

Folketinget — Retsudvalget

Christiansborg, den 24. februar 2006

Til

udvalgets medlemmer og stedfortrædere.

**Udmøntning af pkt. 37 i regeringens handlingsplan for terrorbekæmpelse
(særlige udvisningsregler for religiøse forkyndere)**

Til orientering omdeles et uddrag af integrationsministerens lovforslag L 128. Uddraget omfatter den del af lovforslaget, som vedrører særlige udvisningsregler for religiøse forkyndere.

Med venlig hilsen

Jørgen Nielsen,
udvalgssekretær.

UDDRAG

L 128 (som fremsat): Forslag til lov om ændring af udlændingeloven. (Betinget udvisning, skærpelse af udvisningsreglerne og reglerne om indrejseforbud m.v.).

Fremsat den 25. januar 2006 af integrationsministeren (Rikke Hvilshøj)

Forslag

til

Lov om ændring af udlændingeloven

(Betinget udvisning, skærpelse af udvisningsreglerne og reglerne om indrejseforbud m.v.)

§ 1

I udlændingeloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 826 af 24. august 2005 foretages følgende ændringer:

.....

8. Efter § 25 b , indsættes:

» **§ 25 c.** En udlænding med opholdstilladelse efter § 9 f kan uden for de i §§ 22-24 nævnte tilfælde udvises, hvis udlændingen er dømt for overtrædelse af bestemmelser i straffelovens kapitel 12 og 13 eller straffelovens §§ 136, 140, 266, 266 a eller 266 b.«

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

.....

4. Udvisning af religiøse forkyndere

Efter udlændingelovens § 9 f kan der – når visse betingelser er opfyldt – gives opholdstilladelse til religiøse forkyndere, missionærer og udlændinge, der skal virke inden for et religiøst ordenssamfund.

Efter udlændingelovens § 9 f, stk. 5, kan der ikke meddeles opholdstilladelse til en religiøs forkynder m.v., hvis der er grund til at antage, at denne vil udgøre en trussel mod den offentlige tryghed, den offentlige orden, sundheden, sædeligheden eller andres rettigheder og pligter.

En trussel mod den offentlige tryghed, den offentlige orden, sundheden, sædeligheden eller andres rettigheder og pligter foreligger som udgangspunkt i de tilfælde, hvor udlændingens opholdstilladelse er blevet inddraget efter udlændingelovens § 19, stk. 5. Det indebærer, at der som udgangspunkt skal meddeles afslag på en ansøgning om opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 f, jf. § 9 f, stk. 5, hvor udlændingen ved endelig dom er idømt straf for overtrædelse af bestemmelser i straffelovens kapitel 12 og 13 eller straffelovens § 136, § 140, § 266, § 266 a eller § 266 b, og hvor udlændingens opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 f som følge heraf er inddraget. Tilsvarende gælder, hvor udlændingens opholdstilladelse er bortfaldet som følge af udvisning for overtrædelse af de nævnte straffelovsbestemmelser, jf. udlændingelovens §§ 22-24 og § 32, stk. 1.

Endvidere foreligger der efter omstændighederne en sådan trussel efter § 9 f, stk. 5, hvor udlændingen i udlandet er dømt for tilsvarende forhold.

Den særlige inddragelsesbestemmelse i udlændingelovens § 19, stk. 5, blev indsat ved lov nr. 427 af 9. juni 2004 samtidig med bestemmelsen i § 9 f.

Formålet med bestemmelsen er at sikre, at det har konsekvenser for en udlændings opholdstilladelse som religiøs forkynder eller missionær m.v., jf. § 9 f, hvis udlændingen ved handlinger eller ytringer foretager sig noget, der er til skade for grundlæggende demokratiske principper m.v.

En dom for overtrædelse af de nævnte bestemmelser i straffeloven vil som nævnt være til hinder for, at udlændingen på ny meddeles opholdstilladelse som religiøs forkynder m.v., idet udlændingen herefter må antages at ville udgøre en trussel mod den offentlige tryghed, orden m.v. Dommen vil derimod ikke nødvendigvis være til hinder for, at den pågældende meddeles opholdstilladelse på andet grundlag, idet der ikke i tilknytning til andre opholdsbestemmelser, f.eks. om arbejdstagere og studerende, findes et tilsvarende vandelkrav.

Den tværministerielle arbejdsgruppe under Embedsmandsudvalget for Sikkerhedsspørgsmål har derfor anbefalet, at der indføres særlige udvisningsregler for religiøse forkyndere m.v., således at religiøse forkyndere m.v., der efter de gældende regler kan få inddraget deres opholdstilladelse i medfør af de særlige bestemmelser herom, udvises med et indrejseforbud. På denne måde modvirkes, at religiøse forkyndere m.v., der er anset for at være en trussel mod den offentlige tryghed og orden m.v. og derfor ikke på ny kan meddeles opholdstilladelse som religiøse forkyndere m.v., kan opnå opholdstilladelse på et andet grundlag, f.eks. som studerende eller arbejdstagere.

Af regeringens handlingsplan for terrorbekæmpelse fremgår, at regeringen har til hensigt at gennemføre arbejdsgruppens anbefaling. Det foreslås derfor, at der indføres en bestemmelse i udlændingeloven, hvorefter

en religiøs forkynder m.v. kan udvises, hvis den pågældende uden for de i §§ 22-24 nævnte tilfælde er dømt for overtrædelse af bestemmelser i straffelovens kapitel 12 og 13 eller straffelovens §§ 136, 140, 266, 266 a eller 266 b, jf. herved lovforslagets § 1, nr. 8.

