

Indholdsfortegnelse

Side 2

Resume	3
1. Indledning	5
2. Metode	6
3. Organiseret kriminalitet.....	7
3.1 Persongrupper	7
3.1.1 Europa.....	7
3.1.2 Mellemøsten.....	10
3.1.3 Asien	10
3.1.4 Afrika.....	11
3.1.5 Amerika	11
3.2 Kriminelle handlinger	12
3.2.1 Narkotika	12
3.2.2 Penge og kreditkort	16
3.2.3 Røverier.....	16
3.2.4 Ulovlig frihedsberøvelse	16
3.2.5 Afpresning	17
3.2.6 Biltyverier	17
3.2.7 Andre former for tyveri/hæleri	17
3.2.8 Ulovlig handel med skydevåben	17
3.2.9 Menneskesmugling.....	17
3.2.10 Menneskehandel og prostitution	17
3.2.11 Smugling af højtbeskattede varer.....	18
3.2.12 Kunst og kulturværdier	18
3.3 Ressourcer	18
3.4 Voldsanvendelse	19
3.5 Anvendelse af indflydelse.....	19
4. Steder og områder for den kriminelle aktivitet.....	19
5. Retshåndhævelse	19
5.1 Nationalt	19
5.2 Internationalt	20
6. Kriminalitetstruslen i Europa.....	20
7. Konklusioner.....	22
7.1 Vurdering af truslen fra organiseret kriminalitet	22
7.2 Tendenser.....	23
7.3 Prognoser.....	23
Bilag 1: Organiseret kriminalitets karakteristika.....	24



Resume

Baggrund

Formålet med rapporten er på baggrund af de oplysninger, som politiet er i besiddelse af, at redegøre for udviklingen i den organiserede kriminalitet i Danmark.

Konklusion

Rapportens overordnede konklusion er, at der fortsat begås organiseret kriminalitet i Danmark, herunder særligt kriminalitet, som udspringer af rockermiljøet samt kriminalitet, der begås af visse andre kriminelle grupper og netværk, som hovedsagelig består af unge mænd af anden etnisk oprindelse end dansk.

Den organiserede kriminalitet i Danmark var imidlertid også i 2005 generelt på et forholdsvist lavt niveau i sammenligning med andre lande.

Status

Rockermiljøet, der giver anledning til en betydelig retshåndhævende indsats, er fortsat massivt involveret i kriminalitet, der må betegnes som organiseret, herunder forbrydelser mod liv og legeme, røverier, narkotikakriminalitet, smugling af højtbeskattede varer, trusler samt forskellige former for økonomisk kriminalitet. Tilsvarende menes visse selskaber og foreninger med tilknytning til rockermiljøet at være involveret i organiseret økonomisk kriminalitet.

En række andre kriminelle grupper og netværk, der er involveret i alvorligere kriminalitet, var i 2005 etableret i flere danske byer. De kriminelle grupper og netværk, der primært består af unge mænd med anden etnisk oprindelse end dansk, er i et vist omfang involveret i aktiviteter, der har karakter af organiseret kriminalitet.

Egentlig narkotikaproduktion forekommer kun i yderst begrænset omfang i Danmark, men narkotikasmugling og -forhandling udgjorde også i 2005 et betydeligt kriminalitetsmæssigt problem. Organiseret, grænseoverskridende narkotikakriminalitet udøvedes bl.a. i relation til hash, heroin, kokain og syntetiske euforiserende stoffer, herunder særligt amfetamin og ecstasy. Udbredelsen af narkotika i de mindre byer og lokalsamfund er øget, og priserne på narkotika viser en faldende tendens, hvilket tyder på et stigende udbud af narkotika.

Kriminalitet i forhold til kreditkort udgør et stigende problem, særligt i forbindelse med "skimming". I flere tilfælde har organiserede kriminelle grupper forsynet forretningers kreditkortterminaler med særligt elektronisk udstyr med henblik på aflæsning af kreditkort-



data og pinkoder, hvorefter det har været muligt at misbruge kundernes kreditkort-oplysninger.

Side 4

Antallet af særligt farlige røverier har også i 2005 udvist en faldende tendens, men der er fortsat oplysninger, der indikerer, at personer med tilknytning til rockermiljøet har truet andre til at forøve røverier.

Den styrkede politimæssige indsats mod menneskehandel, herunder udnyttelse af kvinder i prostitutionsmæssig sammenhæng (rufferi m.v.), har i 2005 givet anledning til flere sager, hvor kvinder fra Central- og Østeuropa (særligt Tjekkiet og Ungarn), Asien (særligt Thailand) samt i stigende grad kvinder fra Afrika (særligt vestafrikanske lande) er blevet udnyttet i forbindelse med prostitution.

Smugling af højt beskattede varer, særligt cigaretter, synes i høj grad at være internationalt organiseret.

Omfanget af den omsætning og profit, der genereres i forbindelse med organiseret kriminalitet, er generelt meget vanskelig at opgøre. Profitten skønnes imidlertid at være stor, idet fortjenesten som regel er skabt inden for områder, hvor legal virksomhed er behæftet med ikke ubetydelige skatter og afgifter, eller inden for områder, hvor virksomheden ikke lovligt kan gennemføres.

Der var heller ikke i 2005 tegn på organiseret kriminalitet i forbindelse med indflydelse på den offentlige forvaltning, retshåndhævende myndigheder eller politiske kredse.



1. Indledning

Side 5

Det er rapportens formål at beskrive udviklingen i den organiserede kriminalitet i Danmark i 2005 baseret på politimæssige oplysninger.

Rapporten er udarbejdet af Rigspolitiet bl.a. på baggrund af bidrag fra politikredsene samt de oplysninger, der indsamles, bearbejdes og analyseres af Rigspolitiets Nationale Efterforskningsstøttecenter, NEC, som led i den landsdækkende og systematiske politimæssige monitoring af grænseoverskridende og organiseret kriminalitet.

