

L XX: Forslag til lov om begrænsninger i den kommunale skatteudskrivning for 2007 og regulering af de kommunale bidrag til regionerne i 2007.

Fremsat den xx. marts 2006 af indenrigs- og sundhedsministeren (Lars Løkke Rasmussen)

Forslag

til

Lov om begrænsninger i den kommunale skatteudskrivning for 2007 og regulering af de kommunale bidrag til regionerne i 2007

(Udmøntning af aftale om en kommunal finansieringsreform)

§ 1. For budgetåret 2007 fastsættes den enkelte kommunes udskrivningsprocent og grundskyldpromille efter bestemmelserne i stk. 2 og 3 uanset bestemmelsen i § 6 lov om kommunal indkomstskat og § 2 i lov om beskatning til kommunerne af faste ejendomme.

Stk. 2. For budgetåret 2007 fastsættes den enkelte kommunes udskrivningsprocent til en sats, der ikke kan overstige den i bilag 1 til denne lov anførte sats, jf. dog § 2, stk. 4. Udskrivningsprocenten for 2007 kan fastsættes til et lavere niveau og med højst to decimaler.

Stk. 3. For budgetåret 2007 fastsættes den enkelte kommunes promille for grundskyld til en sats, der ikke kan overstige den i bilag 1 til denne lov anførte sats, jf. dog § 2, stk. 4.

§ 2. For budgetåret 2007 fastsættes den enkelte kommunes promiller for dækningsafgift for forretningsejendomme efter bestemmelserne i stk. 2 og 3 uanset bestemmelserne i § 23 A i lov om beskatning til kommunerne af faste ejendomme.

Stk. 2. For de kommuner, der fra og med budgetåret 2007 ikke indgår i en kommunesammenlægning, kan promillen for dækningsafgift for forretningsejendomme for 2007 højst fastsættes til den samme som for 2006.

Stk. 3. For de kommuner, der fra og med budgetåret 2007 indgår i en kommunesammenlægning, fastsættes promillen for dækningsafgift for forretningsejendomme således, at det kommunale provenu af dækningsafgift af forretningsejendomme ikke i 2007 overstiger provenuet for 2006, reguleret for udviklingen i ejendomsværdierne.

Stk. 4. For de kommunesammenlægninger, hvor ikke alle de kommuner, der indgår i sammenlægningen, i 2006 har udskrevet dækningsafgift af forretningsejendomme, kan indenrigs- og sundhedsministeren give tilladelse til, at den nye kommune kan forhøje udskrivningsprocenten og grundskyldpromillen ud over de i bilag 1 til denne lov angivne lofter, hvis den beslutter at undlade at opkræve dækningsafgift af forretningsejendomme i 2007. Forhøjelsen kan dog højst give anledning til et provenu svarende til det provenu af dækningsafgift, der kunne have været opkrævet efter stk. 3. Forhøjelsen fordeles proportionalt i forhold til provenuerne af indkomstskat og grundskyld i 2006.

Kommunerne skal indsende ansøgning herom til Indenrigs- og Sundhedsministeriet senest den 15. september 2006.

§ 3. For kommuner, hvor indenrigs- og sundhedsministeren som led i en sammenlægning har fastsat særlige vilkår om forskelle i skattebetalingen inden for kommunen, udgør de i bilag 1 til denne lov anførte satser den øvre grænse for den gennemsnitlige beskatning i kommunen. Hvis det fremgår af vilkårene, at ministerens godkendelse skal indhentes forud for fastsættelsen af de forskellige skattesatser i kommunen, vil ministeren kunne godkende skattesatser i overensstemmelse med de fastsatte vilkår, når de ikke fører til en forøgelse af kommunens samlede skatteprovenu i forhold til det samlede provenu, der kan opnås ved anvendelse af de i bilag 1 til denne lov anførte satser.

§ 4. Størrelsen af det årlige kommunale grundbidrag på sundhedsområdet fastsættes for året 2007 til 1.000 kr. pr. indbygger (2003 pris- og lønniveau) uanset bestemmelsen i § 6, stk. 2, og § 22, stk. 3, i lov om regionernes finansiering.

§ 5. Størrelsen af det årlige kommunale udviklingsbidrag fastsættes for året 2007 til 100 kr. pr. indbygger (2003- pris- og lønniveau) uanset bestemmelsen i § 7, stk. 2, og § 22, stk. 4, i lov om regionernes finansiering.

