

**Dagsordenspunkt 2: Bedre regulering – metode til måling af administrative byrder i EU**

KOM(2005)518

*Resumé: Rådet ventes at vedtage konklusioner, der understreger vigtigheden af bedre regulering i relation til Lissabon-målsætningerne om at styrke vækst og beskæftigelse i EU, og opfordrer Kommissionen til at begynde anvendelsen af en fælles metode til måling af administrative byrder i EU fra januar 2006.*

**Baggrund og indhold**

I marts 2000 i Lissabon pålagde Det Europæiske Råd (DER) Kommissionen, Rådet og medlemsstaterne at udarbejde en fælles EU-strategi for bedre regulering. Strategien skal ses i sammenhæng med Lissabon-strategien, hvis formål er at øge vækst og beskæftigelse i EU.

Kommissionen offentliggjorde i 2002 en samlet pakke om bedre regulering, som blev fremlagt på DER Sevilla i juni 2002, og som led i gennemførelsen heraf vedtog Rådet, Kommissionen og Europa-Parlamentet i 2003 en interinstitutionel aftale om bedre regulering.

I januar 2004 udarbejdede det daværende samt det foregående og de to kommende EU-formandskabslande (Irland, Nederlandene, Luxembourg og Storbritannien) et ”fælles initiativpapir om reform af reguleringen”. Papiret, som blev opdateret og udvidet med det østrigske og det finske formandskab i december 2004, vedrører bl.a. regelforenkling, konsekvensvurdering og måling af de administrative byrder i EU.

ECOFIN vedtog den 21. oktober 2004 følgende konklusioner vedr. en fælles metode til måling af de administrative byrder i EU: *Rådet støtter udviklingen af en fælles europæisk metode til at måle den administrative byrde, som EU-lovgivning og -regulering pålægger erhverslivet, som et af de elementer, der kan anvendes med henblik på mikroøkonomisk vurdering af specifikke nye initiativer eller med henblik på forenkling af gældende lovgivning og for at forbedre evalueringen af politikafgørelser og resultater. Ministrene var enige om, at en fælles europæisk metode bl.a. bør bygge på anbefalinger fra EPC, og at metoden vil kunne følge standardomkostningsmodellen (SCM) uden nødvendigvis at være identisk hermed, afhængigt af resultaterne af fremtidige pilotprojekter.*

*Rådet ser positivt på, at Kommissionen inden længe agter at forelægge en meddelelse herom. Det anmoder Kommissionen om at fortsætte udviklingen af en fælles metode, bl.a. ved iværksættelse af pilotprojekter for at få metodens tekniske karakteristika samt dens anvendelse i konkrete tilfælde, såvel forudgående som efterfølgende, fastlagt nærmere. Pilotfasen og anvendelse af en metode i EU med et positivt resultat vil kræve aktivt samarbejde fra medlemsstaternes side. Ministrene gav tilsagn om at bistå Kommissionen med at give de oplysninger, der er nødvendige for at foretage vurderinger, når Kommissionen anmoder herom. Rådet opfordrer Kommissionen til at forelægge og gennemføre en fælles metode til at måle den administrative byrde så hurtigt som muligt i 2005, når pilotfasen er afsluttet. Det opfordrer også Kommissionen og medlemsstaterne*

*til at overveje, hvordan der senere kan udvikles kvantitative mål for nedbringelse af den administrative byrde på bestemte områder inden for erhvervslivet.*

DER støttede efterfølgende ECOFIN-konklusionerne på et møde den 4.-5. november 2004 og fremhævede især:

- *opbakningen til udviklingen af en fælles metode til måling af de administrative byrder*
- *Kommissionens planer om i nær fremtid at fremlægge en meddelelse om dette emne*
- *samarbejdet mellem Kommissionen og medlemsstaterne om pilotprojekter med henblik på en nærmere fastlæggelse af en sådan metode, der skal være afsluttet tidligst muligt i 2005.*
- *Det Europæiske Råd opfordrede Kommissionen til, når pilotprojekterne er afsluttet, at implementere metoden i sine retningslinjer for konsekvensanalyser og arbejdsmetoder med henblik på forenkling.*

Kommissionen præsenterede i marts 2005 en ny meddelelse om bedre regulering i EU. Meddelelsen udstikker Kommissionens planer for det videre arbejde med bedre regulering og omhandler bl.a. konsekvensvurderinger, regelforenkling og administrative byrder. Meddelelsen blev drøftet på rådsmøderne (ECOFIN og Konkurrenceevne) i april 2005.

I meddelelsen fra marts lancerede Kommissionen desuden en screening af lovgivningsforslag, der afventer behandling i Rådet og Parlamentet for deres fortsatte relevans og indflydelse på konkurrenceevnen. Som et resultat af denne screening præsenterede Kommissionen den 27. september en meddelelse med 68 forslag, som den agter at trække tilbage.

I marts 2005 efterspurgte Kommissionens næstformand, Kommissæren for erhvervs- og virksomhedspolitik, medlemsstaternes forslag til regelforenkling. Som et resultat af en omfattende høring af organisationer og myndigheder sendte Danmark i juni 50 danske regelforenklingsforslag til Kommissionen. Kommissionen ventes at præsentere en ny meddelelse om regelforenkling i løbet oktober 2005.

Kommissionen iværksatte i april 2005 en række pilotprojekter med henblik på at teste anvendeligheden af en fælles målemetode. EPC drøftede den 27. september 2005 et non-paper, som beskrev resultaterne af pilotprojekterne samt udsigterne til at anvende den fælles metode i EU. Den 20. oktober 2005 præsenterede Kommissionen en meddelelse om den fælles metode til måling af de administrative byrder i EU.

