

## Program for Vingsted III den 9. januar 2006

### Indledning

- 10.00-10.05 Indenrigs- og sundhedsminister Lars Løkke Rasmussen byder velkommen
- 10.05-10.10 Dagens ordstyrer journalist Mikael Kamber ridser programmet op
- 10.10-10.30 Indenrigs- og sundhedsminister Lars Løkke Rasmussen om dagens tre temaer
- 10.30 -10.50 Formand for KL Ejgil W. Rasmussen om dagens tre temaer
- 10.50-11.15 Kaffe

### Fremtidens politiker – politikerroller i fremtidens lokaldemokrati?

- 11.15-11.35 Lektor Rikke Berg, Syddansk Universitet giver en introduktion til debatten
- 11.35-12.30 Paneldebat ledet af Mikael Kamber med:
- Finn Brunse, formand for sammenlægningsudvalget i Assens Kommune
  - Leif Skov, formand for sammenlægningsudvalget i Vejle Kommune
  - Jens Stenbæk, 1. næstformand i sammenlægningsudvalget i Holbæk Kommune
  - Anny Winther, formand for sammenlægningsudvalget i Rebild Kommune
  - Rikke Berg, Lektor ved Syddansk Universitet

12.30-13.15 Frokost

### Samspelet stat-kommuner – mål og rammer kontra detailstyring

- 13.15- 13.35 Professor Jørgen Grønnegaard Christensen, Aarhus Universitet giver en introduktion til debatten
- 13.35- 14.45 Paneldebat ledet af Mikael Kamber med:
- Erling Bonnesen, MF, Venstre
  - Pia Gjellerup, MF, Socialdemokraterne
  - Kristian Thulesen Dahl, MF, Dansk Folkeparti
  - Christian Wedell-Neergaard, MF, Det Konservative Folkeparti
  - Ole Glahn, MF, Det Radikale Venstre
  - Kristen Touborg, MF, Socialistisk Folkeparti
  - Line Barfod, MF, Enhedslisten
  - Ejgil W. Rasmussen, formand for KL
  - Anker Boye, næstformand for KL
  - Jørgen Grønnegaard Christensen, professor ved Aarhus Universitet

14.45-15.10 Kaffe

**Opgaveflytninger og delingsproces**

15.10-15.50 To kommuner giver deres bud på, hvilke organisatoriske forandringer og initiativer til etablering af ny fælles kultur der vil være nødvendige for at få de nye opgaver bedst muligt forankret i de nye kommuner, og hvordan en moderne borgerbetjening tilrettelægges:

- Kaj Petersen, formand for sammenlægningsudvalget i Guldborgsund Kommune
- Lars Erik Hornemann, formand for sammenlægningsudvalget i Svendborg Kommune
- Erik Meldgård Bendorf, kommunaldirektør i Svendborg Kommune

15.50-16.00 Indenrigs- og sundhedsministeren runder af



**Organisation i de nye  
kommuner**  
**- det foreløbige billede**

**Januar 2006**



# NOTAT

## Status på overvejelser om de nye kommuners politiske og administrative organisation

KL gennemførte i perioden den 10. til den 22 november 2005 en spørgeskemaundersøgelse om, hvilke *foreløbige overvejelser* kommunerne p.t. har gjort sig i forhold til etableringen af den nye politiske og administrative organisation. Hovedresultaterne kan opsummeres således (se uddybende data i notatet):

1. Udvalgsstyret forventes at blive den politiske styreform i næsten alle de nye kommuner. Typisk forventes der at blive 4-7 stående udvalg.
2. *Ca. halvdelen af de nye kommuner forventer at supplere de stående udvalg med mere fleksible og tværgående udvalgsformer som temaudvalg og ad hoc- udvalg.*
3. En række af de nye kommuner forventer at involvere repræsentanter for erhvervsliv, foreninger, brugere og borgere i ad hoc-udvalgene.
4. *De centrale hensyn, som især har præget debatten om den politiske organisering er "politisk prioritering og økonomistyring" og "sammenhæng mellem nye og nuværende kommunale opgaver".*
5. Der tegner sig et billede af, at helhed vægtes højt, hvilket understreges af, at de fleste kommuner forventer at placere de nye kommunale opgaver inden for natur, miljø, sundhed, specialundervisning, handicap og socialområdet i udvalgsstrukturen, således at de nye og de nuværende opgaver spiller sammen og understøtte helhed og sammenhængende opgaveløsning til gavn for borgerne. Kun på beskæftigelsesområdet, hvor der er lovgivningsmæssige bindinger, er hovedreglen, at de nye kommuner opretter selvstændige beskæftigelses-/arbejdsmarkedsudvalg

