



Til medlemmerne af Folketingets Kommunaludvalg

Den 20. december 2005

### **Administrativ underkompensation af kommunerne**

På baggrund af en artikel i DK-nyt har jeg forstået, at Folketingets Kommunaludvalg skal drøfte den sag, jeg har rejst omkring de administrative kompensationer for meropgaver på det sociale område.

Jeg fremsender derfor det vedlagte notat, der kan understøtte de udtalelser jeg er kommet med i sagen.

Når staten kompenserer kommunerne for administrative meropgaver fastlægger man, hvor lang tid en given opgave tager – fx ti minutter. Herefter ganger man med et sagsantal per år. Endelig dividerer man med antallet af arbejdstimer per år.

Staten bruger her hhv. 1600 og 1680 timer. En kommunal arbejdsuge består af 37 timer fratrukket 2½ timers betalt frokostpause. Der er 6 ugers ferie og i gennemsnit 2 ugers helligdage per år. Der er derfor 1518 arbejdstimer på et år. Derfra skal så trækkes sygdom, efteruddannelse, personalemøder, småpauser, toiletbesøg og så videre.

Staten snyder derfor på vægten og underkompenserer helt åbenlyst kommunerne for de administrative meropgaver, man pålægger os. Der er redegjort nærmere herfor i det vedlagte notat fra min forvaltning.

Denne underkompensation finder jeg helt urimelig.

Jeg vil gerne understrege, at vi er bekendte med, at administrative kompensationer beregnes på to måder. Dels en måde, hvor man fx siger at en arbejdsopgave tager et årsværk, dels en måde, hvor man tager udgangspunkt i at en arbejdsopgave tager 10 minutter eller lignende.

**Aarhus Kommune**

**Rådmanden**

Magistratens 1. Afdeling

Jægergården  
Værkmestergade 15  
8100 Århus C

Sagsnummer:

Telefon:  
8940 3503

Det er kun i sidstnævnte tilfælde, at min indvending gælder. Det er også kun sådanne tilfælde, der indgår i det materiale og de beløb jeg har fremført.

Jeg forudser endvidere, at regeringen vil anføre, at minutkompensationerne indeholder et betydeligt element af skøn. Dette er rigtigt. Vi må dog blot konstatere, at skønnene langt afsætter for lidt snarere end for megen tid til de arbejdsopgaver, der skal udføres. Derfor vil der ikke her kunne hentes et bidrag til at finansiere den underkompensation vi får, fordi man glemmer frokostpauserne og så videre.

Jeg håber at Kommunaludvalget vil se med velvilje på de argumenter jeg har fremført. Det er altid sundt, at de parter der ønsker flere opgaver udført, også er dem der betaler herfor. Når regeringen gennemfører så massive administrative udvidelser, som tilfældet har været i år, må man også være parat til at betale den fulde regning herfor.

Ellers vil det jo uundgåeligt gå ud over de midler vi i kommunerne har til den borgernære service. En udvikling ingen af os vel kan se på uden at reagere.

Med venlig hilsen

Flemming Knudsen

Bilag:

- Brev fra Århus Kommune til KL om to sager i årets lov- og cirkulæreprogram
- Bilagsnotat om administrativ underkompensation
- Svarbrev fra KL om Århus Kommunes henvendelse.

## Notat



### Emne **Underkompensation af administrative udgifter i Lov og Cirkulæreprogrammet 2006**

Til  
Kopi til

Den 18. august 2006

KLs Økonomiske Sekretariat har fremsendt en specifikation af de timelønninger, der indgår i forhandlingerne med regeringen.

Af denne fremgår, at der tages udgangspunkt i den konkrete personalekategori og de lønninger, der fremgår af den fælleskommunale løndatabase (FLD). Hertil lægges et overhead på 20 %. Dette overhead forekommer umiddelbart stor, men taget i betragtning, at de 20 % skal dække husleje, rengøring, betjentfunktion, kantineudgifter, ledelse, personaleadministration, lønadministration, efteruddannelse it-udgifter samt udgifter til almindeligt kontorhold m.v. findes dette tal ikke sat for højt.

Generelt har Økonomisk Sekretariat ikke umiddelbart bemærkninger til denne beregning.

For at finde en timeløn, der kan bruges ved pålæg om en ekstra sagsgang af f.eks. 10 minutters varighed, skal der divideres med et antal timer.

I dut-sammenhæng bruges nedenstående metode:

Bruttoarbejdstid 37 timer i 52 uger	1924
5 ugers ferie af 37 timer	-185
6. ferieuge 37 timer	-37
12 helligdage a 7,4 timer	88,8
I alt	1613,2
Faktisk brugt timetal	1600

Denne specifikation gælder ændringer på arbejdsmarkedsområdet. På sagen om anbringelsesreformen arbejdes med en årsnorm på 1680 timer.

**Aarhus Kommune**  
Økonomiafdelingen  
Magistratens 1. Afdeling

**Økonomisk Sekretariat**  
Jærggården  
Værkmestergade 15  
8000 Århus C

Sagsnummer:

Sagsbehandler:  
Lars Hennelund

Telefon:  
8940 2000

Telefon direkte:  
8940 3941

Telefax:  
8940 3461

Herved nås en timeløn for en socialrådgiver i 2005 priser på 242 kr. i timen på arbejdsmarkedsområdet.

Timespecifikationen er dog efter vor opfattelse forkert.

Den tager f.eks. ikke højde for betalt frokost, tid brugt på efteruddannelse, sygdom, barsel eller tid brugt på almindelig personalekommunikation og personalemøder eller på uspecificeret tid som rygepauser, toiletbesøg mv.

Tidselementer, der ellers er velkendte fra f.eks. KLs model for opgørelse af tidsforbruget ved praktisk hjælp i ældreplejen.

Økonomisk Sekretariat har i stedet opstillet nedenstående tidsopgørelse, der fortsat er stram, men dog realistisk.

Årsnorm (37 timer i 52 uger)	1924
5 ugers ferie af 37 timer	-185
6. ferieuge a 37 timer	-37
10 helligdage af 7,4 timer	-74
Sygdom og barsel (1/2 effekt pga. sygedagpengerefusion) – netto 5 dage	--37
Efteruddannelse 5 dage årligt	-37
Frokost - 1/2 time per arbejdsdag	-105
Personalemøde – 1 time per uge	-42
Pauser, supervision, toilet, spildtid – 40 minutter daglig	140
Netto arbejdstid til ren sagsbehandling	1267

Dette svarer til, at 65 % af bruttoarbejdstiden bruges på ren sagsbehandling. Det vil være vanskeligt at komme meget højere op.

Når Staten regner på 1600 timer, mens en medarbejder i praksis kun kan foretage de arbejdsopgaver, der pålægges kommunerne i 1267 timer, opstår en underkompensation.

Denne kan opgøres til 26 %.

I anbringelsesreformen, hvor der bruges 1680 timer, er underkompensationen 33 %.

Af nedenstående tabel er en række lovændringer fra årets lov og cirkulæreprogram opført, der giver anledning til den ovenfor beksrevne underkompensation.

*Oversigt over underkompensation som følge af forkert timeopgørelse hos Finansministeriet (mio. kr.)*

	B2006	BHO2007	BO2008	BO2009
L og C nr. 38 - Sygedagpenge	13,4	13,4	13,4	13,4
L og C nr. 51 - UU,	0,7	0,7	0,7	0,7
L og C nr. 41 - Private løntilskud	1,5	1,5	1,5	1,5
L og C nr. 20 - Anbringelsesreform (33 %)	29,0	28,8	28,9	29,0
I alt	44,6	44,4	44,5	44,6