Ved definitionen af organiseret kriminalitet er der taget udgangspunkt i de fælles kriterier, der anvendes af EU-landene.

Rapporten beskriver primært forholdene i Danmark. I et vist omfang er oplysningerne sat i international sammenhæng.

Rapporten er udarbejdet med henblik på offentliggørelse og indeholder derfor ikke personhenførbare eller andre sensitive oplysninger.



2. Metode

Side 6

Rapporten er i videst muligt omfang udarbejdet og struktureret i overensstemmelse med de principper, der er fastlagt som led i det internationale politisamarbejde, herunder de af Europol anvendte principper for kriminalitetsanalyse.

Den danske straffelovgivning indeholder ikke selvstændige bestemmelser, der definerer organiseret kriminalitet. Derimod indeholder den danske straffelov bl.a. bestemmelser om gerningsmænd, der virker i forening.

Ved afgrænsningen af persongrupper og kriminalitetsformer, som er omfattet af denne rapport, er de fælles kriterier, der anvendes af EU-landene, lagt til grund. Kriterierne fremgår af rapportens bilag 1.

Rapporten beskriver på denne baggrund dels kriminelle grupper og netværk og dels en række kriminalitetsformer, der har karakter af at være organiserede.

Rapporten er overvejende udarbejdet på baggrund af oplysninger modtaget fra landets politikredse, herunder som led i Rigspolitiets systematiske og landsdækkende politimæssige monitoring af grænseoverskridende og organiseret kriminalitet, samt fra udenlandske samarbejdspartnere. Dataindsamlingen er sket kontinuerligt i løbet af 2005 og blev afsluttet i foråret 2006.

Rapporten tilstræber at give et overblik over kriminalitetssituationen. Vurderinger og konklusioner bygger så vidt muligt på objektive data, herunder afgjorte straffesager. Imidlertid har rapportens formål nødvendiggjort, at der i et vist omfang er anvendt oplysninger af ikke-dokumenterbar art, herunder vurderinger foretaget af polititjenestemænd, der er eller har været involveret i efterforskningen af relevante straffesager. Validiteten af ikke-dokumenterbare oplysninger er vanskelig at vurdere, men der er ved anvendelsen af ikke-dokumenterbare oplysninger foretaget en grundig kvalitativ vurdering. Inddragelsen af ikke-dokumenterbare oplysninger bevirker imidlertid, at rapportens vurderinger og konklusioner er behæftet med en vis usikkerhed.

Omfanget og karakteren af politiets systematiske indsamling af relevante oplysninger varierer mellem de forskellige kriminalitetsområder. Oplysningsgrundlaget, herunder forholdet mellem objektive data og oplysninger, der ikke umiddelbart kan dokumenteres, er derfor heller ikke ens for alle kriminalitetsområder.



3. Organiseret kriminalitet

Side 7

3.1 Persongrupper

Udgangspunktet for dette afsnits beskrivelse af personer eller grupper, der deltager i den organiserede kriminalitet, er – i overensstemmelse med de i EU-sammenhæng fastlagte retningslinier – de pågældendes etniske baggrund og ikke deres statsborgerskab. Der fokuseres endvidere på kriminalitetens karakter og omfang, ligesom der redegøres for de persongrupper, som har været genstand for særlig politimæssig interesse i 2005.

3.1.1 Europa

Danskere

Personer og netværk med dansk etnisk baggrund var i 2005 involveret i et bredt og varieret udsnit af organiseret kriminalitet i form af narkotikakriminalitet, økonomisk kriminalitet, menneskehandel, herunder udnyttelse af personer i prostitutionsmæssig sammenhæng, samt røverier og smugling af højt beskattede varer.

Rockermiljøet

Rockermiljøet har gennem adskillige år påkaldt sig særlig politimæssig interesse.

Politimæssige efterforskninger i 2005 har bekræftet, at personer med tilknytning til rockermiljøet fortsat i meget vidt omfang er involveret i forbrydelser mod liv og legeme, røverier, narkotikakriminalitet, smugling af højt beskattede varer, trusler samt forskellige former for økonomisk kriminalitet.

Den retshåndhævende indsats mod rockermiljøet har medført, at en del af rockergruppernes fuldgyltige medlemmer enten var varetægtsfængslede eller afsonede frihedsstraffe i løbet af 2005. Dette har svækket gruppernes aktiviteter og har medført, at personer med tilknytning til rockermiljøet forsøger at undvige myndighedernes indsats ved at bosætte sig uden for Danmarks grænser.

Hells Angels i Danmark har bl.a. medvirket til oprettelsen af chapters i Nordirland og Curacao, mens Bandidos i Danmark udvider sine aktiviteter bl.a. i Asien.

Rockergruppernes supportgrupper er løbende blevet nedlagt eller opløst. De toneangivende medlemmer fra disse supportgrupper er efterfølgende blevet optaget i moderorganisationerne, så der reelt mere har været tale om en reorganisering. Årsagen til reorganiseringen har angiveligt været moderorganisationernes problemer med disciplinen i supportgrupperne, ligesom flere alvorlige sager om vold



og røverier begået af supportgruppernes medlemmer var belastende for rockergrupperne.

Side 8

Andre kriminelle grupper og netværk

I 2005 var en række andre kriminelle grupper og netværk, som ikke har direkte tilknytning til rockermiljøet, etableret i flere af landets byer. Medlemmer af disse kriminelle grupper og netværk er i vidt omfang unge mænd med anden etnisk oprindelse end dansk.

De kriminelle grupperinger er involveret i aktiviteter, der har karakter af organiseret kriminalitet, og der gennemføres derfor en intensiv politimæssig indsats overfor disse grupper. Indsatsen gennemføres på grundlag af en strategi for en forstærket indsats mod de kriminelle grupper og netværk, der begår alvorligere kriminalitet, som blev fastlagt i juni måned 2005, og som indebærer, at den hidtidige rockerindsats på grundlag af en handlingsplan fra 2002 tilpasses og udvides til at omfatte de kriminelle grupper og netværk, som er ved at overtage en del af rockernes traditionelle profitområder.