Meddelelsen beskriver bl.a. status for arbejdet med byrdemålinger i de respektive medlemsstater, hvoraf minimum 12 – inkl. Danmark – anvender en SCM-lignende tilgang. Meddelelsen klarlægger visse faste forudsætninger for den fælles metode, herunder definition af administrative byrder, afrapporteringsformat mv. Yderligere forudsætninger for den fælles metode er beskrevet i et tilhørende annek. Meddelelsens overordnede konklusion er, at den fælles metode gennem

kvantificering af reguleringens konsekvenser kan bibringe det europæiske samarbejde merværdi.

På rådsmødet den 8. november ventes ECOFIN i forlængelse af ovennævnte meddelelse og ECOFIN-konklusionerne fra oktober 2004 at vedtage konklusioner, der understreger vigtigheden af dette emne i relation til Lissabonmålsætningerne om at styrke vækst og beskæftigelse i EU. Rådskonklusionerne ventes at opfordre Kommissionen til at begynde anvendelsen af den fælles metode i konsekvensvurderingssystemet fra januar 2006.

Derudover ventes konklusionerne at henlede opmærksomheden på, at medlemsstaterne i oktober 2004 gav tilsagn om at ville bistå Kommissionen med implementeringen af metoden, samt at medlemsstaterne indvilger i at levere de nødvendige informationer, som fremtidige målinger måtte kræve.

Konklusionerne ventes desuden at hilse Kommissionens seneste meddelelse om regelforenkling velkommen og opfordre Kommissionen til i første halvdel af 2006 at undersøge, hvorledes målemetoden bedst integreres i regelforenklingsarbejdet. Konklusionerne vil formentlig bede om en evaluering af arbejdet med målemetoden inden for et år.

Rådskonklusionerne ventes også at gentage ECOFIN's opfordring fra rådsmødet i oktober 2004 til Kommissionen og medlemsstaterne om at overveje at fastsætte kvantitative mål for reduktion af de administrative byrder på udvalgte reguleringsområder i EU. Konklusionerne ventes endelig at henvise til konsekvenserne for små og mellemstore virksomheder, samt præcisere at ECOFIN vil vende tilbage til emnet i december 2005.

#### **Europa-Parlamentets holdning**

Europa-Parlamentet har ikke udtalt sig.

#### **Nærhedsprincippet**

Metode til måling af administrative byrder i EU udvikles mest hensigtsmæssigt på fællesskabsniveau. Regeringen finder, at sagen er i overensstemmelse med nærheds- og proportionalitetsprincippet.

#### **Gældende dansk ret**

Der er ingen direkte påvirkning af gældende dansk ret som følge af rådskonklusionerne.

#### **Høring**

Kommissionens meddelelse om den fælles metode til måling af administrative byrder i EU er sendt i høring i Specialudvalget for Konkurrenceevne og Vækst med frist den 28. oktober 2005.

#### **Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser**

Måling af de administrative byrder har ingen umiddelbare lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser for Danmark. Hvis der bliver tale om

medfinansiering fra medlemsstaterne til målinger på europæisk niveau, vil dette kunne medføre begrænsede udgifter for Danmark.

### **Samfundsøkonomiske konsekvenser**

Det er hensigten at forbedre de lovgivningsmæssige rammevilkår i EU med henblik på at fremme vækst og beskæftigelse i Europa. En reduktion af de administrative byrder, som pålægges virksomhederne via EU-regulering vil medføre positive samfundsøkonomiske konsekvenser for Danmark.

### **Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Bedre regulering har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg forud for rådsmødet (Indre Marked, Forbruger, Turisme) den 12. marts 2001 til orientering, forud for rådsmødet (Indre Marked, Forbruger, Turisme) den 26. november 2001 til orientering, forud for rådsmødet (Indre Marked, Forbruger, Turisme) den 21. maj 2002 til orientering, forud for rådsmøde (Generelle anliggender) den 17. juni 2002 til orientering, forud for rådsmødet (Konkurrenceevne) den 30. september 2002 til orientering, forud for rådsmødet (Konkurrenceevne) den 14.-15. november 2002 til orientering, forud for rådsmødet (Konkurrenceevne) den 3. marts 2003 til orientering, forud for rådsmødet (Konkurrenceevne) den 17. - 18. maj 2004 til orientering, forud for rådsmødet (ECOFIN) den 21. oktober 2004 til orientering, forud for rådsmødet (Konkurrenceevne) den 25.-26. november 2004 til orientering, forud for rådsmødet (Konkurrenceevne) og (ECOFIN) henholdsvis den 7. og 8. marts 2005, forud for rådsmødet (ECOFIN) og (Konkurrenceevne) henholdsvis den 12. og 18. april 2005 samt forud for Konkurrenceevnerådsmødet d. 6.-7. juni 2005. Folketingets Europaudvalg har desuden modtaget tre grundnotater om Kommissionens meddelelser (bedre regulerings-pakken) den 8. august 2002 samt et grundnotat vedr. Kommissionens meddelelse om bedre regulering i marts 2005. Folketingets Europaudvalg har senest modtaget listen med danske forslag til forenkling af eksisterende EU-regler i juni 2005.

### **Holdning**

#### *Dansk holdning*

Danmark støtter aktivt arbejdet med bedre regulering i EU, herunder Kommissionens meddelelse og udkastet til rådskonklusioner. Arbejdet i EU ligger i naturlig forlængelse af indsatsen for regelforenkling og administrative lettelser i Danmark.

