



Justitsministeriet

Civil- og Politiafdelingen

Kontor: Det Internationale Kontor
Sagsnr.: 2006-305-0266
Dok.: LUH40355

NÆRHEDSNOTAT

vedrørende forslag til Rådets rammeafgørelse om tilrettelæggelsen og indholdet af udvekslinger af oplysninger fra strafferegistre mellem medlemsstaterne (KOM(2005)690)

1. Formålet med forslaget

Kommissionen har den 22. december 2005 fremlagt et forslag til rammeafgørelse om tilrettelæggelsen og indholdet af udvekslinger af oplysninger fra strafferegistre mellem medlemsstaterne (KOM(2005)690). Forslaget er modtaget i Rådet i dansk sprogversion den 31. januar 2006.

Om baggrunden for forslaget har Kommissionen bl.a. anført, at oplysninger om straffedomme på nuværende tidspunkt udveksles ved hjælp af de mekanismer, der blev etableret i medfør af den europæiske konvention af 1959 om gensidig retshjælp i straffesager. Efter Kommissionens opfattelse har disse mekanismer visse fejl og mangler, som betyder, at nationale domstole ofte afsiger straffedomme, der udelukkende er baseret på domsoversigten i deres nationale registre uden overhovedet at kende til de domme, andre medlemsstater eventuelt har afsagt.

Sigtet med forslaget er på denne baggrund at gennemføre en omlægning af de pågældende mekanismer for at sikre, at den medlemsstat, hvori den berørte person er statsborger, er i stand til at give et korrekt og udtømmende svar på anmodninger om tidligere straffedomme, som den modtager vedrørende sine egne borgere.

Forslaget til rammeafgørelse indeholder overordnet set følgende elementer:

- Ved alle domme, der afsiges på en medlemsstats område, skal det ved overførslen til det nationale strafferegister anføres, hvilken nationalitet domfældte har, hvis der er tale om en EU-statsborger.

Den centrale myndighed i medlemsstaten informerer snarest muligt de centrale myndigheder i andre medlemsstater om domme vedrørende disse statsborgere, og den informerer endvidere hurtigst muligt om eventuelle efterfølgende foranstaltninger, der træffes i medfør af domsstatens nationale lovgivning, og som indebærer, at oplysningen i strafferegisteret ændres eller slettes mv.

- Den centrale myndighed i den medlemsstat, hvor den berørte person er statsborger, opbevarer alle de oplysninger, der er overført, således at den er i stand til at videreformidle dem.

Alle ændringer eller sletninger af registreringer i domsstaten skal medføre identisk ændring eller sletning af oplysninger i den medlemsstat, hvor den berørte person er statsborger.

- Den centrale myndighed i den medlemsstat, hvori den berørte person er statsborger, overfører til brug for en straffesag i et andet medlemsland – på anmodning – oplysninger om nationale domme, domme afsagt i andre medlemsstater, som er overført til medlemsstaten samt domme afsagt i tredjelande, som den har modtaget oplysninger om.

Udvekslingen af oplysninger om straffedomme sker på de betingelser, der er fastsat i national lov eller gælder ifølge national praksis. Udvekslingen sker ved hjælp af en formular og inden for bestemte frister.

I øvrigt fastlægges der i forslaget nærmere betingelser for videregivelse til andre formål end en straffesag eller til et tredjeland.

Forslaget til rammeafgørelse indeholder herudover regler om fremsendelse af anmodninger om oplysninger vedrørende straffedomme, om betingelser for anvendelsen af personoplysninger, om sprog, om format og andre måder at tilrettelægge og lette udvekslingen af oplysninger på samt om indførelse af en komitologi procedure vedrørende udformningen af et sådant standardformat.

Forslaget til rammeafgørelse er fremlagt under henvisning til traktaten om Den Europæiske Union, særlig artikel 31, hvoraf det bl.a. fremgår, at fælles handling vedrørende samarbejde i kriminalsager bl.a. omfatter fremme og fremskyndelse af samarbejdet om retspleje mellem kompeten-

te ministerier og retlige eller tilsvarende myndigheder i medlemsstaterne, og artikel 34, stk. 2, litra b, hvoraf det fremgår, at Rådet med henblik på at bidrage til opfyldelse af Unionens målsætninger på initiativ af en medlemsstat eller Kommissionen kan vedtage rammeafgørelser om indbyrdes tilnærmelse af medlemsstaternes love og administrative bestemmelser.

2. Kommissionens vurdering af nærhedsprincippet

Kommissionen har anført følgende vedrørende nærhedsprincippet:

”Målet er på EU-plan at forbedre kvaliteten af udvekslinger af oplysninger om straffedomme, der på nuværende tidspunkt er omfattet af konventionen af 1959. Det forudsætter, at alle medlemsstater overholder en række forpligtelser, der skal sikre, at den medlemsstat, hvori den berørte person er statsborger, kan give et korrekt og udtømmende svar på anmodninger om tidligere domme, som den modtager, og det kræver en samordnet indsats på EU-plan. Det er derimod op til den enkelte medlemsstat at afgøre, hvordan den mest hensigtsmæssigt kan opfylde sine forpligtelser (f.eks. at afgøre, i hvilken fase af proceduren domfældte skal identificeres, eller fastlægge retningslinjerne for opbevaringen af de overførte oplysninger).

Forslaget er derfor i overensstemmelse med subsidiaritetsprincippet.”

3. Regeringens foreløbige vurdering af nærhedsprincippet

Regeringens foreløbige vurdering er, at forslaget ikke kan anses for at stride mod nærhedsprincippet. Formålet med forslaget er at sikre, at en medlemsstat, som ønsker at indhente oplysninger om eventuelle forstraffe vedrørende en person, som er statsborger i en anden medlemsstat, kan gøre dette på en hurtigere og mere sikker og effektiv måde. Indførelse af en ordning, som foreslået i forslaget, vil ikke kunne ske som en ren national foranstaltning, men vil derimod kræve en samordnet indsats på EU-plan, således som Kommissionen har peget på.