

Justitsministeriet  
Lovafdelingen  
Slotsholmen 10  
1240 København K

Nybrogade 8  
1203 København K

Tlf.: 33 15 30 70  
Fax.: 33 15 30 61  
Mail:  
post@retssikkerheds-fonden.dk

Dato: 27.03.2006  
Navn: Ole Espersen  
Side 1 af 2

## Sagsnummer: 2005-730-0246

Idet der samtidig hermed fremsendes en udtalelse fra Forum fra Retssikkerhed vedrørende udkast til forslag til lov om ændring af retsplejeloven, lov om forbud mod tv-overvågning m.v., og lov om luftfart, skal man fra Fondens side fremkomme med følgende principielle betragtninger:

- 1) Forum har ikke taget stilling til andre dele af udkastet end de kommenterede.
- 2) Blandt andet i fortsættelse af konferencen på Christiansborg den 1.2.2006 arbejder vi videre med spørgsmålet om forbedring af lov kvaliteten, herunder i forbindelse med forberedelsen af lovforslag; dette arbejde er endnu ikke tilendebragt, men det foreliggende udkast til lovforslag vil indgå i arbejdet, idet følgende synes at være diskutabelt i relation til god lovforberedelse:
  - a) Der har ikke været nedsat et alsidigt sammensat forberedende udvalg, idet den tværministerielle arbejdsgruppe alene havde repræsentanter fra en række ministerier og efterretningstjenesterne.
  - b) Navnene på gruppens medlemmer er uoplyst. Anonymiteten kan svække følelsen af et personligt/professionelt ansvar.
  - c) En række dokumenter, der vedrører baggrunden for forslagene, er holdt hemmelige, og beskrivelsen af det reelle behov for de øgede indskrænkninger i grundlæggende rettigheder er ret sparsom. Eksempel: den foreslåede væsentlige udvidelse af adgangen til telefonaflytning begrundes således:  
"Efter Justitsministeriets opfattelse bør det ikke [...] være en særlig betingelse, at politiet i de konkrete tilfælde godtgør, at den person, indgrebet retter sig mod, anvender en flerhed af

*Fondens bestyrelse:*  
Professor em. dr. jur. (formand)  
Ole Espersen ●  
Professor Vagn Greve ●  
Advokat Christian Harlang ●  
Landsdommer  
Holger Kallehauge ●  
Seniorkonsulent, cand. jur.  
Lars Adam Rehof ●  
Cand. mag. lic. jur.  
Preben Wilhelm ●

*Medlemmer af Forum for retssikkerhed:*  
Professor  
Lennart Lyngge Andersen ●  
Professor dr. jur.  
Flemming Balvig ●  
Adjunkt ph.d. Thomas Elholm ●  
Advokat Bjørn Elmquist ●  
Fængselsinspektør H. J. Engbo ●  
Professor em. dr. jur. (formand)  
Ole Espersen ●  
Professor Vagn Greve ●  
Professor dr. jur.  
Jens Vedsted Hansen ●  
Advokat Christian Harlang ●  
Professor dr. med. Niels Høiby ●  
Advokat Thorkild Høyer ●  
Dr. med. Torben Lshøj ●  
Landsdommer  
Holger Kallehauge ●  
Professor Ole Krarup ●  
Tidligere byretspræsident  
Claus Larsen ●  
Advokat Helle Lokdam ●  
Professor dr. phil. Anker Brink Lund ●  
Professor Brian Patrick McGuire ●  
Professor dr. jur. Peter Pagh ●  
Cand. jur. Ulrich Horst Petersen ●  
Seniorkonsulent, cand. jur.  
Lars Adam Rehof ●  
Overlæge Bente Rich ●  
Juridisk konsulent, cand. jur.  
Therese Rytter ●  
Statsautoriseret revisor  
Lars Skovgaard-Sørensen ●  
Professor Eva Smith ●  
Advokat Tyge Trier ●  
Professor Per Ole Tråskmann ●  
Cand. mag. lic. jur.  
Preben Wilhelm ●  
Specialkonsulent,  
Mandana Zarrehparvar ●

*Fondens formål:*

Retssikkerhedsfonden er almenyttig. Dens formål er at fremme viden om samt forståelse og respekt for retsstatsprincippernes betydning for den demokratiske stat. Dette skal ske blandt andet ved at støtte og inspirere til forskning og formidling, afholdelse af seminarer m.v.

