

Fremsat den {FREMSAT} af socialministeren (Eva Kjer Hansen)

Forslag

til

lov om ændring af lov om social service, lov om social pension og andre love

(Udvidelse af personkredsen for støtte- og kontaktpersonordningen og lovpligtig revision af ordningen m.v.)

§ 1

I lov om social service, jf. lovbekendtgørelse nr. 906 af 26. september 2005, som ændret ved lov nr. 1442 af 22. december 2004, foretages følgende ændringer:

1. § 29, stk. 2, affattes således:

»Stk. 2. Socialministeren fastsætter i en bekendtgørelse nærmere regler om beregning og regulering af tabt arbejdsfortjeneste efter stk. 1, herunder om indregning og indbetaling af bidrag til pensionsordning og efter indstilling fra Arbejdsmarkedets Tillægspension regler om betaling af udgifter til ATP-bidrag.«

2. I § 49, stk. 2, indsættes som 2. pkt.:

»Dette gælder dog ikke for tilbud, med hvilke en kommune eller en amtskommune har indgået en generel aftale om anvendelse af opholdsstedet, herunder om tilsyn.«

3. § 80 affattes således:

»§ 80. Kommunen sørger for tilbud om en støtte- og kontaktperson til personer med sindslidelser, til personer med et stof- eller alkoholmisbrug og til personer med særlige sociale problemer.«

4. § 147 ophæves.

§ 2

I lov om social pension, jf. lovbekendtgørelse nr. 759 af 2. august 2005, som ændret ved § 10 i lov nr. 523 af 24. juni 2005 og § 14 i lov nr. 545 af 24. juni 2005, foretages følgende ændringer:

1. I § 14 a indsættes som stk. 4 og 5:

»Stk. 4. Der ydes desuden helbredstillæg til betaling af pensionistens egne udgifter til tandproteser, briller og fodbehandling, såfremt kommunen vurderer, at udgiften er nødvendig. Tillægget beregnes i forhold til 85 pct. af pensionistens egen andel af udgiften. Kommunen kan indgå prisaftaler med leverandører af tandproteser, briller og fodbehandling, og det er den aftalte pris, der lægges til

grund for beregningen af helbredstillæg. Pensionisten kan frit vælge en anden leverandør end den eller de leverandører, kommunen har indgået prisaf tale med. Har kommunen ikke indgået en prisaf tale, beregnes helbredstillægget i forhold til den faktiske pris på den nødvendige udgift.

Stk. 5. Socialministeren kan fastsætte nærmere regler om helbredstillæg, herunder hvilke udgiftstyper der er omfattet af stk. 4.«.

2. I § 29, *stk. 3* og i § 32 a, *stk. 2*, ændres »ligningslovens § 33 C« til: »§ 5 i lov om beskatning af søfolk«.

3. I § 29, *stk. 4, nr. 3*, og i § 32 a, *stk. 3, nr. 3*, indsættes efter »Fradrag for«: »hjælp efter § 27 a og«.

§ 3

I lov om højeste, mellemste, forhøjet almindelig og almindelig førtidspension m.v., jf. lovbe kendtgørelse nr. 760 af 2. august 2005, som ændret ved § 11 i lov nr. 523 af 24. juni 2005 og § 13 i lov nr. 545 af 24. juni 2005, foretages følgende ændringer:

1. I § 18 indsættes som *stk. 4* og *stk. 5*:

»*Stk. 4.* Der ydes desuden helbredstillæg til betaling af pensionistens egne udgifter til tandprote ser, briller og fodbehandling, såfremt kommunen vurderer, at udgiften er nødvendig. Tillægget be regnes i forhold til 85 pct. af pensionistens egen andel af udgiften. Kommunen kan indgå prisaf taler med leverandører af tandproteser, briller og fodbehandling, og det er den aftalte pris, der lægges til grund for beregningen af helbredstillæg. Pensionisten kan frit vælge en anden leverandør end den eller de leverandører, kommunen har indgået prisaf tale med. Har kommunen ikke indgået en prisaf tale, beregnes helbredstillægget i forhold til den faktiske pris på den nødvendige udgift.

Stk. 5. Socialministeren kan fastsætte nærmere regler om helbredstillæg, herunder hvilke udgiftstyper der er omfattet af stk. 4.«.

2. I § 25, *stk. 2*, ændres »ligningslovens § 33 C« til: »§ 5 i lov om beskatning af søfolk«.

3. § 25, *stk. 3, nr. 6*, affattes således:

»6) Hjælp efter § 27 a og efterlevelseshjælp efter § 85 a i lov om aktiv socialpolitik fradrages.«

§ 4

I § 6 i lov nr. 285 af 25. april 2001 om ændring af lov om social pension og andre love (Førtids pensionsreformen) foretages følgende ændring:

1. § 6, *stk. 6*, affattes således:

»*Stk. 6.* Personer, der modtager førtidspension efter lov om højeste, mellemste, forhøjet alminde lig og almindelig førtidspension m.v., er berettiget til ydelser efter de regler i lov om børnetilskud og forskudsvis udbetaling af børnebidrag, der gælder for modtagere af folkepension.«

§ 5

I lov om social service, jf. lov nr. 573 af 24. juni 2005, foretages følgende ændringer:

1. § 42, *stk. 2*, affattes således:

»*Stk. 2.* Socialministeren fastsætter i en bekendtgørelse nærmere regler om beregning og regulering af tabt arbejdsfortjeneste efter *stk. 1*, herunder om indregning og indbetaling af bidrag til pensionsordning og efter indstilling fra Arbejdsmarkedets Tillægspension regler om betaling af udgifter til ATP-bidrag.«

2. § 99 affattes således:

»§ 99. Kommunen sørger for tilbud om en støtte- og kontaktperson til personer med sindslidelser, til personer med et stof- eller alkoholmisbrug og til personer med særlige sociale problemer.«

§ 6

Stk. 1. Loven træder i kraft den 1. juli 2006, jf. dog *stk. 2* og *3*.

Stk. 2. § 1, nr. 3 træder i kraft den 1. oktober 2006.

