



Justitsministeriet

Civil- og Politiafdelingen

Dato: 5. oktober 2005
Kontor: Civilkontoret
Sagsnr.: 2005-5411-0004
Dok.: RSB40597

Bidrag til samlenotat for rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 24.-25. oktober 2005.

Vedrørende: Forslag til Rådets afgørelse om Fællesskabets holdning til et forslag til en anbefaling vedrørende opdrættede fisk, som skal vedtages på det 47. møde i det stående udvalg for den europæiske konvention om beskyttelse af dyr, der holdes til landbrugsformål (Strasbourg, november 2005) (KOM (2005) 297 endelig)

Nyt notat.

Resumé:

Den stående komité, der er nedsat i henhold til Europarådets konvention om beskyttelse af dyr, der holdes til landbrugsformål, har udarbejdet et udkast til rekommandation om opdrættede fisk. Forslaget indebærer, at Kommissionen får mandat til på Fællesskabets og medlemsstaternes vegne at stemme for den foreslåede rekommandation.

Forslaget forventes sat på dagsordenen for rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 24.-25. oktober 2005 med henblik på vedtagelse.

1. Baggrund

Danmark har den 5. december 1979 ratificeret den Europæiske Konvention af 10. marts 1976 om beskyttelse af dyr, der holdes til landbrugsformål. Konventionen trådte i kraft for Danmark den 29. juli 1980. De øvrige EU-lande – bortset fra Polen, Estland, Letland og Slovakiet - og EU har tillige ratificeret konventionen.

Konventionen finder anvendelse på hold af landbrugsdyr. Ved landbrugsdyr forstås i konventionen alle dyr, som opdrættes eller holdes med henblik på produktion af fødevarer, uld, skind eller pels eller andre landbrugsmæssige formål. Konventionen indeholder en række overordnede principper for behandlingen af dyrene. Der er i henhold til konventionens artikel 8 nedsat en stående komité med repræsentanter fra alle de lande, der har ratificeret konventionen samt Kommissio-

nen, der repræsenterer EU. Komitéen udarbejder og vedtager anbefalinger (rekommandationer) med særligt detaljerede regler for beskyttelse af de forskellige arter landbrugsdyr. Rekommandationerne skal således hjælpe med at gennemføre de generelle principper i konventionen på mere specifikke områder, og de skal være baseret på videnskabelige erfaringer med de forskellige dyrearter. Vedtagelse af en rekommandation kræver enstemmighed i komitéen.

Den stående komité har nu udarbejdet forslag til en rekommandation om opdrættede fisk (T-AP (97) 1). Dokumentet forventes sat til afstemning på komitéens næste møde i Strasbourg i november 2005.

Beskyttelse af dyr er omfattet af blandet kompetence for Fællesskabet og medlemslandene, og derfor kan både Fællesskabet og medlemslandene stemme i forbindelse med afstemningen om rekommandationerne. Når der skal stemmes om vedtagelse af rekommandationer i den stående komité stemmer Kommissionen imidlertid såvel på egne vegne som på de kontraherende medlemsstaters vegne.

2. Hjemmelsgrundlag

Forslaget er fremsat under henvisning til EF-traktaten, særligt artikel 37 om den fælles landbrugspolitik og artikel 300, stk. 2, 1. pkt. Vedtagelse af rådsafgørelsen kræver kvalificeret flertal.

3. Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet, da Fællesskabet er kontraherende part til konventionen.

Forslaget til rådsafgørelse er ligeledes i overensstemmelse med proportionalitetsprincippet.

4. Formål og indhold

Formålet med Kommissionens forslag er at give Kommissionen mandat til at stemme for rekommandationen om opdrættede fisk på vegne af Fællesskabet og EU-medlemslandene, og til at varetage den fornødne koordinering i tilfælde af ændringer i teksten.

Udkastet til rekommandation gennemfører principperne i artikel 3-7 i den europæiske konvention om beskyttelse af dyr, der holdes til landbrugsformål, for så vidt angår fisk. Disse principper omhandler blandt andet fodring og pasning af dyr, som – under hensyntagen til deres art og graden af deres udvikling, tilpasning og tamhed – er passende for deres fysiologiske og adfærdsmæssige behov i overensstemmelse med anerkendte praktiske og videnskabelige erfaringer.

Ifølge præamblen til Den stående komité's udkast til rekommandation har praktiske og videnskabelige erfaringer med hensyn til fisks biologiske behov, kommerciel opdræt og slagting af fisk vist, at fisks behov ikke altid opfyldes, hvilket medfører ringe velfærd for fiskene.