Den 3. januar 2006

Ref KTK  
rhs@kl.dk  
Dir 3370

Weidekampsgade 10  
Postboks 3370  
2300 København S

Tlf 3370 3370  
Fax 3370 3371  
www.kl.dk

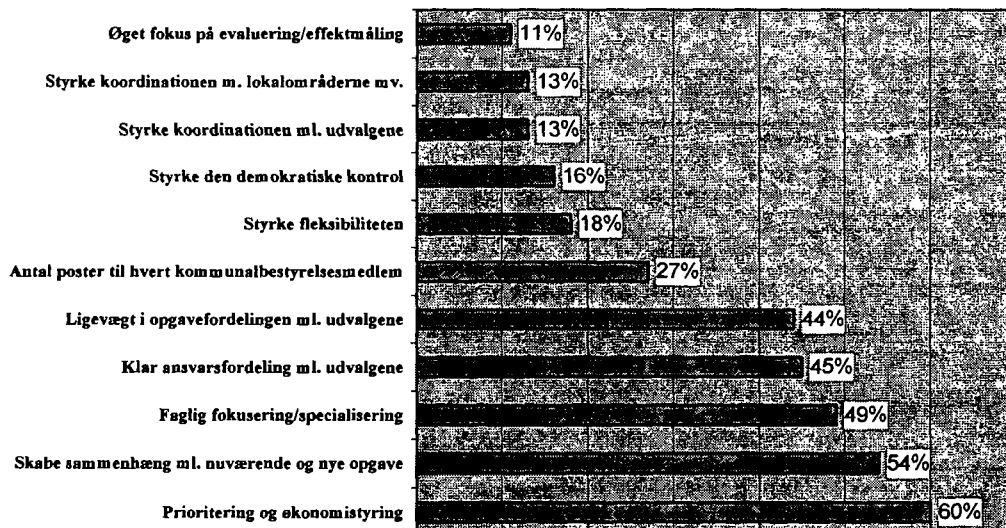
Side 1/5

6. De centrale hensyn, som har været fremherskende i debatten om den administrative organisation svarer til opgave- og strukturreformens målsætninger: "Helhed og sammenhængskraft", "faglig og økonomisk bæredygtighed" og "borgerne i centrum".
7. Administrationerne i de nye kommuner forventes de fleste steder at tage udgangspunkt i en forvaltningsmodel eller en virksomhedsmodel. De fleste kommuner supplerer disse grundmodeller med tværgående arbejdsformer som netværks- eller projektorganisering samt etablere én indgang for borgerne til kommunen.

### Konturerne af den forventede politiske organisation

Især politikernes mulighed for prioritering og økonomistyring, skabelsen af sammenhæng ml. nuværende og nye opgaver, faglig specialisering, klar ansvarsfordeling ml. udvalgene, samt ligevægt i opgavefordelingen ml. udvalgene har indtil nu haft betydning for de nye kommuners debat omkring den nye politiske organisation.

**Figur 1: Hensyn, der har "fyldt mest", i den politiske debat om politisk organisation**



94% af kommunerne forventer, at udvalgsstyret bliver grundmodel for den fremtidige politiske organisation pr. 1 januar 2007.

- 41% af disse forventer at oprette et eller flere ad hoc-udvalg
- 12,5% forventer at oprette et tema-udvalg

De forventede ad hoc-udvalg er forskelligartede, men kommunerne påtænker bl.a. at arbejde med erhvervsudvikling, by- og landudvikling eller sund-

hed i de nye ad hoc-udvalg. Som eksempler på tema-udvalgsbetegnelser kan bl.a. nævnes borgerinddragelse eller evaluering.

