

Indenrigs- og Sundhedsministeriet

Dato: 30. september 2005
Kontor: 2. økonomiske kontor.
J.nr.: 2005-2400-31
Sagsbeh.: cw
Fil-navn: 2400-31-1

FORSLAG

til

Lov om ændring af lov om beskatning til kommunerne af faste ejendomme

(Den amtskommunale grundskyldpromille for skovbrug)

§ 1

I lov om beskatning til kommunerne af faste ejendomme, jf. lovbekendtgørelse nr. 783 af 1. september 2003, som ændret bl.a. ved lov nr. 1211 af 27. december 2003, § 31 i lov nr. 469 af 9. juni 2004, § 1 i lov nr. 1433 af 22. december 2004 og senest ved § 5 i lov nr. 549 af 6. juni 2005, foretages følgende ændringer:

1. I § 5, stk. 2, 1. pkt., ændres "eller frugtplantage" til: ", frugtplantage eller skovbrug".
2. I § 23 B indsættes efter "år": ", jf. dog stk. 2 og 3".
3. I § 23 B indsættes som nye stykker:

"Stk. 2. For 2007 skal beslutning om opkrævning af dækningsafgift efter § 23 A dog være truffet senest den 31 marts 2006 for

1) sammenlagte kommuner pr. 1. januar 2007, hvor der i hele eller en del af den sammenlagte kommune ikke har været opkrævet dækningsafgift efter § 23 A for 2006, og

2) kommuner, der ikke indgår i en sammenlægning pr. 1. januar 2007, og som ikke har opkrævet dækningsafgift efter § 23 A for 2006.

Stk. 3. Beslutning om promillernes størrelse for 2007 skal i de tilfælde, der er nævnt i stk. 2, være truffet senest samtidig med den endelige vedtagelse af kommunens budget for 2007."

§ 2

Loven træder i kraft den 1. januar 2006.

§ 3

Stk. 1. Statskassen yder for skatteåret 2006 et særligt tilskud til de kommuner og amtskommuner, der lider et provenutab som følge af bestemmelsen i § 5, stk. 2, i lov om beskatning til kommunerne af faste ejendomme, som affattet ved denne lovs § 1, nr. 1. Indenrigs- og sundhedsministeren fastsætter de nærmere regler om beregning og udbetaling af det særlige tilskud.

Stk. 2. Ved opgørelsen af beskatningsgrundlaget for amtskommuner for tilskudsåret 2006, jf. § 24 i lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner, jf. lovbekendtgørelse nr. 719 af 13. august 2003, indgår provenuet af grundskyld inklusiv tilskud som opgjort efter denne lovs § 3, stk. 1.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

Til udmøntning af et punkt i regeringsgrundlaget "Nye mål" nedsatte regeringen i februar 2005 et udvalg, som skulle vurdere den langsigtede bæredygtighed for skovbrugene og mulighederne for at forbedre de økonomiske rammer, herunder ejendomsbeskatning, for privat skovdrift.

I forlængelse af udvalgets arbejde foreslår regeringen, at den amtskommunale grundskyldpromille for skovbrug for 2006 nedsættes fra 10 til 1,5 promille, svarende til ca. 27 mio. kr. Derved sker der en ligestilling mellem skovbrug og landbrugsejendomme m.v. Amterne vil i 2006 blive kompenseret for nedsættelsen med et tilsvarende beløb.

Det foreslås også, at tidspunktet for kommunernes beslutning om påligning af dækningsafgift af offentlige ejendomme og visse erhvervsjendomme m.v. fremrykkes.

2. Gældende ret

2.1. Amtskommunal grundskyld

Efter de gældende regler pålignes den amtskommunale grundskyld med 10 promille – dog kun med 1,5 promille af ejendomme, der på tidspunktet for den vurdering, som lægges til grund ved skatteberegningen, må anses for benyttet til landbrug, gartneri, planteskole eller frugtplantage, jf. § 33, stk. 1, i vurderingsloven. Ejendomme beliggende i Københavns, Frederiksberg og Bornholms Kommuner pålignes ikke amtskommunal grundskyld, men en promillesats svarende til den amtskommunale grundskyldpromille for de pågældende ejendomstyper tillægges den kommunale grundskyldpromille i Københavns, Frederiksberg og Bornholms Kommuner.

