



Folketinget
Christiansborg
1240 København K
att. Kommunaludvalget

Hedensted, den 7. oktober 2005

Til Folketingets kommunaludvalg

Ny Hedensted kommune har d.d. fremsendt vedlagte brev med bilag til Kommunernes Landsforening om bloktilskudskompensation til opretning af den meget skæve fordeling af sammenlægningskommunernes udgifter til datakonvertering i forbindelse med kommunalreformen.

Brevet med bilag fremsendes til orientering

Med venlig hilsen

Svend E. Nielsen

Sammenlægningssekretariatet

Ny Hedensted kommune

Kommunernes Landsforening
Weidekampsgade 10
Postbox 3370
2300 København S



Hedensted, den 6. oktober 2005

Udligning af IT-omkostninger ved kommunalreformen.

De 3 nabokommuner Juelsminde, Tørring-Uldum og Hedensted kommuner er langt fremme med realiseringen af kommunalreformen ved dannelse af Ny Hedensted kommune på ca. 45.000 indbyggere. Vi går positivt ind for reformen, der er den største reform i Danmark i årtier. Vi tror også, at det er den mest ressourcekrævende reform i Danmarkshistorien.

Omkostningerne ved så omfattende en reform må hele Danmark stå sammen om og finansiere på solidarisk vis. Det gælder ikke kun de 239 sammenlægningskommuner med næsten 3,5 mio. indbyggere, men også de 32 kommuner, der ikke indgår i sammenlægninger og derved sparer store sammenlægningsomkostninger.

Fra Ny Hedensted kommunes side havde vi haft en forventning om, at sammenlægningskommunerne også blev behandlet lige, så omkostningerne ved sammenlægningen af kommunerne ville være de samme pr. indbygger. Alle kommuner er undergivet den samme stramme økonomiske styring ved KL's aftale med regeringen om kommunernes økonomi.

Det har imidlertid vist sig, at en af de store poster ved sammenlægningen – datakonvertering – giver nogle urimelige og tilfældige prisforskelle pr. indbygger mellem kommunerne.

Ny Hedensted kommune har indgået en konverteringsaftale med KMD med en udgiftsramme på 10,4 mio. kr. KMD's prismodel er delt op i en del 1 med bløde ydelser, der er svært at sammenligne, men hvor mindre kommuner generelt betaler mere pr. indbygger end store kommuner.

Prismodellens del 2 er den egentlige datakonvertering. Her er rabatten til store kommuner meget stor. Ny Hedensted kommunes udgift hertil udgør 5,8 mio. kr. eller 129 kr. pr. indbygger. Til sammenligning skal Aalborg kommune kun betale 25% heraf pr. indbygger for konvertering af de samme reformmodeller. Kopi af prismodellen vedhæftet.

Prismodellens del 2 aftrapper prisen meget stejl ved 20.000, 30.000 og 50.000 indbyggere. Det giver en særlig forskelsbehandling mellem sammenlægningsgrupper med udelukkende små kommuner og kommuner, hvor små kommuner sammenlægges med en stor kommune. Regneeksempel vedlægges.

Det har f. eks. den virkning, at Horsens kommune får så stor en rabat, at de kan betale for datakonvertering for sammenlægningsparterne Gedved og Brødstrup kommuner og stadig betale mindre pr. indbygger end Ny Hedensted kommune, hvis de konverterer de samme reformpakker.

Ny Hedensted kommune har klaget til KMD's bestyrelse over prismodellens urimelige udformning. KMD afviste klagen ved brev af 5. september 2005. Det blev oplyst, at KMD har indgået konverteringsaftale med 53 af 66 sammenlægningskommuner. KMD begrundede afslaget med, at prissætningen afspejler de reelle omkostninger ved at levere projekterne, men indrømmer, at opgjøret pr. indbygger er udgiften lavere i de store kommuner end i de små kommuner.

Den politiske styregruppe for Ny Hedensted kommune vedtog den 15. september 2005 at tage KMD's afslag til efterretning og rejse sagen over for KL med henblik på kompensation via bloktilskudsmidler.

I aftalen mellem regeringen og KL om kommunernes økonomi for 2006 er der aftalt en lånedispensationspulje på 1 mia. kr. Der er her en forventning om, at kommunesammenlægningen på sigt vil give rationaliseringsgevinster, der tilbagebetaler udgiften. Det finder vi dog helt udokumenteret og irrelevant for den forskelsbehandling, der sker med hensyn til betaling for datakonvertering.