Danmark støtter, at den fælles metode til måling af de administrative byder i EU, tages i anvendelse snarest muligt, da målemetoden er et godt udgangspunkt for systematisk regelforenkling og reduktion af administrative byrder.

Danmark lægger vægt på, at metoden anvendes til både konsekvensvurdering og regelforenkling. Danmark foreslår, at Kommissionen i samarbejde med medlemsstaterne udvælger nogle af de mest bebyrdede sektorer/reguleringsområder, hvor den nye målemetode bringes i anvendelse.

Danmark arbejder aktivt for, at der på de udvalgte reguleringsområder opstilles kvantitative mål for reduktionen af de administrative byrder i EU.

Danmark støtter endelig, at arbejdet sker ud fra en samlet afvejning af økonomiske, sociale og miljømæssige konsekvenser.

*Andre landes holdninger*

Der ventes, at kunne opnås enighed om rådskonklusioner vedr. måling af administrative byrder.

**Dagsordenspunkt 3: EU-statistik – opfølgning på ECOFIN konklusioner af 7. juni 2005**

*Resumé: Rådet (ECOFIN) ventes den 8. november 2005 at drøfte og eventuelt opnå politisk enighed om forslag til forordning til ændring af forordning 3605/93 og drage konklusioner herom. Endvidere ventes Rådet at drage konklusioner om prioritering af statistiske behov, Udvalget for Penge- Kreditmarkeds- og Betalingsbalancestatistik (CMFB), Eurostats uafhængighed og Statusrapport om Informationskravene i ØMUen.*

**Baggrund og indhold**

For at sikre en tilfredsstillende løbende overvågning af de enkelte medlemsstaters finanspolitik er kvaliteten af statistiske budgetdata afgørende. EU-traktaten angiver, at medlemsstaterne skal indberette data for de offentlige finanser til Kommissionen. De detaljerede forskrifter for denne indberetning er angivet i forordning 3605/93.

Der har været eksempler på betydelige revisioner af data for de offentlige finanser, herunder bl.a. i Grækenland i 2004. Som opfølgning herpå, samt ECOFINs konklusioner den 2. juni 2004 om overvågningen og kvaliteten af data for offentlige finanser og Kommissionens meddelelse den 3. september 2004 om at styrke implementeringen af Stabilitets- og vækstpagten, offentliggjorde Kommissionen den 22. december 2004 en meddelelse om en europæisk strategi for statistik for offentlige finanser. Strategien indeholder tre indsatsområder: 1) udbygning af regelsættet, 2) styrkelse af ressourcerne i Eurostat og Generaldirektoratet for økonomi og finans og 3) fastsættelse af EU-standarder for nationale statistikinstitutter og Eurostat.

ECOFIN hilste på mødet den 17. februar 2005 Kommissionens overordnede strategi velkommen. På baggrund af strategien vedtog Kommissionen den 2. marts 2005 et forslag til forordning til ændring af forordning 3605/93 om statistiske datas kvalitet i sammenhæng med proceduren for uforholdsmæssigt store underskud. Forslaget sigter på at skabe: 1) et retligt grundlag for de eksisterende 'best practices' vedrørende indsamling og rapportering af data, 2) en mere systematisk fremgangsmåde i overvågningen af datakvalitet ved at tillade dybdegående metodologiske besøg, udover de besøg, der allerede gennemføres regelmæssigt og 3) mere transparens, og dermed ansvarlighed, i hele processen, både på nationalt og Kommissions-niveau, bl.a. ved offentliggørelsen af rapporterede data samt oplysninger om kilder og metoder anvendt i indsamlingen af data. Kommissionen vedtog den 25. maj 2005 en meddelelse til Europa-Parlamentet og Rådet ('Statistikkodeks') om, hvordan styringen af Eurostat og det europæiske statistiske system kan forbedres, herunder præsentation af minimumsstandarder for produktion og spredning af statistik i Europa, og hvilke principper der skal lægges til grund ved fastlæggelse af de statistiske prioriteringer. Kommissionen forpligter sig til at sikre, at Eurostat efterlever kodeksen. Kommissionen har endvidere vedtaget en henstilling til medlemslandene, der anbefaler, at medlemslandene betragter kodeksen som et sæt fælles standarder og sikrer, at principperne i kodeksen overholdes.

ECOFIN drøftede den 7. juni 2005 Kommissionens forslag til forordning til ændring af forordning 3605/93 og Kommissionens meddelelse til Europa-Parlamentet og Rådet. ECOFIN udtrykte støtte til det foreslåede handlingsforløb og de fleste af de foreslåede enkeltelementer. Flere medlemslande havde dog bemærkninger.

ECOFIN ventes den 8. november 2005 at drøfte og eventuelt opnå endelig enighed om udkastet til forordning og drage konklusioner herom.

*Metodologiske besøg og Eurostats forbehold over for indberettede data*

ECOFIN konkluderede den 7. juni 2005, at der var grund til en præcisering af de metodologiske besøg som Kommissionen/Eurostat ifølge udkastet til forordning vil kunne gennemføre. Særligt vil besøgene skulle begrænse sig til det statistiske område og sammensætningen af delegationerne bør afspejle dette. ”Dialogbesøg” bør være reglen, mens de metodologiske besøg ifølge ECOFIN kun bør finde sted, når Eurostat konstaterer betydelige risici eller potentielle problemer med medlemslandenes indberettede tal.

Vedrørende indberetning af data i forbindelse med proceduren om uforholdsmæssigt store underskud var ECOFIN af den opfattelse, at Eurostat – i de tilfælde, hvor Eurostat har forbehold over for medlemsstaternes data – bør meddele disse forbehold til medlemsstaterne senest 3 arbejdsdage forud for offentliggørelsen af vurderingen. I Kommissionens udkast til forordning var fristen angivet til 2 arbejdsdage.

