

STATSAMTET KØBENHAVN



2006-04-11. Gladsaxe Kommune. Kommunal nedtagning af valgplakater.

Resume: Udtalt at statsamtet ikke finder, at Kommunes fjernelse af valgplakater for egen regning kan antages at have været i strid med lovgivningen, da Gladsaxe Kommune herved må antages at have varetaget et formål, der lovligt kan varetages efter kommunalfuldmagten.

11-04-2006

Statsamtets udtalelse til en borger

De har ved brev af 14. november 2005 rettet henvendelse til statsamtet som tilsynsmyndighed for bl.a. Gladsaxe Kommune i anledning af, at det af kommunens ansøgningskema om tilladelse til opsætning af valgplakater fremgår, at kommunens driftsafdeling tager plakaterne ned.

I anledning af henvendelsen har statsamtet ved brev af 25. november 2005 anmodet kommunen om en udtalelse til brug for statsamtets overvejelser om, hvorvidt der er grundlag for at rejse en tilsynssag.

Gladsaxe Kommune har i udtalelse af 23. januar 2006 til statsamtet anført, at nedtagningen er sket og udgiften herved afholdt med hjemmel i kommunalfuldmagtsreglerne, idet kommunen har varetaget hensynet til miljøet ved at sikre, at plakaterne fjernes hurtigst muligt efter valget og dermed forurener miljøet mindst muligt. Hvis opgaven overlades til den enkelte kandidat eller parti, er det kommunens frygt, at nedtagningen bliver lemfældig eller slet ikke foretages. Derved kan der opstå miljømæssige problemer med nedfaldne og iturevne valgplakater i gadebillede.

På den baggrund har statsamtet ved brev af 26. januar 2006 anmodet Transport- og Energiministeriet om en udtalelse om, hvorvidt bestemmelsen i § 102 i lov om offentlige veje efter ministeriets opfattelse udtømmende gør op med en vejbestyrelses mulighed for at sikre, at skilte m.v., som tillades anbragt på et areal, som hører til en offentlig vej, tages ned igen.

TILSYNET

MED KOMMUNERNE
I KØBENHAVNS OG
FREDERIKSBORG AMTER
SAMT MED KØBENHAVNS,
FREDERIKSBERG OG
BORNHOLMS KOMMUNER

STATSAMTET KØBENHAVN
HEJREVEJ 43
2400 KØBENHAVN NV

JOURNAL NR.: 2005-613/911

DIREKTE TELEFON: 3817 0640

TELEFON: 38 17 06 00

FAX: 38 33 20 12

CVR-NR.: 11-57-70-83

EAN-NUMMER 5798000362222

KOEBENHAVN@STATSAMT.DK

WWW.STATSAMT.DK

TELEFONTID:

MANDAG - ONSDAG: 10.00 - 15.00

TORSDAG: 13.00 - 16.00

FREDAG: 10.00 - 12.00

Transport og Energiministeriet har i brev af 3. april 2006 efter at have indhentet en udtalelse fra Vejdirektoratet udtalt følgende:

"...Ifølge vejlovens § 102, stk. 1, der blev indsat ved lov nr. 286 af 7. juni 1972, må det til en offentlig vej hørende areal ikke uden vejbestyrelsens tilladelse anvendes til varig eller midlertidig anbringelse af bl.a. skilte.

Vejbestyrelsen kan som vilkår for tilladelsen bl.a. fastsætte bestemmelser om, hvornår valgplakaterne tidligst må ophænges, hvornår de senest skal fjernes, hvor de må ophænges og hvordan de må ophænges.

Såfremt disse vilkår ikke overholdes, og den pågældende ikke efterkommer et påbud om at fjerne valgplakaterne, er vejbestyrelsen berettiget til at fjerne valgplakaterne for den pågældendes regning, jf. vejlovens § 102, stk. 2.

Vejlovens § 102, stk. 2 blev indsat ved lov nr. 352 af 9. juni 1993 med det formål at forenkle reglerne om fjernelse af ulovligt anbragte genstande på vejarealer. Bestemmelsen gør udtømmende op med, hvilke betingelser der skal være opfyldte for, at vejbestyrelsen for den pågældendes regning kan fjerne eksempelvis valgplakater fra de arealer, der hører til de offentlige veje. Bestemmelsen fastsætter derimod ikke betingelser for, hvornår en vejbestyrelse for egen regning kan fjerne valgplakater.