Den forstærkede indsats tager sigte på såvel kriminalitetsbekæmpelse som en samfundsmæssig imødegåelse af de kriminelle grupper og netværk, bl.a. med det formål at begrænse tilgangen til de kriminelle grupper og netværk samt sikre en generel afstandtagen fra disse miljøer.

Via politiets systematiske og landsdækkende indsamling, bearbejdning og analyse af oplysninger fra relevante miljøer og nationale samt internationale samarbejdspartnere m.v. udpeges konkrete mål for en intensiv og målrettet politimæssig efterforskning.

Den politimæssige efterforskning gennemføres i politikredsene bl.a. i fælles efterforskningshold med deltagelse af Rigspolitiet og under anvendelse af de lovgivningsmæssige og efterforskningsmæssige muligheder i videst muligt omfang. Udbytte af strafbart forhold søges i den forbindelse systematisk opsporet, beslaglagt og konfiskeret.

De positive erfaringer fra rockerindsatsen med en bredspektret indsats, der inddrager alle relevante myndigheder, herunder med henblik på kortlægning af økonomiske og skattemæssige forhold, der kan give anledning til andet end strafferetlige sanktioner, anvendes også i relation til de grupper og netværk, som omfattes af den forstærkede indsats.

Der gennemføres tillige en systematisk ordens- og kontrolmæssig indsats i forhold til de relevante grupper og netværk, og der skrives konsekvent ind, hvis der konstateres lovovertrædelser. Den systematiske ordens- og kontrolmæssige indsats har til formål dels at gøre det uattraktivt at have tilknytning til disse grupper og netværk, dels



at sikre politiet et indgående kendskab til de relevante miljøer, som gør det muligt at udpege mål for konkrete efterforskninger.

Side 9

Retshåndhævelsen overfor de kriminelle grupper og netværk søges gennemført med den fornødne hurtighed og konsekvens ved bl.a. fængsling og straffuldbyrdelse.

Kontakter mellem rockermiljøet og andre kriminelle grupper og netværk er af særlig politimæssig interesse. I 2005 blev det i lighed med tidligere år konstateret, at der både var samarbejde om kriminelle aktiviteter og konfrontationer mellem miljøerne. I flere tilfælde har kriminelle grupper og netværk, der ofte er bevæbnede, overtaget rockergruppernes aktivitetsområder i bestemte kriminelle sammenhænge, herunder i forbindelse med hashhandel.

Styrkeforholdet og dermed magtbalancen mellem rockergrupperne og andre kriminelle grupper og netværk er blevet markant anderledes i løbet af 2005. Denne forskydning bemærkes bl.a. i forbindelse med mindre konfrontationer mellem rockergrupperne og andre kriminelle grupperinger, hvor rockergrupperne i flere tilfælde har forholdt sig passivt overfor provokerende adfærd fra andre kriminelle grupper.

Personer fra EU-lande

Personer fra flere forskellige EU-lande var i 2005 – oftest sammen med danskere – involveret i bl.a. narkotikakriminalitet, smugleri af højtbeskattede varer, økonomisk kriminalitet og menneskehandel, herunder udnyttelse af kvinder i prostitutionsmæssig sammenhæng (rufferi m.v.).

Baltere (Estland, Letland og Litauen)

Personer fra de baltiske lande var i 2005 involveret i sager vedrørende prostitution, herunder menneskehandel.

I forbindelse med et beslag af 8 kilo metamfetamin og 87.000 rohypnoltabletter i Danmark blev 2 litauiske statsborgere anholdt.

Litauere blev ligeledes sat i forbindelse med smugling af falske cigaretter med Danmark som destinations- eller transitland. Smuglingerne blev ofte organiseret i samarbejde med litauere bosat i Danmark.

Endvidere har litauiske kriminelle netværk udført omfattende tyverier fra biler, tyverier af luksusbiler og dyre lastbiler, indbrud i private hjem samt været involveret i røverier mod herboende litauere.

Polakker

Det er i flere tilfælde konstateret, at polakker har været involverede i sager, der har karakter af organiseret kriminalitet, herunder ram-



buktyverier mod særligt juvel- og elektronikforretninger samt narkotikakriminalitet, især smugling af amfetamin.

Side 10

Polske kriminelle netværk har endvidere været involveret i røverier og serietyverier.

Russere

Russere er sjældent synlige i de mere organiserede kriminelle aktiviteter i Danmark. Der ses dog indikationer på, at personer med russisk baggrund har rettet deres kriminelle aktiviteter mod bl.a. Danmark.

Serbere m.v.

Serbiske kriminelle netværk har gennem 2005 været involveret i indsmugling af narkotika, herunder særligt heroin. Disse netværk, som tilsyneladende har tilknytning til Montenegro-området i det tidligere Jugoslavien, synes i stigende omfang at indtage en toneangivende rolle i særligt heroin-smuglingen til Danmark. Denne tendens synes også at gøre sig gældende internationalt, idet der foreligger oplysninger om tilsvarende involvering i andre dele af Nord- og Vesteuropa.

Det har tidligere været politiets opfattelse, at de serbiske kriminelle netværk hovedsageligt beskæftigede sig med indsmugling og distribution af heroin. Udviklingen gennem de senere år har imidlertid vist, at disse netværk gradvist har ændret adfærd, således at de nu i langt større grad er involveret i også andre former for profitorienteret kriminalitet.

De serbiske kriminelle netværk har tillige vist sig at have relationer til rockermiljøet.

Albanere

Etniske albanere er fortsat involveret i indsmugling af heroin og er i stigende omfang også involveret i handel med andre former for narkotika, herunder særligt handel med kokain.

3.1.2 Mellemøsten

Libanesere

Det er i 2005 konstateret, at libanesere har været involveret i indsmugling og distribution af narkotika, herunder særligt kokain og hash.

