



Dagsordenspunkt 3a: Direktiv om nedsat moms

KOM(2003)397

Resumé: Der ventes på rådsmødet (ECOFIN) den 6. december 2005 endnu en drøftelse af forslag til ændret direktiv om nedsat moms [KOM(2003) 397]. Drøftelsen forventes at tage udgangspunkt i et løsningsforslag fra formandskabet. Sagen er senest drøftet på ECOFIN den 8. november 2005.

Baggrund

Kommissionen har fremsat forslag til ændret direktiv om nedsat moms [KOM(2003) 397] med henblik på at forenkle, rationalisere og reducere området for nedsat moms i EU samt sikre en ensartet behandling af medlemsstaterne.

Rådet (ECOFIN) udskød på mødet den 25. november 2003 beslutningen vedrørende forslaget til ændret direktiv om nedsat moms. Forslaget indebærer bl.a. en ændring af bilag H, der lister de varer og ydelser, hvor medlemslandene har mulighed for at anvende nedsatte momssatser på minimum 5 pct. i modsætning til den ordinære momssats på minimum 15 pct. I stedet enedes Rådet om at opfordre Kommissionen til at fremsætte forslag om at forlænge forsøgsordningen vedrørende såkaldt arbejdskraftintensive tjenesteydelser (bilag K), der ellers udløber den 31. december 2003, i yderligere to år – dvs. til udgangen af 2005. Ordningen angår 9 af de 15 ”gamle” medlemslande. Kommissionens forslag herom blev vedtaget på rådsmødet (ECOFIN) den 10. februar 2004 som A-punkt.

Kommissionen har endvidere i april 2004 fremsat forslag om, at de ”nye” medlemslande, der ønsker det – Polen og Tjekkiet – får mulighed for også at anvende den omtalte forsøgsordning, så længe den løber [KOM (2004) 295 og 296].

Yderligere har Kommissionen i april 2005 foreslået, at direktivet angående normalsatsen for moms, der udløber den 31. december 2005, forlænges med 5 år [KOM 2005 (136)]. Direktivet bestemmer, at normalsatsen mindst skal være 15 pct. og er tidligere blevet forlænget nogle gange. På rådsmødet (ECOFIN) den 7. juni 2005 var der politisk enighed om en forlængelse. Der forventes en vedtagelse af Kommissionens forslag på et kommende rådsmøde efter behandling i Europa-Parlamentet i slutningen af november.

For så vidt angår selve forslaget til ændret direktiv om nedsat moms, herunder bilag H, var der i forbindelse med Det Europæiske Råd den 12.-13. december 2003 en uformel drøftelse herom blandt ECOFIN-ministrene. Drøftelserne fortsatte på rådsmøderne (ECOFIN) den 20. januar, 10. februar, 9. marts og 7. december 2004 samt 7. juni og 8. november 2005.

Indhold

Kommissionens forslag

Det gældende regelsæt for nedsat moms har grundlag i:

- det nuværende bilag H til 6. momsdirektiv

- en række nationale særordninger, der giver visse medlemslande mulighed for at anvende nedsatte satser – i enkelte tilfælde 0-sats – på visse varer eller ydelser
- bilag K.

Kommissionen foreslår, at medlemslandenes mulighed for at anvende nedsatte momssatser på visse varer og tjenesteydelser fremover alene har grundlag i et ændret bilag H, og at såvel de nationale særordninger som bilag K således ophører, idet dog visse af de heri indeholdte varer og ydelser overføres til dette ændrede bilag H.

Visse medlemslande mister således ifølge Kommissionens forslag retten til nedsatte momssatser på varer og ydelser, som ikke fremgår af den nye liste H.

Det følger endvidere af Kommissionens forslag, at visse medlemsstater kan opretholde særligt lave satser i visse områder (øer, fjernt liggende områder – f.eks. Portugal for så vidt angår Madeira og Azorerne), men ordningen begrænses til varer og ydelser, der forbruges i disse områder. Ordningen kan således ikke længere anvendes på salg til forbrug uden for områderne.