Stk. 3. § 2, nr. 1, § 3, nr. 1 samt § 5 træder i kraft den 1. januar 2007.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Baggrunden for lovforslaget

Lovforslaget indeholder følgende elementer:

1. Udvidelse af personkredsen for støtte- og kontaktpersonordningen efter servicelovens § 80
2. Hjemmel til indbetaling af pensionsbidrag efter servicelovens § 29
3. Hjemmel til at undtage visse opholdssteder for børn og unge for godkendelse og tilsyn
4. Fradrag for hjælp efter aktivlovens § 27 a i indtægtsgrundlaget ved beregning af social pension.
5. Konsekvensrettelser og præciseringer i lov om social pension, lov om højeste, mellemste, forhøjet almindelig og almindelig førtidspension m.v. og i § 6 i lov nr. 285 af 25. april 2001 om ændring af lov om social pension og andre love (Førtidspensionsreformen).

Ad 1. Udvidelse af personkredsen for støtte- og kontaktpersonordningen efter servicelovens § 80.

Det fremgår af lov om social service § 147, at der i folketingsåret 2005-2006 skal fremsættes forslag til revision af støtte- og kontaktpersonordningen til personer med sindslidelser, jf. lov om social service § 80.

Støtte- og kontaktpersonordningen for personer med sindslidelser blev indført 1. august 1996 som en mulighed, men fra servicelovens ikrafttrædelse den 1. juli 1998 som en pligt for kommunerne til at stille en støtte- og kontaktperson til rådighed for personer med sindslidelser. Formålet med ordningen er at skabe og sikre en kontakt til personer med sindslidelser samt at yde støtte og omsorg. Sigtet er på den måde at skabe en bedre livssituation for personer med sindslidelser.

Ved en lovrevision af støtte- og kontaktpersonordningen i folketingsåret 2004-2005 viste flere evalueringer, at der ikke var behov for at foretage indholdsmæssige ændringer af loven i relation til, hvordan den virkede overfor personer med sindslidelser. Det blev dog samtidig besluttet at udskyde en revision af ordningen til folketingsåret 2005-2006 med henblik på at tage stilling til, om ordningen bør udvides til også at omfatte de sværest stillede personer, der er hjemløse samt personer med et alkohol- eller stofmisbrug. Der henvises til forarbejderne til lov nr. 1379 af 20. december 2004.

Der har været igangsat flere forsøg med støtte- og kontaktpersoner til personer med et stof- eller alkoholmisbrug og til personer, der er hjemløse.

I 2001-2003 iværksatte Socialministeriet således forsøg med støtte- og kontaktpersoner til personer, der er hjemløse. Deltagere i forsøget var Københavns Kommune, forsorgshjemmet Saxenhøj i Storstrøms Amt samt Aalborg Kommune i samarbejde med Nordjyllands Amts forsorgshjem Svenstrupgård og Kirkens Korshærs natvarmestue i Aalborg. Forsøget er evalueret af Konsulentkompagniet.

I 2003 blev der iværksat forsøg med støtte- og kontaktpersoner til stofmisbrugere med deltagelse af misbrugscentrene i Fyns, Vestsjællands og Vejle amter samt Fredericia kommune. Endvidere blev der igangsat forsøg med støtte- og kontaktpersoner til personer med alkoholmisbrug. Dette forsøg er iværksat af KFUM's Sociale Arbejde i Danmark.

På baggrund af beslutningen ved den seneste lovrevision af støtte- og kontaktpersonordningen om at udskyde en revision af ordningen til indeværende folketingsår, blev forsøgene forlænget til udgangen af 2006.

Videns- og Formidlingscentret for Socialt Udsatte har evalueret forsøgene på stof- og alkoholmisbrugsområdet og har i en afsluttende rapport fra oktober 2005 samlet de væsentligste erfaringer med forsøgene på både misbrugs- og hjemløseområdet.

Rapporten viser, at der eksisterer en gruppe socialt meget udsatte, isolerede og belastede personer med et stof- eller alkoholmisbrug og personer, der er hjemløse, som i meget høj grad kan profitere af et støtte- og

kontaktpersontilbud, og som har behov for netop et sådant tilbud for at forbedre deres livsvilkår. En gruppe, for hvem der kun i meget begrænset omfang findes alternative tilbud og som er vanskelige at rumme i det almindelige sociale system, således at et tilbud om en støtte- og kontaktpersonordning er med til at udfylde et eksisterende tomrum.

De mest udsatte og isolerede personer med et stof eller alkoholmisbrug ligger på nogle områder lige op af eller overlapper den nuværende ordnings målgruppe af isolerede sindslidende. Der er tale om en gruppe med meget langvarige misbrugskarrierer, med utilstrækkelige boligforhold, med ingen eller ringe kontakt til personlige og offentlige netværk, og med dårligt helbred i form af mange fysiske skader, psykiske problemer og personlighedsforstyrrelser. Gruppen lever udenfor det øvrige samfund og profiterer af en omsorgsindsats med et udviklingsperspektiv.

Støtte og kontaktpersonforsøgene på stof og alkoholmisbrugsområdet og de dertil knyttede særlige metoder: brugerorientering, frivillighed, fleksibilitet, tidsbegrænsethed, anonymitet og metodeindividualitet er meget velegnede på grund af gruppens belastningsgrad, mangel på tillid til "systemer", lavt selvværd og manglende tro på egne forandringsmuligheder. Og tilbuddets funktioner – det opsøgende, det relationelle, det serviceorienterede og det brobyggende – matcher målgruppens individuelle problemkomplekser og dens livsvilkår. Støtte- og kontaktpersontilbuddet formår at øge målgruppens sociale og personlige mestring, giver redskaber til bedre at tage ansvar for eget liv og giver tro på positiv forandring. Støtte- og kontaktpersontilbuddet støtter brugere med meget dårlige livsvilkår til at få større livskvalitet, en mere værdig og tilfredsstillende hverdag, gør brugernes varige afhængighed af de sociale og behandlingsmæssige systemer mindre konfliktfyldt og mere konstruktiv, og har positiv indflydelse på brugerens misbrugssituation.

