



Det energipolitiske udvalg  
Folketinget  
Christianborg  
1240 København K

MODTAGET

2 - JUNI 2006

11. S  
Den Centrale Indlevering

2. juni 2006

## **Affaldssektorens fremtidige organisering**

Affaldssektorens fremtidige organisering vil i løbet af sommeren og efteråret komme til debat.

Miljøministerens arbejdsgruppe blev ved afslutningen af sit arbejde i december 2004 enige om en lang række anbefalinger. Der var dog to områder, hvor der ikke kunne opnås enighed. Forbrænding og deponering.

Efter afslutningen af arbejdsgruppens arbejde er der fra EU side fremsat forslag til nyt affaldsrammedirektiv.

I lyset af de forestående ændringer har RenoSam nøje overvejet, hvordan man kan indrette en hensigtsmæssig forbrændings- og deponeringssektor i Danmark.

Dette arbejde har resulteret i de vedlagte to debatoplæg om henholdsvis forbrænding og deponering.

Med udgangspunkt i de to debatoplæg ønsker RenoSam et foretræde for Miljø- og Planudvalget for at forklare og debattere de forestående udfordringer.

Vi skal også i fremtiden stræbe efter at have verdens bedste affaldssektor.

## **Forbrænding – frit valg for erhvervslivet**

RenoSam model om frit forbrændingsegnet erhvervsaffald tager udgangspunkt i en opdeling mellem kommunalt affald og frit erhvervsaffald.

RenoSam mener, at:

- Alle borgere skal have sikkerhed for, at de altid kan komme af med deres affald
- Energien ved forbrænding af affald skal nyttiggøres
- Borgernes affaldsbehandling skal drives på basis af et non-profit princip

RenoSam  
Vesterbrogade 24, 2. tv.  
1620 København V  
Telefon 4675 6661  
renosam@renosam.dk  
www.renosam.dk

CVR 1326 1679

- Kommunerne skal kunne bygge, eje og drive anlæg til at løse de opgaver, man har ansvaret for

Kommuner og affaldsselskaber skal i fremtiden:

- Håndtere kommunalt forbrændingseget affald
- Drive kommunale forbrændingsanlæg efter et non-profit princip
- Have pligt til at sikre kapaciteten til behandling af kommunalt affald
- Have mulighed for at importere erhvervsaffald til forbrænding - for at afdække en øget økonomisk risiko for kommunerne
- Sikrer at kommunalt indsamlet affald og affald fra erhverv altid får mulighed for at blive behandlet i Danmark

## Deponering

På deponeringsområdet handler det om effektivisering, men det handler også om langsigtet planlægning og miljøansvar.

Det vil givetvis blive stadig vanskeligere at placere nye deponeringsanlæg i fremtiden. Set i et langsigtet perspektiv mener RenoSam, at deponier skal ses som en begrænset ressource, man skal være om.

Mængderne til affald, der ender på deponier, er reduceret kraftigt igennem de senest 10 år. Derfor er der brug for en strukturtilpasning af sektoren.

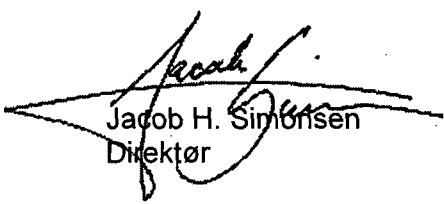
Der skal senest i 2009 indføres en række nye og skrappe miljøkrav, hvilket betyder, at en række deponier vil lukke.

Det vil naturligt koncentrere aktiviteterne på færre anlæg og dermed sikre en bedre økonomi.

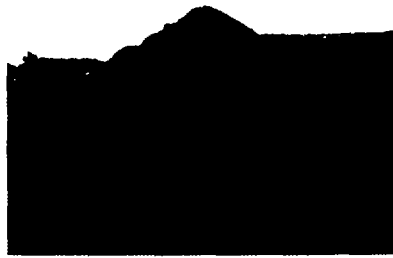
Hvis der efter 2009 er et effektiviseringspotentiale tilbage, vil RenoSam forholde sig konstruktivt og fremadrettet til, hvordan man eventuelt kan hente de sidste dele af gevinsterne.

Med venlig hilsen  
RenoSam

  
Vagn S. Larsen  
Formand

  
Jacob H. Simonsen  
Direktør

**DEBATTOPPLÆG**



**Reno Sam**



**Deponering af affald i Danmark**

Effektivisering frem mod 2009



## Vi har sejret af h..... til

Kommuner og affaldsselskaber har i mange år arbejdet målrettet på at nedbringe mængderne af affald til deponering. Vi har gjort det så godt, at vi er ved at blive kvalt i vores egen succes.



