



Folketingets Socialudvalg  
Christiansborg  
1240 København K

MINISTEREN

MODTAGET

16 JUNI 2006

Den Centrale Indlevering

15 JUNI 2006

Ved udgangen af maj måned afsluttede Udvalget om Forældremyndighed og Samvær sit arbejde. Udvalget har haft til opgave at overveje dele af forældremyndigheds- og samværsområdet og på denne baggrund udarbejde lovudkast og fremkomme med forslag til ændringer af administrativ praksis.

Til Socialudvalgets orientering vedlægges 40 eksemplarer af udvalgets betænkning "Barnets perspektiv". Udvalgets lovudkast og bemærkninger er indeholdt i betænkningens kapitel 9 og 10.

Betænkningen er sendt i høring med frist til den 1. august 2006, hvorefter jeg forventer at kunne fremsætte lovforslag i oktober I 2006.



Lars Barfoed



# Barnets perspektiv

Forældremyndighed  
Barnets bopæl  
Samvær  
Tvangsfuldbyrdelse

Betænkning afgivet af Udvalget  
om Forældremyndighed og Samvær

**Betænkning nr. 1475**

2006

## Alfabetisk fortegnelse over betænkninger

### 2005

- |      |  |
|------|--|
| 1465 | Betænkning fra udvalget om dommers bibeskæftigelse |
| 1466 | Ægtefællers pensionsrettigheder                    |
| 1467 | Haagerbørnebeskyttelseskonventionen                |
| 1468 | Reform af den civilretshjælp IV                    |
- 
- |      |  |
|------|--|
| 1469 | Betænkning om varefængsling i isolation efter 2000-loven                   |
| 1470 | Dansk straffemyndighed i forhold til seksuel udnyttelse af børn i udlandet |
| 1471 | Digital Tinglysning  |
| 1472 | Ikke offentliggjort  |
| 1473 | Betænkning om revision af arvelovgivningen m.v.                            |
| 1474 | Straffelovrådets betænkning om det strafferetlige værn mod terrorisme      |

### 2006

*Publikationen kan bestilles via*

Nordisk Bog Center A/S

Telefon: 56 36 40 48

E-mail: ekspedition@nbcas.dk

150 kr. inkl. moms

Publikationen kan hentes på [www.familiestyrelsen.dk](http://www.familiestyrelsen.dk)

ISBN 87-991397-0-7

ISBN 87-991397-1-5 (internet)