Forsøgene viser også, at støtte- og kontaktpersonarbejdet blandt personer med stof- eller alkoholmisbrug er et vanskeligt arbejde, som kræver høje faglige kompetencer, et stærkt fagligt bagland, tætte kolleger og adgang til supervision og efteruddannelse.

Tilsvarende erfaringer er gjort i forsøgene på hjemløseområdet.

Rådet for Socialt Udsatte har anbefalet en udvidelse af støtte- og kontaktpersonordningen således, at den udover personer med sindslidelse også kommer til at omfatte personer med stof eller alkoholmisbrug og personer, der er hjemløse.

Som led i Regeringens aftale med Socialdemokraterne, Dansk Folkeparti, De Radikale Venstre og Socialistisk Folkeparti om udmøntning af satspuljen for 2006 på det sociale område er der på baggrund af de meget positive erfaringer fra forsøgene med tilbud om støtte- og kontaktpersoner til personer, der er hjemløse og personer med alkohol- og stofmisbrugsproblemer afsat et beløb på 18,3 mio. kr. i 2006 og 65,0 mio. kr. de følgende år til en udvidelse af målgruppen for en støtte- og kontaktpersonordning efter servicelovens § 80.

Som opfølgning på evalueringerne fra 2004 af støtte- og kontaktpersonordningen for personer med sindslidelser i mindre kommuner og støtte- og kontaktpersonordningen målrettet etniske minoriteter vil der blive igangsat et kompetenceudviklingsprojekt med sigte på at øge kvaliteten i tilbuddet. Dette projekt vil også omfatte tilbud til støtte- og kontaktpersonordningen for personer med stof- eller alkoholmisbrug og personer med særlige sociale problemer.

Ad. 2. Hjemmel til indbetaling af pensionsbidrag efter servicelovens § 29

Ved lov nr. 1066 af 17. december 2002 blev det ved ændring af servicelovens § 29, stk. 1, fastsat, at kommuner i forbindelse med, at der ydes hjælp til dækning af tabt arbejdsfortjeneste til personer, der i hjemmet forsørger et barn under 18 år med betydelig og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller indgribende kronisk eller langvarig lidelse, skal indregne bidrag til pensionsordning. Det er i stk. 2 fastsat, at socialministeren fastsætter nærmere regler om blandt andet beregning og regulering af tabt arbejdsfortjeneste efter stk. 1. Der er imidlertid ikke klar hjemmel til at fastsætte nærmere regler om, at kommunen til f.eks. en statslig ansættelsesmyndighed indbetaler et bidrag til en pensionsordning, mod at myndigheden indbetaler et samlet pensionsdækningsbidrag til selve pensionsordningen.

Ad 3. Hjemmel til at undtage visse opholdssteder for børn fra godkendelse og tilsyn

På nuværende tidspunkt er det efter lov om social service § 49, stk. 2, alene amterne der kan godkende og føre tilsyn med opholdssteder til børn, men med kommunalreformen overgår denne opgave til de stedlige

kommuner. Dialogforumsrapporten fra 2004, der er skrevet af en arbejdsgruppe med medlemmer fra Socialministeriet, Amdsrådsforeningen, KL, Københavns og Frederiksberg Kommune, anbefalede, at det bliver muligt at overlade godkendelse og tilsynet med et opholdssted til en kommune eller et amt, der har aftaget alle pladserne i tilbuddet, således at det er den myndighed, der er nærmest til at løfte opgaven, der forestår godkendelsen og tilsynet. Denne undtagelse fra hovedreglen findes allerede i lov om social service § 94 a, der regulerer botilbud til voksne.

Det foreslås at ændre reglerne om godkendelse og tilsyn med opholdssteder til børn og unge, således at det bliver muligt, at en kommune eller et amt, der aftager alle pladserne i et tilbud, kan overtage godkendelsen og tilsynet. Det foreslås, at lovændringen træder i kraft den 1. juli 2006. Dette er fundet hensigtsmæssigt, da opholdssteder, der ligger i en kommune, der aftager alle pladserne i et tilbud, ikke vil skulle skifte godkendelsesmyndighed efter kommunalreformen.

Ad 4. Fradrag for hjælp efter aktivlovens § 27 a i indtægtsgrundlaget for beregning af social pension

Med førtidspensionsreformen blev der indført mulighed for at yde hjælp efter aktivlovens § 27 a til personer, der ikke modtager fuld førtidspension, fordi de kun har optjent ret til en brøkpension. Den supplerende hjælp indgår i indtægtsgrundlaget for beregning af førtidspensionens størrelse, ligesom den indgår i ægtefællens eller samleverens indtægtsgrundlag for beregning af social pension (folkepension og pension efter lov om højeste, mellemste, forhøjet almindelig og almindelig førtidspension m.v.) Dette er uhensigtsmæssigt, da pensionens størrelse samtidig har betydning for hjælpen størrelse. Det foreslås derfor, at der indføres hjemmel til at fradrage hjælpen efter aktivlovens § 27 a i indtægtsgrundlaget for beregning af social pension til førtidspensionister.

Ad 5. Konsekvensrettelser og præciseringer i lov om social pension, lov om højeste, mellemste, forhøjet almindelig og almindelig førtidspension m.v. og i § 6 i Lov nr. 285 af 25. april 2001 om ændring af lov om social pension og andre love (Førtidspensionsreformen)

Endelig foreslås en række konsekvensrettelser og præciseringer.

Lovforslagets indhold

Udvidelse af personkredsen for støtte- og kontaktpersonordningen efter § 80

Det foreslås, at støtte- og kontaktpersonordningen for personer med sindslidelser udvides til også at omfatte personer med et stof- eller alkoholmisbrug og personer med særlige sociale problemer (personer der er hjemløse eller ikke kan fungere i deres bolig). Baggrunden for forslaget er de positive erfaringer, der er gjort under forsøgene med støtte- og kontaktpersoner til disse målgrupper.

Efter de gældende regler skal kommunerne tilbyde en støtte- og kontaktperson til personer med sindslidelser. Målgruppen for den eksisterende ordning er de mest socialt udsatte og isolerede grupper af sindslidende, som ikke almindeligvis gør brug af eller kan gøre brug af allerede eksisterende tilbud.

