



Retsudvalget  
REU alm. del – Ad bilag 445  
Offentligt

## **Regeringen vil styrke terrorberedskabet**

01.03.2006

Justitsminister Lene Espersen sender i dag et udkast til lovforslag i høring, der har til formål at udmønte dele af regeringens handlingsplan for terrorbekæmpelse. Det sker med henblik på fremsættelse af lovforslag for Folketinget i foråret 2006. Lovforslaget er et led i regeringens samlede antiterrorlovpakke, som herudover omfatter lovforslag fra bl.a. ministeren for videnskab, teknologi og udvikling og forsvarsministeren.

### **Justitsminister Lene Espersen siger:**

*"Det er afgørende for regeringen, at vi gør, hvad vi kan for at bekæmpe terrorisme. Regeringen lægger derfor vægt på, at myndighederne har de nødvendige redskaber med henblik på bl.a. at forebygge, afværge og efterforske terrorisme. For politiets vedkommende er det vigtigt, at der er de relevante muligheder for f.eks. indhentelse af efterretningsmæssige oplysninger og for efterforskning og strafforfølgning i konkrete sager.*

*Samtidig er regeringen meget opmærksom på vigtigheden af, at der i forbindelse med nye initiativer på området sikres den rigtige balance mellem sikkerhed og retssikkerhed, sådan at indsatsen mod terrorisme ikke kommer til at ske på bekostning af hensynet til den enkeltes frihed.*

*Forslaget vil nu blive sendt i høring, og jeg ser frem til en grundig debat."*

### **Fakta om udkastet til lovforslag:**

Udkastet til lovforslag bygger på regeringens handlingsplan for terrorbekæmpelse og den bagvedliggende rapport fra en tværministeriel arbejdsgruppe om det danske samfunds indsats og beredskab over for terror. Nedenfor er der for hvert enkelt forslag en henvisning til den anbefaling i rapporten, som forslaget skal udmønte.

### **Politiets Efterretningstjenestes indhentelse og videregivelse af oplysninger**

Politiets Efterretningstjeneste skal have de nødvendige redskaber med henblik på indhentelse af relevante efterretningsmæssige oplysninger. Udkastet til lovforslag lægger derfor op til følgende ændringer:

#### **Udveksling af oplysninger mellem Politiets Efterretningstjeneste og Forsvarets Efterretningstjeneste**

Det foreslås, at Politiets Efterretningstjeneste kan videregive oplysninger til Forsvarets Efterretningstjeneste, uden at der – som det i dag følger af reglerne i forvaltningsloven – i hvert enkelt tilfælde skal foretages en nærmere konkret vurdering og interesseafvejning i forhold til den enkelte oplysning (anbefaling nr. 3). Dette sker ved at indsætte en ny bestemmelse i retsplejelovens § 110 a, stk. 1, hvorefter Politiets Efterretningstjeneste kan videregive oplysninger til Forsvarets Efterretningstjeneste i det omfang, videregivelsen kan have betydning for varetagelse af Forsvarets Efterretningstjenestes opgaver eller varetagelse af Politiets Efterretningstjenestes opgaver. Bestemmelsen skal ses i

sammenhæng med en bestemmelse, der af forsvarsministeren vil blive foreslået indsat i forsvarsloven om videregivelse af oplysninger fra Forsvarets Efterretningstjeneste til Politiets Efterretningstjeneste.

### **Politiets Efterretningstjenestes indhentelse af oplysninger fra andre forvaltningsmyndigheder**

Der foreslås etableret et særligt lovgrundlag for Politiets Efterretningstjenestes indhentelse af oplysninger fra andre forvaltningsmyndigheder, således at disse myndigheder ikke - som det i dag følger af reglerne i forvaltningsloven og persondataloven - i hvert enkelt tilfælde skal foretage en nærmere konkret vurdering og interesseafvejning i forhold til den enkelte oplysning (anbefaling nr. 9 og 10). Politiets Efterretningstjeneste kan efter forslaget om indsættelse af en ny bestemmelse i retsplejelovens § 110 a, stk. 2, indhente oplysninger fra andre forvaltningsmyndigheder i det omfang, oplysningerne kan have betydning for varetagelse af Politiets Efterretningstjenestes opgaver vedrørende forebyggelse og efterforskning af overtrædelser af straffelovens kapitel 12 og 13 (herunder straffelovens terrorbestemmelser).