Kommissionen har præciseret principper og praktisk detaljer omkring de metodologiske besøg. Ønsket om et 3-arbejdsdages varsel fra Eurostat ved forbehold over for medlemsstaternes indberetninger ventes at blive indarbejdet i udkastet til forordning.

EFC drøftede strategien for at forbedre kvaliteten og håndteringen af EU-statistikken den 26-27. oktober 2005. EFC lægger op til, at Kommissionen/Eurostats præcisering af rammerne for de metodologiske besøg, herunder kravene til medlemslandene, specificeres som anneks til forordningen.

*Udvalget for Penge- Kreditmarkeds- og Betalingsbalancestatistik (CMFB)*

ECOFIN bad den 7. juni 2005 endvidere om en evaluering af Udvalget for Penge-Kreditmarkeds- og Betalingsbalancestatistik (CMFB), der omtales i forordningsudkastet. Denne evaluering skal omhandle udvalgets rolle, kompetenceområder og funktionsmåde samt dets samspil med Eurostat. EFC blev anmodet om at aflægge rapport til ECOFIN om resultatet af en sådan vurdering inden udgangen af 2005.

EFC drøftede den 26.-27. oktober CMFBs rolle og samspil med Eurostat. Det nuværende system, hvor Eurostat konsulterer dette rådgivende udvalg bestående af de mest erfarne eksperter fra de nationale statistiske institutioner og nationalbanker, vurderes at have virket tilfredsstillende i mange år, og medvirket

til styrke pålideligheden og uafhængigheden af EU-statistikken. Der var i EFC et bredt flertal for at bevare udvalget i dets nuværende rolle.

#### *Prioritering af statistiske behov*

ECOFIN noterede sig også den 7. juni 2005 det igangværende arbejde med at prioritere de nuværende og fremtidige statistiske behov. Relevans i forhold til politiktilrettelæggelse i EU og ØMU bør ifølge ECOFIN være det overordnede kriterium, som statistikbehov vurderes på baggrund af. Fordele og omkostninger i forbindelse med prioriteringen af statistiske behov skal afvejes samt afspejles i anvendt metode og implementering. ECOFIN anmodede om, at prioriteringsarbejdet blev fremskyndet, herunder, at EFC, med bistand fra Eurostat og ECB, inden december 2005 fremlægger en statusrapport om fremskridtene med en omprioritering.

Det overvejes at indarbejde arbejdet i Task Force om Improved Priority Setting i Kommissionens statistikprogram for 2008-12 og som pilotprojekt i det årlige arbejdsprogram for 2007.

#### *Eurostats uafhængighed*

ECOFIN anerkendte den 7. juni 2005 behovet for at overveje oprettelsen af en 'høj-niveau' rådgivende gruppe, med politisk synlighed og kapacitet til at fremme uafhængighed, integritet og ansvar i Eurostat og det europæiske statistiske system. ECOFIN fandt det imidlertid vigtigt at en sådan gruppes rolle, beføjelser, ansvarsområde og sammensætning samt forbindelse til den rådgivende gruppe CEIES (European Advisory Committee on Statistical Information in the Economic and Social Spheres) blev gjort klar. CEIES medvirker til at koordinere arbejdet med EU's statistiske informationspolitik bl.a. ved at tage inddrage brugernes krav samt omkostningerne for statistikproducenterne.

#### *Statusrapport om Informationskravene i ØMUen*

EFC påregnes at aflægge statusrapport om informationskravene i ØMUen, der omfatter udarbejdelse af statistiske indikatorer, såkaldte Principal European Economic indicators (PEEIs), til brug for økonomisk analyse og monetær politik. For nærværende er 9 ud af disse 19 PEEIs tæt på at opfylde eller opfylder de opstillede krav til rettidighed og dækning. Fremadrettede prioriteter er særligt en forbedret tilgængelighed af indikatorer på service- og arbejdsmarkedsområdet samt en forbedring af offentliggørelses hastigheden af de fleste PEEIs, der trods fremskridt halter efter tilsvarende amerikanske indikatorers offentliggørelses hastighed. EFC har ligeledes udarbejdet rapport om de tiltrædende landes og kandidatlandenes fremskridt inden for handlingsplanen for økonomisk, monetær og finansiell statistik.

#### **Statsfinansielle og lovgivningsmæssige konsekvenser**

Ændring af forordning (EC) no. 3605/93 kan medføre udgifter i størrelsesordenen 0,4 mio. kr. for Danmarks Statistik som følge af blandt andet den nye form for kontrolbesøg samt omkostninger til øget dokumentation. Udgifterne afholdes inden for Danmarks Statistiks udgiftsramme.



**Nærhedsprincippet**

Sagen vedrører initiativer, der skal styrke troværdigheden af statistikproduktionen i EU. Det er initiativer, der nødvendigvis må tages på EU-niveau, og regeringen skønner på den baggrund, at sagen er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

**Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Kommissionens meddelelse om en europæisk strategi for ledelse og ansvar vedrørende statistik har været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for mødet i ECOFIN den 17. februar 2005 og til forhandlingsoplæg forud for mødet i ECOFIN den 7. juni 2005.

**Holdning***Dansk holdning*

Fra dansk side støtter man generelt initiativer, der kan styrke overvågningen og pålideligheden af statistik for offentlige finanser, samt initiativer til nedbringelse af statistikkraav med henblik på frigørelse af ressourcer blandt andet til styrkelse af statistik om offentlige finanser.