Efter forslaget udvides personkredsen til at omfatte personer, der har særlige sociale problemer og personer, der har et stof- eller alkoholmisbrug.

De grupper, der er omfattet af kommunernes forpligtelse til at tilbyde en støtte- og kontaktperson, vil som efter de gældende regler være de mest socialt udsatte og isolerede personer.

Det er kommunen, der har ansvaret for at etablere ordningen og for at fastlægge det nærmere indhold af ordningen.

Ved tilrettelæggelse af ordningen overfor personer med særlige sociale problemer vil kommunerne med fordel kunne samarbejde med forsorghjem m.v., der bl.a. som følge af efterværnsarbejdet overfor udflyttede beboere har stor erfaring med hensyn til at kunne bibeholde kontakt til målgruppen og yde den støtte, omsorg og hjælp, der er nødvendig, for at etablere forbindelsen til lokalsamfundet og dets tilbud. Forsøgene på hjemløseområdet viser, at forankring af støtte- og kontaktpersonarbejdet på et forsorghjem har fungeret i praksis og at forankringen er af stor betydning for den faglige udvikling og sparring, der kan finde sted i dagligdagen ved at støtte og kontaktpersonen kan trække på forsorghjemmets personalemæssige ressourcer m.m.

Tilsvarende vil kommunerne med fordel kunne samarbejde med misbrugscentre i relation til såvel stof- som alkoholmisbrugere.

Resultaterne af forsøgene på alkoholområdet viser, at en forankring af støtte- og kontaktpersonarbejdet i de frivillige sociale organisationer har haft positive effekter, bl.a. fordi deres indsats sker på brugernes præmisser. Mange personer indenfor målgruppen har negative "erfaringer" med systemet og opsøger ikke selv hjælpen. De har mistet troen på, at deres tilværelse kan forbedres og lever en tilværelse præget af meget lavt selvværd og en høj grad af isolation. Forsøget viser, at støtte- og kontaktpersonerne formår at bryde dette negative mønster.

De gode resultater beror desuden på, at støtte- og kontaktpersonordningen har en tidsmæssig rummelighed og fleksibilitet. Etableringen af en bæredygtig kontakt med den udsatte borger kan tage den tid, det kræver.

Endelig viser forsøgene på stof- og alkoholmisbrugsområdet, at sociale væresteder og deres opsøgende gadearbejde er et nyttigt redskab i tilrettelæggelsen af en støtte- og kontaktpersonordning. Værestederne er vigtige som omsorgssteder for de personer med misbrugsproblemer, der formår at bryde isolationen samtidig med at de er vigtige i forebyggelsesarbejdet i forhold til de mennesker, der er på vej ind i isolationen. Værestederne er også vigtige som base for støtte- og kontaktpersonmedarbejdernes faglige sparring og supervision. Den eksisterende vejledning om støtte- og kontaktpersoner for personer med sindslidelser fra december 2001 vil i forbindelse med ordningens indførelse blive revideret, således at den indholdsmæssigt også kommer til at omfatte den udvidede målgruppe.

Hjemmel til indbetaling af pensionsbidrag efter servicelovens § 29

Det foreslås at udbygge lovgrundlaget for bemyndigelsen til at kunne udstede nærmere regler om tabt arbejdsfortjeneste, således at bemyndigelsen omfatter hjemmel til at fastsætte nærmere regler om indregning og indbetaling af pensionsbidrag i form af bidrag, handlekommunen skal indbetale til f.eks. en statslig ansættelsesmyndighed, mod at denne indbetaler et samlet pensionsdækningsbidrag til selve pensionsordningen. På statens forhandlingsområde er der i 2005 indgået aftale om optjening af fuld pensionsret under fravær i henhold til § 29 i lov om social service. Bidraget fra fraværende ansattes handlekommune til pensionsordningen tilfalder ansættelsesmyndigheden. Tilsvarende aftale er for nærværende ikke indgået på det kommunale område.

Økonomiske og administrative konsekvenser for stat, kommuner og amtskommuner

Ændringen af servicelovens § 29 vil ikke medføre merudgifter i forhold til, hvad der var forudsat ved lov nr. 1066 af 17. december 2002 og gældende bekendtgørelse om tabt arbejdsfortjeneste.

Forslaget om udvidelse af målgruppen for støtte- og kontaktpersonordningen efter servicelovens § 80 er et led i aftalen om udmøntningen af satspuljen for 2006, hvor der blev afsat 18,3 mio. kr. i 2006 og 65 mio. kr. i hvert af de efterfølgende år til udvidelsen.

Ændringen af §§ 29, stk. 3 og 32 a, stk. 3, nr. 3 i lov om social pension og § 25, stk. 3, i lov om højeste, mellemste, forhøjet almindelig og almindelig førtidspension m.v., vil få en så lille betydning for kommunernes økonomi, at den ligger under bagatelgrænsen.

Ændringen af § 6, stk. 6, i lov nr. 285 af 25. april 2001 om ændring af lov om social pension og andre love (førtidspensionsreformen) vil ikke medføre merudgifter i forhold til, hvad der var forudsat ved lovens indførelse.

De økonomiske konsekvenser af lovforslaget skal forhandles med de kommunale parter.

Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet

Lovforslaget har ikke økonomiske konsekvenser for erhvervslivet.

Ligestillingsmæssige konsekvenser

Lovforslaget om udvidelse af målgruppen for støtte- og kontaktpersonordningen efter servicelovens § 80 indeholder ligestillingsmæssige aspekter. Det skønnes, at andelen af mænd og kvinder i den udvidede mål-

gruppe, der forventes at benytte sig af tilbuddet om en støtte-/kontaktperson, ikke er lige store, idet der skønnes at være en overrepræsentation af mænd i målgruppen i størrelsesorden ca. 70 % mod ca. 30 % kvinder. Det skal dog bemærkes, at den skæve kønsfordeling i overvejende grad svarer til kønsfordelingen i målgruppen.

Miljømæssige konsekvenser

Lovforslaget har ikke miljømæssige konsekvenser.

Forholdet til EU-retten

Forslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter.

