



9. maj 2006

Regeringens oplæg til mediepolitisk aftale for perioden 2007-2010

Der er enighed mellem Venstre, Det Konservative Folkeparti og [øvrige aftalepartier] om følgende:

Udbygning af jordbaseret, digitalt tv

Der søges etableret en attraktiv og kommercielt bæredygtig jordbaseret, digital tv-plattform som supplement til digitalt tv via satellit- og kabel-plattformene. Når der slukkes for det analoge signal pr. 31. oktober 2009, skal der samtidig være mulighed for at modtage public service-kanalerne i digital form gratis og ukrypteret.

Udbygningen af jordbaseret, digitalt tv finder sted efter følgende overordnede retningslinier:

- DR og TV 2/DANMARK A/S sender DR1, DR2 og TV 2s hovedkanal som "free-tv" i det første multipleks på grundlag af særskilt tilladelse og driver dette multipleks selvstændigt, dvs. svarende til situationen pr. 1. april 2006. De øvrige multipleks, som Danmark forventes at få tildelt på den internationale frekvenskonference i juni 2006, og som det besluttes skal anvendes til tv-formål, udbydes til en gatekeeper, som på forretningsmæssige vilkår driver en jordbaseret, digital tv-plattform. Der er på denne platform adgang til at udbyde betalings-tv, dvs. kryptere programmerne.
- Udbuddet af gatekeeper-funktionen finder sted i form af skønhedskonkurrence.
- Der skal etableres et fast samarbejde mellem DR og TV 2/DANMARK A/S og gatekeeperen omkring markedsføring og kundebetjening mv.
- Der skal i tilladelsen til gatekeeperen tages forbehold for, at der muligvis på et senere tidspunkt på baggrund af en politisk beslutning herom - mod kompensations - skal afleveres kapacitet i et nærmere fastsat omfang til DR og TV 2/DANMARK A/S, såfremt det måtte blive besluttet at øge antallet af public service-kanaler eller at disse skal sendes i HDTV-format.
- Senderlandsprincippet i medfør af tv-direktivet betyder bl.a., at kanaler, der er etableret i Danmark, skal overholde de danske reklameregler, medens andre kanaler skal overholde reklamereglerne i deres respektive hjemlande, dvs. svarende til situationen i fællesantenneanlæg.
- Det overlades til gatekeeperen at afgøre, i hvilket omfang der skal sendes i HDTV-format og kanaler med henblik på mobil modtagelse.
- Gatekeeperen skal tilbyde et bredt og varieret programudbud, som inkluderer forskellige kategorier af kanaler såsom underholdningskanaler, nyhedskanaler, børnekanaler, musikkkanaler, populærvidenskabelige kanaler og sportskanaler. Programudbuddet skal endvidere omfatte
 - nabo-lands-tv,
 - en kanal med lokale/regionale nyhedsudsendelser som et reelt alternativ til TV 2/de regionale TV 2-udsendelser

- transmissioner fra Folketinget ("parlaments-tv"), og
- ikke-kommercielt lokal-tv, som sendes på parlamentskanalen, når der ikke sendes fra Folketinget.
- Der skal etableres et netværkssamarbejde mellem relevante ministerier, DR, TV 2/DANMARK, gatekeeperen og branchen med henblik på at samordne informationsindsatsen omkring udbygningen af jordbaseret, digitalt tv og analogt stop i 2009. Der afsættes midler hertil af licensprovenuet, jf. nedenfor.

Til færdigudvikling og implementering af modellen for udbygning af jordbaseret, digitalt tv nedsættes et embedsudvalg med repræsentanter for de involverede ministerier mv.

Efter forslag fra embedsmandsudvalget fastsætter kulturministeren i samarbejde med partierne bag aftalen de endelige vilkår for udbuddet, som forestås af Radio- og tv-nævnet.

Udbygning af digital radio (DAB)

Danmark råder – ud over de to DAB-blokke, som allerede er i brug – over et antal regionalt opdelte sendemuligheder i L-båndet. Det forventes, at Danmark herudover ved den kommende internationale frekvenskonference vil få rådighed over endnu en landsdækkende DAB-blok, som kan opdeles regionalt.

