



Justitsministeriet
Slotsholmsgade 10
1216 København K

Jmt. modt.

30 MRS. 2006

748/ Hævedt

INSTITUT FOR
MENNESKERETTIGHEDER

STRANDGADE 56 1401 KØBENHAVN K
TLF 32 69 88 88
FAX 32 69 88 00
CENTER@HUMANRIGHTS.DK
WWW.MENNESKERET.DK
WWW.HUMANRIGHTS.DK

DATE 27. marts 2006

JNR
540.30.11265

Akt.nr. 97

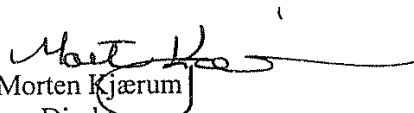
Vedr.: Straffelovrådets betænkning om det strafferetlige værn mod terrorisme samt forslag til ændringer af udleveringsloven

Med brev af 1. marts 2006 har Justitsministeriet anmodet Institut for Menneskerettigheder om eventuelle bemærkninger til ovennævnte.

Vedlagt fremsendes Instituttets bemærkninger.

Instituttet har desværre ikke haft mulighed for at behandle lovforslagene i dybden og har derfor valgt særligt at fokusere på definitionen af terrorisme

Med venlig hilsen


Morten Kjærum
Direktør

30 MRS. 2006

Justitsministeriet
Lovafdelingen

2005 NR. 730-0246



IMR har følgende kommentarer til Straffelovrådets betænkning om det strafferetlige værn mod terrorisme:

IMR ønsker særligt at henlede opmærksomheden på spørgsmålet om, hvordan terrorisme defineres i strafferetlig henseende.

Vedrørende straffelovens §114, jf. straffelovrådets forslag til §114c-d:

Efter den nugældende §114 i straffeloven – som gennemfører EU's rammeafgørelse om bekæmpelse af terrorisme – defineres en række meget alvorlige forbrydelser (drab, grov vold, brandstiftelse, forstyrrelse af trafiksikkerhed, grove våbenlovsovertrædelser m.v.), som terrorforbrydelser, såfremt de begås med et særligt 'terrorforsæt'.

Et sådant særligt forsæt kan rette sig mod:

- *At skræmme* en befolkning i alvorlig grad; eller
- *At tvinge* danske eller udenlandske offentlige myndigheder eller en international organisation til noget; eller
- *At destabilisere eller ødelægge* et lands eller en international organisations grundlæggende politiske, forfatningsmæssige, økonomiske eller samfundsmæssige strukturer.

Det følger endvidere af bestemmelsen, at den begåede handling skal være egnet til at bevirke "alvorlig skade" for et land eller en international organisation.

Både i forbindelse med vedtagelsen af §114 og efterfølgende har der fra flere sider været rejst betydelig kritik af bestemmelsen. Den er blevet kritiseret for at være uklar og vidtgående og for at give anledning til betydelige afgrænsningsproblemer. Senest Jørn Vestergaard, *Strafferetlig lovgivning om bekæmpelse af terrorisme*, TfK, 2206, s. 1-8.

Det kan på den baggrund vække bekymring, at der – som led i ratificeringen af Europarådets konvention om forebyggelse af terrorisme – foreslås indsat nye bestemmelser i straffeloven, som kriminaliserer nye forhold, idet der henvises til straffelovens §114. Jf. herved forlagets §114c-d om at hverve eller instruere personer til at begå forhold omfattet af §114.



Vedrørende straffelovrådets forslag til §114a, jf. §114b-e:

FNs Specialrapportør om menneskerettigheder og terrorisme har i december 2005 afgivet sin første rapport til FNs Menneskerettighedskommission, jf. *Report of the Special Rapporteur on the promotion and protection of human rights and fundamental freedoms while countering terrorism*, E/CN.4/2006/98, 28 December 2005.

I rapporten beklages det, at det ikke har været muligt at opnå international enighed om en generel definition af terrorisme, og der udtrykkes bekymring over de meget brede og upræcise definitioner af terrorisme, som en række stater har vedtaget. For at sikre, at det kun er terrorhandlinger, der omfattes af definitionen af terrorisme, anbefaler Specialrapportøren en tre-ledet definition af terrorisme:

1) Handlingen skal være omfattet af en af de internationale antiterrorkonventioner. Men blot fordi en handling er omfattet af en af disse konventioner betyder det ikke, at der nødvendigvis er tale om en terrorhandling. Man kan således forestille sig en række handlinger, som vil være omfattet af en af de internationale antiterrorkonventioner, men hvor der må stilles spørgsmål ved, om der i realiteten er tale om en terrorhandling. Derfor må det yderligere kræves:

2) At handlingen er foretaget med forsæt til at begå en meget alvorlig forbrydelse, herunder forbrydelser der resulterer i død, alvorlig personskade; og

3) At handlingen har til formål at true og intimidere en civil befolkning eller tvinge en regering til at gøre eller afstå fra at gøre visse ting (særligt terrorforsæt).