2.2. Kommunernes beslutning om opkrævning af dækningsafgift

Ifølge § 23 B i ejendomsskatteloven skal kommunerne senest samtidig med den endelige vedtagelse af kommunens budget for det pågældende skatteår træffe beslutning om opkrævning af dækningsafgift og promillernes størrelse.

3. Lovforslagets indhold

3.1. Amtskommunal grundskyld af skovbrug

Med forslaget nedsættes den amtskommunale grundskyldpromille for jord, der efter § 33, stk. 1, i vurderingsloven må anses for benyttet til skovbrug, fra 10 promille til 1,5 promille. Derved sker der en ligestilling mellem skovbrug og de øvrige jordbrugser-

hverv: Landbrug, gartneri, planteskole og frugtplantage. På det primærkommunale område er der allerede en sådan ligestilling, idet der gælder et loft på 12 over den primærkommunale grundskyldpromille for ejendomme benyttet til landbrug, gartneri, planteskole, frugtplantage og skovbrug.

Der ydes de berørte amtskommuner og kommuner (København, Frederiksberg og Bornholm) kompensation for provenutabet. Det foreslås, at staten for 2006 kompenserer de berørte amtskommuner og kommuner individuelt for deres tab som følge af nedsettelsen af grundskyldpromillen.

3.2. Kommunernes beslutning om opkrævning af dækningsafgift

Ud over grundskyld opkræver nogle kommuner dækningsafgift af private ejendomme, der anvendes til kontor, forretning og lignende formål, jf. § 23 A i den gældende ejendomsskattelov. For 2005 er der 80 kommuner, der opkræver dækningsafgift af kontor- og forretningsejendomme m.v. i henhold til § 23 A. Det er navnlig – men langt fra udelukkende – de større bykommuner, der opkræver denne afgift. I forbindelse med kommunalreformen vil en række af de ny kommuner derfor blive sammensat både af kommuner, der opkræver dækningsafgift, og kommuner, der ikke opkræver dækningsafgift. Disse kommuner må derfor tage stilling til, om kommunerne fremover ønsker at opkræve dækningsafgift. Beslutningerne vil kunne medføre, at vurderingsmyndigheden til brug for opkrævningen skal foretage nye ansættelser for en række ejendomme, navnlig de såkaldte blandede ejendomme, d.v.s. ejendomme, der anvendes både til dækningsafgiftspligtigt og til ikke-dækningsafgiftspligtigt formål, typisk ejendomme, der anvendes både til kontor og forretning og lign. (dækningsafgiftspligtigt formål) og til bolig (ikke-dækningsafgiftspligtigt formål). Da der som følge af kommunalreformen vil kunne blive tale om et stort antal nye vurderingsansættelser, vil vurderingsmyndigheden ikke kunne nå at udføre dette arbejde, hvis kommunerne først træffer beslutning om opkrævning af dækningsafgift i 2007 samtidig med den endelige vedtagelse af budgettet for 2007 i oktober 2006. Det foreslås derfor, at sådanne sammenlagte kommuner, der ønsker at opkræve dækningsafgift efter ejendomsskattelovens § 23 A for 2007, skal træffe beslutning herom senest den 31. marts 2006. Det samme foreslås for kommuner, der ikke indgår i en sammenlægning pr. 1. januar 2007, og hvor der ikke opkræves dækningsafgift for 2006.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Forslaget indebærer et årligt mindreprovenu fra grundskyld for amtskommunerne og Bornholms, Københavns og Frederiksberg Kommuner i det omfang, der i disse kommuner er skovbrugsejendomme. Det samlede provenutab er anslået til ca. 27 mio. kr. Til gengæld er der et eventuelt merprovenu fra indkomstskatten som følge af lavere fradrag for betalt grundskyld.