*Andre landes holdninger*

Det forventes, at Rådet vil kunne nå til enighed om vedtagelse af forordning til ændring af forordning 3605/93.

**Dagsordenspunkt 6:           Stabilitets- og Vækstpagten – rådsanbefaling til Ungarn under artikel 104.8**

*Resumé: Rådet ventes at vedtage en rådsbeslutning under artikel 104.8 om, at Ungarns finanspolitiske tiltag i opfølgning på rådshenstillingen af 8. marts 2005 under artikel 104.7 om at bringe det offentlige budgetunderskud under 3 pct. af BNP i 2008 er utilstrækkelige, samt rådskonklusioner, der udtrykker bekymring vedr. udviklingen i de offentlige finanser og de makroøkonomiske ubalancer.*

**Baggrund**

*Rådets henstilling under Traktatens artikel 104.7 om at bringe situationen med et uforholdsmæssigt stort underskud til ophør (5. juli 2004).*

Ungarns offentlige budgetunderskud for 2003 blev i april 2004 opgjort til 5,9 pct. af BNP (senere revideret til 6,5 pct. af BNP).

ECOFIN vedtog derfor på rådsmødet den 5. juli 2004 på grundlag af henstillinger fra Kommissionen en rådsbeslutning om eksistensen af et uforholdsmæssigt stort underskud i Ungarn, jf. Traktatens artikel 104.6 og en rådshenstilling til Ungarn om at bringe situationen med et uforholdsmæssigt stort underskud til ophør, jf. Traktatens artikel 104.7.

Kommissionen og Rådet fandt, at der i tilfældet vedrørende Ungarn forelå ”særlige omstændigheder” i lyset af, at underskuddet ved indtrædelsen i EU lå signifikant over 3-procentsgrænsen og i lyset af den strukturelle omstilling til markedsøkonomi, der kunne begrunde udskydelsen af fristen for korrektion af et uforholdsmæssigt stort underskud, der normalt er året efter, det er konstateret.

Kommissionen og Rådet fandt derfor, at Ungarns konvergensprogram (programmet fra maj 2004 og efterfølgende opdateringer) – med planer om at bringe underskuddet ned under 3 pct. af BNP senest i 2008 – samt Rådets udtalelser herom burde udgøre grundlaget for korrektionen af det uforholdsmæssigt store underskud<sup>1</sup>.

Rådshenstillingen til Ungarn af 5. juli 2004 anbefaler således flg.:

- de ungarske myndigheder bør bringe situationen med et uforholdsmæssigt stort budgetunderskud til ophør hurtigst muligt
- de ungarske myndigheder bør iværksætte tiltag inden for en mellemfristet finanspolitisk ramme for at nå myndighedernes mål om at bringe underskuddet ned under 3 pct. af BNP i 2008 på en troværdig og holdbar måde og i overensstemmelse med planen for reduktion af underskuddet specificeret i Rådets udtalelse af 5. juli 2004 om det ungarske konvergensprogram fra maj 2004
- de ungarske myndigheder bør beslutsomt implementere de i konvergensprogrammet planlagte tiltag, og særligt være parate til at

<sup>1</sup> Rådet traf tilsvarende afgørelser for andre lande, som havde uforholdsmæssigt store underskud, da de blev optaget i EU den 1. maj 2004.

gennemføre yderligere tiltag, hvis det måtte vise sig nødvendigt for at nå målet for budgetunderskuddet i 2004

- de ungarske myndigheder bør senest den 5. november 2004 iværksætte effektive tiltag for at nå målet for budgetunderskuddet i 2005
- de ungarske myndigheder opfordres til at udnytte enhver mulighed for at accelerere den finanspolitiske tilpasning; gennemføre de planlagte reformer af den offentlige administration samt sundheds- og uddannelsessystemerne med henblik på at realisere den planlagte reduktion af de offentlige udgifter i forhold til BNP og at styrke den langsigtede holdbarhed af de offentlige finanser; sikre at de planlagte skattelettelser finansieres og gøre gennemførelsen af skattelettelserne betinget af, at målene for underskuddene realiseres.

*Rådets beslutning under Traktatens artikel 104.8 om manglende iværksættelse af virkningsfulde foranstaltninger i opfølgning på henstillingen under artikel 104.7 (18. januar 2005)*

ECOFIN vedtog på rådsmødet den 18. januar 2005 på grundlag af en henstilling fra Kommissionen

- en rådsbeslutning under artikel 104.8, der slår fast, at Ungarn ikke har iværksat virkningsfulde foranstaltninger i opfølgning på rådshenstillingen under artikel 104.7 af 5. juli 2004.

Rådsbeslutningen konkluderede i sine præmisser bl.a. flg.:

- Ungarn har i opfølgning på henstillingen vedtaget en række tiltag, som dog ikke har været tilstrækkelige til at nå målet om et underskud på 4,6 pct. af BNP i 2004, der ventes at være overskredet betydeligt
- En række tiltag i 2005-budgettet sigter på at reducere underskuddet, men vil ikke være tilstrækkelige til at nå målet om et underskud på 4,1 pct. af BNP i 2005, der ligeledes ventes at blive overskredet betydeligt
- De ungarske myndigheders hidtidige tiltag vil ikke være tilstrækkelige til at undgå en afvigelse fra den planlagte mellemfristede forbedring af de offentlige finanser, og regeringens fortsatte forpligtelse til at korrigere det uforholdsmæssigt store underskud i 2008 bør understøttes af yderligere finanspolitisk konsolidering og strukturreformer.