Hørte myndigheder og organisationer

Personalestyrelsen, Indenrigs- og Sundhedsministeriet, Ligestillingsafdelingen, Ankestyrelsen, Styrelsen for Social Service, Den Sociale Sikringsstyrelse, Videns- og Formidlingscentret for Socialt Udsatte, Amtsrådsforeningen, Kommunernes Landsforening, Socialchefforeningen, Dansk Psykologforening, Dansk Socialrådgiverforening, Socialpædagogernes Landsforbund, Landsforeningen for Socialpædagoger, Forbundet af Offentligt Ansatte, Landsforeningen Sind, Landsforeningen Bedre Psykiatri, Den Danske Pårørendeforening af 1998, Landsforeningen af tidligere og nuværende Psykiatribrugere – LAP, Videnscenter for Socialpsykiatri, SBS § 94, SAND, Centerlederforeningen, Landsforeningen af væresteder, Brugerforeningen, Landsforeningen for Human Narkobehandling, Rådet for Frivilligt Socialt Arbejde, Center for frivilligt socialt arbejde, KFUM's Sociale Arbejde, Rådet for Socialt Udsatte, DSI, Det Centrale Handicapråd, Center for Ligebehandling, Erhvervs- og Selskabsstyrelsen, Advokatrådet, Børnerådet, Børnesagens Fællesråd, Børne- og Ungdomspædagogernes Landsforbund (BUPL), Den Danske Dommerforening, HK/Kommunal, Pædagogisk Medhjælper Forbund (PMF), Red Barnet.

Lovforslagets konsekvenser i hovedtræk

	Positive konsekvenser/mindre udgifter	Negative konsekvenser/merudgifter
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og amtskommuner	Ingen	Der forventes en kommunal merudgift på 18,3 mio. kr. i 2006 og 65,0 mio. kr. hvert år i de efterfølgende år. De økonomiske konsekvenser skal forhandles med de kommunale parter.
Administrative konsekvenser for stat, kommuner og amtskommuner	Ingen	Ingen
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Miljømæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	Forslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter.	

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Med bestemmelsen foreslås at udbygge lovgrundlaget for bemyndigelsen til at kunne udstede nærmere regler om tabt arbejdsfortjeneste efter servicelovens § 29, stk. 1, således at bemyndigelsen omfatter hjemmel til at fastsætte nærmere regler om indregning og indbetaling af pensionsbidrag i form af bidrag, kommunen skal indbetale til f.eks. en statslig ansættelsesmyndighed, mod at denne indbetaler et samlet pensionsdækningsbidrag til selve pensionsordningen.

Tjenestemandspension i staten mv. er en fuldt arbejdsgiverfinansieret ordning. Ansættelsesmyndigheden betaler normalt et pensionsdækningsbidrag til finanslovens § 36 Pensionsvæsenet på 15 pct. af den pensionsgivende løn.

Et pensionsdækningsbidrag på 15 pct., anses af Personalestyrelsen som arbejdsgiverbidraget i relation til servicelovens § 29. I forlængelse heraf vil det i bekendtgørelsen om tabt arbejdsfortjeneste indgå, at et sådant pensionsdækningsbidrag udgør en overgrænse for det kommunale pensionsbidrag, jf. § 29, stk. 1, 5. pkt.

Til nr. 2

Det foreslås at ændre reglerne om godkendelse og tilsyn med opholdssteder til børn og unge, således at det bliver muligt, at en kommune eller et amt, der aftager alle pladserne i et tilbud, kan overtage godkendelsen og tilsynet. I dag er det alene amtet, hvor opholdsstedet er beliggende, der kan varetage godkendelsen og tilsynet.

Til nr. 3

Med bestemmelsen foreslås, at kommunalbestyrelsen får ansvaret for, at der er en støtte- og kontaktpersonordning til personer med et stof- eller alkoholmisbrug og til personer med særlige sociale problemer.

Målgruppen for ordningen vil være de mest udsatte socialt og isolerede personer med sindslidelser, stof- eller alkoholmisbrugsproblemer samt de mest udsatte socialt og isolerede personer med særlige sociale problemer, som ikke har nogen bolig eller som ikke kan være i deres bolig.

Formålet med ordningen er at styrke personens mulighed for at opbygge og fastholde kontakt til omverdenen ud fra egne ønsker og behov, og dermed gøre personen i stand til at benytte samfundets muligheder og de øvrige etablerede tilbud.

Kommunalbestyrelsen har ansvaret for at tilrettelægge ordningen. Der findes i den eksisterende ordning for personer med sindslidelser forskellige former for støtte- og kontaktpersonordninger fx professionelle, honorarlønnede og frivillige. I tilrettelæggelsen af ordningen for personer med stof- eller alkoholmisbrugsproblemer og personer, der har særlige sociale problemer, vil kommunalbestyrelsen med fordel kunne samarbejde med misbrugscentre, forsorgshjem m.v. samt frivillige organisationer på det sociale område.

Til nr. 4

Det foreslås, at bestemmelsen om revision ophæves.

Til § 2

Til nr. 1

På grund af en teknisk fejl blev § 14 a, stk. 4 og 5 ophævet i § 14 i lov nr. 545 af 24. juni 2005. Denne lov træder i kraft den 1. januar 2007. Med forslaget genoprettes fejlen.

Til nr. 2

Der er tale om en redaktionel ændring som følge af, at reglen om de såkaldte DIS-indkomster (løndindkomst for personer, der arbejder på et skib, der er registreret i Dansk Internationalt Skibsregister) i ligningslovens § 33 C er blevet ophævet og overflyttet til § 5 i lov om beskatning af søfolk.

Til nr. 3

Efter aktivlovens § 27 a, kan der udbetales hjælp til personer, der modtager førtidspension efter lov om social pension, men som ikke har optjent ret til fuld førtidspension efter pensionslovens regler om optjening af ret til pension. Førtidspensionister, der kun modtager en brøkpension, kan derfor få supplerende hjælp efter aktivlovens § 27 a. Hjælpen kan pr. måned højst udgøre det beløb, der ville kunne udbetales, hvis ansøgeren havde været berettiget til fuld førtidspension. Hjælpen ydes efter de normale regler i lov om aktiv socialpolitik. Intentionen med ordningen var, at brøkpensionisten skal have mulighed for at opnå hjælp, som ydes efter de almindelige regler om kontanthjælp.