<b>Kapitel 1</b> .....	<b>11</b>
<b>Indledning</b> .....	<b>11</b>
1.1. Udvalgets kommissorium og arbejde .....	11
1.2. Udvalgets sammensætning .....	17
<b>Kapitel 2</b> .....	<b>19</b>
<b>Sammenfatning</b> .....	<b>19</b>
2.1. Barnets perspektiv .....	19
2.1.1. Udviklingstendenser og gældende ret .....	19
2.1.1.1. Børns retsstilling .....	19
2.1.1.2. Inddragelse af børn .....	20
2.1.2. Udvalgets overvejelser og forslag .....	20
2.2. Forældremyndighed og barnets bopæl .....	24
2.2.1. Udviklingstendenser og gældende ret .....	25
2.2.2. Udvalgets overvejelser og forslag .....	25
2.3. Samvær .....	29
2.3.1. Udviklingstendenser og gældende ret .....	29
2.3.2. Udvalgets overvejelser og forslag .....	30
2.4. Tvangsfuldbyrdelse .....	34
2.4.1. Udviklingstendenser og gældende ret .....	34
2.4.2. Udvalgets overvejelser og forslag .....	34
2.5. Udvalgets forslag set i lyset af Danmarks internationale forpligtelser .....	36
2.6. Udvalgets forslag til opfølgning af forældremyndighedsloven .....	36
<b>Kapitel 3</b> .....	<b>39</b>
<b>Sagsbehandling</b> .....	<b>39</b>
3.1. Sagsbehandlingen i de kommende statsforvaltninger og ved domstolene efter den familieretlige strukturreform .....	39
3.2. Sagsbehandlingens redskaber i statsamtterne .....	41
3.2.1. Børnesagkyndig rådgivning .....	42
3.2.2. Konfliktmægling .....	42
3.2.3. Børnesagkyndige undersøgelser .....	44
3.2.4. Overvåget samvær .....	45
3.2.5. Inddragelse af barnet .....	46
3.2.6. Tværfaglig sagsbehandling .....	46
3.2.7. Samarbejde mellem myndigheder .....	47
3.2.8. Midlertidige afgørelser .....	48
3.3. Domstolens sagsbehandling .....	50
<b>Kapitel 4</b> .....	<b>53</b>
<b>Barnets perspektiv</b> .....	<b>53</b>
4.1. Indledning – baggrund .....	53
4.1.1. Børnekonventionen .....	53
4.1.2. Hvad er barnets perspektiv? .....	55
4.1.3. Udvalgets indledende betragtninger om barnets perspektiv .....	56
4.2. Børns retsstilling .....	57
4.2.1. Børns retsstilling under forældretvister efter lov om forældremyndighed og samvær .....	58
4.2.2. Børns retsstilling i den sociale lovgivning .....	60
4.3. Inddragelse af børn – beskrivelse af regler og praksis .....	60
4.3.1. Inddragelse af børn i forældremyndigheds- og samværssager .....	60
4.3.1.1. Hvilke børn indkaldes til en samtale i statsamtet – herunder omfanget af samtaler .....	64
4.3.1.2. Hvilke børn indkaldes til en samtale med dommeren – herunder om omfanget af samtaler .....	66
4.3.2. Inddragelse af børn i sager efter den sociale lovgivning .....	68
4.4. Børnesamtalers gennemførelse – herunder behandling og videreformidling af oplysninger fra disse .....	70
4.4.1. Børnesamtalers gennemførelse .....	71
4.4.2. Behandling og videreformidling af oplysninger fra børnesamtaler .....	73
4.5. Fremmed ret .....	74
4.5.1. Norge .....	75
4.5.2. Sverige .....	78
4.5.3. Finland .....	81