Endelig foreslår Kommissionen at præcisere reglerne om anvendelse af bilag H i overensstemmelse med EF-Domstolens praksis. Det betyder, at et medlemsland ikke behøver at anvende nedsat moms for en hel kategori i bilag H, men kan begrænse det til dele heraf i det omfang, dette ikke medfører konkurrenceforvridning.

Forslaget er uddybet i bilag 1. Overordnet er det Kommissionens opfattelse, at bilag H i den foreslåede udformning ikke vil medføre konkurrenceforvridning mellem medlemslandene. Derimod mener Kommissionen, at de særregler om nedsat moms, som bortfalder ved forslaget, har givet anledning til konkurrenceforvridning.

Formandskabets løsningsforslag

Formandskabet forventes at præsentere et løsningsforslag, hvor der gennemføres visse udvidelser af landenes muligheder for at anvende nedsatte momssatser, først og fremmest på de såkaldte arbejdskraftintensive ydelser og restaurantydelser.

Nogle af ordningerne foreslås gjort permanente. Det drejer sig bl.a. om reparation af visse bygninger. Andre foreslås gjort midlertidige med udløb den 31. december 2015. Det drejer sig om de 10 nye medlemslandes særordninger (overgangsordninger) med hensyn til nedsat moms.

Forslaget ændrer ikke de ”gamle” medlemslandes særordninger, og der foreslås ingen indskrænkninger i det gældende område, hvor alle lande kan anvende nedsat moms.

Formandskabets forslag er i store træk det samme som det, det tidligere luxembourgske formandskab forelagde på rådsmødet den 7. juni 2005.

Retsgrundlag

Kommissionens forslag har hjemmel i Traktatens artikel 93, som kræver vedtagelse med enstemmighed. Dog har Kommissionen foreslået Tiltrædelsesaktens art. 57 (vedtagelse med kvalificeret flertal) som retsgrundlag for forslaget vedrørende Polen og Tjekkiet.

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Muligheden for at anvende nedsat moms vil fortsat være frivillig. Vedtagelse af Kommissionens forslag vil ikke kræve ændring af momsloven, idet Danmark ifølge det foreliggende forslag kan opretholde 0-satsen for aviser.

Samfundsøkonomiske og statsfinansielle konsekvenser

Kommissionens forslag betyder, at det stadig er valgfrit for medlemslandene at anvende nedsat moms. Den del af forslaget har derfor som udgangspunkt ingen samfundsøkonomiske, administrative eller statsfinansielle konsekvenser.

Kommissionens forslag ophæver muligheden for fjernsalg med særlig lav moms fra visse territorier i visse medlemslande til forbrugere i andre medlemslande. Det reducerer risikoen for provenutab som følge af et eventuelt stigende grænseoverskridende salg.

Forslaget skønnes ikke at få administrative konsekvenser eller økonomiske omkostninger for erhvervslivet.

Generelt vil en reduktion af forvridding og differentiering i andre lande styrke det indre marked og samhandlen samt øge produktionen. Mindre differentiering af momsen vil derudover reducere de administrative omkostninger hos myndigheder og virksomheder.

Nærhedsprincippet

Kommissionens forslag skønnes ikke at påvirke medlemslandenes afgiftskompetence ud over, hvad der er nødvendigt for det indre markeds funktion. Regeringen skønner derfor, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Høring

Der er modtaget høringssvar fra Advokatrådet, Arbejderbevægelsens Erhvervsråd, Dansk Industri, Håndværksrådet, Foreningen af Statsautoriserede Revisorer, Foreningen af Registrerede Revisorer, Center for Ligebehandling af Handicappede, Kommunernes Landsforening, Dansk Energi, Danske Fjernvarmeværkers Forening, Horesta og Danske Dagblades Forening.