Rådet kan ifølge artikel 104.8 beslutte at offentliggøre sin henstilling, hvis det konstaterer, at dets henstilling ikke er fulgt op af virkningsfulde foranstaltninger inden for den fastsatte tidsfrist; henstillingen til Ungarn blev imidlertid offentliggjort i forbindelse med vedtagelsen den 5. juli 2004.

*Ungarns konvergensprogram af 1. december 2004*

Ungarn fremlagde den 1. december 2004 et nyt konvergensprogram med en revideret mellemfristet plan for de offentlige finanser, som fastholder Ungarns

mål om korrektion af det uforholdsmæssigt store underskud i 2008 i overensstemmelse med Rådets henstilling af 5. juli 2004, jf. tabel 1.

**Tabel 1. Ungarns offentlige budgetsaldo**

	2004	2005	2006	2007	2008
	----- Pct. af BNP -----				
Forrige konvergensprogram (maj 2004)	-4,6	-4,1	-3,6	-3,1	-2,7
Nyt konvergensprogram (december 2004):					
(saldo <i>inkl.</i> fondsbaseret pensionsordning)	-4,4	-3,6	-2,9	(-2,2)	(-1,6)
(saldo <i>ekskl.</i> fondsbaseret pensionsordning)	-5,3	-4,7	-4,1	-3,4	-2,8
Kommissionens skøn af oktober 2004					
(saldo <i>ekskl.</i> fondsbaseret pensionsordning)	-5,5	-5,2	-4,7		
Kommissionens skøn af marts 2005					
(saldo <i>inkl.</i> fondsbaseret pensionsordning)	-4,5	-3,9	-4,1		

Anm.: Eurostats beslutning vedr. pensionsordninger indebærer, at individuelle aktuariske fondsbaserede pensionsordninger ikke medregnes i de offentlige finanser. Ungarns overgangsordning indebærer, at sådanne pensionsordninger kan medregnes i de offentlige finanser indtil indberetningerne vedr. offentlige finanser i marts 2007.

Kilde: Ungarns konvergensprogram af 1. december 2004, Kommissionens vurdering, samt Kommissionens prognose af oktober 2004 og marts 2005.

*Rådets nye henstilling under Traktatens artikel 104.7 om at bringe situationen med et uforholdsmæssigt stort underskud til ophør (8. marts 2005)*

Da Ungarn ikke deltager i euroen, er Ungarn ikke omfattet af artikel 104.9, hvorefter Rådet – i opfølgning på en beslutning under artikel 104.8 om manglende efterlevelse af en henstilling under artikel 104.7 – kan beslutte at pålægge et land at træffe foranstaltninger til at rette op på det uforholdsmæssigt store underskud. Rådet kan for lande uden for euroen i stedet vedtage en ny henstilling under artikel 104.7 om at bringe situationen med et uforholdsmæssigt stort underskud til ophør.

ECOFIN vedtog således på rådsmødet den 8. marts en ny henstilling under artikel 104.7 om at bringe situationen med et uforholdsmæssigt stort underskud til ophør.

Kommissionen fandt – i sin begrundelse for udkastet til henstilling – at konvergensprogrammets mål for de årlige budgetunderskud, herunder målet for underskuddet i 2005, er i overensstemmelse med slutmålet om at sikre en korrektion af det uforholdsmæssigt store underskud i 2008. Kommissionen vurderede imidlertid, at Ungarns daværende finanspolitik ikke var tilstrækkelig til at opnå målene for nedbringelse af underskuddet i programmet. Kommissionen vurderede således, at Ungarn for at nå målet for 2005-underskuddet ville skulle gennemføre yderligere budgetforbedrende tiltag svarende til omkring 0,5 pct. af BNP.

Kommissionen konstaterede, at tidsfristen – 2008 – falder efter udløbet af Ungarns overgangsordning, der giver en midlertidig undtagelse fra Eurostat-beslutningen om, at individuelle aktuariske fondsbaserede pensionsordninger ikke medregnes i de offentlige finanser, og at overgangsordningen forbedrer tallene for budgetsaldoen med omkring 1 procentenhed per år fra 2004 til 2008. Ungarns efterlevelse af henstillingen om korrektion af det uforholdsmæssigt store

underskud i 2008 bliver således vurderet ud fra budgetsaldoen eksklusive de pågældende pensionsordninger. Denne saldo var planlagt at udgøre 2,8 pct. af BNP i 2008, hvilket indebærer en relativt lille sikkerhedsmargin i forhold til 3-procentsgrænsen.

Kommissionen noterede, at budgettet for 2005 indeholder en særlig reservepulje på 0,5 pct. af BNP, som kan anvendes for at undgå en overskridelse af underskudsmålet for 2005, og vurderede, at puljebeløbet kan vise sig utilstrækkeligt i lyset af risiciene knyttet til budgettet, og at der var risiko for, at reservepuljen kan blive udnyttet på et tidligt tidspunkt og kunne reducere incitamenterne til en streng gennemførelse af budgettet.

ECOFIN's henstilling vedtaget på rådsmødet den 8. marts 2005 anbefalede således flg.:

- de ungarske myndigheder bør bringe situationen med et uforholdsmæssigt stort budgetunderskud til ophør hurtigst muligt
- de ungarske myndigheder bør iværksætte tiltag inden for en mellemfristet finanspolitisk ramme for at bringe underskuddet ned under 3 pct. af BNP i 2008 på en troværdig og holdbar måde og i overensstemmelse med planen for reduktion af underskuddet specificeret i Rådets udtalelse af 8. marts 2005 om det ungarske konvergensprogram fra december 2004
- de ungarske myndigheder bør senest den 8. juli 2005 iværksætte effektive tiltag, i videst muligt omfang af strukturel karakter, for at realisere det nye mål for underskuddet i 2005 fremlagt i det opdaterede konvergensprogram. Specielt kan reservepuljen i 2005-budgettet øges væsentligt og brugen af den kan begrænses mest muligt og gøres afhængig af klare beviser for, at man er på vej til at opnå underskudsmålet for 2005.
- de ungarske myndigheder bør gøre timing og gennemførelse af skattelettelser betinget af, at målene for underskuddene i konvergensprogrammet realiseres.