Vi kan allerede i dag dokumentere, at vi opfylder regeringens langsigtede målsætning om at nedbringe mængderne af affald, der deponeres. Kun 8% af den samlede mængde affald bliver deponeret. Det er europæisk rekord.

## Prisen stiger, når mængden falder

Langt de fleste omkostninger er uafhængige af den mængde affald, der deponeres. Det betyder, at omkostningerne pr. deponeret ton stiger, når mængden af affald til deponering falder,

Faste omkostninger, der er uafhængig af mængden af deponeret affald, omfatter bl.a.:

- Miljøomkostninger, så som etablering af membran
- Opsamling og behandling af perkolat
- Anskaffelse af materiel og maskiner
- Bygninger og arealer

De faste omkostninger udgør en stor del af deponiernes årlige udgifter.

Vi har igennem de seneste år oplevet, at den mængde affald, der går til deponering, har stabiliseret sig på et meget lavt niveau.

Der er derfor opstået et markant behov for at få tilpasset strukturerne på området.

## Nye miljøkrav betyder "gratis" strukturrationalisering

I dag er der ca. 140 deponeringsanlæg i Danmark. Set med samfundsøkonomiske øjne er der for mange deponeringsanlæg i forhold til den mængde affald, der deponeres i dag.

RenoSam vurderer, at helt op imod 85% af de nuværende deponier vil blive lukket i år 2009.

Det må forventes at en lang række deponier ikke vil få godkendt deres overgangsplaner, som betyder, at de vil være tvunget til at lukke driften i 2009.

Derudover arbejdes der pt. på en ny deponeringsbekendtgørelse, som indfører en række nye og skrappe miljøkrav (acceptkriterier) for modtagelse af affald. Indførelsen af acceptkriterierne forventes, at reducere antallet af deponier yderligere.

En kraftig reduktion i antallet af deponierne i 2009 vil medføre en "gratis" strukturrationalisering af sektoren.

Deponeringsceller skal derfor frem til 2009 kunne lukkes i god ro og orden og på en sådan måde, at det ikke medfører uacceptable samfundsøkonomiske tab, herunder økonomiske tab for ejerkommunerne.



## Lad os komme i gang !

Når man taler strukturrationalisering, mener RenoSam, at den tidsmæssige faktor er helt afgørende. Vi står således med en problemstilling, der kan ændre sig betragteligt efter 2009.

For at kunne finde de fornuftige løsninger og for at undgå store samfundsøkonomiske tab er det første, vi har brug for derfor en endelig afklaring om overgangsplaner og nye miljøkrav. Og det haster.

Affaldsselskaber og kommuner afleverede efter reglerne planerne den 16. juni 2002. Amterne skulle have færdigbehandlet planerne senest den 31. december 2004.

*Når vi taler om fremtiden, er det væsentligt at kende sit udgangspunkt. Det er væsentligt at vide, om man er købt eller solgt.*

Vagn Larsen, formand for RenoSam

Her 1½ år efter tidsfristens udløb ved hovedparten af deponierne stadig ikke, om de kan fortsætte driften efter 2009 eller ej. Det er for ringe.

Afklaring om overgangsplanerne og de kommende acceptkriterier er altafgørende.



Først når vi ved hvilke deponier, der skal lukke og hvilke der skal fortsætte, kan vi:

- Forholde os til, om der eventuelt er yderligere strukturpotentiale tilbage
- Udarbejde fornuftige planer for, hvordan et eventuelt yderligere strukturpotentiale kan hentes

RenoSam vil efter 2009 (gerne i samarbejde med Miljøstyrelsen og industrien) vurdere, hvor meget af det eksisterende strukturpotentiale der er hentet, og hvor meget der kan være tilbage.

Hvis der efter 2009 er et strukturpotentiale tilbage, vil vi forholde os konstruktivt og fremadrettet til, hvordan vi eventuelt kan hente den sidste del af strukturgevinsten.

### **Moderne deponering**

Et affaldsdeponi i dag er et moderne miljøanlæg, hvor der udføres en lang række øvrige affaldsaktiviteter, ud over det at slutdeponere affald. Det er fx genbrugspladser, kompostering, nedknusning, omlastning, rensning af forurenede jord mv.