Det nævnes i flere af de indkomne høringssvar, at man generelt er positiv over for direktivforslaget. Enkelte er kommet med konkrete forslag til udvidelse af listen med omfattede varer og ydelser, for hvilke der kan anvendes nedsatte momssatser. Det kan bl.a. nævnes, at Håndværksrådet ønsker forslaget udvidet med anlægsgartnerarbejde og flere andre håndværksfag. Håndværksrådet skriver, at nedsat moms kan bruges som et middel til at bekæmpe sort arbejde. Under alle omstændigheder støtter Håndværksrådet direktivforslaget, uanset om Danmark ønsker at anvende nedsatte satser.

Omvendt anfører Arbejderbevægelsens Erhvervsråd i sit høringssvar, at forsøgsordningen vedrørende nedsat moms på arbejdskraftintensive ydelser kun i begrænset omfang har resulteret i lavere priser, og at forsøgsordningen heller ikke har givet nogen signifikant beskæftigelsesvirkning. Derfor mener Arbejderbevægelsens Erhvervsråd, at beskæftigelses-, sociale og andre formål bør fremmes med andre virkemidler end momsens.

Advokatrådet, Danske Fjernvarmeværkers Forening og Foreningen af Statsautoriserede Revisorer har ikke bemærkninger til forslaget vedrørende Polens og Tjekkiet's deltagelse i forsøgsordningen. Dansk Industri udtaler, at organisationen ikke har tekniske bemærkninger mens Foreningen af registrerede revisorer støtter forslaget.

Tidligere forelæggelser for Folketinget Europaudvalg

Grundnotat af 3. september 2003 er oversendt til Folketingets Europaudvalg. Sagen blev endvidere forelagt Folketingets Europaudvalg forud for rådsmødet (ECOFIN) den 7. oktober 2003, forud for rådsmødet (ECOFIN) den 25. november 2003 (til forhandlingsoplæg), og forud for rådsmøderne (ECOFIN) den 20. januar, 10. februar, 9. marts, 16. november og 7. december 2004 samt 7. juni og 8. november 2005. Grundnotat og supplerende grundnotat om forslaget vedrørende Polen og Tjekkiet er oversendt til Folketingets Europaudvalg henholdsvis den 30. april og den 28. juni 2004.

Holdning

Dansk holdning

Fra dansk side er man principielt fortsat imod udvidelse af anvendelsesområdet i EU for nedsat moms på varer og tjenesteydelser.

Man er fra dansk side enig med Kommissionen i, at et kriterium for anvendelsesområdet for nedsat moms kan være betydningen for det indre markeds funktion. Denne afhænger bl.a. af, hvilke typer varer og ydelser der er tale om.

Andre landes holdninger

Frankrig har under drøftelserne fremført ønske om, at der gives mulighed for nedsat moms på restaurantydelser. Tyskland har angiveligt givet Frankrig tilsagn om, at man ikke vil modsætte sig, at Frankrig fra den 1. januar 2006 kan indføre nedsat moms på restaurantydelser. Sammen med en mindre gruppe lande presser Frankrig også på for at kunne fortsætte med nedsat moms på arbejdskraftintensive ydelser efter nytår.

I forhold til formandskabets kompromis har en gruppe lande på forhånd oplyst at de kan tiltræde forslaget. Omkring halvdelen af medlemslandene accepterer kompromiset som forhandlingsgrundlag, men ønsker tilføjelser og ændringer, som går i retning af yderligere udvidelser af anvendelsesområdet for nedsat moms. En gruppe lande har tilkendegivet, at de ikke - eller helt overvejende ikke - kan acceptere forslaget som forhandlingsgrundlag.

BILAG

OVERSIGTER

1. Bilag K - særordninger for "gamle" medlemslande med udløbsdato den 31. december 2005. Denne kategori omfatter forsøgsordninger med nedsat moms - ned til 5 pct. - på arbejdskraftintensive ydelser.