Der er i fondens regi etableret et "Forum for retssikkerhed", hvori der udveksles erfaringer vedrørende udviklinger inden for aktuelle retssikkerhedsområder. Der søges tilrettelagt en indsats på forskellige områder blandt andet ved udarbejdelse af beskrivelser af udviklingen og diskussioner om dens mulige implikationer for væsentlige retssikkerhedsspørgsmål. Såvel Forum for retssikkerhed som Retssikkerhedsfonden kan tage aktuelle emner op med politikere og myndigheder.

kommunikationsmidler. Justitsministeriet har i den forbindelse lagt vægt på, at formålet med den foreslåede adgang til retskendelse på en person ved telefonaflytning i sager om overtrædelse af straffelovens kapitel 12 og 13 som anført er at forenkle proceduren, og at det som nævnt er Politiets Efterretningstjenestes generelle erfaring, at netop de kredse, der mistænkes for forbindelse med mulig terrorvirksomhed, i væsentlig grad søger at udnytte den teknologiske udvikling inden for tele- og internetkommunikation til at undgå overvågning fra myndighedernes side.”

Efter Den europæiske menneskerettighedskonvention afhænger tilladeligheden af et indgreb i en grundlæggende rettighed bl.a. af om indgrebet er nødvendigt i et demokratisk samfund. Denne bedømmelse vanskeliggøres eller umuliggøres i det omfang forarbejderne pga. hemmeligholdelsen ikke tillader en proportionalitetsafvejning.

- d) Høringsfristen (3 uger) er meget kort, især i betragtning af at forslaget vedrører principielt særdeles vigtige områder ud fra en retssikkerhedsmæssig betragtning og dertil frembyder en række vanskeligt tilgængelige tekniske spørgsmål.
- 3) Spørgsmålet om effektiviteten af kontrollen med efterretningstjenesterne er – som det også fremgik af Christiansborg-konferencen – på Fondens arbejdsprogram.

Med venlig hilsen

Ole Espersen

Nybrogade 8  
1203 København K

Tlf.: 33 15 30 70  
Fax.: 33 15 30 61  
Mail:  
post@retssikkerheds-fonden.dk

Dato: 27.03.2006  
Navn: Ole Espersen  
Side 2 af 2

*Fondens bestyrelse:*  
Professor em. dr. jur. (formand)  
Ole Espersen ●  
Professor Vagn Greve ●  
Advokat Christian Harlang ●  
Landsdommer  
Holger Kallehauge ●  
Seniorkonsulent, cand. jur.  
Lars Adam Rehof ●  
Cand. mag. lic. jur.  
Preben Wilhjelm ●

*Medlemmer af Forum for retssikkerhed:*  
Professor  
Lennart Lynge Andersen ●  
Professor dr. jur.  
Flemming Balvig ●  
Adjunkt ph.d. Thomas Elholm ●  
Advokat Bjørn Elmquist ●  
Fængselsinspektør H. J. Engbo ●  
Professor em. dr. jur. (formand)  
Ole Espersen ●  
Professor Vagn Greve ●  
Professor dr. jur.  
Jens Vedsted Hansen ●  
Advokat Christian Harlang ●  
Professor dr. med. Niels Høiby ●  
Advokat Thorkild Høyer ●  
Dr. med. Torben Ishøy ●  
Landsdommer  
Holger Kallehauge ●  
Professor Ole Krarup ●  
Tidligere byretspræsident  
Claus Larsen ●  
Advokat Helle Lokdam ●  
Professor dr. phil. Anker Brink Lund ●  
Professor Brian Patrick McGuire ●  
Professor dr. jur. Peter Pagh ●  
Cand. jur. Ulrich Horst Petersen ●  
Seniorkonsulent, cand. jur.  
Lars Adam Rehof ●  
Overlæge Bente Rich ●  
Juridisk konsulent, cand. jur.  
Therese Rytter ●  
Statsautoriseret revisor  
Lars Skovgaard-Sørensen ●  
Professor Eva Smith ●  
Advokat Tyge Trier ●  
Professor Per Ole Tråskmann ●  
Cand. mag. lic. jur.  
Preben Wilhjelm ●  
Specialkonsulent,  
Mandana Zarrehparvar ●

*Fondens formål:*

Retssikkerhedsfonden er almenyttig. Dens formål er at fremme viden om samt forståelse og respekt for retsstatsprincippernes betydning for den demokratiske stat. Dette skal ske blandt andet ved at støtte og inspirere til forskning og formidling, afholdelse af seminarer m.v.

Der er i fondens regi etableret et "Forum for retssikkerhed", hvori der udveksles erfaringer vedrørende udviklinger inden for aktuelle retssikkerhedsområder. Der søges tilrettelagt en indsats på forskellige områder blandt andet ved udarbejdelse af beskrivelser af udviklingen og diskussioner om dens mulige implikationer for væsentlige retssikkerhedsspørgsmål. Såvel Forum for retssikkerhed som Retssikkerhedsfonden kan tage aktuelle emner op med politikere og myndigheder.