**Ad hoc-udvalg:**

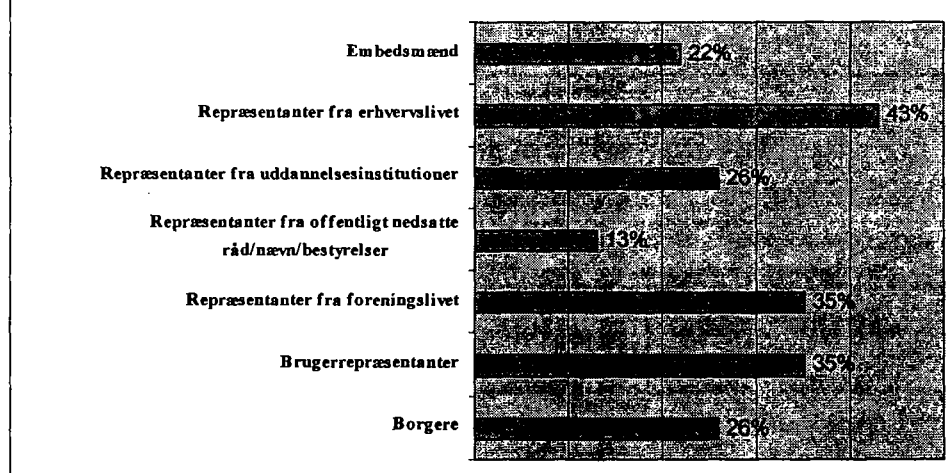
Et ad hoc-udvalg skal i denne sammenhæng forstås som et midlertidigt udvalg - et § 17 stk. 4 udvalg - hvor der også kan inddrages eksterne deltagere (borgere, embedsmænd mv.).

**Temaudvalg:**

Et temaudvalg defineres i denne sammenhæng som et stående udvalg, der refererer direkte til kommunalbestyrelsen. Udvalget har konkrete afgrænsede, varierende og tidsbegrænsede opgaver. Temaudvalg har ikke direkte driftsansvar.

Det ses af figur 2, at en del kommuner påtænker at inddrage erhvervslivet, foreningslivet, samt borger/brugerrepræsentanter i deres ad hoc-udvalg.

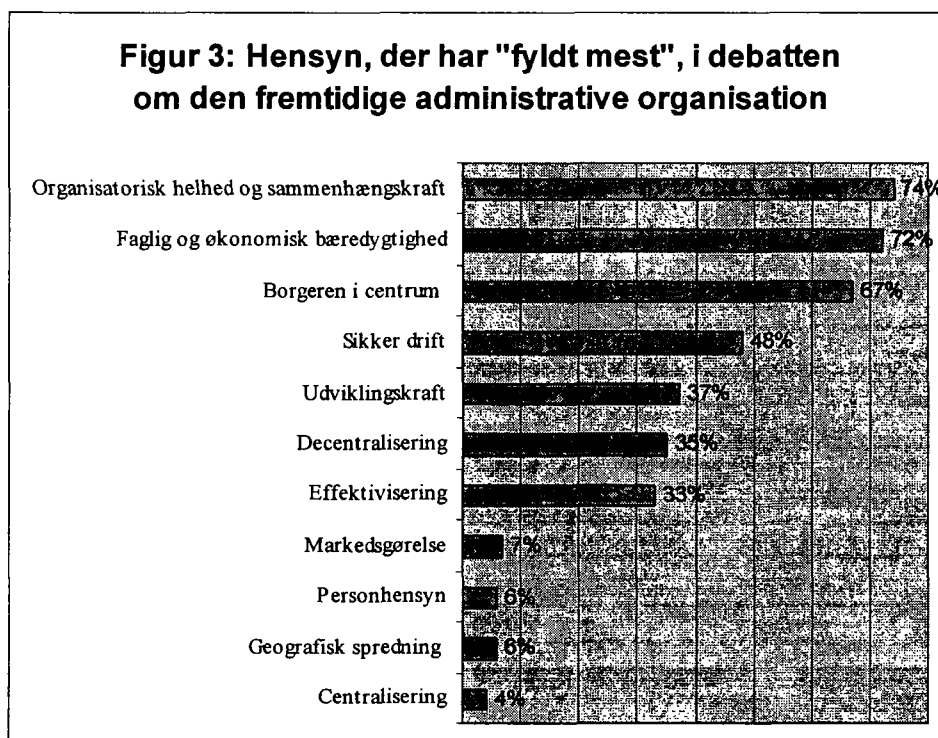
**Figur 2: Inddragelse af eksterne aktører i ad hoc-udvalg**