KATEGORI - YDELSE	MEDLEMSLAND
1. Småreparationer	
- Cykler	Belgien, Nederlandene og Luxembourg
- Sko og lædervarer	Belgien, Nederlandene og Luxembourg
- Beklædningsgenstande og linned	Belgien, Grækenland, Nederlandene og Luxembourg
2. Reparation og renovering af private boliger	Belgien, Frankrig, Italien, Nederlandene, Portugal, Spanien og UK (kun Isle of Man)
3. Vinduespudsning	Frankrig, Luxembourg
4. Pleje i hjemmet	Grækenland, Frankrig, Italien og Portugal
5. Frisørvirksomhed	Luxembourg, Nederlandene og Spanien

2. Overgangsordninger for „nye“ medlemslande. Disse ordninger har alle udløbsdato.

MEDLEMS- LAND	UDLØBS- DATO	VARE/TJENESTE/SATS
Letland	31.12.2004	Varme til husholdninger (0-sats)
Estland	30.6.2007	Varme og brændsel til private og visse organisationer m.v. (ned til 5 pct.)
Tjekkiet	31.12.2007	Varme og brændsel til private og små ikke-momsregistrerede virksomheder (ned til 5 pct.) Boligbyggeri (ikke materialer) uden for det sociale område (ned til 5 pct.)
Cypern	31.12.2007	Medicin og fødevarer undtagen is, snacks o.lign (0-sats) Restaurandydelser (ned til 5 pct.)
Ungarn	31.12.2007	Kul, brænde, lokal fjernvarme, restaurandydelser (ned til 12 pct.)
Polen	31.12.2007	Visse bøger og tidsskrifter (0-sats) Restaurandydelser, boligbyggeri og – renovering, reparation m.v. (ikke materialer) uden for det sociale område samt levering af hele eller dele af nye bygninger til boligformål (ned til 5 pct.)
Slovenien	31.12.2007	Restaurandydelser, boligbyggeri og – renovering, reparation m.v. (ikke materialer) uden for det sociale område (ned til 5 pct.)

Slovakiet	31.12.2007	Boligbyggeri (ikke materialer) uden for det sociale område (ned til 5 pct.)
Polen	30.4.2008	Fødevarer og varer til landbruget (Bilag H, punkt 1 og 11) (ned til 3 pct.)
Slovakiet	31.12.2008	Energi til varme til private og små ikke-momsregistrerede virksomheder (ned til 5 pct.)
Malta	1.1.2010	Fødevarer og medicin (0-sats)

Note: Der tages forbehold for, at oversigten ikke er fuldstændig.

3. Forslag fra Kommissionen

3.A. Tidsubegrænsede særordninger for "gamle" medlemslande, som Kommissionen har foreslået ophævet. Det drejer sig om varer og tjenester uden for 6. momsdirektivs bilag H.

3.A.1. "Parkeringssatser"

MEDLEMS- LAND	SATS	VARE/YDELSE
Belgien	12 pct.	Kul, koks og dæk
Irland	13,5 pct.	Energi til belysning og opvarmning, maskiner og udstyr til anvendelse ved opførelse og vedligeholdelse af fast ejendom, reparation og vedligeholdelse af visse former for maskiner og udstyr, ydelser vedrørende pleje af det menneskelige legeme, visse ydelser til turister, fotografers ydelser, jockey-ydelser samt kunstværker og antikviteter
Luxembourg	12 pct.	Visse brændselsprodukter, herunder olie, træ og blyfri benzin, reklamer, kataloger samt turistbrochurer, rejsebureauvirksomhed, reklamebureauvirksomhed o. lign., liberale erhverv, finans- og opsparingsforvaltning, varer til vask og rengøring, tobak og visse vine
Østrig	12 pct.	Vin leveret i produktionsleddet

Note: Der tages forbehold for, at oversigten ikke er fuldstændig

3.A.2. "Super nedsatte satser"

MEDLEMS- LAND	SATS	VARE/YDELSE
Luxembourg	3 pct.	Sodavand, børnetøj og -sko.

