbejdsgruppe under Integrationsministeriet, der især skal overveje, hvorvidt der vil kunne fastlægges en definition af "demokratifjendelig adfærd", som kan danne grundlag for lovgivning på området. Integrationsministeriet drøfter for tiden et udkast til kommissorium for en sådan arbejdsgruppe med andre ministerier.
37 Arbejdsgruppen anbefaler, at der indføres særlige udvisningsregler for religiøse forkyndere, således at religiøse forkyndere, der får inddraget deres opholdstilladelse i medfør af de særlige bestemmelser herom, tillige udvises med et indrejseforbud.	Integrationsministeriet	Som opfølgning har integrationsministeren den 25. januar 2006 fremsat lovforslag nr. L 128 om ændring af udlændingeloven (Betinget udvisning, skærpede af udvisningsreglerne og reglerne om indrejseforbud m.v.). I lovforslaget er indsat en bestemmelse, hvorefter en religiøs forkynner vil kunne udvises, hvis den pågældende dømmes for overtrædelse af bestemmelser i straffelovens kapitel 12 og 13 eller straffelovens §§ 136, 140, 266, 266 a eller 266 b. Overtrædelse af disse bestemmelser kan i dag begrunde inddragelse af en opholdstilladelse som religiøs forkynner. Den foreslåede særlige udvisningsbestemmelse vil indebære, at de pågældende ikke på ny vil kunne tage ophold i Danmark som f.eks. studerende eller arbejdstagere. Loven forventes at træde i kraft den 1. maj 2006.
38 Arbejdsgruppen anbefaler, at Justitsministeriet snarest udarbejder et beslutningsgrundlag til regeringen om etablering af de nødvendige kommunikationsfaciliteter mv. til den nationale operative stab.	Justitsministeriet	Gennemføres administrativt. Et beslutningsoplæg til regeringen forventes uarbejdet inden udgangen af 1. kvartal 2006.
39 Arbejdsgruppen anbefaler, at indsatslederuddannelsen styrkes i forhold til at varetage den tværfaglige operative skadestedsledelse.	Forsvarsministeriet	Gennemføres administrativt. Beredskabsstyrelsen, der er ansvarlig for indsatslederuddannelsen, udarbejder oplæg til styrkelse af uddannelsen med henblik på forelæggelse for Forsvarsministeriet ultimo februar 2006. Beredskabsstyrelsen har fremsendt forslag til styrkelse af indsatslederuddannelsen.

	Anbefaling	Ressortministerium	Udmøntning
40	Arbejdsgruppen anbefaler, at der afholdes regionale krisestingsøvelser som minimum hvert andet år. Ligeledes bør der i større omfang afholdes fuld-skala øvelser i særligt sårbare områder.	Forsvarsministeriet og Justitsministeriet	Gennemføres administrativt. Beredskabsstyrelsen udarbejder i samarbejde med Rigspolitichefen et notat med plan for afholdelse af øvelser med henblik på forelæggelse for Kriseberedskabsgruppen ultimo februar 2006. Forslag herom forelægges på Kriseberedskabsgruppens næste møde.
41	Arbejdsgruppen anbefaler, at Indenrigs- og Sundhedsministeriet i samarbejde med de relevante myndigheder udarbejder beslutningsoplæg til regeringen om påkrævede ændringer i sundhedsberedskabet inden 1. marts 2006	Indenrigs- og Sundhedsministeriet	Indenrigs- og Sundhedsministeriet udarbejder i samarbejde med de relevante myndigheder beslutningsoplæg til regeringen om påkrævede ændringer i sundhedsberedskabet. Beslutningsoplægget ventes færdiggjort snarest, hvorfor det ikke på nuværende tidspunkt er muligt at redegøre for, hvordan udmøntningen skal ske.
42	Arbejdsgruppen anbefaler, at der nedsættes en arbejdsgruppe under Beredskabsstyrelsen med deltagelse af PET og FE og øvrige relevante myndigheder med henblik på at gennemføre en nærmere analyse af kontrollen med farlige stoffer og på den baggrund eventuelt foreslå nye eller yderligere kontrolforanstaltninger. Arbejdet skal være afsluttet senest den 1. maj 2006.	Forsvarsministeriet	Gennemføres administrativt. Forsvarsministeriet iværksætter arbejdet i henhold til kommissoriet, der er optrykt som bilag 6 til rapporten. Arbejdsgruppens rapport forelægges for Kriseberedskabsgruppen den 1. maj 2006.
43	Arbejdsgruppen anbefaler, at den opmærksomhedsuddannelse vedrørende terror, der er under udvikling i samarbejdet mellem politiet og hjemmehæret, bør udvides til også at omfatte de værnepligtige i forsvaret og det statslige redningsberedskab.	Forsvarsministeriet og Justitsministeriet	Gennemføres administrativt. Et oplæg fra PET er under udarbejdelse. Forsvaret og det statslige redningsberedskab implementerer i samarbejde med Rigspolitiet opmærksomhedsuddannelsen i værnepligtsuddannelserne. Uddannelsen indledes fra august 2006 ved forsvaret og fra juni 2006 ved det statslige redningsberedskab.