Udbygning af DAB i Danmark finder sted efter følgende overordnede retningslinier:

- alle DRs landsdækkende DAB-kanaler samles i blok 1 pr. 1. januar 2007.
- den sjette radiokanal (Radio 100FM) samt den eller de kommende tilladelseshavere til den femte FM-radiokanal sender i blok 2. De øvrige 3-4 landsdækkende sendemuligheder i blok 2 udbydes på auktion (uden programmæssige krav) snarest muligt med henblik på, at programvirksomheden kan påbegyndes pr. 1. januar 2007.
- i blok 3 tildeles DR én sendemulighed i hvert af de regionale områder til regional radio; de øvrige sendemuligheder udbydes på auktion til kommercielle radiostationer. Programvirksomheden kan tidligst indledes, når der i Danmark og berørte nabolande er slukket for analogt tv.
- sendemulighederne i L-båndet udbydes til lokalradioformål snarest muligt. Programvirksomheden kan indledes 1. april 2007, når Danmark har fuld rådighed over sendemulighederne.

Udbygningen af DAB er baseret på den grundlæggende forudsætning, at det offentlige udbyder sendemulighederne, og at det herefter er op til aktørerne på markedet at tage stilling til, om de skal udnyttes. Det er de kommende tilladelseshavere selv, som finansierer såvel programvirksomheden som etableringen og driften af de nødvendige sendenet.

Sammenfattende indebærer den foreslåede anvendelse en samlet reduktion af DRs DAB-kapacitet med ca. 1/3.

Etablering af en Public Service Fond

Der forventes et licens-merprovenu i hvert af årene 2005 og 2006 på ca. 75 mio.kr., i alt ca. 150 mio.kr.

Heraf anvendes de 75 mio.kr. til etablering af en Public Service Fond, hvis formål er at støtte produktion og udsendelse af visse typer af radio- og tv-programmer, der opfylder demokratiske, sociale og kulturelle behov i samfundet. Midlerne administreres af Radio- og tv-nævnet, der i fornødent omfang indhenter råd fra sagkyndige vedrørende radio- og tv-produktion. 5 mio.kr. af provenuet afsættes til støtte til radioprogrammer.

Det vil i retningslinierne for fordelingen af midlerne blive fastsat, hvilke nærmere typer af public service-programmer, der kan ydes støtte til: dansk tv-drama, tv-dokumentar, videnskabsprogrammer, programmer for børn og unge med oplysende sigte, kulturprogrammer og lignende. Der vil ikke kunne ydes støtte til nyheds- og aktualitetsprogrammer, rene underholdningsprogrammer og sportsprogrammer samt reality-tv og lignende. De støttede tv-programmer skal udsendes i prime-time.

Desuden vil blive fastsat, at der ikke kan ydes støtte hverken til licensfinansierede public service-foretagender eller til ikke-kommercielle lokale radio- tv-stationer. Alle andre radio- og tv-programforetagender kan modtage støtte, forudsat at programvirksomheden retter sig mod Danmark, og at programmerne er med dansk tale, samt at den pågældende kanal når mindst 50 pct. af de danske husstande. For så vidt angår radio er dækningskravet dog mindst 38,5 pct. af befolkningen. Der kan ikke ydes støtte til tv-programmer, der udsendes på "high-pay"-betalingskanaler, f.eks. dyre filmkanaler.

EU-Kommissionens godkendelse af støtteordningen skal indhentes.

DRs public service-virksomhed mv.

DR skal tilbyde public service-indhold – dvs. indhold i form af tekst, lyd og billeder, der opfylder kulturelle, sociale og demokratiske behov i det danske samfund – på alle relevante teknologiske platforme. DR skal i den forbindelse have mulighed for at producere public service-tjenester, der er specielt udviklet til de forskellige platforme.