Efter de gældende regler indgår den skattepligtige hjælp efter § 27 a i indtægtsgrundlaget for beregning af førtidspensionen, hvorimod der er fradrag i indtægtsgrundlaget for skattepligtig social pension. Det er uhenigtsmæssigt, at hjælpen efter § 27 a indgår i det indtægtsgrundlag, der ligger til grund for beregning af pensionens størrelse, når pensionens størrelse samtidig har betydning for størrelsen af hjælpen. Beregningen af hjælpen er derfor meget vanskelig at foretage. Hjælpen efter § 27 a indgår ligeledes i indtægtsgrundlaget for beregning af pensionstillæg, personlige tillæg efter § 14, stk. 2, og helbredstillæg efter § 14 a, til ægtefællen eller samleveren, når denne modtager folkepension.

Det foreslås derfor, at der foretages fradrag for hjælp efter aktivlovens § 27 a i det indtægtsgrundlag, der ligger til grund for beregning af den sociale pension og i det indtægtsgrundlag, der ligger til grund for beregning af pensionstillæg, personlige tillæg efter § 14, stk. 2, og helbredstillæg efter § 14 a, når ægtefællen eller samleveren modtager folkepension. Med forslaget lægges der op til justering af lovgivningen så den tilnærmes den oprindelige intention.

Til § 3

Til nr. 1

På grund af en teknisk fejl blev § 18, stk. 4 og 5 ophævet i § 13 i lov nr. 545 af 24. juni 2005. Denne lov træder i kraft den 1. januar 2007. Med forslaget genoprettes fejlen.

Til nr. 2

Der er tale om en redaktionel ændring som følge af, at reglen om de såkaldte DIS-indkomster (løndindkomst for personer, der arbejder på et skib, der er registreret i Dansk Internationalt Skibsregister) i ligningslovens § 33 C er blevet ophævet og overflyttet til § 5 i lov om beskatning af søfolk.

Til nr. 3

Efter aktivlovens § 27 a, kan der udbetales hjælp til personer, der modtager førtidspension efter lov om social pension, men som ikke har optjent ret til fuld førtidspension efter pensionslovens regler om optjening af ret til pension. Førtidspensionister, der kun modtager en brøkpension, kan derfor få supplerende hjælp efter aktivlovens § 27 a. Hjælpen kan pr. måned højst udgøre det beløb, der ville kunne udbetales, hvis ansøgeren havde været berettiget til fuld førtidspension. Hjælpen ydes efter de normale regler i lov om aktiv socialpolitik. Intentionen med ordningen var, at brøkpensionisten skal have mulighed for at opnå hjælp, som ydes efter de almindelige regler om kontanthjælp.

Efter de gældende regler indgår den skattepligtige hjælp efter § 27 a i aktivloven også i indtægtsgrundlaget for beregning af pensionstillæg, personligt tillæg efter § 17, stk. 1, og helbredstillæg efter § 18, til ægtefællen eller samleveren, når denne modtager førtidspension efter lov om højeste, mellemste, forhøjet almindelig og almindelig førtidspension m.v.

Det foreslås derfor, at der foretages fradrag for hjælp efter aktivlovens § 27 a i det indtægtsgrundlag, der ligger til grund for beregning af pensionstillæg, personligt tillæg efter § 17, stk. 1, og helbredstillæg efter § 18, når denne modtager førtidspension efter lov om højeste, mellemste, forhøjet almindelig og almindelig førtidspension m.v. Med forslaget lægges der op til justering af lovgivningen så den tilnærmes den oprindelige intention.

Til § 4

Til nr. 1

Ved lov nr. 285 af 25. april 2001 (førtidspensionsreformen), blev lov om børnetilskud og forskudsvis udbetaling af børnebidrag ændret. Ændringerne betød, at status som førtidspensionist efter førtidspensionsreformen ikke længere skulle have betydning for retten til ydelser efter børnetilskudsloven. Ændringerne var konsekvenser af, at niveauet for førtidspension blev hævet i forbindelse med at førtidspensionen blev gjort til en forsørgelsesydelse. Der blev samtidig fastsat en overgangsregel for de førtidspensionister, der modtager ydelser efter de regler om førtidspension, der var gældende indtil 1. januar 2003.

Med forslaget sker der en sproglig præcisering af den overgangsregel, der er fastsat for personer, der modtager førtidspension efter de indtil 1. januar 2003 gældende regler. Med den sproglige præcisering undgås, at der kan opstå tvivl om, at personer, der er tilkendt invaliditetsydelse eller for hvem, der er påbegyndt sag herom inden den 1. januar 2003 og som efter denne dato får tilkendt højeste, mellemste, forhøjet almindelig eller almindelig førtidspension, også er omfattet af overgangsreglen.

Endvidere er det præciseret, at persongruppen fortsat er berettiget til ydelser efter de regler i lov om børnetilskud og forskudsvis udbetaling af børnebidrag, der gælder for modtagere af folkepension. Herved undgås at der kan opstå tvivl om, at personer, der modtager førtidspension efter lov om højeste, mellemste, forhøjet almindelig og almindelig førtidspension m.v. er ligstillet med folkepensionister, der har ret til at modtage ydelser efter lov om børnetilskud og forskudsvis udbetaling af børnebidrag.

Efter den gældende formulering kunne reglen utilsigtet opfattes på den måde, at førtidspensionister også fremover skulle have udbetalt ydelser efter de regler i børnetilskudsloven, som var gældende inden den 1. januar 2003, uanset efterfølgende ændringer i børnetilskudsloven.

Til § 5

Til nr. 1

Der er tale om redaktionelle konsekvensrettelser af henvisningen til lov om social service.

Til nr. 2

Der er tale om redaktionelle konsekvensrettelser af henvisningen til lov om social service.

Til § 6

Til stk.1

Det foreslås, at loven træder i kraft den 1. juli 2006.