Vi må ikke kun fokusere på at opnå stordriftsfordele i forbindelse med slutdeponeringen af affald. Det kan nemlig medføre øgede omkostninger til at gennemføre de øvrige affaldsaktiviteter på pladsen, der skal flyttes eller omorganiseres.



Vi skal gå efter at hente de størst mulige samfundsøkonomiske gevinster.

RenoSam vil derfor sætte sig i spidsen for at gennemføre analyser af den fremtidige organisering af deponeringsopga-



ven efter 2009, og overveje stordriftsgevinsterne i forhold til eventuelle tab af samdriftsfordele ("scope-fordele").

Stordrifts og samdrifts fordele skal overvejes nøje. Vi skal gå efter den størst mulige samfundsøkonomiske gevinst.

### **Deponering er og bliver en offentlig opgave**

Deponering skal også i fremtiden være en offentlig opgave. Deponier er miljøanlæg, der potentielt kan påvirke miljøet langt ind i fremtiden. En sikker miljømæssig drift er derfor afgørende for at kunne minimere en eventuel fremtidig miljørisiko.

Vi har set alt for mange sager og endeløse juridiske tovtrækkerier, hvor private aktører løber fra forureningsregningen. Hvem husker ikke Kærgård Klitplantage, Harboøre Tange (høfte 42). Det ender altid med, at forureneren løber fra regningen og borgerne kommer til at betale i sidste ende.

Ansvar for miljø og drift skal derfor på forhånd være klart og entydigt placeret hos en part, der ikke om 30-100 år kan



stikke af fra regningen - nemlig kommunen.

Man kan samtidig forvente, at de nye regler kan betyde, at der skal afholdes nye investeringer i f.eks. analysefaciliteter m.m. Det kan fordyre prisen for deponering yderligere.

### **Langsigtede løsninger en nødvendighed**

Deponierne vil ligge permanent i landskabet langt ud i fremtiden. Afhængig af hvilken type affald, der er deponeret, kan det være nødvendigt at overvåge og drive de nedlukkede deponier i 30 - 100 år.

*"Vi har brug for, at vi seriøst overvejer, hvordan vi efter 30 eller 100 år kan overlade deponierne til sig selv. Vi har med andre ord brug for at gennemtænke et strategi for langsigtet bæredygtig deponering."*

Per Andersen, næstformand for RenoSam

Vi har brug for stabile, robuste og langsigtede løsninger. Hurtige hovsaløsninger, der udelukkende fokuserer på at hente en kortsigtet økonomisk gevinst, kan give bagslag på længere sigt.

### **Deponering en vigtig ressource**

Deponier er helt afgørende for at kunne organisere et samlet effektivt og fleksibelt affaldssystem og er et absolut nødvendigt sikkerhedsnet under hele affaldssystemet.

I praksis er det særdeles vanskeligt at få etableret et nyt deponi.



Set i et langsigtet perspektiv er deponierne en begrænset ressource, selvom vi lige nu har rigeligt med kapacitet.

I RenoSam ser vi deponierne som en begrænset ressource, som man skal værne om.

I dag løser kommunerne borgernes og virksomhedens behov for deponering. Det betyder, at kommunerne i sidste ende er forpligtet til at etablere deponier. På den måde kan vi sikre, at vi også i fremtiden kan deponere affald i Danmark.

Fokus for den fremtidige indretning af deponeringssektoren skal være rettet imod, at løse udfordringen om, at udnytte og strække kapaciteten i deponierne længst mulig.

Indsatsen har det sigte, at den samlede deponeringsressource udnyttes optimalt, og der vil dermed gå længere tid, inden det er nødvendigt at investere i nye deponeringsanlæg.

Vi skal sikre, at der fremover er en planlagt regional såvel som lokal kapacitet til rådighed, hvilket ikke er lige let i hele landet.

Det handler også om, at servicere det lokale erhvervsliv, der kan have specielle behov for adgang til f.eks. specialdeponering.

Ligeledes skal vi sikre, at der fremover er planlagt kapacitet til rådighed på såvel regionalt som lokalt niveau.

At få udlagt nye områder for deponering er en langsommelig og vanskelig proces.

Når vi har fået mere klarhed over udviklingen, vil RenoSam komme med et nyt debatoplæg om, hvordan vi kan forholde os mere konkret til de tilbageværende udfordringer.

**Reno**  **Sam**

Vesterbrogade 24, 2.tv.  
1620 København K  
4675 6661  
renosam@renosam.dk