DRs public service-virksomhed skal primært finansieres af licensen, og der kan ikke kræves brugerbetaling for public service-ydelser. Dette gælder dog ikke virksomhed i tilknytning til DRs ensembler.

Det stigende udbud og forbrug af nye medier medfører, at der af hensyn til gennemsigtigheden i forhold til det private produktionsmiljø er brug for i de kommende public service-kontrakter med DR og de regionale TV 2-virksomheder at foretage en yderligere præcisering af DRs og de regionale TV 2-virksomheders public service-opgaver – navnlig i forhold til nettet og de nye mobile medier.

DR vil derfor i den kommende public service-kontrakt blive forpligtet til at underkaste nye public service-tjenester, herunder on-demand tjenester, en intern prøve ("Værdi-

test”) for at sikre, at tjenesterne opfylder kulturelle, demokratiske og sociale behov i samfundet. De foretagne tests af nye tjenester og resultatet heraf forelægges for Radio- og tv-nævnet til udtalelse inden aktiviteterne påbegyndes

Programmæssige krav til DR

Kravene i den nuværende public service-kontrakt, herunder til betjeningen af døve og hørehæmmede, videreføres.

Herudover skal der i forbindelse med den kommende public service-kontrakt ske

- en styrkelse af den danske dramaproduktion
- en styrkelse af virksomheden i forhold til børn og unge
- en øgning af dækningen af mindre idrætsgrene,
- en øgning af omfanget af programmer om kultur og dansk musik i tv.

DR skal have nyhedsforpligtelser på de mest udbredte sprog, der anvendes af herboende indvandrere og flygtninge.

DRs evt. påbegyndelse af regional tv-virksomhed forudsætter godkendelse af kulturministeren.

Den nærmere udformning af public service-kontrakten drøftes med partierne bag aftalen.

DRs bestyrelse

Sammensætningen og udpegningen af DRs bestyrelse ændres, således at bestyrelsen består af 9 medlemmer, som beskikkes af kulturministeren. Ministeren udpeger 7 medlemmer (herunder formanden), idet 2 medlemmer skal repræsentere mediemæssig indsigt, 2 medlemmer juridisk/økonomisk indsigt, 2 medlemmer virksomhedsledelsesmæssig indsigt, og 1 medlem skal repræsentere kulturel ledelsesindsigt. De fastansatte medarbejdere udpeger 2 medlemmer. Der skal tilstræbes en ligelig kønsfordeling i bestyrelsen. Medlemmer af eller kandidater til Folketinget, regionsråd, kommunalbestyrelser eller EU-Parlamentet kan ikke være medlemmer af bestyrelsen. Inden beskikkelsen indhenter ministeren tilslutning til den samlede bestyrelse fra de partier, der står bag medieaftalen samt fra Folketingets Kulturudvalg.

Forholdet til det private produktionsmiljø

Forholdet til det private produktionsmiljø omfatter dels udlægning af produktion til de uafhængige produktionsselskaber fra DR, dels en begrænsning af de regionale TV 2-virksomheders adgang til at udøve anden virksomhed.

Udlægningen omfatter følgende elementer:

- Udlægning af DRs produktion til det private produktionsmiljø fastholdes på de nuværende 110 mio. kr. årligt i aftaleperioden. Hertil kommer de midler, der årligt anvendes til engagement i dansk filmproduktion, jf. nedenfor.

- udlægningen skal omfatte såvel tv som radio og multimedieprodukter, og der skal udlægges produktion inden for en bred vifte af program-/tjenestekategorier
- udlicitering af produktionsfaciliteter og lignende kan indgå i udlægningen
- såfremt DR og Producentforeningen finder det hensigtsmæssigt, kan der indgås aftale om, at udlægningen gøres op i udsendelsesomfang i stedet for i penge, alternativt i en kombination heraf.

De regionale TV 2-virksomheders mulighed for at udøve anden virksomhed begrænses til udnyttelse af ledig kapacitet (udstyr, medarbejdere, lokaler og lign.). Der kan således ikke anskaffes udstyr mv. alene med henblik på anden virksomhed.