Den foreslåede bestemmelse vil få betydning i de tilfælde, hvor en religiøs forkynder m.v. ikke allerede i dag kan udvises som følge af et strafbart forhold. De gældende bestemmelser i udlændingelovens §§ 22-24 giver mulighed for at udvise en udlænding, der idømmes frihedsstaf for overtrædelse af straffeloven. Den foreslåede bestemmelse vil derfor i praksis få betydning i sager, hvor en religiøs forkynder m.v. idømmes bødestraf for nærmere angivne straffelovsovertrædelser, herunder straffelovens kap. 12 og 13, § 140 om forhånelse af et lovligt bestående religionssamfund og racismebestemmelsen i § 266 b. Den foreslåede særlige udvisningsregel vil således betyde, at også bødestraf vil være til hinder for at opnå ny opholdstilladelse på andet grundlag, så længe det i forbindelse med udvisningen fastsatte indrejseforbud gælder.

Som følge af almindelige betragtninger om proportionalitet vil udvisning efter den foreslåede bestemmelse derfor forudsætte, at der er tale om udlændinge med en beskeden tilknytning til Danmark.

Afgørelse om udvisning træffes – på samme måde som efter de gældende regler om udvisning i medfør af udlændingelovens §§ 22-24 – af retten i forbindelse med dom for det strafbare forhold, jf. den foreslåede ændring af § 49, stk. 1, jf. lovforslagets § 1, nr. 15. Udlændingelovens § 26 finder tilsvarende anvendelse.

En afgørelse, hvorved en udlænding udvises, medfører, at udlændingens opholdstilladelse bortfalder, og at udlændingen ikke uden tilladelse på ny må indrejse og opholde sig her i landet, jf. udlændingelovens § 32, stk. 1.

Længden af indrejseforbud i forbindelse med udvisning ved dom varierer fra tre år til bestandig og fastsættes ud fra grovheden af den forbrydelse, der begrundes udvisningen.

Integrationsministeriet foreslår, at udvisning efter den foreslåede bestemmelse i § 25 c skal medføre, at der meddeles indrejseforbud for tre år, jf. herved lovforslagets § 1, nr. 12.

.....

Til nr. 8

Religiøse forkyndere og missionærer m.v. kan i dag få inddraget deres opholdstilladelse, hvis de idømmes straf for overtrædelse af bestemmelser i straffelovens kapitel 12 og 13 om forbrydelser mod statens sikkerhed og selvstændighed m.v. samt ved overtrædelse af en række andre bestemmelser, herunder straffelovens § 140 om forhånelse af et lovligt bestående religionssamfund og racismebestemmelsen i straffelovens § 266 b.

En sådan dom vil være til hinder for, at udlændingen på ny kan få opholdstilladelse som religiøs forkynder m.v., idet udlændingen må antages at ville udgøre en trussel mod den offentlige trykthed, orden m.v.

Som reglerne er i dag, vil dommen derimod ikke være til hinder for, at den pågældende får opholdstilladelse på andet grundlag, f.eks. som studerende eller som arbejdstager.

Efter den foreslåede bestemmelse i § 25 c vil en religiøs forkynder m.v. kunne udvises, hvis den pågældende uden for de i §§ 22-24 nævnte tilfælde er dømt for overtrædelse af bestemmelser i straffelovens kapitel 12 og 13 eller straffelovens §§ 136, 140, 266, 266 a eller 266 b.

Den foreslåede bestemmelse vil få betydning i de tilfælde, hvor en religiøs forkynder m.v. ikke allerede i dag kan udvises som følge af et strafbart forhold. Det betyder, at der i praksis vil være tale om sager, hvor en religiøs forkynder m.v. idømmes bødestraf for nærmere angivne straffelovsovertrædelser, herunder straffelovens kap. 12 og 13, § 140 om forhånelse af et lovligt bestående religionssamfund og racismebestemmelsen i § 266 b. En ny særlig udvisningsregel vil således betyde, at også bødestraf vil være til hinder for at opnå ny

opholdstilladelse på andet grundlag, så længe det i forbindelse med udvisningen fastsatte indrejseforbud gælder.

Udlændingelovens § 26, stk. 1, hvorefter der ved afgørelser om udvisning skal tages hensyn til, om udvisningen må antages at virke særlig belastende, bl.a. på grund af udlændingens tilknytning til det danske samfund og udlændingens personlige forhold i øvrigt, finder også anvendelse i forbindelse med den foreslåede bestemmelse i § 25 c.

Den foreslåede bestemmelse vil endvidere indebære, at det i praksis yderst sjældent vil være relevant at inddrage en opholdstilladelse efter § 19, stk. 5. Anvendelse af § 19, stk. 5, kan dog komme på tale i de tilfælde, hvor hensynene i udlændingelovens § 26 betyder, at det vil være uproportionalt at udvise med indrejseforbud, men hvor de samme hensyn ikke vil være til hinder for inddragelse.

Der henvises i øvrigt til lovforslagets almindelige bemærkninger, afsnit 4.

.....