Note: Der tages forbehold for, at oversigten ikke er fuldstændig

3.A.3. "0-satser"

MEDLEMSLAND	VARE/YDELSE
Irland	Børnetøj og -sko, vokslys og visse ydelser leveret af 'Commissioners of Irish Lights'
Italien	Levering af guldbarrer, af arealer, der ikke kan anvendes til byggeformål og metalskrot

UK	Børnetøj og –sko, visse campingvogne og husbåde, støvler og hjelme til anvendelse i industrien samt motorcykel- og cykelhjelme
----	--

Note: Der tages forbehold for, at oversigten ikke er fuldstændig.

3.B. Særordninger for "gamle" medlemslande, som er tidsubegrænsede¹. I Kommissionens forslag vil lande med 0-satser og supernedsatte satser kunne videreføre disse satser for varer og tjenesteydelser, der er nævnt i 6. momsdirektivs bilag H. Det gælder eksempelvis for aviser.

3.B.1. "0-satser". Nedenstående er kun eksempler på 0-satser.

MEDLEMSLAND	VARE/YDELSE
Danmark	Aviser
Belgien	Aviser
Irland	varer, såsæd m.v., dyrefoder, hygiejnebeskyttelsesmidler til kvinder
Finland	Aviser og tidsskrifter solgt i abonnement af mindst én måneds varighed
Sverige	Receptpligtig medicin samt medicin til sygehuse
UK	Bøger, aviser, tidsskrifter, kort m.v., fødevarer, såsæd m.v., vand, receptpligtig medicin, medicinsk udstyr, boligbyggeri uden for det sociale område, velgørende organisationers salg af varer modtaget gratis, båndoptagere og bånd til Blindeinstituttet, kloakrensning, passagertransport samt transport af gods og passagerer til og fra en destination uden for UK
Cypern	Medicin og fødevarer
Polen	Visse bøger og tidsskrifter

3.B.2. "Supernedsatte satser"

MEDLEMS- LAND	SATS	VARE/YDELSE
Grækenland	4 pct.	Bøger, aviser, tidsskrifter og entre til kulturelle tjenester og shows (biograf, teater, sport m.v.)
Frankrig	2,1 pct.	Medicin, aviser og tidsskrifter samt radio- og TV-licens
Irland	4,3 pct.	Fødevarer, levering af nye bygninger, arbejdsydelser vedrørende nybyggeri samt renovering og vedligeholdelse af bygninger
Italien	4 pct.	Fødevarer, medicin, bøger, aviser, tidsskrifter, radio- og TV-licens, levering af nye bygninger, arbejdsydelser vedrørende nybyggeri samt renovering og vedligeholdelse af bygninger, medicinsk udstyr, visse tjenester på det sociale område samt visse kunstgødningsprodukter
Luxembourg	3 pct.	Fødevarer, medicin, bøger, aviser, tidsskrifter, hoteller, spildevandsrensning, persontransport, levering af nye bygninger til boligformål, arbejdsydelser vedrørende nybyggeri til

¹ Under forudsætning af at den nuværende momsordning ikke bliver ændret til den "endelige EU-momsordning". Mange medlemslande har forbehold overfor den "endelige EU-momsordning".

		boligformål samt reovering og vedligeholdelse af boliger, og rå uld
Spanien	4 pct.	Levering af nye bygninger, arbejdsydelser vedrørende nybyggeri samt reovering og reparation af bygninger

Note: Der tages forbehold for, at oversigten ikke er fuldstændig.

3.C. Kommissionens forslag til 6. momsdirektivs bilag H, der omfatter varer og tjenester, hvor alle medlemslande må have nedsatte momssatser. Landene kan maksimalt vælge to forskellige niveauer af nedsatte momssatser og den laveste må ikke være mindre end 5 pct..