Styrkelse af lytternes og seernes redaktør i DR

Der skal gennemføres mere uafhængighed i behandlingen af klager mv. over DRs programvirksomhed. Dette skal ske ved, at den gældende ordning med ansættelse af en lytternes og seernes redaktør indarbejdes i radio- og fjernsynsloven. Bestyrelsen skal have kompetence til – efter drøftelse med generaldirektøren - at ansætte lytternes og seernes redaktør, og redaktøren skal aflægge rapport om sin virksomhed til bestyrelsen.

Der skal optages forhandlinger med TV 2/DANMARK A/S om ændring af tilladelsen til udøvelse af public service-programvirksomhed med henblik på etablering af en tilsvarende ordning for TV 2.

DRs arkiver

I forlængelse af udredningen om bevaring af kulturarven fra 2003 nedsættes der en bredt sammensat arbejdsgruppe – under Kulturministeriets ledelse - med repræsentanter for de relevante offentlige myndigheder, institutioner og organisationer, som får til opgave at udarbejde forskellige forslag til digitalisering af udvalgte, prioriterede dele af kulturarven med henblik på bevaring, formidling og tilgængeliggørelse heraf; herunder digitalisering af DR's arkiver. Forslaget skal foreligge i løbet af 2007. Udgangspunktet er, at udgifterne til digitaliseringen af DR's arkiver afholdes af DR's egne midler, inkl. 75 mio.kr. af det forventede licensmerprovenu i årene 2005 og 2006 på i alt 150 mio. kr.

Filmpengene

DRs og TV 2/DANMARK A/S' forpligtelser i forhold til dansk filmproduktion indgår i den kommende fastlæggelse af de økonomiske rammer for dansk film efter 2006 og fastsættes på grundlag heraf i henholdsvis DRs public service-kontrakt og TV 2/DANMARK A/S' programtilladelse.

Reklamereglerne

Produktplacering i tv-udsendelser skal tillades i loven om radio- og fjernsynsvirksomhed og reguleres på linje med sponsorering. Det indebærer bl.a., at den virksomhed, der får placeret produkter i et program, klart skal identificeres, at tv-virksomhedens redaktionelle uafhængighed ikke må anfægtes, at produktplaceringen ikke må fremstå som reklame, og endelig at visse programtyper – eksempelvis nyheds- og aktualitetspro-

grammer, børneprogrammer og dokumentarprogrammer – ikke må indeholde produkt-placering.

Europa-Kommissionen har i forbindelse med revision af direktivet om ”tv uden grænser” foreslået at indføre regler svarende til de ovenfor nævnte.

Gebyrer for programtilladelser

De økonomiske byrder for radio- og tv-foretagenderne lettes gennem afskaffelse af de gebyrer, der hidtil er blevet opkrævet for tilladelse til/registrering af programvirksomhed med henblik på medfinansiering af Radio- og tv-nævnet. Mindreindtægten for nævnet finansieres af licensprovenuet.

De regionale TV 2-virksomheders public service-virksomhed

De programmæssige krav i de gældende public service-kontrakter med de regionale TV 2-virksomheder videreføres.

TV 2/Lorry får – i forlængelse af det tidligere gennemførte samarbejdsprojekt med SVT, som delvist blev finansieret med støtte fra EU's Interreg-midler - en særlig forpligtelse i relation til integration i Øresundsregionen. Der afsættes årligt 1,5 mio.kr. hertil af licensprovenuet, jf. nedenfor.

Der etableres herudover en pulje på 1,5 mio.kr. – finansieret af licensprovenuet – med henblik på støtte til særlige aktiviteter udøvet af de regionale TV 2-virksomheder.

KODA/Gramex

Ophavsretsloven bør til stadighed sikre en balance mellem hensynet til rettighedshaverne, herunder komponister, sangskrivere, musikere og pladeselskaber, og hensynet til de brugere, herunder radio- og tv-stationer, der i vekslende grad er afhængige af at kunne få adgang til at benytte ophavsretsbeskyttet materiale uden at blive pålagt urimeligt høje udgifter.