Til stk. 2

Det foreslås, at § 1, nr. 3, om udvidelse af målgruppen efter servicelovens § 80 træder i kraft den 1. oktober 2006.

Til stk. 3

Det foreslås, at § 2, nr. 1 og § 3, nr. 1, træder i kraft den 1. januar 2007, samtidig med at bestemmelserne fejlagtigt er ophævet.

Endvidere foreslås, at § 5 træder i kraft den 1. januar 2007.

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

Gældende formulering

Lovforslaget

§ 1

I lov om social service, jf. lovbe-
kendtgørelse nr. 906 af 26. september
2005, foretages følgende ændringer:

§ 29....

Stk. 2. Socialministeren fastsætter
närmere regler om beregning og regu-
lering af tabt arbejdsfortjeneste efter
stk. 1, herunder efter indstilling fra
Arbejdsmarkedets Tillægspension
regler om betaling af udgifter til ATP-
bidrag.

1. § 29, *stk. 2*, affattes således:

»*Stk. 2.* Socialministeren fastsætter i
en bekendtgørelse nærmere regler om
beregning og regulering af tabt arbejds-
fortjeneste efter stk. 1, herunder om
indregning og indbetaling af bidrag til
pensionsordning og efter indstilling fra
Arbejdsmarkedets Tillægspension reg-
ler om betaling af udgifter til ATP-
bidrag.«

§ 49....

stk. 2. Opholdssteder for børn og unge
skal være godkendt som generelt eg-
nede af den stedlige amtskommune.

2. § 49, *stk. 2, 2. pkt.* affattes således:

»Dette gælder dog ikke for tilbud,
med hvilke en kommune eller en amts-
kommune har indgået en generel aftale
om anvendelse af opholdsstedet, her-
under om tilsyn. «

§ 80. Kommunen sørger for tilbud om
en støtte- og kontaktperson for perso-
ner med sindslidelser.

3. § 80 affattes således:

»§ 80. Kommunen sørger for tilbud
om en støtte- og kontaktperson til per-
soner med sindslidelser, til personer
med et stof- eller alkoholmisbrug og til
personer med særlige sociale proble-
mer.«

§ 147. Forslag om revision af § 80 fremsættes for Folketinget senest ved folketingsåret 2005-2006.

4. § 147 ophæves.

§ 2

I lov om social pension, jf. lovbe-
kendtgørelse nr. 759 af 2. august 2005,
som ændret ved § 10 i lov nr. 523 af 24.
juni 2005 og § 14 i lov nr. 545 af 24.
juni 2005, foretages følgende ændrin-
ger:

Ved § 14 i lov nr. 545 af 24. juni
2005, blev § 14 a, stk. 4 og 5 ophævet
med virkning fra 1. januar 2007

§ 14 a. ...

Stk. 2. ...

Stk. 3...

Stk. 4. Der ydes desuden helbredstil-
læg til betaling af pensionistens egne
udgifter til tandproteser, briller og
fodbehandling, såfremt kommunen
vurderer, at udgiften er nødvendig.
Tillægget beregnes i forhold til 85 pct.
af pensionistens egen andel af udgif-
ten. Kommunen kan indgå prisaftaler
med leverandører af tandproteser, bril-
ler og fodbehandling, og det er den
aftalte pris, der lægges til grund for
beregningen af helbredstillæg. Pensi-
onisten kan frit vælge en anden leve-
randør end den eller de leverandører,
kommunen har indgået prisaf-
tale med. Har kommunen ikke indgået en prisaf-
tale, beregnes helbredstillægget i for-
hold til den faktiske pris på den nød-
vendige udgift.

Stk. 5. Socialministeren kan fastsæt-
te nærmere regler om helbredstillæg,
herunder hvilke udgiftstyper der er
omfattet af stk. 4.

1. I § 14 a indsættes som *stk. 4* og *5*:

»*Stk. 4.* Der ydes desuden helbredstil-
læg til betaling af pensionistens egne
udgifter til tandproteser, briller og fod-
behandling, såfremt kommunen vurde-
rer, at udgiften er nødvendig. Tillægget
beregnes i forhold til 85 pct. af pensio-
nistens egen andel af udgiften. Kom-
munen kan indgå prisaftaler med leve-
randører af tandproteser, briller og fod-
behandling, og det er den aftalte pris,
der lægges til grund for beregningen af
helbredstillæg. Pensionisten kan frit
vælge en anden leverandør end den
eller de leverandører, kommunen har
indgået prisaf-
tale med. Har kommunen
ikke indgået en prisaf-
tale, beregnes
helbredstillægget i forhold til den fakti-
ske pris på den nødvendige udgift.

Stk. 5. Socialministeren kan fastsætte
nærmere regler om helbredstillæg, her-
under hvilke udgiftstyper der er omfat-
tet af stk. 4.«

§ 29....

Stk. 2. ...

2. I § 29, *stk. 3* og i § 32 a, *stk. 2*, ænd-

Stk. 3. Socialministeren fastsætter regler for, hvorledes indkomster efter stk. 1, der ikke er skattepligtige her i landet, og indkomster, som er omfattet af ligningslovens § 33 C, skal indgå i indtægtsgrundlaget.

Stk. 4. I indtægtsgrundlaget efter stk. 1 og 3 foretages følgende fradrag:

- 1) Fradrag for skattepligtig social pension og fradrag for skattepligtig pension udbetalt efter lovgivningen i en anden EU/EØS-medlemsstat og omfattet af og beregnet efter forordning nr. 1408/71 samt for pension udbetalt efter lovgivningen i et land, med hvilket der er indgået overenskomst om samordning af pension. Socialministeren fastsætter regler for, hvorledes fradrag for pensioner som nævnt i 1. pkt., der ikke er skattepligtige her i landet, skal fradrages.
- 2) Fradrag for ophørsstøtte efter lov om ophørsstøtte til jordbrugere og lov om ophørsstøtte til erhvervsfiskere.
- 3) Fradrag for efterlevelseshjælp efter § 85 a i lov om aktiv socialpolitik.
- 4) Fradrag for engangsbeløb efter § 15 d, stk. 4.

Stk. 4...

...

...

Stk. 8. ...