KATEGORI NR.	BILAG H I DAG	ÆNDRINGER FORESLÅET AF KOMMISSIONEN
1.	Levnedsmidler og foder (herunder drikkevarer bortset fra alkoholholdige drikkevarer); levende dyr, frø, planter og ingredienser, der normalt er bestemt til anvendelse ved tilberedning af levnedsmidler eller foder; produkter, der normalt er bestemt til at anvendes som supplement til eller i stedet for levnedsmidler og foder	Uændret
2.	Vandforsyning	Uændret
3.	Farmaceutiske produkter, som normalt anvendes til sundhedspleje, sygdomsforebyggelse og medicinsk og veterinærmedicinsk behandling, herunder svangerskabsforebyggende produkter og hygiejnebeskyttelsesmidler til kvinder	Uændret
4.	Medicinsk udstyr, hjælpemidler og andre apparater, der normalt anvendes til at mindske eller behandle handicaps, udelukkende til handicappedes personlige brug, herunder også reparation af sådanne varer samt børnesæder til biler	”Hjælpemidler til handicappede” indsættes
5.	Befordring af personer og disses bagage	Uændret
6.	Levering af bøger, herunder udlån på biblioteker (herunder brochurer, foldere og lignende tryksager, billedbøger, tegne- eller malebøger til børn, trykt eller håndskreven musik, geografiske og hydrografiske kort eller tilsvarende), aviser og tidsskrifter, bortset fra materiale, der udelukkende eller hovedsagelig er reklame	Uændret
7.	Entré til forestillinger, teatre, cirkus, messer, forlystelsesparker, koncerter, museer, zoologiske haver, biografte,	Uændret

	udstillinger og lignende kulturelle begivenheder og etableringer samt radio- og TV-modtagelse	
8.	Tjenester ydet af eller honorarer til forfattere, komponister og udøvende kunstnere	Uændret
9.	Levering, opførelse, renovering og ombygning af boliger som led i en socialpolitik	Betingelsen vedr. ”socialpolitik” udgår. Udvides i øvrigt med ”udlejning, reparation, vedligeholdelse og rengøring”
10.	Levering af varer og ydelser, der normalt er bestemt til anvendelse i landbrugsproduktionen, bortset fra kapitalgoder såsom maskiner og bygninger	Uændret
11.	Ophold på hoteller og lignende etableringer, herunder ferieophold og udlejning af pladser på campingpladser og pladser til beboelsesvogne	Uændret
12.	Entré til sportsbegivenheder	Uændret
13.	Adgang til brug af sportsfaciliteter	Uændret
14.	Levering af varer og ydelser fra velgørende organisationer, der af medlemsstaterne er anerkendt som sådanne, og som arbejder med sigte på velfærd og social sikring, medmindre disse leveringer er fritaget i henhold til artikel 13	Uændret
15.	Begravelsesvirksomhed og ligbrænding samt levering af goder i forbindelse hermed	Uændret
16.	Lægebehandling, tandlægebehandling og termoterapi, medmindre disse tjenesteydelser er fritaget i henhold til artikel 13	Uændret
17.	Ydelser i forbindelse med renholdelse af gader og renovation samt behandling af affald, som ikke ydes af organer, der er omhandlet i artikel 4, stk. 5	Udvides med ”kloakarbejde og genbrug af affald”
		Ny kategori: ”Levende planter, blomstervarer og træ til brændsel”
		Ny kategori: ”Restaurantydelser”
		Ny kategori: ”Levering af

		el, gas og varme”
		Ny kategori: ”Pleje i hjemmet”

3.D. Kommissionens forslag vedrørende ophør af nedsat normalmomssats ved salg ud af visse territorier

	MEDLEMSLAND
Mulighed for lavere normalmomssats ophæves for fjernsalg til andre lande	<p>Frankrig: Korsika</p> <p>Grækenland: Lesbos, Chios, Samos, Dodekaneserne, Kykladerne, Thassos, De nordlige Sporader, Samothrake og Skyros</p> <p>Portugal: Azorerne og Madeira</p> <p>Østrig: Kleines Wassertal</p>

3.E. Kommissionens forslag om Tjekkiet og Polens ’optagelse’ i forsøgsordningen vedrørende arbejdskraftintensive ydelser. Ordningen udløber 31.12.2005.