4.5.4. Island.....	82
4.6. Udvalgets overvejelser vedrørende styrkelse af barnets perspektiv .....	83
4.6.1. Indledning .....	83
4.6.2. Udvalgets overvejelser og forslag til "barnets bedste" og "egne synspunkter" som kriterier, når der træffes afgørelse om forældremyndighed og samvær .....	83
4.6.3. Udvalgets overvejelser og forslag om børns retsstilling .....	88
4.6.3.1. Barnets partsbeføjelser og initiativret.....	88
4.6.3.2. Bistand til barnet .....	91
4.6.4. Udvalgets overvejelser og forslag om inddragelse af børn .....	92
4.6.5. Udvalgets overvejelser og forslag om børnesamtalers gennemførelse - herunder behandling og videreformidling af oplysninger fra disse .....	96
4.6.5.1. Særligt om børnesamtalers gennemførelse i statsforvaltningerne - herunder behandling og videreformidling af oplysninger fra disse .....	98
4.6.5.2. Særligt om børnesamtalers gennemførelse ved domstolene - herunder behandling og videreformidling af oplysninger fra disse .....	100
4.7. Udvalgets overvejelser og forslag til yderligere styrkelse af sagsbehandlingen ved domstolene.....	101
4.7.1. Udvalgets overvejelser og forslag til styrkelse af det børnesagkyndige element i domstolenes behandling af sager om forældremyndighed og samvær.....	102
4.7.2. Udvalgets overvejelser om indførelse af prøveordninger ved domstolene .....	103
<b>Kapitel 5 .....</b>	<b>105</b>
<b>Forældremyndighed og barnets bopæl.....</b>	<b>105</b>
5.1. Indledning - baggrund.....	105
5.2. Gældende ret.....	107
5.2.1. Historik .....	107
5.2.2. Seneste tiltag .....	108
5.2.3. Retsstillingen i dag.....	109
5.2.4. Forældremyndighedens indhold.....	111
5.2.5. Begrebet forældremyndighed.....	112
5.3. Fremmed ret .....	112
5.3.1. Norge .....	112
5.3.1.1. Indledning .....	112
5.3.1.2. Terminologi og indhold.....	113
5.3.1.3. Hvem har foreldreansvaret.....	114
5.3.1.4. Fælles foreldreansvar, når samlivet er ophævet .....	115
5.3.1.4.1. Fælles foreldreansvar mod den ene forælders ønske.....	116
5.3.1.4.2. Indholdet af det fælles foreldreansvar efter samlivsophævelse - herunder barnets bopæl .....	117
5.3.1.4.3. Særligt om delt bopæl/delt bosted .....	119
5.3.1.5. Nye sagsbehandlingsregler i barnefordelingssager .....	120
5.3.2. Sverige.....	121
5.3.2.1. Indledning .....	121
5.3.2.2. Terminologi og indhold.....	123
5.3.2.3. Hvem har vårdnad .....	124
5.3.2.4. Gemensam vårdnad, når samlivet er ophævet .....	125
5.3.2.4.1. Gemensam vårdnad mod den ene forælders ønske.....	125
5.3.2.4.2. Indholdet af gemensam vårdnad - bestämmanderätten - herunder barnets bopæl.....	127
5.3.2.4.3. Særligt om væxelvis boende.....	131
5.3.2.5. Seneste tiltag/overvejelser.....	132
5.3.3. Finland .....	133
5.3.3.1. Indledning .....	133
5.3.3.2. Terminologi og indhold.....	133
5.3.3.3. Hvem har vårdnad .....	134
5.3.3.4. Gemensam vårdnad, når samlivet er ophævet .....	134
5.3.3.4.1. Gemensam vårdnad mod den ene forælders ønske.....	135
5.3.3.4.2. Indholdet af gemensam vårdnad .....	136
5.3.3.5. Nye tiltag/overvejelser .....	136
5.3.4. Island.....	137
5.3.4.1. Indledning .....	137
5.3.4.2. Terminologi og indhold.....	137
5.3.4.3. Hvem har forældremyndigheden.....	138
5.3.4.4. Fælles forældremyndighed, når samlivet er ophævet.....	138
5.3.4.4.1. Fælles forældremyndighed mod den ene forælders ønske.....	139