	Anbefaling	Ressortministerium	Udmøntning
44	Arbejdsgruppen anbefaler, at responstiden for ammunitionsydningsberedskabet minimeres ved at udvide vagtprioden på tjenestestederne til at omfatte myndretiden og samtidig muliggøre udrykningskørsel for relevant personel fra hjemmet til tjenestestedet.	Forsvarsministeriet	Gennemføres administrativt. Forsvaret udvider den faste vagt på tjenestestederne og styrker tilkaldvagten med pulje af udrykningskøretøjer fra 1. januar 2006. Implementeringen forventes afsluttet 1. januar 2007. Implementering første år gennemføres med eksisterende personale der deraf følgende udgifter til merarbejde.
45	Arbejdsgruppen anbefaler, at der i en krisituation på centralt niveau sker en løbende opsamling af relevant information og stillingtagen til videreformidling til befolkningen med henblik på at sikre en effektiv, præcis og troværdig kommunikation. Arbejdsgruppen anbefaler, at der på forhånd udarbejdes en model for den centrale koordinering af kommunikation med befolkningen og medierne, som eventuelt kan justeres i det konkrete tilfælde.	Forsvarsministeriet og Justitsministeriet	Gennemføres administrativt. Rigspolitichefen har i samarbejde med Beredskabsstyrelsen udarbejdet et oplæg, der forventes drøftet på et møde i Kriseberedskabsgruppen den 16. marts 2006. Regeringen har besluttet, at der skal etableres en internetportal - "Kriseinfo.dk" - for kommunikation i krisituationer som et centralt kontaktpunkt for befolkningen og medier. Der er nedsat en tværfaglig arbejdsgruppe under Beredskabsstyrelsen, der skal aflevere sin rapport til Kriseberedskabsgruppen senest den 1. april 2006.
46	Arbejdsgruppen anbefaler, at den opsøgende indsats over for unge og deres forældre styrkes for at hjælpe dem til at forstå samfundets forventninger og krav. Indsatsen kan suppleres med en let tilgængelig pjeceserie på flere sprog om "Parent Know How", som distribueres i butikcentre eller lignende efter engelsk forbillede.	Integrationsministeriet	Af regeringens handlingsplan for terrorbekæmpelse fremgår det, at regeringen har til hensigt at styrke den opsøgende indsats over for unge og deres forældre. Dette vil nærmere ske ved, at Integrationsministeriet koordinerer den praktiske gennemførelse og herunder inddrager øvrige relevante ministerier samt konsulentbistand. Initiativet vil blive udmøntet administrativt i løbet af efteråret 2006.
47	Arbejdsgruppen anbefaler, at indsatsen for at skabe tilstrækkeligt målrettede fritids tilbud til unge indvandrere styrkes, så de integreres i det danske samfund og ikke tiltrækkes af mere radikale klubber og foreninger.	Integrationsministeriet	Det fremgår af regeringens handlingsplan for terrorbekæmpelse, at regeringen har til hensigt at styrket indsatsen for at skabe tilstrækkeligt målrettede fritids tilbud til unge indvandrere. Dette vil nærmere ske ved, at der gennemføres to årlige ansøgningsrunder, hvor idrætsforeninger og samfunds- og idébestemte foreninger kan ansøge om tilskud til konkrete integrationsfremmende aktiviteter. Initiativet vil blive udmøntet administrativt i løbet af 2006 og de kommende år i form af en puljeordning.

	Anbefaling	Ressortministerium	Udmøntning
48	Arbejdsgruppen anbefaler, at samarbejdet mellem det lokale politi og de muslimske samfund styrkes. Samarbejdet bør suppleres af skolefolk og socialarbejdere – bl.a. inden for rammerne af det eksisterende SSP-samarbejde.	Justitsministeriet	<p>Gennemføres administrativt.</p> <p>En cirkulæreskrivelse til politiet forventes udsendt i løbet af kort tid.</p>
49	<p>Arbejdsgruppen anbefaler, at der sker en styrkelse af den forskningsmæssige indsats på terrorområdet, først og fremmest inden for radikaliseret og rekruttering.</p> <p>Arbejdsgruppen foreslår, at der afsættes midler – ca. 10 mio. over 3 år – til at styrke forskningen på terrorområdet mhp. udmøntning gennem det strategiske forskningsråd.</p> <p>Arbejdsgruppen vurderer, at de berørte ministerier og tjenester bør inddrages i identificering af projekter, ligesom tjenesterne kan bidrage med ekspertise i projektførelset.</p>	<p>Udenrigsministeriet og Videnskabsministeriet</p>	<p>Formålet med afsættelsen af en pulje til forskning på terrorområdet skal præciseres i forbindelse med afsættelsen af midlerne på finansloven.</p> <p>Bevillingen placeres i Udenrigsministeriet med henblik på udmøntning i DIIS efter tilsvarende fremgangsmåde, som gælder for den pulje, der er afsat til konkrete forsvars- og sikkerhedspolitiske projekter under Forsvarsministeriet.</p> <p>Konkrete oplæg udarbejdes af DIIS.</p> <p>Alle projektopslag skal godkendes i Det Strategiske Forskningsråd, ligesom de konkrete ansøgninger skal kvalitetsvurderes her. De berørte ministerier og tjenesterne inddrages i identificering af projekter, ligesom tjenesterne kan bidrage med ekspertise i projektførelset.</p>