Staten yder i 2006 de berørte amtskommuner og kommuner en individuel kompensation for provenutabet. Der vil blive sigtet mod, at det samlede kompensationsbeløb kan udbetales til de enkelte kommuner den 1. september 2006. Den individuelle kompensationsordning gælder alene for 2005. Herefter vil virkningen af provenutabet indgå i de provenuskøn over grundskylden, der ligger til grund for forhandlingerne om den kommunale økonomi.

Der vil ligeledes blive tale om en vis statslig administration i 2006 i forbindelse med udbetaling af tilskud til kommunerne til dækning af provenutabet som følge af grundskyldsnedsettelsen.

5. Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet

Den foreslåede nedsettelse af den amtskommunale grundskyldpromille for skovbrug fra 10 promille til 1,5 promille indebærer en lempelse af de samlede udgifter til ejendomsskatter for skovbrug, der for 2006 er skønnet til ca. 27 mio. kr. Idet der er fradrag for betalt grundskyld, vil nedsettelsen kunne medføre højere indkomstskattebetaling.

6. Administrative konsekvenser for erhvervslivet

Ingen.

7. Miljømæssige konsekvenser

Ingen.

8. Forholdet til EU

Lovforslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter. Europa-Kommissionen har i en anden sag om nedsettelse af den amtskommunale grundskyldpromille, sag nr. N 57/2004 udtalt, at en nedsettelse af den amtskommunale grundskyldpromille ikke opfylder selektivitetskravet i traktatens artikel 87, stk. 1, og dermed ikke udgør statsstøtte.

9. Høringer

Lovforslaget har været sendt til høring hos Kommunernes Landsforening, Amtsrådsforeningen, Københavns og Frederiksberg Kommuner og Dansk Skovforening.

Vurdering af lovforslagets konsekvenser

	Positive konsekvenser	Negative konsekvenser
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og amtskommuner	Ingen	Et årligt provenutab, der for 2006 er vurderet til ca. 27 mio. kr. Evt. højere indkomstskatteprovenu som følge af mindre fradrag for betalt grundskyld.
Administrative konsekvenser for stat, kommuner og amtskommuner	Ingen.	En midlertidig statslig meradministration som følge af udbetaling af tilskud til kommunerne.

Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet		Lempelsen af grundskyldbetalingen for ejere af skovbrug, der for 2006 er skønnet til ca. 27 mio. kr. Evt. højere indkomstskat som følge af mindre fradrag for betalt grundskyld.
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Økonomiske konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Miljømæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	Lovforslaget har ingen EU-retlige aspekter.	

Bemærkninger til de enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Ifølge den foreslåede ændring i § 5, stk. 2, nedsættes den amtskommunale grundskyldpromille af ejendomme, der på tidspunktet for den vurdering, som lægges til grund ved skatteberegningen, må anses for benyttet til skovbrug, jf. § 33, stk. 1, i vurderingsloven, fra 10 promille til 1,5 promille.

I Københavns, Frederiksberg og Bornholms Kommuner lægges den promille, der er fastsat for amtskommunal grundskyld for de forskellige typer ejendomme, jf. ejendoms-skattelovens § 5, til de minimums- og maksimumsgrænser, som er gældende for fastsættelse af grundskyldpromillen i disse kommuner.

Til nr. 2 og 3

Det foreslås, at eventuel beslutning om kommunernes opkrævning af dækningsafgift for 2007 skal være truffet senest den 31. marts 2007 for så vidt angår sammenlagte kommuner, hvor der i hele eller en del af den sammenlagte kommune ikke har været opkrævet dækningsafgift for 2006. Det samme foreslås for ikke-sammenlagte kommuner, hvor der ikke har været opkrævet dækningsafgift for 2006.

Til § 2

Det foreslås, at loven træder i kraft den 1. januar 2006.