*Kommissionens meddelelse om de foranstaltninger, som den ungarske regering har iværksat frem til den 8. juli som opfølgning på rådsbenstillingen af 8. marts 2005 (13. juli 2005)*

De ungarske myndigheder fremlagde i maj måned reviderede budgettal for 2005. Den samlede budgetoverskridelse for 2005 blev opgjort til ca. 1,5 pct. point af BNP i forhold til konvergensprogrammets mål om et underskud på 3,6 pct. af BNP i 2005. Overskridelsen var således væsentlig større end den i Kommissionens prognose skønnede.

Ungarn havde siden Rådets fornyede anbefalinger annonceret yderligere budgetforbedringstiltag på såvel indtægts- som udgiftssiden med henblik på at reducere underskuddet i 2005:

- På *udgiftssiden* bestod korrektionen først og fremmest i en operation vedrørende den særlige reservepulje til håndtering af budgetproblemer, idet

der resten af året ville blive gennemført en fastfrysning af udgifterne svarende til en besparelse på 0,6 pct. point af BNP i 2005.

- På *indtægtsiden* bestod korrektionen primært af forøgede engangsindtægter ved salg af statslig ejendom og igangsættelse af flere OPP-projekter. Dertil kom en række øvrige indtægter som følge af, at allerede eksisterende mobiltelefonlicenser ville blive forlænget, at spilleskatten ville blive hævet pr. 1. september 2005, at der ville blive sikret en bredere base for sociale bidrag pr. 1. oktober 2005, samt at grænsekontrollen vedrørende tobaksprodukter ville blive forstærket.

Den Ungarske regering præsenterede ligeledes det såkaldte ”100 steps programme” til gennemførelse i 2006 og frem. Programmet indeholder dels forslag til strukturreformer på arbejdsmarkedet og i sundhedssektoren dels en større skattereform i perioden 2006 til 2010. Skattereformen ventedes at resultere i et væsentligt provenutab fra 2006 og frem (ca. 1 pct. point af BNP i 2006). Den ungarske regering planlagde at kompensere herfor med – endnu uspecificerede – budgetforbedrende tiltag.

Kommissionen vurderede i sin meddelelse af 13. juli 2005 – på baggrund af de foranstaltninger, som den ungarske regering havde iværksat frem til den 8. juli som opfølgning på den seneste rådshenstilling – at det ville være muligt at holde sig inden for målet på 3,6 pct. af BNP for 2005. Kommissionen bemærkede dog, at budgetsituationen i Ungarn var sårbar, og at en effektiv implementering af de allerede planlagte tiltag derfor ville være nødvendig for at nå budgetmålet for 2005. Det var forventningen, at yderligere tiltag – herunder vedtagelsen af et forsigtigt budget for 2006 – ville være nødvendige for nå budgetmålet for 2006. Det skulle blandt andet ses i lyset af, at en væsentlig del af korrektionen i 2005 baserede sig på engangsforbedringer.

Kommissionen anbefalede Rådet at forstærke den budgetmæssige overvågning i Ungarn, og i tilfælde af manglende implementering at tage de nødvendige skridt inden for rammerne af proceduren for uforholdsmæssigt store overskud.

### **Indhold**

ECOFIN ventes på rådsmødet 8. november 2005 at tage stilling til Ungarns opfølgning på Rådets henstilling af 8. marts 2005 under artikel 104.7.

ECOFIN blev på rådsmødet den 11. oktober 2005 af Kommissionen og formanden for Den Økonomiske og Finansielle Komité (EFC) orienteret om, at nye oplysninger peger på, at den finanspolitiske situation i Ungarn er betydelig være end hidtil antaget.

### *Det offentlige budget 2005*

Målet for 2005 om et underskud på højst 3,6 pct. af BNP – indeholdt i rådsanbefalingen fra marts 2005 – vil blive væsentligt overskredet. Det bekræftes af de reviderede budgettal, som den ungarske regering har fremlagt den 20. september 2005, hvor underskuddet skønnes til 6,1 pct. af BNP i 2005. Der ligger

ikke væsentlige ændringer i de makroøkonomiske variable bag forværringen, idet afvigelsen på 2,5 pct. point af BNP skyldes, at

- planlagte salg af motorveje til det ungarske statsejede motorvejsselskab (AKK) ifølge Eurostat ikke kan medregnes i en reduktion af underskuddet, som Ungarn ellers havde forudsat (1,9 pct. point af BNP)
- udskudte ”trettende” måneders offentlige lønninger skal bogføres det år de hører til, og ikke på det tidspunkt de udbetales (0,1 pct. point af BNP)
- den ungarske regering iværksætter initiativer, der medfører faldende momsindtægter (ca. 0,25 pct. af BNP) og stigende offentlige udgifter (ca. 0,25 pct. point af BNP) med en overskridelse af budgetrammen til følge.

Det bemærkes, at bidraget til de fondsbaserede pensionsordninger i forbindelse med den seneste revision er blevet opjusteret med 0,2 pct. point af BNP i 2005. Betragtes budgetsaldoen inklusiv pensionsordningerne, vil den underliggende afvigelse fra rådshenstillingen af 8. marts 2005 således forøges til 2,7 pct. af BNP.