§ 6. Loven træder i kraft dagen efter bekendtgørelsen i Lovtidende.

Bilag 1

Maksimumssatser for udskrivningsprocenter og grundskyldpromiller for 2007.

Kommunenr.	Kommunenavn	Udskrivningsprocent	Grundskyldpromille
101	København	24,00	34,00
147	Frederiksberg	23,27	27,23
151	Ballerup	25,66	28,89
153	Brøndby	24,47	19,00
155	Dragør	24,81	25,85
157	Gentofte	22,41	16,10
159	Gladsaxe	23,97	23,00
161	Glostrup	23,67	25,00
163	Herlev	23,67	21,40
165	Albertslund	24,63	33,94
167	Hvidovre	25,19	30,02
169	Høje-Taastrup	24,98	25,63
173	Lyngby-Taarbæk	23,67	18,30
175	Rødovre	24,77	30,80
230	Rudersdal	23,16	21,44
183	Ishøj	24,41	24,74
185	Tårnby	22,87	24,00
187	Vallensbæk	25,06	24,38
201	Allerød	25,28	22,78
190	Furesø	25,81	24,41
210	Fredensborg	24,58	19,68
250	Frederikssund	25,63	27,53
260	Frederiksværk-Hundested	25,43	33,55
270	Gribskov	23,58	29,34
217	Helsingør	24,78	27,50
219	Hillerød	25,64	20,65
223	Hørsholm	22,80	18,34
240	Egedal	25,01	23,98
350	Lejre	24,61	25,15
253	Greve	22,90	18,06
259	Køge	24,91	17,21
265	Roskilde	24,47	22,47
269	Solrød	23,81	20,08
306	Odsherred	26,55	34,00
320	Faxe	26,10	26,13
316	Holbæk	25,28	23,75
326	Kalundborg	25,29	30,56
329	Ringsted	25,68	22,24
330	Slagelse	24,61	25,80
340	Sorø	26,73	25,74
360	Lolland	26,64	32,79
376	Guldborgsund	24,24	26,71
370	Næstved	24,70	22,28
336	Stevns	24,21	21,52
390	Vordingborg	24,53	27,79
400	Bornholms kommune	25,92	33,41

420	Assens	26,06	22,12
430	Faaborg-Midtfyn	25,70	21,17
440	Kerteminde	25,33	26,08
410	Middelfart	24,91	21,59
450	Nyborg	26,12	24,27
461	Odense	24,49	21,71
479	Svendborg	25,93	21,28
482	Langeland	25,88	23,91
480	Bogense	25,48	24,18
492	Ærø	24,87	23,64
510	Haderslev	25,24	21,31
540	Sønderborg	24,42	18,60
550	Tønder	24,04	21,24
580	Aabenraa	24,93	17,62
561	Esbjerg	25,00	24,99
563	Fanø	22,32	33,71
530	Billund	24,97	18,48
573	Varde	23,78	22,87
575	Vejen	24,83	17,39
607	Fredericia	24,45	26,00
766	Hedensted	23,81	17,75
615	Horsens	25,13	22,56
621	Kolding	25,23	19,67
630	Vejle	23,29	27,75
657	Herning	24,86	20,53
661	Holstebro	24,98	20,12
756	Ikast-Brande	24,70	16,56
665	Lemvig	24,01	22,35
760	Ringkøbing-Skjern	23,87	21,18
671	Struer	24,21	20,61
706	Syddjurs	24,54	31,92
707	Norrdjurs	24,88	28,43
710	Favrskov	24,85	22,32
727	Odder	24,12	23,50
730	Randers	25,27	27,93
741	Samsø	25,98	30,75
740	Silkeborg	24,70	25,56
746	Skanderborg	24,08	20,66
751	Århus	24,40	24,58
773	Morsø	24,28	22,38
779	Skive	24,79	20,68
787	Thisted	24,50	20,75
791	Viborg	25,58	22,85
810	Brønderslev-Dronninglund	25,65	23,58
813	Frederikshavn	24,66	26,22
860	Hjørring	24,80	23,37
846	Mariagerfjord	25,05	25,57
825	Læsø	25,63	33,04
840	Rebild	25,13	24,14
849	Jammerbugt	24,70	24,82
851	Aalborg	25,37	26,95

820	Vesthimmerland	26,07	22,06
-----	----------------	-------	-------

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Lovforslagets formål og hovedindhold

Det foreliggende lovforslag indgår i udmøntningen af aftalen af 27. februar 2006 mellem regeringen (Venstre og Det Konservative Folkeparti), Dansk Folkeparti og Det Radikale Venstre om en kommunal finansieringsreform.