Til § 3

Ifølge *stk. 1* yder statskassen for skatteåret 2006 et særligt tilskud til de amtskommuner og kommuner, der lider et provenutab som følge af ordningen. Der vil blive fastsat nærmere regler om udformningen af kompensationsordningen. Ordningen forventes tilrettelagt således, at kommunerne på grundlag af beregningen af nedsættelser af grundskyld for den enkelte ejendom indberetter den samlede nedsættelse i kommunen eller amtskommunen for skatteåret 2006 til Indenrigs- og Sundhedsministeriet, som herefter udbetaler et foreløbigt kompensationsbeløb i 2. halvår 2006. Kommunerne skal efter tilskudsårets udløb indsende en af kommunens revision attesteret endelig opgørelse over den samlede nedsættelse som følge af ordningen. Herefter foretages en eventuel efterregulering af de udbetalte kompensationsbeløb. Der foretages herefter ikke yderligere efterregulering.

Bestemmelsen i *stk. 2* indebærer, at de afgiftspligtige grundværdier, der indgår ved opgørelse af det amtskommunale beskatningsgrundlag for 2006, jf. § 24 i lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner, opgøres inklusiv tilskud efter denne lovs § 3, *stk. 1*, dvs. uden nedsættelsen af grundskylden fra 10 promille til 1,5 promille. Beskatningsgrundlaget for en amtskommune til beregning af tilskuds- og udligningsbeløb opgøres som summen af amtskommunens indkomstskat, grundskyld og amtskommunens andel af ejendomsværdiskat divideret med udskrivningsprocenten. Formålet med bestemmelsen er at sikre parallelitet mellem skattesystemet og tilskuds- og udligningssystemet. Efter *stk. 1* kompenseres amtskommunerne i 2006 af staten for provenutabet som følge af nedsættelsen af grundskylden fra 10 promille til 1,5 promille. Bestemmelsen i *stk. 2* indebærer, at de enkelte amtskommuner i 2006 får beregnet tilskuds- og udligningsbeløb uden hensyntagen til nedsættelsen af grundskyldspromillen. Til gengæld får amtskommunerne tilsvarende beregnet kompensationen ud fra det fulde provenu.

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov	
<i>Gældende formulering</i>	<i>Lovforslaget</i>
	§ 1 I lov om beskatning til kommunerne af faste ejendomme, jf. lovbekendtgørelse nr. 783 af 1. september 2003, som ændret ved lov nr. 1211 af 27. december 2003, § 31 i lov nr. 469 af 9. juni 2004, § 32 i lov nr. 1384 af 20. december 2004 og § 1 i lov nr. 1433 af 22. december 2004, foretages følgende ændringer:
§ 5.--- <i>Stk. 2.</i> Af ejendomme, der på tidspunktet for den vurdering, som lægges til grund ved skatteberegningen, må anses for benyttet til landbrug, gartneri, planteskole eller frugtplantage, jf. § 33, stk. 1, i vurderingsloven, opkræves den amtskommunale grundskyld dog med 1,5 promille af en del af de pågældende ejendommers afgiftspligtige grundværdi. Denne del af den afgiftspligtige grundværdi opgøres som den samlede afgiftspligtige grundværdi bortset fra den afgiftspligtige grundværdi, der er fastsat for stuehuset med tilhørende grund og have.	1. I § 5, <i>stk. 2, 1. pkt.</i> , ændres "eller frugtplantage" til: ", frugtplantage eller skovbrug".
	4. I § 23 B indsættes som nye stykker: "Stk. 2. For 2007 skal beslutning om opkrævning af dækningsafgift efter § 23 A dog være truffet senest den 31. marts 2006 for 1) sammenlagte kommuner pr. 1. januar 2007, hvor der i hele eller en del af den sammenlagte kommune ikke har været opkrævet dækningsafgift efter § 23 A for 2006, og 2) kommuner, der ikke indgår i en sam-

	<p>menlægning pr. 1. januar 2007, og som ikke har opkrævet dækningsafgift efter § 23 A for 2006.</p> <p>Stk. 3. Beslutning om promillernes størrelse i de tilfælde, der nævnt i stk. 2, skal være truffet senest samtidig med den endelige vedtagelse af kommunens budget for 2007.”.</p>
--	---