3.1.3 Asien

En væsentlig andel af de kvinder, der er involveret i det danske prostitutionsmiljø, er rekrutteret i Thailand og ofte via andre thailandske kvinder, der allerede har ophold i Danmark. Flere af de thai-



landske kvinder formodes at være kommet til Danmark via proformaægteskaber med danske mænd.

Side 11

3.1.4 Afrika

Somaliere

Somaliere har i de senere år været involveret i indsmugling og distribution af khat, som er et euforiserende stof, der traditionelt misbruges i det somaliske miljø. I 2005 har der været flere sager om smugling af khat til Sverige via Danmark, hvor unge svenske statsborgere er blevet brugt som kurerere.

Nigerianere

Politiets oplysninger tyder på, at nigerianere og i et vist omfang personer, der stammer fra andre vestafrikanske lande, i 2005 har været bagmænd i større sager vedrørende narkotikasmugling til Danmark.

Andelen af vestafrikanske kvinder, herunder særligt kvinder fra Nigeria, i prostitutionsmiljøet i Danmark er iøvrigt stigende.

"Nigerianerbreve" (forudbetalingssvindler, der kan knyttes til Nigeria) og lignende former for forsøg på bedrageri, er fortsat et udbredt fænomen i Danmark.

Marokkanere

Der har i 2005 været flere sager, hvor marokkanere har været involveret i indsmugling af bl.a. heroin og hash til Danmark.

3.1.5 Amerika

Nordamerikanere

Danmark vurderes ikke at være et særligt mål for nordamerikanske kriminelle. Dansk politi er dog opmærksom på de særlige forbindelser mellem visse kriminelle grupperinger i kraft af rockergruppernes internationale struktur.

Sydamerikanere

Uanset der ikke er specifikke informationer, som indikerer, at sydamerikanske kriminelle grupper, netværk eller karteller er direkte involveret i den organiserede kriminalitet i Danmark, antages det, at sydamerikanere også i 2005 stod bag en del af forsyningen af kokain til Europa, herunder til det danske marked.

En stor del af de kurerere, der anholdes i Københavns lufthavn i forbindelse med smugling af kokain, er sydamerikanske statsborgere.



En del prostituerede i Danmark er i øvrigt af sydamerikansk oprindelse.

Side 12

3.2 Kriminelle handlinger

3.2.1 Narkotika

Generelt

Den retshåndhævende indsats på narkotikaområdet retter sig primært mod at begrænse udbudet af narkotika. Politiet, der er ansvarlig for efterforskningen af strafbare forhold, fokuserer i den forbindelse særligt på indsatsen overfor indsmugling og forhandling af narkotika. Told- og skattemyndighederne indtager en væsentlig rolle i den danske retshåndhævende indsats på narkotikaområdet, særligt i forbindelse med grænsekontrol og kontrol med kemikalier, der kan anvendes til fremstilling af syntetisk narkotika. Det internationale samarbejde mellem de retshåndhævende myndigheder er ligeledes af stor betydning, idet narkotikakriminaliteten i sin natur ofte er grænseoverskridende. Det bemærkes i denne forbindelse, at narkotika kun i yderst begrænset omfang fremstilles i Danmark.

Tabel 1: Oversigt over antal beslag og beslaglagt mængde narkotika for hele året.

	Amfetamin	Hash	Ecstasy	Heroin	Kokain
Antal beslag 2004	1.388	7.309	505	1.041	1.207
Antal beslag 2005	1.576	10.292	462	1.064	1.617
Mængde beslag 2004	63,1 kg	1.385 kg	38.096 stk.	37,5 kg	32,3 kg
Mængde beslag 2005	195 kg	1.406 kg	44.195 stk.	27 kg	57 kg

Hash

Det væsentligste producentland i forhold til hash, der indsmugles og distribueres i Danmark, vurderes fortsat at være Marokko - og fortsat fortrinsvis distribueret via Holland og Spanien.

I 2005 er der i Danmark samlet beslaglagt ca. 1.406 kg hash fordelt på 10.292 beslaglæggelser. Desuden er der beslaglagt større mæng-



der hash i udlandet med Danmark som formodet bestemmelsessted, og der er i de nordiske lande blevet beslaglagt større mængder hash, som havde transiteret Danmark.

Den samlede mængde af hash, der er blevet beslaglagt, er steget i forhold til 2004. Dette skyldes især en omfattende ordenspolitimæssig indsats mod hashmiljøet på og omkring Christiania.

Indsmuglingen af hash til Danmark foregår typisk med person- eller lastbil samt i et vist omfang under anvendelse af skibe.

Rockergrupperne spiller en central rolle i forbindelse med indsmugling og distribution af hash i Danmark. Dette sker med base i Danmark, men også via personer, som opholder sig i lande tæt ved producentområdet.

Der har i 2005 været eksempler på, at personer med tilknytning til andre kriminelle grupper og netværk forsøger at etablere sig på hash-markedet i Danmark.

Gadeplansprisen på hash har ikke ændret sig væsentligt gennem mange år og ligger typisk på omkring 50 kroner pr. gram. Engrosprisen synes at have en tendens til et lavere niveau end tidligere (afhængig af kvantum og kvalitet), og der er indberetninger om priser ned til ca. 10.000 kroner pr. kg.

Indsatsen i forhold til hash-handelen på Christiania synes ikke at have haft væsentlig afsmittede virkning på udbud, efterspørgsel eller prisfastsættelse på hash i Danmark. Dette bestyrker antagelsen om, at der i Danmark er rigelige forsyninger af hash, og at bagmændene er velkonsoliderede. Det skønnes endvidere, at der er nye aktører på hash-markedet, som træder til, når myndighederne har grebet ind overfor kendte gerningsmænd.

Heroin

Langt den overvejende del af den beslaglagte heroin i Danmark menes fortsat at stamme fra Sydvestasien.

I 2005 blev der beslaglagt 27 kg heroin i Danmark, hvilket er et fald i forhold til 2004. Antallet af beslaglæggelser er steget marginalt fra 1.041 i 2004 til 1.064 i 2005.