Definitionen af terrorisme i Europarådets konvention om forebyggelse af terrorisme baserer sig imidlertid alene på led 1) ovenfor (jf. konventionens art. 1 (1)). FNs konventionen mod nuklear terrorisme baserer sig alene på led 2) eller led 3) (jf. konventionens art. 2,b).

Hverken COE konventionen eller FN konventionen lægger sig således op af den af Specialrapportøren foreslåede tre-leddede definition af terrorisme – og det kritiserer rapportøren (jf. bl.a. rapportens pr. 41). Særligt skal det bemærkes, at ingen af konventionerne stiller krav om, at der skal foreligge et særligt forsæt til at begå terrorhandlinger (led 3).

Definitionen af terrorisme i de to konventioner er således betydeligt bredere end definitionen af terrorisme i EU rammeafgårelsen mod terrorisme og i den danske straffelovs §114, hvor der stilles udtrykkeligt krav om, at der skal foreligge et særligt terrorforsæt.

Et flertal i Straffelovrådet finder, at der i forbindelse med ratifikationen af de to konventioner bør indsættes en ny særlig bestemmelse i den danske straffelov – forslaget §114a – som indeholder en bredere definition af terrorisme end den



eksisterende i straffelovens §114, herunder at der *ikke* bør stilles krav om at der foreligger et særligt terrorforsæt.

Som det fremhæves i Straffelovrådets betænkning (jf. s. 19-20) har justitsministeriet tidligere i forbindelse med ratifikation af FNs terrorfinansieringskonvention og Sikkerhedsrådets resolution 1373 (2001) – der begge indeholder bredere definitioner af terrorisme end den eksisterende i straffelovens §114 – vurderet, at det ikke var nødvendigt at udvide §114, jf. Rådets betænkning s. 19/20.

IMR er bekymret over, at der med forslagets §114a lægges op til at indsætte en bredere definition af terrorisme i den danske straffelov. En definition af terrorisme som ikke stiller krav om, at der foreligger et særligt terrorforsæt. IMR skal herved også henvise til mindretalsudtalelsen fra Vagn Greve i betænkningens s. 28-30.

27. marts 2006, Peter Vedel Kessing



Justitsministeriet
Lovafdelingen
Slotsholmsgade 10
1216 København K.

Jmt. Mdt.
30 MRS. 2006

2006-00211/07.04.04
28. marts 2006
HB/LL

758/110000

Akt.nr. 96

Vedrørende Straffelovrådets betænkning om det strafferetlige værn mod terrorisme.

Sagsnr. 2005-793-0026.

Justitsministeriets Lovafdeling har ved skrivelse af 1. marts 2006 anmodet Politiforbundet om en udtalelse vedrørende udkast til lovbestemmelse vedrørende ændringer i udleveringsloven.

I den anledning kan det oplyses, at Politiforbundet ikke har bemærkninger til ændringsforslagene.

På forbundets vegne – og med venlig hilsen

Hans Bundesen
Sekretariatsleder

Justitsministeriet
Lovafdelingen

30 MRS. 2006

2005 NR. 730 - 0246

Politidirektøren

Akt.nr. 94

Justitsministeriet
Lovafdelingen

Politigården
1567 København V
Tlf. 33 14 14 48

Fax. 33 43 00 58

Dato 28 MRS. 2006

Journal.nr.:
0100-10160-00043-06

AD

25/1 Hanne H

Jmt. modt.

29 MRS. 2006

Ved brev af 1. marts 2006 (sagsnr. 2005-793-0026) har Justitsministeriet anmodet om en udtalelse om Straffelovrådets betænkning om det strafferetlige værn mod terrorisme samt om et udkast til lovbestemmelser vedrørende ændringer i udleveringsloven.

Jeg kan i den anledning oplyse, at Københavns Politi skal ikke har bemærkninger til betænkningen eller til udkastet til lovbestemmelserne vedrørende ændringer i udleveringsloven.