§ 32 a. ...

Stk. 2. Socialministeren fastsætter regler for, hvorledes indkomster efter stk. 1, der ikke er skattepligtige her i landet, og indkomster, som er omfattet af ligningslovens § 33 C, skal indgå i indtægtsgrundlaget.

Stk. 3. I indtægtsgrundlaget efter stk. 1 og 3 foretages følgende fradrag:

- 1)

res »ligningslovens § 33 C« til: »§ 5 i lov om beskatning af søfolk«.

4. I § 32 a, stk. 3, nr. 3, indsættes efter »Fradrag for«: »hjælp efter § 27 a og«.

- 2) ...
- 3) Fradrag for efterlevelseshjælp efter § 85 a i lov om aktiv socialpolitik.
- 4) ...
- 5) ...
 - Stk. 4.* ...
 - ...
 - ...
 - Stk. 7.* ...

§ 3

I lov om højeste, mellemste, forhøjet almindelig og almindelig førtidspension m.v., jf. lovbekendtgørelse nr. 760 af 2. august 2005, som ændret ved § 11 i lov nr. 523 af 24. juni 2005 og § 13 i lov nr. 545 af 24. juni 2005, foretages følgende ændringer:

Ved § 13 i lov nr. 545 af 24. juni 2005, blev § 18, stk. 4 og 5 ophævet med virkning fra 1. januar 2007

§ 18. ...

Stk. 2. ...

Stk. 3....

Stk. 4. Der ydes desuden helbredstillæg til betaling af pensionistens egne udgifter til tandproteser, briller og fodbehandling, såfremt kommunen vurderer, at udgiften er nødvendig. Tillægget beregnes i forhold til 85 pct. af pensionistens egen andel af udgiften. Kommunen kan indgå prisaftaler med leverandører af tandproteser, briller og fodbehandling, og det er den aftalte pris, der lægges til grund for beregningen af helbredstillæg. Pensionisten kan frit vælge en anden leverandør end den eller de leverandører, kommunen har indgået prisaf-tale med. Har kommunen ikke indgået en prisaf-tale, beregnes helbredstillægget i forhold til den faktiske pris på den nød-vendige udgift.

1. I § 18 indsættes som *stk. 4* og *stk. 5*:

»*Stk. 4.* Der ydes desuden helbredstillæg til betaling af pensionistens egne udgifter til tandproteser, briller og fodbehandling, såfremt kommunen vurderer, at udgiften er nødvendig. Tillægget beregnes i forhold til 85 pct. af pensionistens egen andel af udgiften. Kommunen kan indgå prisaftaler med leverandører af tandproteser, briller og fodbehandling, og det er den aftalte pris, der lægges til grund for beregningen af helbredstillæg. Pensionisten kan frit vælge en anden leverandør end den eller de leverandører, kommunen har indgået prisaf-tale med. Har kommunen ikke indgået en prisaf-tale, beregnes helbredstillægget i forhold til den faktiske pris på den nød-vendige udgift.

Stk. 5. Socialministeren kan fastsætte nærmere regler om helbredstillæg, her-

Stk. 5. Socialministeren kan fastsætte nærmere regler om helbredstillæg, herunder hvilke udgiftstyper der er omfattet af stk. 4.

§ 25....

Stk. 2. Socialministeren fastsætter regler for, hvorledes indkomster efter stk. 1, der ikke er skattepligtige her i landet, og indkomster, som er omfattet af ligningslovens § 33 C, skal indgå i indtægtsgrundlaget.

Stk. 3. I indtægtsgrundlaget efter stk. 1 og 2 foretages følgende fradrag:

- 1)...
- 2)...
- 3)...
- 4)...
- 5) ...
- 6) Efterlevelshjælp efter § 85 a i lov om aktiv socialpolitik fradrages.

Stk. 4. –

Stk. 5. -

under hvilke udgiftstyper der er omfattet af stk. 4.«.

2. I § 25, *stk. 2*, ændres »ligningslovens § 33 C« til: »§ 5 i lov om beskatning af søfolk«.

3. § 25, *stk. 3, nr. 6*, affattes således:

»6) Hjælp efter § 27 a og efterlevelshjælp efter § 85 a i lov om aktiv socialpolitik fradrages.«

§ 4

I § 6 i Lov nr. 285 af 25. april 2001 om ændring af lov om social pension og andre love (Førtidspensionsreformen) foretages følgende ændring:

1. § 6, *stk. 6*, affattes således:

Stk. 6. For personer, der er tilkendt førtidspension, eller for hvem, der er påbegyndt sag herom inden den 1. januar 2003, gælder fortsat de indtil da gældende §§ 2, 4 og 5 i lov om børnetilskud og forskudsvis udbetaling af børnebidrag.

»*Stk. 6.* Personer, der modtager førtidspension efter lov om højeste, mellemste, forhøjet almindelig og almindelig førtidspension m.v., er berettiget til ydelser efter de regler i lov om børnetilskud og forskudsvis udbetaling af børnebidrag, der gælder for modtagere af folkepension.«

§ 5

I lov om social service, jf. lov nr. 573 af 24. juni 2005, foretages følgende ændringer:

§ 42....

Stk. 2. Socialministeren fastsætter nærmere regler om beregning og regulering af tabt arbejdsfortjeneste efter stk. 1, herunder efter indstilling fra Arbejdsmarkedets Tillægspension regler om betaling af udgifter til ATP-bidrag.

1. § 42, *stk. 2*, affattes således:

»*Stk. 2.* Socialministeren fastsætter i en bekendtgørelse nærmere regler om beregning og regulering af tabt arbejdsfortjeneste efter stk. 1, herunder om indregning og indbetaling af bidrag til pensionsordning og efter indstilling fra Arbejdsmarkedets Tillægspension regler om betaling af udgifter til ATP-bidrag.«

§ 99. Kommunen sørger for tilbud om en støtte- og kontaktperson til personer med sindslidelser.

2. § 99 affattes således:

»§ 99. Kommunen sørger for tilbud om en støtte- og kontaktperson til personer med sindslidelser, til personer med et stof- eller alkoholmisbrug og til personer med særlige sociale problemer.«