Der er ikke konstateret væsentlige ændringer i modus for så vidt angår smuglingsmåder og gerningsmænd.

Det er fortsat opfattelsen, at en væsentlig del af heroinen smugles via Balkan-landene mod Vest- og Nordeuropa, og at det er kriminelle grupper og netværk i og fra Balkan-området, som fortrinsvis er bagmænd i forhold til smuglingerne. Politiets oplysninger tyder også



på, at "silkeruten" nordøst om det Kaspiske Hav via Rusland til Øst-europa benyttes til smugling af heroin med Danmark som destinations- eller transitland. Det bemærkes i den forbindelse, at Danmark ofte optræder som transitland for smugling af heroin til Sverige og Norge.

Den gennemsnitlige pris pr. gram heroin ved salg på gadeplan anslås til mellem 800 og 1.000 kroner for hvid heroin og 500 kroner for brun heroin. Dette er noget lavere end i 2004, og der er betydelige afvigelser rundt omkring i landet.

Kokain

Der er i Danmark i 2005 registreret 1.617 beslaglæggelser med en samlet mængde på 57 kg kokain, hvilket er en væsentlig stigning i forhold til den samlede mængde i 2004 på 32,3 kg.

Efterforskninger i de senere år tyder på, at det illegale marked for kokain i Danmark (og i Norden) er væsentligt større end de mængder, som beslaglæggelsernes omfang tyder på.

På baggrund af efterforskninger i 2005 er det i øvrigt antagelsen, at kokain er den form for narkotika, der har den kraftigste vækst blandt narkotikamisbrugere i Danmark.

Størstedelen af de mere omfattende beslaglæggelser i Danmark er foretaget i lufthavne med internationale flyforbindelser.

Kokainsmugling via fly er fortsat domineret af personer med forbindelse til Sydamerika. Flere sager har dog vist, at vestafrikanere, hovedsagligt nigerianere og personer fra Guinea-Bissau, også er involverede i både smugling af og handel med kokain.

Danmark fungerer ofte som transitland for smugling af kokain til Sverige og Norge, og de vestafrikanske bagmænd, der har deres base i Danmark, har direkte kontakt til kriminelle grupper og netværk i Europa og Sydamerika.

I mindre grad ses også libanesere, personer fra Balkan-området og polske grupper at være involveret i kokainmarkedet i Danmark.

Der er ved flere lejligheder konstateret kokain, som var blandet med lægemidlet atropin, hvilket har ført til forgiftningstilfælde blandt narkomaner i Danmark.

Priserne på kokain har udvist en faldende tendens de seneste år. Den gennemsnitlige pris pr. gram kokain ved salg på gadeplan anslås til ca. 500-600 kroner – dog med betydelige afvigelser rundt omkring i landet.



Amfetamin

Der har i løbet af 2005 været 1.576 beslaglæggelser med en samlet mængde på 195 kg amfetamin. Dette er en markant stigning i forhold til 2004, hvor den samlede beslaglagte mængde var på 63 kg.

Størstedelen af den amfetamin, der indsmugles til Danmark, skønnes at være produceret i Holland eller Belgien, men det formodes, at amfetamin produceret i Central- og Østeuropa ligeledes finder vej til det illegale danske narkotikamarked. Indsmuglingen til Danmark sker typisk via landgrænserne, og ved et markant beslag i 2005 på 125 kg amfetamin forsøgte gerningsmænd at smugle amfetaminen videre fra Danmark til Norge under anvendelse af speedbåde.

Der blev foretaget et enkeltstående stort beslag af metamfetamin i Danmark i 2005 på 8 kg, men misbruget af metamfetamin skønnes fortsat generelt at være begrænset.

Den gennemsnitlige pris pr. gram amfetamin ved salg på gadeplan i Danmark anslås til ca. 250 kroner - dog med betydelige afvigelser rundt omkring i landet. Amfetamin kan i visse områder købes til under 100 kroner pr. gram.

Ecstasy

Den i Danmark beslaglagte ecstasy er primært fremstillet i Holland.

Der blev i 2005 registreret 44.195 beslaglagte tabletter fordelt på 462 beslaglæggelser. Til sammenligning blev der i 2004 beslaglagt i alt 39.094 tabletter fordelt på 505 beslaglæggelser.

Der kan ikke entydigt peges på kriminelle grupper, der systematisk er involveret i indsmugling af ecstasy. Ofte er der tale om løsere grupperinger og netværk, der også er involveret i andre former for kriminalitet, og som har internationale kontakter, især i Holland. Distribution af ecstasy kan dog i et vist omfang relateres til personer med tilknytning til rockermiljøet.

Priserne på ecstasy er faldende og i visse områder er detailprisen under 50 kroner pr. tablet.

Andre former for syntetisk narkotika

Markedet for syntetisk narkotika er domineret af amfetamin og ecstasy, men også andre former for syntetisk narkotika distribueres i Danmark.

Der er ikke i 2005 afsløret illegale amfetamin- eller ecstasylaboratorier i Danmark, ligesom der ikke er konstateret fremstilling af Gammabutyro-butansyre (GHB) ud fra kemikaliet Gammabutyrolacton (GBL).



3.2.2 Penge og kreditkort

Der er i 2005 anmeldt ca. 600 sager vedrørende forfalskning af danske pengesedler, hvilket er mere end en halvering i forhold til antallet af anmeldelser i 2004.

Den oftest forfalskede danske pengeseddel er 500 kroner-sedlen.

Falske danske pengesedler er typisk af mindre god kvalitet, og forfalskningen kan oftest påvises ved en umiddelbar visuel undersøgelse. Størstedelen af de falske pengesedler sættes i cirkulation i de større byer.

Forfalskningerne er fortrinsvis produceret ved scanning af en ægte pengeseddel og efterfølgende udskrift på inkjet-printer.