### **Styrkelse af politiets efterforskningsmidler mv.**

Politiet skal have de nødvendige redskaber med henblik på at forebygge, afværge og efterforske terrorisme. Det skal samtidig sikres, at politiets efterforskningsmidler mv. følger med den teknologiske udvikling og udviklingen i terrortruslen mod Danmark. Udkastet til lovforslag lægger derfor op til følgende ændringer:

#### **Retskendelse i forbindelse med telefonaflytning**

Proceduren for indhentelse af retskendelse til at iværksætte telefonaflytning foreslås forenklet, så politiet kun behøver at indhente én forudgående retskendelse, der giver mulighed for at aflytte den mistænkte person, uanset hvilke telekommunikationsmidler den pågældende måtte vælge at benytte sig af (anbefaling nr. 26). Der er tale om en ændring i forhold til den gældende ordning, hvorefter en retskendelse om aflytning skal angive de konkrete telefonnumre, der må aflyttes. Ændringen gælder kun for kendelser vedrørende telefonaflytning i forbindelse med efterforskning af en overtrædelse af straffelovens kapitel 12 og 13 (herunder straffelovens terrorbestemmelser). De almindelige regler for, hvornår telefonaflytning kan foretages, videreføres uændret, og der er således ikke tale om, at politiet vil kunne foretage telefonaflytning i videre omfang end i dag. Ordningen foreslås endvidere etableret sådan, at der efterfølgende - f.eks. på begæring af den beskikkede advokat - er adgang til kontrol fra domstolens side med hensyn til de konkrete telefonnumre, som politiet på grundlag af rettens kendelse har aflyttet.

#### **Undladelse af underretning om indgreb i meddelelseshemmeligheden**

Det foreslås, at retten får udtrykkelig mulighed for efter begæring fra politiet at beslutte, at efterfølgende underretning til den aflyttede om indgreb i meddelelseshemmeligheden skal undlades eller udsættes i et nærmere fastsat tidsrum, hvis hensynet til beskyttelse af fortrolige oplysninger om politiets efterforskningsmetoder taler imod underretning (anbefaling nr. 27). Det sker ved at ændre retsplejelovens § 788, stk. 4, om underretning om indgreb i meddelelseshemmeligheden.

#### **Teleobservation**

Retsplejeloven indeholder ikke i dag bestemmelser, der udtrykkeligt regulerer såkaldt teleobservation - det vil sige indhentelse af oplysninger fra udbydere af telenet og teletjenester om, hvilke mobiltelefonmaster en mistænks mobiltelefon løbende er i kontakt med med henblik på stedfæste den pågældende mobiltelefon, når den er tændt. Det foreslås at indsætte en særskilt bestemmelse om teleobservation i retsplejeloven (§ 791 a, stk. 5 og 6), der angiver de nærmere betingelser, herunder krav om retskendelse, for at

iværksætte dette indgreb (anbefaling nr. 30).

### **Forstyrrelse af radio- eller telekommunikation**

Det foreslås at indsætte en udtrykkelig hjemmel til, at politiet i helt særlige situationer kan forstyrre eller afbryde radio- eller telekommunikation i et bestemt område (anbefaling nr. 31). Der er tale om en ny bestemmelse i retsplejelovens § 791 c, hvorefter politiet efter retskendelse kan forstyrre eller afbryde radio- eller telekommunikation, hvis der er afgørende grunde til det med henblik på at forebygge, at der vil blive begået en lovovertrædelse, der efter loven kan straffes med fængsel i 6 år eller derover, eller en forsætlig overtrædelse af straffelovens kapitel 12 eller 13 (herunder straffelovens terrorbestemmelser). Det er endvidere en betingelse, at lovovertrædelsen kan medføre fare for menneskers liv eller velfærd eller for betydelige samfundsværdier. Dette kan f.eks. være tilfældet, hvor der foreligger konkrete oplysninger om et forestående terrorangreb i et bestemt område med bomber, der planlægges udløst via mobiltelefoner eller andet radioudstyr.