KATEGORI - YDELSE	MEDLEMSLAND
1. Småreparationer på cykler, sko og lædervarer samt beklædningsgenstande og linned	Polen
2. Vinduespudsning	Tjekkiet
3. Pleje i hjemmet	Tjekkiet

Dagsordenspunkt 3b: Adfærdskodeks for erhvervsbeskatning

Resumé: ECOFIN ventes at tage en rapport fra adfærdskodeksgruppen for erhvervsbeskatning til efterretning. I rapporten er der redegjort for gruppens arbejde i andet halvår 2005 med at overvåge, at EU-landene overholder aftalen i adfærdskodeksen om ikke at have skatteordninger, der kan skade andre lande. Rapporten nævner desuden, at gruppen har indledt en drøftelse om gruppens fremtid.

Baggrund

Som del af EU's skattepakke indgik EU-landene i 1997 en politisk aftale om, at et land ikke må have skadelige særordninger med nedsat beskatning på selskabsområdet, med henblik på at tiltrække udenlandske investeringer. De nye EU-lande har tilsluttet sig denne aftale.

Adfærdskodeksen har kriterier for, hvornår en skatteordning anses som skadelig. Hovedprincippet er, at en ordning er skadelig, hvis den for det første medfører et betydeligt lavere effektivt beskatningsniveau, f.eks. nulbeskatning, i forhold til de skatteregler, der normalt gælder i det pågældende land, og hvis den for det andet er isoleret fra landets egen økonomi. Den sidste betingelse er f.eks. opfyldt, hvis ordningen kun medfører fordele for udenlandsk-ejede virksomheder eller transaktioner med udenlandske virksomheder.

EU-landene må ikke indføre nye ordninger i strid med kodeksen ("stand-still"), og de skal ophæve eller ændre deres gældende skadelige ordninger, så de skadelige elementer fjernes ("roll-back").

ECOFIN etablerede i 1998 en særlig adfærdskodeks-gruppe til at overvåge, at kodeksen overholdes. Gruppen undersøgte omkring 270 skatteordninger og identificerede (ved flertalsbeslutninger) 66 ordninger, der blev anset i strid med kodeksen (40 ordninger i EU-lande og 26 i deres tilknyttede områder). Resultatet blev præsenteret til ECOFIN i november 1999. ECOFIN aftalte i november 2000, at de skadelige skatteordninger som hovedregel skal afvikles inden udløbet af 2005. Alternativt kan ordninger forlænges efter godkendelse af Rådet.

Som led i gennemførelsen af skattepakken godkendte ECOFIN den 3. juni 2003 en rapport fra adfærdskodeksgruppen om gennemført eller planlagt afvikling af de skadelige ordninger. Rådet godkendte, at ændringerne - som beskrevet i rapporten - var tilstrækkelige til, at ordningerne ikke længere blev anset i strid med kodeksen. Rådet gav endvidere tilladelse til tidsbegrænsede forlængelser af flere ordninger efter 2005.

ECOFIN pålagde gruppen at fortsætte arbejdet med at overvåge, at EU-landene gennemfører afvikling og ikke indfører nye skadelige ordninger. Gruppen rapporterer løbende til Rådet, hvilket igen forventes at ske på ECOFIN 6. december 2005.

Indhold

Adfærdskodeks-gruppen aflægger rapport til ECOFIN om arbejdet i andet halvår 2005 med at overvåge afvikling af skadelige skatteordninger ("roll back") og overholdelse af forpligtelsen til ikke at indføre nye skadelige ordninger ("stand still") samt om arbejdet med anmodninger om forlængelse af skadelige ordninger.