Med venlig hilsen



Hanne Bech Hansen

30 MRS. 2006

Justitsministeriet
Lovafdelingen

2005NR. 730-0246



Randi Graabek

Fra: Julie Zeruneith [JZE@Finansraadet.dk]
Sendt: 28. marts 2006 17:16
Til: Justitsministeriet
Emne: Vedr. udtalelse om udkast til forslag til lov om ændring af retsplejeloven, lov om tv-overvågning mv.

Vedhæftede filer: FR01-143375-v1.DOC



FR01-143375-v1.D
OC (103 KB)

Til
Justitsministeriet

Vedhæftet findes Finansrådets høringssvar af d.d. vedrørende udkast til forslag til lov om ændring af retsplejeloven, lov om forbud mod tv-overvågning mv.

Med venlig hilsen

Julie Zeruneith

Direkte 3370 1071
jze@finansraadet.dk

Finansrådets Hus

Amaliegade 7
1256 København K

Telefon 3370 1000
Fax 3393 0260
mail@finansraadet.dk
www.finansraadet.dk

<<FR01-143375-v1.DOC>>



Justitsministeriet
Slotsholmsgade 10
1216 København K
Att.: Helle Hübertz Krogsøe

Udkast til forslag til lov om ændring af retsplejeloven, lov om forbud mod tv-overvågning mv. og lov om luftfart

Justitsministeriet har den 1. marts 2006 udsendt udkast til forslag til lov om ændring af retsplejeloven, lov om forbud mod tv-overvågning mv. og om luftfart (styrkelse af indsatsen for at bekæmpe terrorisme mv.) i høring, hvortil Finansrådet har følgende bemærkninger til lovudkastet om forbud mod tv-overvågning:

Finansrådet kan overordnet set tilslutte sig intentionerne bag lovudkastet om ændring af lov om forbud mod tv-overvågning.

Det følger af lovudkastets § 4a, at politimesteren kan henstille, at offentlige myndigheder eller private foretager tv-overvågning i overensstemmelse med gældende lovgivning.

Det følger endvidere af § 4b, at politimesteren kan meddele offentlige myndigheder eller private, som foretager eller planlægger at iværksætte tv-overvågning efter gældende lovgivning pålæg med hensyn til kvaliteten af optagelser af billeder på videobånd mv. samt med hensyn til opbevaring af sådanne optagelser.

Finansrådet henleder opmærksomheden på, at de nævnte tiltag kan medføre både økonomiske og administrative konsekvenser for banker og sparekasser afhængig af henstillingen og/eller pålæggets art.

Som bekendt nedsatte justitsministeren i 2004 et tv-overvågningsudvalg, hvori Finansforbundet repræsenterer den finansielle sektor.

Finansrådet har noteret sig, at tv-overvågningsudvalgets arbejde, som vi følger nøje via Finansforbundet, skal afsluttes med afgivelse af en betænkning med udgangen af august måned 2006. Samtidig skal udvalget fremkomme med nødvendige forslag til lovændringer.

Finansrådet har gennem en længere årrække arbejdet for at få adgang til overvågning af banker og sparekassers facader samt arealet foran disse – i røverimæssig henseende betegnet "røvernes omklædningsrum".

28. marts 2006

Finansrådets Hus
Amaliegade 7
1256 København K

Telefon 3370 1000
Fax 3393 0260

mail@finansraadet.dk
www.finansraadet.dk

Journalnr 331/01
Dok. nr 143375-v1

På denne baggrund imødeser Finansrådet, at tv-overvågningsudvalget afslutter sit arbejde, således at den politiske behandling kan finde sted i det kommende folketingsår. Vi ser hen til, at ændringerne i lov om forbud mod tv-overvågning mv., som følge af styrkelsen af indsatsen for at bekæmpe terrorisme mv., efterfølges af en udvidet adgang for banker og sparekasser til at foretage overvågning af facaderne samt arealet herud for. Finansrådet vurderer, at adgangen til udendørs overvågning vil have en præventiv effekt på antallet af røverier, ligesom adgangen vil styrke politiets opklaringsarbejde, og dermed styrke den præventive effekt yderligere.