Udkastet til rekommandation indeholder bl.a. bestemmelser om, at den ansvarlige for opdrættede fisk skal sikre, at fiskenes sundhed og velfærd beskyttes, ligesom der stilles krav til personalets kompetencer, herunder pasning af og tilsyn med dyrene. Det fremgår, at der ved ombygninger og planlægning af nye fiskeopdræt skal søges professionel rådgivning angående fisks velfærd, ligesom placeringen af opdræt skal vælges, så tilstrømning af rent vand sikres, og risikoen for naturlige eller menneskeskabte farer minimeres. Desuden fastsættes krav til dyrenes omgivelser, herunder krav til vandets kvalitet og til det indelukke, hvor fisk holdes. Rekommandationen indeholder tillige krav om, at der skal tages skridt til at mindske aggression og kanibalisme mellem dyrene, og at belægningsgraden skal afpasses i forhold til fisks biologiske behov og det anvendte opdrætssystem. Der fremgår endvidere krav til fisks føde samt bestemmelser om håndtering af fisk samt om transport og aflivning af fisk.

Det følger af rekommandationen, at der skal udarbejdes bilag om hold af specifikke fiskearter samt et bilag med beskrivelse af aflivningsmetoder. Bilagene skal udarbejdes, når der foreligger tilstrækkeligt videnskabeligt materiale eller praktisk erfaring.

Det er endvidere fastsat, at rekommandationen skal revideres, inden 5 år efter rekommandationen er trådt i kraft. Det følger af konventionen om hold af landbrugsdyr, at rekommandationer træder i kraft 6 måneder efter vedtagelse i Den stående komité, og at de herefter er bindende for de kontraherende parter.

5. Udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke afgive udtalelse om forslaget til rådsafgørelse, men underrettes herom efterfølgende.

6. Gældende dansk ret

Dyreværnsloven (lovbekendtgørelse nr. 344 af 13. maj 2005) indeholder en række generelle regler om beskyttelse af dyr, herunder også fisk.

Dyreværnsloven indeholder i § 12 hjemmel til, at justitsministeren kan fastsætte administrative regler om behandling og beskyttelse af dyr i anden særlig retning. Der vil med hjemmel i denne bestemmelse kunne udstedes en bekendtgørelse om beskyttelse af fisk.

Bekendtgørelse nr. 1037 af 14. december 1994 om slagtning og aflivning med senere ændringer indeholder bl.a. regler om flytning, slagtning og aflivning af dyr, der opdrættes og holdes med henblik på fremstilling af kød, skind, pelsværk eller andre produkter. Bekendtgørelsen finder således også anvendelse på fisk.

Bekendtgørelsen nr. 201 af 16. april 1993 om beskyttelse af dyr under transport indeholder regler om transport af dyr, herunder fisk.

Endvidere kan det oplyses, at bekendtgørelse nr. 707 af 18. juli 2000 om mindstekrav til beskyttelse af landbrugsdyr, ikke finder anvendelse på fisk.

7. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Udkastet til rekommandation svarer stort set til de gældende danske regler, der er gennemgået ovenfor under pkt. 6. En vedtagelse af rekommandationen vurderes ikke at medføre lovgivningsmæssige konsekvenser, idet de fornødne ændringer i dansk ret i givet fald kan ske administrativt, jf. ovenfor punkt 6 om justitsministerens bemyndigelse i dyreværnsloven til at fastsætte administrative bestemmelser om behandling og beskyttelse af bestemte dyrearter.

Forslaget skønnes ikke at have statsfinansielle konsekvenser.

8. Høring

Udkastet til rekommandation har i forbindelse med forhandlingerne i Den stående komité løbende været drøftet i Den Nationale Komité vedrørende landbrugsdyr under Justitsministeriet.

Den Nationale Komités medlemmer har tilsluttet sig udkastet til rekommandation, som det foreligger fra Den stående komité.

9. Regeringens foreløbige generelle holdning

Danmark har deltaget aktivt i forhandlingerne om rekommandationen om fisk og støtter det foreliggende forslag.

10. Generelle forventninger til andre landes holdninger

På baggrund af drøftelserne i Den stående komité i Europarådet forventes de øvrige medlemslande at støtte forslaget om at give Kommissionen mandat til at stemme for rekommandationen om fisk.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Forslaget har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.