5.4. Udvalgets overvejelser og forslag .....	139
5.4.1. Begrebet forældremyndighed.....	139
5.4.1.1. Udvalgets forslag .....	141
5.4.2. Fælles forældremyndighed.....	142
5.4.2.1. Forældremyndighedens indhold .....	142
5.4.2.2. Fælles forældremyndighed og særlovgivning .....	143
5.4.2.3. Fælles forældremyndighed mod den ene forælders ønske .....	144
5.4.2.3.1. Synspunkter, der kan tale for at indføre en mulighed for at dømme til fælles forældremyndighed mod den ene forælders ønske.....	145
5.4.2.3.2. Synspunkter, der kan tale imod at indføre en mulighed for at dømme til fælles forældremyndighed mod den ene forælders ønske.....	150
5.4.2.3.3. Udvalgets afvejede forslag .....	151
5.4.2.3.4. Konsekvenser .....	154
5.4.2.4. Løsning af enkelttvister.....	155
5.4.2.4.1. Barnets bopæl.....	155
5.4.2.4.1.1. Delt bopæl/bopæl på skift hos forældrene .....	156
5.4.2.4.2. Andre enkeltspørgsmål.....	157
5.4.2.4.3. Nærmere om retsvirkninger af forældremyndighed og bopæl.....	158
5.4.2.4.3.1. Beslutninger vedrørende barnets daglige liv.....	158
5.4.2.4.3.2. Væsentlige beslutninger vedrørende barnets liv .....	161
5.4.2.4.4. Udvalgets forslag og sammenstilling.....	161
<b>Kapitel 6.....</b>	<b>163</b>
<b>Samvær .....</b>	<b>163</b>
6.1. Indledning – baggrund.....	163
6.2. Gældende ret.....	163
6.2.1. Historik .....	164
6.2.2. Seneste tiltag .....	165
6.2.3. Retsstillingen i dag.....	166
6.2.3.1. Samværrets omfang .....	167
6.2.3.1.1. Normalsamvær i praksis .....	168
6.2.3.1.2. Samvær med små børn .....	169
6.2.3.1.3. Vilkår for samværet.....	169
6.2.3.1.4. Anden kontakt .....	170
6.2.3.1.5. Erstatningssamvær, herunder samværschikane .....	171
6.2.3.1.6. Ophævelse samt afslag på samvær .....	171
6.2.3.1.7. Samvær med andre .....	172
6.3. Fremmed ret .....	173
6.3.1. Norge .....	173
6.3.1.1. Indledning .....	173
6.3.1.2. Gældende ret .....	173
6.3.1.2.1. Samværrets omfang og vilkår .....	174
6.3.1.2.2. Ændring af samvær, herunder afslag og ophævelse .....	175
6.3.1.2.3. Samvær med andre .....	176
6.3.2. Sverige .....	176
6.3.2.1. Indledning .....	176
6.3.2.2. Gældende ret .....	176
6.3.2.2.1. Samværrets omfang og vilkår .....	177
6.3.2.2.2. Ændring af samvær, herunder afslag og ophævelse .....	178
6.3.2.2.3. Samvær med andre .....	179
6.3.3. Finland .....	179
6.3.3.1. Indledning .....	179
6.3.3.2. Gældende ret .....	180
6.3.3.2.1. Samværrets omfang og vilkår .....	181
6.3.3.2.2. Ændring af samvær, herunder afslag og ophævelse .....	182
6.3.3.2.3. Samvær med andre .....	182
6.3.4. Island.....	182
6.3.4.1. Indledning .....	182
6.3.4.2. Gældende ret .....	183
6.3.4.2.1. Samværrets omfang og vilkår .....	183
6.3.4.2.2. Ændring af samvær, herunder afslag og ophævelse .....	184
6.3.4.2.3. Samvær med andre .....	184