Det er på denne baggrund Transport- og Energiministeriets opfattelse, at vejlovens § 102 ikke udtømmende gør op med en kommunes mulighed for at sikre, at valgplakater fjernes, og at vejbestyrelsen derfor efter vejlovens bestemmelser ikke er afskåret fra at fjerne valgplakater for egen regning, såfremt kommunen varetager saglige hensyn.

Vejbestyrelsen skal ved sin administration af vejlovens § 102 primært varetage færdselsmæssige hensyn, men er også berettiget til at inddrage hensynet til miljøet.

Det er på denne baggrund Transport- og Energiministeriets opfattelse, at Gladsaxe Kommunes praksis med at fjerne valgplakater for kommunens regning ikke er i strid med vejlovens § 102, idet kommunen efter det oplyste har varetaget saglige hensyn.

Det bemærkes, at Transport- og Energiministeriet ikke herved har forholdt sig til, om Gladsaxe Kommunes praksis strider mod andre regler eller grundsætninger, der regulerer kommunernes adgang til uden lov-hjemmel at påtage sig opgaver...".

På den baggrund skal statsamtet udtale, at det fremgår af § 48, stk. 1, at statsamtet fører tilsyn med, at kommunerne overholder den lovgivning, der særligt gælder for offentlige myndigheder.

Statsamtet forstår Transport- og Energiministeriets udtalelse således, at spørgsmålet om en kommunens adgang til at fjerne valgplakater for egen regning efter ministeriets opfattelse ikke er reguleret i vejlovens § 102.

Spørgsmålet skal derfor afgøres efter de almindelige uskrevne grundsætninger om kommunernes opgavevaretagelse – de såkaldte kommunalfuldmagtsregler.

Kommuner kan efter kommunalfuldmagtsreglerne og offentligtretlige retsgrundsætninger om saglighed i forvaltningen ikke uden lovhjemmel varetage eller yde støtte til partipolitiske, religiøse eller andre holdningsprægede formål, jf. Inger Mogensen & Dario Silic, *Kommunalfuldmagtsreglerne i praksis*, 2004, s. 45 ff. og Indenrigsministeriets brev af 18. december 1997 til en række landboforeninger. Udtalelsen er gengivet i Indenrigsministeriets afgørelser og udtalelser om kommunale forhold, 1997, afsnit 8.4.

Det er i de kommunale tilsynsmyndigheders praksis antaget, at kommuner efter kommunalfuldmagtsreglerne derimod uden hjemmel i skreven lov i vid udstrækning kan varetage opgaver, der er begrundet i miljøhensyn, jf. f.eks. Indenrigsministeriets brev af 29. august 1997 til Miljø- og Energiministeriet. Udtalelsen er gengivet i Indenrigsministeriets afgørelser og udtalelser om kommunale forhold, 1997, afsnit 3.3.

Spørgsmålet om lovligheden af, at en kommune fjerner valgplakater for egen regning afhænger således af, hvilket formål kommunen herved varetager.

Gladsaxe Kommune har i udtalelse af 23. januar 2006 til statsamtet anført, at nedtagningen er sket og udgiften herved afholdt af hensyn til miljøet for at sikre, at plakaterne fjernes hurtigst muligt efter valget og dermed ikke skæmmer gadebilledet.

Statsamtet finder ikke grundlag for at antage, at formålet reelt har været et andet, herunder et partipolitisk.

Da kommunen således må antages at have varetaget et formål, der lovligt kan varetages efter kommunalfuldmagten, finder statsamtet ikke, at Gladsaxe Kommunes fjernelse af valgplakater for egen regning kan antages at have været i strid med lovgivningen.

Statsamtet foretager derfor ikke videre i anledning af Deres henvendelse, jf. § 48 a i lov om kommunernes styrelse.

Efter denne bestemmelse beslutter statsamtet, om der er grundlag for at rejse en tilsynssag.

Afgørende er herved, om der er en vis sandsynlighed for, at der foreligger en ulovlighed, som ikke er bagatelagtig, jf. betænkning nr. 1395/2000 om statens tilsyn med kommunerne, s. 105.

Gladsaxe Kommune vil blive orienteret ved kopi af dette brev. En kopi af Transport- og Energiministeriets udtalelse af 3. april 2006 vedlægges til Deres orientering.

Med venlig hilsen

Lone B. Christensen
kontorchef

Christian Smidt Pålsson
fuldmægtig