Størrelsen af vederlag for brug af ophavsrettigheder - og kriterierne for beregning af vederlaget - fastsættes bedst ved aftale mellem brugerne og rettighedshaverne. Dette er også tilfældet, når der spilles musik i radio og tv. Her er der en mangeårig tradition for, at vederlaget fastsættes i aftaler mellem de enkelte radio- og tv-stationer på den ene side og KODA og Gramex på den anden; enes parterne ikke om en aftale, kan tvisten afgøres af det uafhængige Ophavsretslicensnævn og i sidste ende af domstolene. Sådan bør det fortsat være.

Et af de mulige beregningskriterier for vederlaget er antallet af faktiske lyttere og seere, dvs. det faktiske forbrug af musik. Anvendelsen af et sådant beregningskriterium sikrer fx, at nye DAB- og internetradiokanaler med en begrænset lytterskare ikke udløser samme vederlagskrav som kanaler med mange lyttere, uanset om antallet af potentielle lyttere er det samme. Det er rimeligt at lægge vægt på antallet af faktiske lyttere og seere, når vederlaget til KODA og Gramex skal beregnes. Der bør derfor udarbejdes skriftlige aftaler, hvori KODA og Gramex anerkender, at der ved beregning

gen af vederlaget for udsendelse af musik i radio og tv i ikke uvæsentligt omfang skal tages højde for antallet af faktiske lyttere og seere, og at dette kriterium skal indgå i fremtidige tariffer på området, eventuelt sammen med andre kriterier som for eksempel omsætning; enes parterne ikke om en aftale, kan tvisten afgøres af Ophavsretslicensnævnet eller domstolene. Har KODA og Gramex ikke senest den 1. november 2006 accepteret at underskrive sådanne aftaler, vil der blive taget initiativ at fremsætte lovforslag om ændring af ophavsretsloven med henblik på at sikre, at det faktiske forbrug som beregningskriterium i KODA's og Gramex' tariffer på radio- og tv-området fremgår af loven.

Privatisering af TV 2/DANMARK A/S

Aftaleparterne anerkender, at det er en præmis, at majoriteten af aktierne i TV 2/DANMARK A/S skal sælges, så snart dette er muligt i lyset af de igangværende sager ved EU-Domstolen. Dette punkt er ikke tidsbegrænset til aftaleperioden, jf. nedenfor.

Licens mv.

Med henblik på at sikre en teknologineutral licens og dermed fremtidssikre licensfinansieringen af DR og de regionale TV 2-virksomheder afskaffes den nuværende farve-tv-licens og sort/hvid-tv-licens fra 1. januar 2007 og erstattes af en medielicens. Den nuværende radiolicens bevares.

Medielicensen omfatter alle apparater, der er i stand til at modtage billedprogrammer og -tjenester, herunder pc'er og visse mobiltelefoner. Medielicensen dækker for husstande alle licenspligtige apparater i den pågældende husstand.

Medielicensen holdes i perioden 2007-2010 på 2.090 kr. årligt i faste priser, hvilket svarer til den nuværende farve-tv-licens. Licensen vil således som udgangspunkt alene stige, svarende til den forventede pris- og lønstigning i perioden. Denne forventes at være 2,0 pct. i 2006 og 1,6 pct. i 2007. For årene 2008 og 2009 forudsættes pris- og lønstigningen at være 1,6 pct. årligt. Dog vil licensen herudover stige med 1,0 pct. fra 2006 til 2007. Denne stigning skyldes, at en reduktion i licenstilførslen til TV 2/DANMARK i 2004 på 80 mio.kr., der var første trin i aftrapningen af licenstilførsel til selskabet, af administrative hensyn ikke kom licensbetalerne til gode i form af en licensnedsættelse i 2004, men derimod i form af en ekstraordinær nedsættelse på ca. 1 pct. i årene 2005 og 2006.

Radiolicensen vil for alle år blive fastsat, svarende til den nuværende radiolicens på 320 kr. årligt.