For så vidt angår udenlandsk valuta angår de anmeldte sager oftest falske USD-sedler, og det er hovedsagelig 100 USD-sedler, der forfalskes. For så vidt angår Euro-sedler er antallet af anmeldelser vedrørende forfalskning steget med 47 % fra 2004 til 2005, og det er særligt 50 og 200 Euro-sedler, som forfalskes.

Kreditkort-kriminalitet udgør et kraftigt stigende problem, særligt i forbindelse med misbrug af kortoplysninger bl.a. via Internettet. I de senere år er det i flere tilfælde konstateret, at der i Danmark illegalt har været monteret udstyr til aflæsning af magnetstrimmel og til afluring af PIN-kode på betalingsautomater, således at gerningsmændene efterfølgende har haft mulighed for at reproducere kreditkort og misbruge dem under anvendelse af tilhørende PIN-kode. Dette er typisk sket på ubemandede benzinstationer og hæveautomater, men senest er også terminaler placeret i supermarkeder og restauranter blevet ramt.

Endvidere er elektronisk afluringsudstyr fundet i kreditkort-terminaler i forretninger, hvor gerningsmændene har skaffet sig adgang til terminalerne og under anvendelse af afluringsudstyret har misbrugt kundernes kreditkortoplysninger. Denne form for kriminalitet er typisk udøvet af grupper, som opererer i flere europæiske lande.

3.2.3 Røverier

Antallet af særligt farlige røverier er svagt faldende fra 262 anmeldelser i 2004 til 249 anmeldelser i 2005. Faldet skyldes især færre farlige røverier mod forretninger.

3.2.4 Ulovlig frihedsberøvelse

Antallet af anmeldelser om ulovlige og kvalificerede frihedsberøvelser har siden 2000 været faldende fra 25 anmeldelser i 2000 til 10 i 2005. Ingen af de anmeldte frihedsberøvelser antages at være udført som led i organiseret kriminalitet.



3.2.5 Afpresning

Der er fortsat eksempler på afpresning og anvendelse af "dummebøder", og ofte er der tale om forhold begået af personer med tilknytning til rockermiljøet. Sagerne prioriteres generelt højt af politikredsen, herunder i form af en hurtig, aktiv og opsøgende indsats i forhold til de forurettede.

I 2005 er der registeret 188 anmeldelser om afpresning i forhold til 179 anmeldelser i 2004. En mindre del af disse omhandler "dummebøder".

3.2.6 Biltyverier

I 2005 har der været eksempler på tyverier af særligt værdifulde personbiler og lastbiler, hvor gerningsmændene har været fra Østeuropa.

3.2.7 Andre former for tyveri/hæleri

Både polske og litauiske kriminelle netværk har udført omfattende og typisk serieprægede tyverier fra biler, boliger og butikker. Uanset de stjalne genstande hver for sig ikke er særligt værdifulde, kan sådanne serietyverier alligevel blive særdeles omfangsrige både i antal og i samlet værdi af det stjalne. Det skønnes, at flere af de kriminelle netværk samarbejder med landsmænd, som er bosat i Danmark.

3.2.8 Ulovlig handel med skydevåben

Det blev også i 2005 konstateret, at rockergrupper samt visse andre kriminelle grupper og netværk i betydeligt omfang er i besiddelse af skydevåben.

Fund af både halv- og fuldautomatiske håndskydevåben indikerer, at de kriminelle grupper er i stand til at skaffe sig avancerede skydevåben, der indsmugles til Danmark.

3.2.9 Menneskesmugling

Antallet af sigtelser for menneskesmugling viser en faldende tendens set over de seneste fire år. Det er ikke muligt at fastslå omfanget af organiserede kriminelle gruppers involvering i menneskesmugling til eller via Danmark, men de grupper, der er involveret, er ofte ligeledes aktive inden for pengefalsk, narkotikakriminalitet og bedrageri.

3.2.10 Menneskehandel og prostitution

Den intensive politimæssige indsats mod menneskehandel, herunder udnyttelse af kvinder i prostitutionsmæssig sammenhæng (rufferi m.v.), resulterede i 2005 i flere efterforskningsmæssige resultater, særligt for så vidt angår sager om rufferi.

Det har vist sig, at kvinder fra Central- og Østeuropa (særligt fra Tjekkiet og Ungarn), Asien (særligt Thailand) samt i stigende grad kvinder fra Afrika og Sydamerika bliver udnyttet i forbindelse med



prostitution og betaler betydelige beløb til bagmænd i både Danmark og i hjemlandet.

Side 18

I 2005 blev der iværksat tre større efterforskninger vedrørende handel med kvinder, herunder en større koordineret aktion i Danmark og Letland, som resulterede i flere anholdelser i begge lande.

Andelen af vestafrikanske kvinder i prostitutionsmiljøet er stigende. Et projekt med deltagelse af dansk, norsk og svensk politi er iværksat med fokus på kriminalitet forøvet af personer fra Vestafrika, herunder særligt på prostitutionsområdet.

3.2.11 Smugling af højtbeskattede varer

Smugling af højt beskattede varer, herunder cigaretter, er i et vist omfang internationalt organiseret.

I løbet af 2005 blev smugling af højt beskattede varer, særligt cigaretter, i væsentlig grad udført af danskere, men også af litauere bosat i Danmark, som i et vist omfang samarbejdede med andre øst-europæiske kriminelle.

Cigaretterne blev hovedsagelig smuglet til Danmark skjult i almindeligt fragtgods i lastbiler. I nogle tilfælde foregik transporten ad søvejen fra Klaipeda i Litauen til Danmark.

Der er konstateret en stigning i antallet af sager, hvor cigaretter smugles i containere, særligt fra Kina og Rusland. Det formodes, at personer med kontakt til rockergrupper er involveret.

3.2.12 Kunst og kulturværdier

Der har i 2005 været flere sager om tyveri af og ulovlig handel med både malerier og andre kunstgenstande.