Dokumentnavn: Bloktilskudskompensation
Dokumentnr: 938872
Forfatter-ID: HK-SEN



De nuværende kommuner i Ny Hedensted kommune har efter Indenrigsministeriets nøgletal allerede de laveste nettodriftsudgifter pr. indbygger.

I Strukturkommissionens betænkning oplyses, at der er meget små forskelle i udgifterne pr. indbygger mellem 20.000 og 50.000 indbyggere. Her er ikke store muligheder for effektiviseringsgevinster, hvilket også vil gælde Ny Hedensted kommune.

På ovennævnte baggrund skal Ny Hedensted kommune anmode KL om at arbejde for, at sammenlægningskommunerne bliver kompenseret via en forlods tildeling af bloktilskudsmidler svarende til omkostningerne ved datakonvertering.

For at udligne skævheden i KMD's prismodel kan det gøres ved f. eks. at tildele hver af de 239 sammenlægningskommuner 129 kr. pr. indbygger op til 20.000 indbyggere i kommunen. Det vil kun udgøre en mindre del af de faktiske IT-omkostninger, men dog delvis udligne den nuværende skævhed.

Foruden denne kompensation bør lånedispensationsadgangen på 1 mia. kr. fortsat bevares, da sammenlægningsudgifter bliver betydeligt større.

Fra Ny Hedensted kommunes side deltager vi gerne i en yderligere dokumentation af de omtalte skævheder mellem kommunernes udgifter til datakonvertering og drøfter eventuelle andre modeller for bloktilskudskompensation.

Med venlig hilsen

Jørn Juhl Nielsen
Borgmester
Hedensted kommune

Peter Schmidt Hansen
Borgmester
Juelsminde kommune

Kirsten Terkilsen
Borgmester
Tørring-Uldum kommune

Kopi til Indenrigsministeriet og Folketingets kommunaludvalg

3 bilag vedhæftet

Prismekanismen i konverteringsaftalen

Samtlige konstellationer i er beregnet efter nedenstående 2 prismodeller. Alle konstellationer er derfor behandlet/bliver behandlet ens.

Det er alene fig. 4 forhold, der giver forskellig "pris pr. indb." fra konstellation til konstellation.

- Valg af reformmodeller
- Antal indb. i ny kommune
- Antal indb. i hver af de gamle kommuner
- Antal kommuner der skal sammenlægges

Prismodellen:

Del 1: En pris vedr. analyse, implementering og projektlejelse af konverteringen (De bløde ydelser)

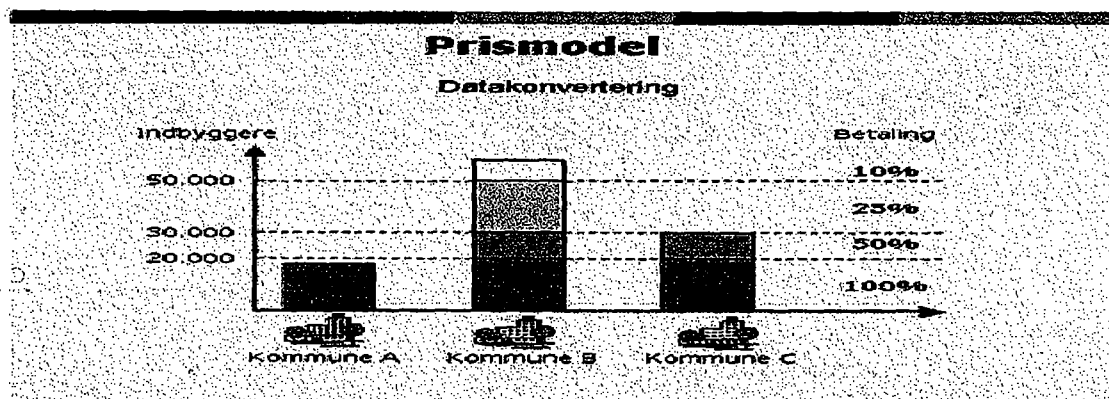
Prismodel
Analyse, Implementering og projektlejelse

Antal Indbyggere *	Antal kommuner	1-2	3-4	5-6
	Pris indb.	0,5	0,5	1,0
<20.000	0,0	0,48	0,54	0,60
20.000-35.000	0,8	0,64	0,72	0,80
>35.000	1,0	0,80	0,90	1,00

* Indbyggertal i den nye kommune

StrukturREFORM

Del 2: En pris vedrørende datakonvertering, som består af udvikling af programmet samt den systemmæssige driftsafvikling af konverteringen.