Licenssatserne fastsættes på den baggrund i aftaleperioden som angivet nedenfor (2006 medtaget som reference):

Kr., incl. moms	2006	2007	2008	2009	2010
Farve-tv	1.045				
S/h tv	670				
Radio	160				

Medielicens	1.075	1.095	1.110	1.130
Radiolicens	160	160	160	160

Note: De anførte beløb udgør halvårlig afgift for husstande.

I faste 2006-priser svarer medielicensen for 2007-2010 til ca. 1.055 kr.

Den nuværende adgang til licensnedsættelse og -fritagelse for særlige grupper ændres ikke.

Medielicensen vil blive opkrævet efter det "tilmeldingsprincip", som gælder for den nuværende licensordning. Den nuværende indberetningspligt for forhandlere forudsættes opretholdt og udvidet til også at omfatte de nye typer af licenspligtige apparater.

For erhvervet vil overgangen til en medielicens blive gennemført på en sådan måde, at erhvervets samlede licensbetaling i faste priser holdes på 2006-niveauet. Den nærmere udformning af en ny erhvervslicensordning fastlægges på baggrund af forslag udarbejdet af DR og repræsentanter for erhvervet i fællesskab.

Det forventede samlede licensprovenu til fordeling fordeles på følgende måde (2006 medtaget som reference):

Mio.kr. (årets priser, excl. moms)	2006	2007	2008	2009	2010
Samlet licensprovenu 1)	3.515,0	3.720,0	3.800,0	3.880,0	3.950,0
<i>Fordeling:</i>					
DR 2)	3.085,0	3.264,8	3.329,5	3.403,1	3.486,5
Regionale TV 2-virksomheder	390,0	397,8	404,2	410,6	417,2
TV 2/Lorry - Øresundssamarbejde	-	1,5	1,5	1,5	1,5
Regionale TV 2-virksomheder – særlige aktiviteter	-	1,5	1,5	1,5	1,5
Lokal radio og tv	32,8	32,8	32,8	32,8	32,8
Mediesekretariatet 3)	2,2	5,2	4,2	4,2	4,2
Mediestatistikprojekt	-	0,8	0,7	0,7	0,7
Analogt stop, information mv.	-	10,0	20,0	20,0	-
Station Next	5,0	5,6	5,6	5,6	5,6

1) Baseret på DR's skøn over udviklingen i antal licenser. For 2006 er der tale om provenuskøn i henhold til seneste licensaktstykke. Provenuet ventes nu at ligge ca. 75 mio.kr. over – dvs på 3.590 mio.kr.

2) Fsva 2006 er der tale om licenstilførsel ifølge seneste licensaktstykke. I aktstykket indgik en "teknisk fremrykning" af i alt 80 mio.kr. i licenstilførsel fra 2005 og 2006 til 2004 (fordelt med 40 mio.kr. hvert år). Tages der højde for denne tekniske fremrykning tilføres DR i 2006 reelt 3.125 mio.kr. i licens.

3) Øgning som følge af bortfald af gebyrindtægter (2,0 mio.kr. årligt) samt en et-årig særbevilling (1,0 mio.kr. i 2007).

Et eventuelt merprovenu i forhold til det forventede licensprovenu vil blive fordelt af kulturministeren, jf. radio- og fjernsynslovens § 69, stk. 1, efter drøftelse med aftaltparterne. Et eventuelt mindreprovenu vil indebære en reduktion af licenstilførslen til DR.

DR og de regionale TV 2-virksomheder vil i kommende public service-kontrakter for perioden 2007-2010 få fastlagt de forpligtelser, der forudsættes finansieret ved ovenstående tilførsel af licensmidler.

Et eventuelt provenu fra udbud af sendemuligheder i aftaleperioden anvendes til afdrag på statsgælden.

Andet

De nødvendige ændringer af radio- og fjernsynsloven gennemføres i folketingssamlingen 2006/2007.

Aftalen gælder for perioden [aftalens indgåelse] til 31. december 2010.