Side 2

Journalnr. 331/01

Dok. nr. 143375-v1

Med venlig hilsen

Tina Füssel

Direkte 3370 1068
tlf@finansraadet.dk

Akt.nr. 90

Lisbeth Eilsø

Fra: Uffe Strandkjær (ENS) [US@ENS dk]
Sendt: 24. marts 2006 10:01
Til: Justitsministeriet
Cc: Hanne Windemuller (ENS); Ulf Tvenstrup (ENS)
Emne: Høringssvar om udkast til forslag til lov om ændring af retsplejeloven m.m.
Vedhæftede filer: USbrev-24 03.06.doc

Hermed høringssvar fra Energistyrelsen om *udkast til forslag til lov om ændring af retsplejeloven m.m.*

Med venlig hilsen
Uffe Strandkjær
Energistyrelsen

29 MRS. 2006

Justitsministeriet
Lovafdelingen

2005 NR. 739-0246

Justitsministeriet
Strafferetskontoret
Slotsholmsgade 10
1216 København K

24. marts 2006
j.nr. 26005-0007
us

Side 1/2

Udkast til forslag til lov om ændring af retsplejeloven m.m.

Energistyrelsen har fra Transport- og Energiministeriet modtaget Justitsministeriets brev af 1. marts 2006 (sagsnr. 2005-730-0246), hvormed *udkast til forslag til lov om ændring af retsplejeloven m.m.* udsendes i høring, med anmodning om at fremsende en eventuel udtalelse direkte til Justitsministeriet.

Bemærkningerne nedenfor vedrører alene udkastets § 2, nr. 1, hvorefter følgende bestemmelser foreslås indsat i lov om forbud mod tv-overvågning m.v.:

”§ 4 a. Politimesteren (Politidirektøren) kan henstille, at offentlige myndigheder eller private foretager tv-overvågning i overensstemmelse med gældende lovgivning.

§ 4 b. Politimesteren (Politidirektøren) kan meddele offentlige myndigheder eller private, som foretager eller planlægger at iværksætte tv-overvågning efter gældende lovgivning, pålæg med hensyn til kvaliteten af optagelser af billeder på videobånd, film eller lignende samt med hensyn til opbevaringen af sådanne optagelser.”

For Energistyrelsen kan denne bestemmelse have betydning for arbejdet om den civile sektors beredskab i relation til forskellige energisektorer. For to af de vigtigste energisektorer - el- henholdsvis naturgassektorerne - er der således i bekendtgørelser nr. 57 og 58 af 17. januar 2005 om beredskab for el- henholdsvis naturgassektorerne fastsat bestemmelser i § 11, stk. 2, af relevans for sådan tv-overvågning. Efter denne bestemmelse, som er enslydende i de to bekendtgørelser, skal el- og naturgasvirksomheder for ubemandede anlæg, der vurderes som væsentlige for landets kritiske infrastruktur, sikre de væsentligste dele af anlægget mod uautoriseret adgang gennem etablering af mekaniske og elektroniske sikrings- og overvågningsforanstaltninger.

El- og naturgasvirksomheder, der har sådanne anlæg og som således skal etablere mekanisk og elektronisk overvågning, vil typisk have flere anlæg fordelt på forskellige geografiske områder.

På dette grundlag bemærkes følgende:

- a. Det bør overvejes at sikre, at den relevante sektormyndighed underrettes om en henstilling efter § 4 a.

Energistyrelsen
Amaliegade 44
1256 København K

TF 33 92 67 00
Fax 33 11 47 43
E-mail: ens@ens.dk
www.ens.dk

Ekspeditionstid:
Mandag-torsdag 8.30-16
Fredag 8.30-15.30
CVR-nr. 59 77 87 14
EAT-nr. 5798000020009

Uffe Strandkjær
TF dir.: 33 92 76 11
Mobil: 40 46 39 20
Email: us@ens.dk

Transport- og
Energiministeriet

- b. Der bør sikres en koordinering mellem de forskellige geografiske områder, således at en virksomhed med anlæg i flere geografiske områder skal følge ens bestemmelser, når der er tale om ensartede anlæg.
- c. Det bør overvejes at sikre, at den relevante sektormyndighed inddrages i fastsættelsen af generelle bestemmelser om tv-overvågning inden for en sektor.
- d. En meddelelse efter § 4 b bør ske efter forudgående drøftelse med virksomheden og under hensyntagen til de tekniske og økonomiske muligheder.

Med venlig hilsen

Uffe Strandkjær

Tlf. direkte: 33 92 76 11

Mobil: 40 46 39 20

E-mail: us@ens.dk