### **Politiets Efterretningstjenestes adgang til passageroplysninger**

Med henblik på at sikre Politiets Efterretningstjeneste en hurtigere og mere effektiv adgang til standardmæssige oplysninger om flypassagerer (passageroplysninger) stilles der forslag om at give Politiets Efterretningstjeneste adgang til sådanne oplysninger fra luftfartsselskaberne uden retskendelse (anbefaling nr. 14). Det sker ved at indsætte ny bestemmelse i luftfartslovens § 148 a, hvorefter luftfartsselskaber på begæring af Politiets Efterretningstjeneste skal udlevere nærmere angivne passageroplysninger til brug for forebyggelse og efterforskning af overtrædelser af straffelovens kapitel 12 og 13 (herunder straffelovens terrorbestemmelser). Den foreslåede ordning gælder både aktuelle og historiske passageroplysninger.

Med henblik på at sikre, at passageroplysningerne er tilgængelige i en vis periode, foreslås det samtidig, at luftfartsselskaber fremover skal foretage registrering og opbevaring i 1 år af oplysninger om passagerer og besætningsmedlemmer på luftfartøjer, der ankommer til eller afgår fra Danmark. Transport- og energiministeren fastsætter efter forhandling med justitsministeren nærmere regler om registrering og opbevaring af sådanne oplysninger og om luftfartsselskabernes praktiske bistand til politiet, ligesom transport- og energiministeren efter forhandling med justitsministeren kan fastsætte nærmere regler om Politiets Efterretningstjenestes on-line adgang til luftfartsselskabernes bookingsystemer.

### **Tv-overvågning**

Udkastet til lovforslag indeholder også forslag til ændringer af lov om forbud mod tv-overvågning m.v.

#### **Henstilling om tv-overvågning**

Politiet har ikke i dag udtrykkelig hjemmel til at henstille til offentlige myndigheder og private, at deres muligheder for at foretage tv-overvågning udnyttes. Det foreslås at indsætte en udtrykkelig bestemmelse i tv-overvågningsloven (§ 4 a), hvorefter politiet kan henstille, at offentlige myndigheder eller private foretager tv-overvågning i overensstemmelse med gældende lovgivning (anbefaling nr. 33(2)). Henstilling om at iværksætte tv-overvågning forudsættes navnlig anvendt, hvor tv-overvågning vurderes at kunne have betydning for forebyggelse eller efterforskning af eventuelle terrorangreb. Der vil ikke med hjemmel i den foreslåede bestemmelse kunne iværksættes tv-overvågning i videre omfang end i dag.

#### **Tekniske krav til tv-overvågning**

Det foreslås også som noget nyt at indsætte en bestemmelse i tv-overvågningsloven (§ 4

b), der giver politiet mulighed for at meddele offentlige myndigheder eller private, som foretager eller planlægger at iværksætte tv-overvågning efter gældende lovgivning, pålæg med hensyn til kvaliteten af optagelser af billeder på videobånd, film eller lignende samt med hensyn til opbevaringen af sådanne optagelser (anbefaling nr. 33(3)). Dette skal bl.a. ses i lyset af, at eventuel anvendelse af tv-overvågningsoptagelser i efterforskningen af straffesager forudsætter, at optagelserne er af tilstrækkelig god kvalitet. Den foreslåede bestemmelse giver ikke adgang til at pålægge en myndighed eller privat at iværksætte tv-overvågning, og der vil ikke med hjemmel i bestemmelsen kunne iværksættes tv-overvågning i videre omfang end i dag.

Udkastet til lovforslag kan findes på Justitsministeriets hjemmeside: [www.jm.dk](http://www.jm.dk).

Lovudkastet er nu sendt i høring hos de berørte myndigheder og organisationer med høringsfrist til den 24. marts 2006.

Eventuelle spørgsmål kan rettes til Justitsministeriet, kommunikationskonsulent Morten Langager (20 27 87 71).

---

Udskrift fra [www.jm.dk](http://www.jm.dk) torsdag 2. marts 2006 12:04

Ophavsretten tilhører Justitsministeriet.

Informationerne må alene anvendes til eget ikke-kommercielt brug.

Artiklens placering: <http://www.jm.dk/wimpdoc.asp?page=document&objno=74912>

---