Roll back

Gruppen har undersøgt afviklingen af følgende ordninger, som tidligere er vurderet som skadelige:

- De Britiske Jomfruøer: International Business Companies Act,
- Gibraltar: Exempt Companies,
- Malta: International Trading Companies,
- Malta: Dividends from (other) Maltese Companies with Foreign Income.

Gruppen godkendte, at De Britiske Jomfruøer har afviklet den nævnte ordning.

Gruppen noterede Kommissionens statsstøtte-afgørelse, som Gibraltar har accepteret vedrørende Exempt Companies. Efter afgørelsen har Gibraltar pligt til at afvikle ordningen. Imidlertid kan et begrænset antal foretagender indtræde i ordningen indtil juni 2006, og de omfattede foretagender kan fortsat få fordele efter ordningen frem til udgangen af 2010, hvorefter ordningen afvikles. Gruppen beklagede, at UK, for så vidt angår Gibraltar, endnu ikke har overholdt pligten til roll back.

Malta fremlagde forslag til ændring af dets ordninger. Forslaget ville medføre, at den samlede maltesiske beskatning af overskuddet i et maltesisk selskab og af udbytte fra selskabet til dets aktionærer ville være lavere, hvis aktionærerne var udenlandske, end hvis de var maltesiske. Den lavere kombinerede beskatning var dog betinget af, at selskabet højst havde 30 ansatte. Malta tilbagekaldte forslagene efter forhandlinger med Kommissionen om forholdet til statsstøtteforbuddet. Malta vil forelægge nyt forslag til ændringer til drøftelse i første halvdel af 2006.

Standstill

Gruppen har drøftet følgende nye ordninger, som potentielt er omfattet af kodeksen:

- Ungarn: Royalty Income
- Ungarn: Interest from Affiliated Companies.

Gruppen var enig om, at royalty-ordningen ikke er i strid med kodeksen.

Rente-ordningen medfører, at Ungarn har halv beskatning af renter, som et ungarnsk selskab modtager fra et koncernforbundet selskab. Hvis det betalende selskab er hjemmehørende i Ungarn, får dette selskab kun halvt fradrag. Ordningen medfører altså ikke skattefordele ved rentebetaling mellem to ungarnske selskaber. Et ungarnsk selskab kan alene opnå fordel ved ordningen, for så vidt angår transaktioner med udenlandske koncernforbundne selskaber. Adfærdskodeksgruppen anså ordningen som i strid med kodeksen.

Forlængelse

Malta har anmodet om godkendelse til forlængelse af særstilling efter dets to ordninger ud over udgangen af 2005, nemlig frem til 31. december 2015, for de selskaber, der var omfattet af ordningerne, lige før disse bliver lukket for andre selskaber:

- Malta: International Trading Companies,
- Malta: Dividends from (other) Maltese Companies with Foreign Income.

Som nævnt ovenfor havde Malta fremlagt forslag til roll back af de to ordninger, men tilbagekaldte forslagene efter statsstøtte-forhandlinger med Kommissionen.

Behandlingen af anmodningen udsættes derfor til første halvår af 2006.

Fremtiden for adfærdskodeksgruppen for erhvervsbeskatning

Adfærdskodeksgruppen indledte en drøftelse om behovet for at fortsætte arbejdet med overvågning af, at EU-landene overholder adfærdskodeksens forpligtelser. Gruppen vil fortsætte drøftelsen i første halvår af 2006.

Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

Gældende dansk ret

Sagen vedrører ikke gældende dansk ret.

Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Sagen har ikke lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Sagen har ikke samfundsøkonomiske konsekvenser.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Adfærdskodeksgruppens rapport vedrørende andet halvår 2005 har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg. Aktuelt notat vedrørende tidligere rapporter er blevet forelagt Europaudvalget forud for ECOFIN-møder. Den seneste forelæggelse var den 7. juni 2005.

Holdning

Dansk holdning

Danmark kan støtte, at ECOFIN tager rapporten til efterretning.

Andre landes holdninger

Der ventes enighed om, at ECOFIN tager rapporten til efterretning.