Et maleri af Rembrandt fra Nationalmuseet i Stockholm blev i 2005 forsøgt handlet illegalt i København. Efter en større politiaktion blev maleriet sikret og flere gerningsmænd anholdt.

3.3 Ressourcer

Det er ikke muligt nærmere at opgøre den omsætning og profit, der i 2005 blev genereret i forbindelse med organiseret kriminalitet. Profitten skønnes imidlertid at være stor, idet fortjenesten som regel skabes inden for områder, hvor legal virksomhed er behæftet med ikke ubetydelige afgifter til staten, eller inden for områder, hvor virksomheden ikke lovligt kan gennemføres.

Omfanget af dækvirksomheder kan kun vanskeligt opgøres. Der er imidlertid en række eksempler på, at personer med tilknytning til rockermiljøet har etableret virksomheder, der mistænkes for at være dække for ulovlige aktiviteter. Nogle af disse virksomheder tømmes



for værdier med store tab til følge for kreditorerne.

Side 19

3.4 Voldsanvendelse

Det er ikke muligt mere præcist at kortlægge anvendelsen af vold i forbindelse med organiseret kriminalitet, bl.a. fordi voldsudøvelse inden for de kriminelle miljøer sjældent anmeldes til politiet.

3.5 Anvendelse af indflydelse

Der var i 2005 fortsat ingen tegn på, at organiseret kriminalitet kunne sættes i forbindelse med direkte indflydelse på den offentlige forvaltning, retshåndhævende myndigheder eller politiske kredse.

4. Steder og områder for den kriminelle aktivitet

Langt den overvejende andel af organiseret kriminalitet i Danmark blev i 2005 udøvet i de større byområder.

Danmark fungerede i nogen udstrækning som transitland i forbindelse med grænseoverskridende, organiseret kriminalitet, herunder i forbindelse med smugling af narkotika m.v. fra Tyskland til primært Sverige og Norge.

5. Retshåndhævelse

5.1 Nationalt

Dansk politi søger til stadighed at tilpasse indsatsen mod organiseret kriminalitet i lyset af det aktuelle trusselsbillede.

Følgende områder er genstand for systematisk politimæssig monitoring:

- Grupper og netværk, der begår alvorligere kriminalitet, herunder rockermiljøet.
- Narkotikakriminalitet, herunder, narkotikarelaterede dødsfald og narkotikabeslag.
- Menneskehandel, herunder udnyttelse af personer i prostitutionsmæssig sammenhæng (rufferi m.v.).
- Smugling af højtbeskattede varer, herunder cigaret-smugling og omsætning af forfalskede cigaretter.
- Pengefalsk (alle valutaer og både mønter samt sedler)
- Voldelige overfald på ansatte i kriminalforsorgen.

Den systematiske politimæssige monitoring indebærer, at alle for politiet tilgængelige oplysninger bliver indsamlet og analyseret, hvilket sætter politiet i stand til proaktivt at iværksætte målrettede efterforskninger og anden politiindsats på de pågældende områder.



Lignende ordninger er iværksat i relation til særlig økonomisk kriminalitet, herunder hvidvask af penge, og organiseret illegal indvandring.

Side 20

5.2 Internationalt

Dansk politi deltager målrettet i internationalt samarbejde vedrørende bekæmpelse af organiseret kriminalitet, bl.a. inden for rammerne af det nordiske politi- og toldsamarbejde (det såkaldte PTN-samarbejde), Østersø Task Forcen vedrørende organiseret kriminalitet samt EU, herunder Europol, og Interpol.

6. Kriminalitetstruslen i Europa

Europol udarbejder løbende trusselvurderinger i forhold til den organiserede kriminalitet i EU-landene.

Det er Europol's opfattelse, at udviklingen, hvor etnisk funderede kriminelle grupper og netværk af især albansk, tyrkisk og russisk oprindelse i stadig større omfang gør sig gældende inden for den organiserede kriminalitet, udgør den største trussel. I mange tilfælde, f.eks. i relation til bulgarske, kinesiske, albanske og nigerianske grupperinger, flyttes illegale indtægter fra kriminalitet begået i EU-landene til lande uden for EU. Dette kan være en indikation på, at de kriminelle grupperinger har til hensigt at influere eller infiltrere lande uden for EU.

De to væsentligste typer af kriminelle grupperinger er de varierende netværkskonstellationer, der bliver stadig mere almindelige, og de næsten paramilitære og hierarkiske grupper. Strukturerne ændrer sig løbende, og de kriminelle grupper og netværk orienterer sig mod flere kriminalitetstyper.

Transportfirmaer samt import-/eksportfirmaer anses for mere følsomme over for infiltration af organiseret kriminalitet end andre firmaer. Når man tager de praktiske forhold samt vanskelighederne i forbindelse med regulering og kontrol af disse sektorer i betragtning, forventes denne tendens ikke at ændre sig i den nærmeste fremtid.

Et stigende antal kriminelle grupper og netværk har gjort specialiserede ydelser til deres kerneforretning. De bistår andre kriminelle grupperinger med sådanne ydelser, som ellers er utilgængelige på grund af f.eks. høje udviklings- og investeringsomkostninger. Denne udvikling forventes at fortsætte.

Kriminelle grupper og netværks brug af indflydelse for at undgå efterforskning og retsforfølgning udgør en markant trussel, og korrup-



tion vil også fremover være en vigtig bestanddel i organiseret kriminalitet.

Side 21

Vold eller truslen om at anvende vold vil fortsat være at finde inden for visse kriminalitetsområder, idet det er en integreret del af den modus, som benyttes af kriminelle grupper og netværk, der er involverede i visse kriminalitetstyper.

Endelig er der en tendens til, at kriminelle grupper og netværk i stigende grad gør brug af moderne teknologi som led i deres kriminelle aktiviteter og med henblik på at vanskeliggøre politiets efterforskningsmuligheder.