Den offentlige gældsrate forbliver med 57, 1 pct. af BNP i 2005 under 60-procentgrænsen. Gældsraten er imidlertid sårbar overfor valutakursudsving, idet knap en tredjedel af gælden er optaget i udenlandsk valuta.

#### *Det offentlige budget 2006*

Det ventede underskud på 5,2 pct. af BNP i 2006 er væsentligt højere end budgetmålet på 2,9 pct. af BNP indeholdt i rådsanbefalingen fra marts 2005.<sup>2</sup> Afvigelsen på 2,3 pct. af BNP kan blive endnu større, såfremt bidraget fra pensionsordningerne også forhøjes for 2006.

Kommissionen vurderer endvidere at følgende elementer medvirker til, at det væsentligt højere budgetmål for 2006 er skrøbeligt:

- Den negative indtægtsvirkning af den planlagte skattereform (1,1 pct. point af BNP)
- Den negative budgetvirkning af beslutningen om at hæve tilskuddet til familier som led i ”100 steps” programmet (0,4 pct. point af BNP)

Det tyder således på, at underskuddet kan forøges med mere end Ungarns reviderede budgetmål for 2006, med mindre der gennemføres korrigerende foranstaltninger.

Ungarn har tidligere annonceret at ville reducere de offentlige investeringer med 1,2 pct. af BNP i forbindelse med opførelsen af nye motorveje som OPP-projekter. Det er dog ikke på nuværende tidspunkt afklaret, om det vil være i

<sup>2</sup> I Ungarns budgetforslag for 2006 offentliggjort den 30. september 2005 er budgetunderskuddet skønnet til 4,7 pct. af BNP i 2005. Hertil kommer udgifter til Ungarns planlagte indkøb af militærfly på 0,5 pct. af BNP..

overensstemmelse med europæiske regnskabsregler (ESA) og dermed midlertidigt vil kunne bidrage til en budgetforbedring.

Kommissionen bemærker, at den ungarske regerings budgetforslag for 2006 ikke indeholder strukturelle tiltag, der vil kunne understøtte en væsentlig reduktion i underskuddet.

Det bemærkes ligeledes, at de planlagte skattnedsættelser særligt i 2006 er i strid med rådsanbefalingen fra marts 2005 om at gøre timingen og implementeringen af enhver skattereduktion afhængig af realiseringen af budgetmålene skitseret i konvergensprogrammet fra december 2004.

Kommissionen konkluderer, at de væsentlige afgivelser fra de i konvergensprogrammet planlagte årlige justeringer i både 2005 og 2006 med sigte på at korrigere det uforholdsmæssigt store underskud i 2008, kombineret med manglende strukturelle reformer, rejser tvivl om troværdigheden af de ungarske korrektioner af underskuddet og forværrer de makroøkonomiske ubalancer.

Kommissionen har derfor i overensstemmelse med Traktatens artikel 104.8 rettet en henstilling til Rådet med henblik på en rådsbeslutning om, at Ungarns foranstaltninger i opfølgning på Rådets henstilling af 8. marts 2005 er utilstrækkelige.

Der lægges op til, at Rådet vedtager konklusioner, der udtrykker bekymring om udviklingen i de offentlige finanser og de makroøkonomiske ubalancer i Ungarn.

#### **Statsfinansielle og lovgivningsmæssige konsekvenser**

Sagen har ingen statsfinansielle eller lovgivningsmæssige konsekvenser.

#### **Nærhedsprincippet**

Ikke relevant.

#### **Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Iværksættelsen af proceduren vedrørende uforholdsmæssigt store underskud over for Ungarn og Rådets første henstilling under artikel 104.7 blev forelagt Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN den 5. juli 2004 til forhandlingsoplæg. Ungarns opfølgning på rådshenstilling af 5. juli 2004 blev forelagt Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN den 18. januar 2005 til forhandlingsoplæg. Rådets anden henstilling under artikel 104.7 blev forelagt Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN den 8. marts 2005 med henblik på forhandlingsoplæg. Folketingets Europaudvalg blev orienteret om den finanspolitiske situation i Ungarn forud for ECOFIN 11. oktober 2005.

#### **Holdning**

##### *Dansk holdning*

Fra dansk side støtter man den ventede rådsbeslutning under artikel 104.8 om, at Ungarns finanspolitiske tiltag er utilstrækkelige i forhold til rådshenstillingen af 8. marts 2005 under artikel 104.7 om at bringe det offentlige budgetunderskud under



3 pct. af BNP i 2008. Afgørelsen under artikel 104.8 er faktisk, da Ungarn ikke har gennemført de anbefalede stramninger. Fra dansk side støtter man endvidere rådskonklusioner, der udtrykker bekymring vedr. udviklingen i de offentlige finanser og de makroøkonomiske ubalancer i Ungarn.

Fra dansk side lægges vægt på, at Ungarn bør gennemføre sit konvergensprogram effektivt, idet en styrkelse af Ungarns offentlige finanser først og fremmest er afgørende for at sikre den samlet set bedst mulige udvikling i den ungarske økonomi.

*Andre landes holdninger*

Rådet ventes at vedtage en rådsbeslutning under Traktatens artikel 104.8. om, at Ungarns finanspolitiske tiltag er utilstrækkelige i forhold til rådshenstillingen af 8. marts 2005 under artikel 104.7 om at bringe det offentlige budgetunderskud under 3 pct. af BNP i 2008, samt rådskonklusioner, der udtrykker bekymring vedr. udviklingen i de offentlige finanser og de makroøkonomiske ubalancer i Ungarn.