Antallet af *stående udvalg* varierer en del imellem kommunerne, gående fra to til elleve udvalg. Flertallet af kommunerne forventer dog at have fire til syv stående udvalg.

### Konturerne af den forventede administrative organisation

Hensyn til organisatorisk helhed og sammenhængskraft, faglig og økonomisk bæredygtighed og at sætte borgeren i centrum har indtil nu været vigtige i overvejelserne om den fremtidige administrative organisation.



I langt de fleste kommuner er udviklingen af den fremtidige administrative organisation foregået i et samspil imellem politikerne og forvaltningen, ligesom en stor del af kommunerne har hentet inspiration fra KL eller konsulenter/forskere/erhvervslivet.

Flertallet af kommunerne forventer at etablere en forvaltningsmodel eller en virksomheds/direktionsmodel som grundmodel for den administrative organisation, men man vil efter reformen også finde eksempler på kommuner, der er bygget op efter en kontrakt-/BUM-model, borgermodel eller netværksmodel.

|                              |     |
|------------------------------|-----|
| Klassisk forvaltningsmodel   | 46% |
| Virksomheds-/direktionsmodel | 37% |
| Kontrakt-/BUM-model          | 6%  |
| Borgermodel                  | 2%  |
| Netværksmodel                | 9%  |

37% af kommuner angiver, at de i større eller mindre udstrækning, vil benytte en kombination af modellerne i deres fremtidige administrative organisation. F.eks. vil flere kommuner kombinere den klassiske forvaltningsmodel med både en kontrakt/BUM-model eller netværksmodel.

57% af kommunerne forventer at have etablerer imellem 4-6 forvaltninger/hovedfagsområder, men antallet varierer en hel del imellem kommunerne.

- 75% af kommunerne forventer at etablerer en *direktion*, som vil bestå af to til ni medlemmer.
- 23% af kommunerne forventer at de vil etablerer en *chefgruppe*, som vil bestå af tre til syv medlemmer.
- 74% af kommunerne forventer en *hierarkisk referencelinie* i ledelsesstrukturen, hvilket betyder at de forventer at have tre eller fire ledelsesniveauer.
- 22% forventer en *flad organisationsstruktur*, hvor institutioner og forvaltninger/administration refererer til direktionen/kommunaldirektøren, hvilket betyder at de vil have en til to ledelsesniveauer i den nye kommune.

### Om KL's undersøgelse

Undersøgelsen er naturligvis kun udtryk for kommunernes foreløbige *overvejelser*, da sammenlægningsudvalget skal træffe beslutning om den nye organisation i de nye sammenlægningskommuner først etableres pr. 1. januar 2006.

Undersøgelsens formål var at:

- Styrke vidensdelingen og erfarings- og idéudvekslingen om den politiske og administrative organisering
- Kvalificere KL's muligheder for at sprede viden og udforme relevant rådgivningsmateriale

Spørgeskemaet blev udsendt til kommunaldirektørerne i de 32 kommuner, der bibeholder deres nuværende struktur, samt til kommunaldirektøren i den befolkningsmæssigt største kommune i de 66 kommunesammenlægningsgrupper.

- I alt 66 valgte at besvare skemaet
- 56 kendte konturerne af den forventede politiske organisation
- 55 kendte konturerne af den forventede administrative organisation.

Besvarelsene er geografisk spredte, ligesom der er besvarelses fra både store og små kommuner, samt fra sammenlægnings- og ikke-sammenlægningskommuner.