Europol har identificeret fire hovedkategorier af kriminelle grupper og netværk, der gør sig gældende inden for den organiserede kriminalitet:

- Primært territorielt baserede grupper i bl.a. Holland, Belgien og Storbritannien.
- Albanske, kinesiske, russiske, tyrkiske og andre etnisk baserede grupper, som hovedsageligt er homogene grupper med ledelse og hovedaktiviteter i udlandet.
- Dynamiske netværk af gerningsmænd med internationale forbindelser samt vekslende strukturer og samarbejdsrelationer.
- Rockergrupper og andre tilsvarende grupper med nøje definerede organisatoriske strukturer og internationale forbindelser.

Europol har i sine analyser fremhævet en række faktorer, der har betydning for udviklingen i den organiserede kriminalitet:

- Den nuværende udvikling, som i øget omfang muliggør anonyme transaktioner m.v. og gør det stadig vanskeligere at fastlægge personers rette identitet. Kriminelle grupper og netværk forventes på den baggrund i øget omfang at gøre brug af forfalskede dokumenter og identiteter.
- Moderne informations- og kommunikationsteknologi bliver mere og mere vigtig for såvel den organiserede kriminalitet som for de retshåndhævende myndigheders indsats for at mindske de trusler, som den organiserede kriminalitet udgør. Lovgivningsmæssigt reageres der ofte for langsomt på udviklingen af ny teknologi.
- Den organiserede kriminalitets udnyttelse af især den legale transportindustri vil fortsætte, og det mest truende aspekt er, at kriminelle grupper vil udnytte mulighederne for at etablere deres egne transportselskaber.



- Den mest truende udnyttelse af den finansielle sektor er kriminelle gruppers brug af kredit- eller finansinstitutter under dække af legale virksomhedskonstruktioner.
- Den største trussel på EU-niveau repræsenteres af kriminelle grupper og netværk, der er etableret uden for EU og dermed i et vist omfang uden for rækkevidde af de retshåndhævende myndigheder i EU-landene.

Den organiserede kriminalitet i EU-landene gør sig i særlig grad gældende på følgende områder:

- Narkotikahandel, især syntetiske stoffer
- Menneskehandel og menneskesmugling
- Bedrageri
- Forfalskning af Euroen
- Hvidvaskning af penge

Udviklingen i den organiserede kriminalitet understreger nødvendigheden af at have fokus på de centralt placerede kriminelle, deres netværk og finansielle forhold samt kommunikationen inden for og på tværs af de kriminelle grupper og netværk. Den funktionelle side af den organiserede kriminalitet skal således være genstand for øget opmærksomhed. Et sådant fokus vil muliggøre en målrettet indsats mod den organiserede kriminalitet, der tillader, at de retshåndhævende myndigheder kan være ajour med et mere fleksibelt kriminelt miljø, hvor både de kriminelle og de kriminelle handlinger bliver stadig sværere at bekæmpe isoleret.

7. Konklusioner

7.1 Vurdering af truslen fra organiseret kriminalitet

Der begås fortsat organiseret kriminalitet i Danmark, herunder særligt kriminalitet, som udspringer af rockermiljøet samt visse andre kriminelle grupper og netværk, der hovedsagelig består af unge mænd med anden etnisk baggrund end dansk.

Den organiserede kriminalitet i Danmark var imidlertid også i 2005 generelt på et relativt beskedent niveau i sammenligning med andre lande. På visse områder er den organiserede kriminalitet i Danmark dog på højde med niveauet i andre lande. Det drejer sig primært om den kriminalitet, der udspringer af rockermiljøet og visse kriminelle grupper og netværk, der hovedsagelig består af unge mænd med anden etnisk baggrund end dansk, samt den kriminalitet, der har forbindelse til kriminelle grupper og netværk fra Øst- og Centraleuropa.



7.2 Tendenser

Organiseret kriminalitet i Danmark har i stigende omfang karakter af at være baseret på fleksibelt netværkssamarbejde. Det viser sig eksempelvis ofte, at personer i smuglernetværk leverer til mange forskellige aftagere i flere lande og samarbejder i varierende konstellationer, ligesom netværkene er involveret i den kriminalitetsform, der aktuelt skønnes at give størst udbytte.

Flere danske statsborgere, herunder personer med tilknytning til rockermiljøet, har bosat sig i udlandet, hvor de i samarbejde med danske og udenlandske kriminelle netværk koordinerer kriminelle aktiviteter i forhold til bl.a. Danmark.

Der ses en tiltagende rivalisering mellem rockergrupperne og visse andre kriminelle grupper og netværk, der er involveret i alvorligere kriminalitet.

7.3 Prognoser

Internationalisering, globalisering, netværksorganisering og anvendelse af moderne teknologi vil have væsentlig betydning for de kommende års kriminalitetsudvikling.

Der må forventes en øget trussel mod Danmark fra international, organiseret kriminalitet. Udviklingen kræver en yderligere intensiveret og målrettet retshåndhævelsesindsats – såvel nationalt som internationalt.



Bilag 1: Organiseret kriminalitets karakteristika

Side 24

Mindst seks af de nævnte karakteristika skal foreligge, for at en forbrydelse eller en kriminel gruppe kan karakteriseres som organiseret kriminalitet. Af de seks karakteristika skal nr. 1, 3, 5 og 11 under alle omstændigheder være opfyldt.

1. Samarbejde mellem flere end to personer
2. Med hver sine forud fastlagte opgaver
3. I længere eller på forhånd ubestemt tid
4. Under anvendelse af en eller anden form for disciplin eller kontrol
5. Mistanke om udøvelse af alvorlige forbrydelser
6. Udførelse på internationalt plan
7. Anvendelse af voldelig adfærd eller andre midler, der tjener til intimidering
8. Anvendelse af kommercielle eller forretningsmæssige strukturer
9. Indblanding i hvidvaskning af penge
10. Udøvelse af indflydelse på politisk plan, over for medier, offentlig administration, justitsmyndigheder eller samfundsøkonomiske forhold
11. Profit- eller magtmotiveret