6.4. Udvalgets overvejelser og forslag .....	185
6.4.1. Barnets ret til samvær med dets forældre, herunder transport til og fra samvær .....	185
6.4.1.1. FN's børnekonvention, reglerne i Danmark og det øvrige Norden .....	185
6.4.1.2. Udvalgets overvejelser og forslag om barnets ret til samvær med dets forældre .....	187
6.4.1.3. Udvalgets overvejelser og forslag om transport til og fra samvær .....	188
6.4.2. Barnets samvær med andre end dets forældre .....	190
6.4.2.1. Kontaktkonventionen .....	190
6.4.2.2. Danmark og det øvrige Norden .....	192
6.4.2.3. Udvalgets overvejelser og forslag om samvær med andre end barnets forældre .....	194
6.4.3. Samvær halvdelen af tiden .....	197
6.4.3.1. Diverse undersøgelser .....	198
6.4.3.2. Synspunkter for og imod samværsordninger, hvor barnet opholder sig halvdelen af tiden hos samværsforælderen .....	199
6.4.3.3. Udvalgets overvejelser og forslag om samvær halvdelen af tiden .....	200
6.4.4. Samvær med mindre børn .....	202
6.4.4.1. Udvalgets overvejelser og forslag om samvær med mindre børn .....	203
6.4.5. Anden kontakt – § 18 .....	206
6.4.5.1. Udvalgets overvejelser og forslag om anden kontakt – § 18 .....	207
6.4.6. Samvær med ikke-ansøger .....	207
6.4.6.1. Udvalgets overvejelser og forslag om samvær med ikke-ansøger .....	208
6.4.7. Afslag på og ophævelse af samvær .....	210
6.4.7.1. Historik og baggrund .....	210
6.4.7.2. Tal .....	212
6.4.7.3. Nuværende praksis for afslag på og ophævelse af samvær (herunder begrænsning af samvær) .....	213
6.4.7.3.1. Udsatte børn .....	214
6.4.7.3.2. Alvorlige problembelastninger hos samværsforælderen .....	215
6.4.7.3.3. Særlige forhold hos bopælsforælderen .....	217
6.4.7.3.4. Højt konfliktniveau mellem forældrene .....	218
6.4.7.3.5. Lang tids adskillelse mellem barn og samværsforælder .....	219
6.4.7.3.6. Barnets perspektiv .....	220
6.4.7.4. Kortlægning af samværsområdet .....	221
6.4.7.5. Udvalgets overvejelser, forslag og anbefalinger om afslag på og ophævelse af samvær .....	223
6.4.7.5.1. Udvalgets overvejelser og forslag .....	223
6.4.7.5.2. Udvalgets overvejelser og anbefalinger .....	224
<b>Kapitel 7 .....</b>	<b>229</b>
<b>Tvangsfuldbyrdelse .....</b>	<b>229</b>
7.1. Indledning .....	229
7.2. Gældende ret .....	230
7.2.1. Statistisk materiale .....	232
7.3. Fremmed ret .....	233
7.3.1. Norge .....	233
7.3.2. Sverige .....	234
7.3.3. Finland .....	236
7.3.4. Island .....	238
7.5. Udvalgets overvejelser og forslag .....	239
7.5.1. Grundlaget for tvangsfuldbyrdelse .....	240
7.5.2. Fremgangsmåden ved tvangsfuldbyrdelse .....	241
<b>Kapitel 8 .....</b>	<b>245</b>
<b>Statistik .....</b>	<b>245</b>
8.1. Indledning .....	245
8.2. Generelle udviklingstendenser i befolkningen .....	245
8.2.1. Udvikling i skilsmisser .....	245
8.2.2. Børn, der berøres af familiebrud .....	247
8.3. Udviklingstendenser omkring forældremyndighed .....	248
8.3.1. Hvor mange af forældrene er uenige om forældremyndigheden? .....	249
8.3.2. Udviklingen i fordeling af børn ved forældremyndighedskonflikter ved by- og landsret .....	250
8.3.2.1. Forældremyndighedsfordeling ved byretterne .....	250
8.3.2.2. Forældremyndighedsfordeling ved landsretterne .....	253
8.4. Udviklingstendenser omkring samvær .....	254



8.4.1. Samværshyppighed blandt børn i almindelighed.....	254
8.4.2. Udviklingen i samværsordninger.....	255
8.4.2.1. Kombinationer af samvær i weekender og på hverdage.....	258
8.5. Børnesamtaler, børnesagkyndige undersøgelser, rådgivning og mægling.....	258
8.5.1. Domstolene.....	258
8.5.2. Statsamtterne.....	259
<b>Kapitel 9.....</b>	<b>263</b>
<b>Udvalgets udkast til forældremyndighedslov</b>	
<i>Bemærkninger til lovudkastets enkelte bestemmelser</i>	
<b>Kapitel 10.....</b>	<b>285</b>
<b>Udvalgets udkast til lov om ændring af retsplejeloven</b>	
<i>Bemærkninger til lovudkastets enkelte bestemmelser</i>	
<b>Bilag</b>	
Bilag 1 – Notat om portalbestemmelser mv.: Hensynet til barnets bedste – generelle lovregler samt ”checklister”.....	293
Bilag 2 – Notat om begreberne forældremyndighed og forældreansvar og de semantiske betydninger på dansk og engelsk.....	297
Bilag 3 – Notat om ”parental responsibility” og forældreansvar i Haagerbørnebortførelseskonventionen.....	299
Bilag 4 – Notat om forældremyndighed i relation til anden lovgivning.....	303
Bilag 5 – Konvention om kontakt vedrørende børn (kontaktkonventionen).....	307
Bilag 6 – Familiestyrelsens brev til udvalget af 25. november 2005.....	319
Bilag 7 – Internationalt perspektiv – forpligtelser og inspirationer.....	325
Bilag 8 – Notat om udvalgets forslag set i lyset af Danmarks Internationale forpligtelser.....	331
Bilag 9 – Dansk Psykolog Forenings Vejledende retningslinier for børnesagkyndige undersøgelser og erklæringer – Forældremyndighed og samværsager.....	333