StrukturREFORM

Regneeksempler på KMD's prismodel del 2 for datakonvertering forudsat samme reformmodeller og udgangspris 100 kr. pr. indbygger

Ny Bykommune med i alt 60.000 indbyggere:

A-kommune med 50.000 indbyggere.

$$20.000 \times 100 \text{ kr.} = 2.000.000 \text{ kr.}$$

$$10.000 \times 50 \text{ kr.} = 500.000 \text{ kr.}$$

$$20.000 \times 25 \text{ kr.} = 500.000 \text{ kr.}$$

i alt 3.000.000 kr. eller 60 kr. pr. indbygger

B-kommune med 5.000 indbyggere.

$$5.000 \times 100 \text{ kr.} = 500.000 \text{ kr. eller } 100 \text{ kr. pr. indbygger}$$

C-kommune med 5.000 x 100 Kr. = 500.000 kr. eller 100 kr. pr indbygger

Samlet pris for Ny Bykommune 4.000.000 kr.

Pris pr. indbygger samlet 4.000.000 : 60.000 = 66,67 kr. pr. indbygger

Ny Landkommune med i alt 60.000 indbyggere.

X-kommune med 20.000 indbyggere.

$$20.000 \times 100 \text{ kr.} = 2.000.000 \text{ kr.}$$

Y-kommune med 20.000 indbyggere.

$$20.000 \times 100 \text{ kr.} = 2.000.000 \text{ kr.}$$

Z-kommune med 20.000 indbyggere.

$$20.000 \times 100 \text{ kr.} = 2.000.000 \text{ kr.}$$

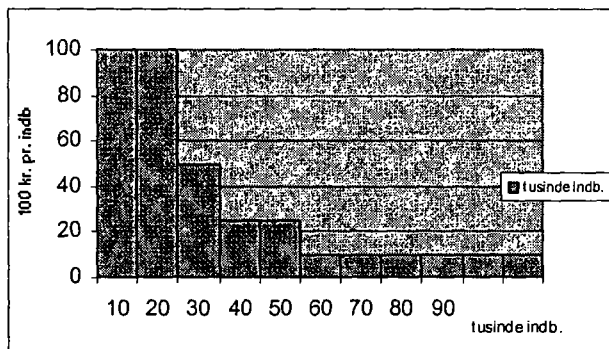
Samlet pris for Ny Landkommune 6.000.000 kr.

Pris pr indbygger samlet 6.000.000 : 60.000 = 100 kr. pr. indbygger.

Herunder er KMD's prismodel vist grafisk sammenlignet med et alternativ, der giver en mindre aftrapning til de store kommuner.

Pris pr. indbygger for reformmodelpakke er for overskueligheden sat til udgangspris 100 kr. pr. indbygger.

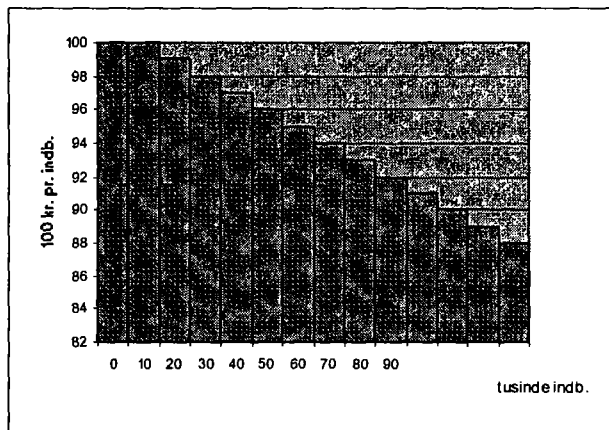
KMD's model: (100% betaling til 20.000 indb., 50% betaling 20.000 til 30.000 indb., 25% betaling 30.000 til 50.000 indb. og 10% betaling for indbyggere over 50.000 indb.)



Gennemsnitspris pr indbygger, eksempler:

5.000 indb. 100 kr.
 10.000 indb. 100 kr.
 20.000 indb. 100 kr.
 40.000 indb. 68,75 kr.
 80.000 indb. 41,25 kr.

Alternativ til KMD's model. (1% rabat for kommuner med over 10.000 indbyggere, 2% rabat for kommuner med over 20.000 indbyggere o.s.v.).



Gennemsnitspriser pr. indbygger, eksempler

5.000 indb. 100 kr.
 10.000 indb. 100 kr.
 20.000 indb. 99 kr.
 40.000 indb. 97 kr.
 80.000 indb. 93 kr.