Med aftalen indføres et nyt finansieringssystem for kommunerne, som er tilpasset kommunernes situation efter kommunalreformen. Det nye finansieringssystem har til hensigt at give de nye kommuner i alle dele af landet mere lige muligheder for ved rimelig beskatning at tilvejebringe et serviceniveau, der imødekommer borgernes behov.

Aftalen om en kommunal finansieringsreform omfatter følgende hovedpunkter:

- En reform af tilskuds- og udligningssystemet
- Omlægning af skatter
- Forskellige forenklinger og tilpasninger i skatte- og tilskudslovgivningen
- Overgangsordninger

Med dette lovforslag udmøntes den del af aftalen, der vedrører at sikre balance i skatteniveauerne i forhold til en fortsat finansiering af et uændret gennemsnitligt udgiftsniveau i de kommuner, der skal sammenlægges pr. 1. januar 2007. Samtidig skal bestemmelserne i lovforslaget medvirke til at undgå utilsigtede skred i skatte- og udgiftsniveauer i forbindelse med reformen og understøtte en hensigtsmæssig overgang et nyt udlignings- og tilskudssystem for alle kommuner.

Af aftale om en kommunal finansieringsreform fremgår det således, at:

Der er enighed om, at det vil være rimeligt at indføre det nye og bedre udligningssystem hurtigst muligt, men på en måde, så den enkelte kommunes økonomi ikke udsættes for drastiske ændringer.

Derfor indføres det nye udligningssystem, sådan at der i 2007 gives mulighed for en første tilpasning til tab og gevinster, der ligger på eller under 0,2 procent af beskatningsgrundlaget. I det omfang kommunen har tab og gevinst over dette niveau, vil der i 2007 blive fastsat øvre grænser for kommunens beskatning, der tager hensyn til overskydende tab og gevinster.

Videre fremgår det, at af hensyn til at sikre vilkårene for kommunernes økonomi inden for den øvre grænse for skatterne i 2007, er partierne enige om at fastfryse grund- og udviklingsbidraget til regionerne i 2007 (1.000 kr. pr. indbygger på sundhedsområdet og 100 kr. pr. indbygger på udviklingsområdet i 2003-niveau).

2. Gældende regler

2.1. Fastsættelse af de kommunale udskrivningsprocenter

Udskrivningsprocenten for det kommende år fastsættes hvert år som led i vedtagelsen af det kommunale budget for det pågældende år. For kommunerne findes bestemmelsen herom i § 6 i

lov om kommunal indkomstskat. Det fremgår heraf, at udskrivningsprocenten skal fastsættes som forholdet mellem på den ene side de beløb, der skal udskrives som kommunal indkomstskat, og på den anden side det kommunale udskrivningsgrundlag. Udskrivningsprocenten fastsættes således beregningsmæssigt som en konsekvens af de øvrige udgifts- og indtægtsposter i budgettet og det udskrivningsgrundlag, som kommunalbestyrelsen fastsætter. Det bemærkes, at der med forslag til lov om ændring af lov om kommunal indkomstskat foreslås ændringer i indkomstskatteloven i medfør af kommunalreformen og finansieringsreformen.

2.2. Grundskyld og dækningsafgift

I forbindelse med de årlige budgetvedtagelser fastsætter hver enkelt kommune grundskyldpromillen og eventuelle promiller for dækningsafgift for det kommende år. Grundskyldpromillen fastsættes mellem 6 og 24.

Kommunerne kan udskrive dækningsafgift på den såkaldte forskelsværdi (forskellen mellem ejendomsværdien og grundværdien) af private forretningsejendomme med op til 10 promille. Endvidere kan kommunen udskrive dækningsafgift på både grundværdi og forskelsværdi af offentlige ejendomme inden for nogle nærmere fastsatte grænser. Kommunalbestyrelsen vælger selv, hvorvidt den vil udskrive dækningsafgift, og en række kommuner har valgt ikke at udskrive dækningsafgift af forretningsejendomme.

Det bemærkes, at der med forslag til lov om ændring af lov om beskatning til kommunerne af faste ejendomme foreslås ændringer i ejendomsskatteloven i medfør af kommunalreformen og finansieringsreformen.

2.3. Fastsættelse af grundbidrag og udviklingsbidrag

Størrelsen af det kommunale grundbidrag til finansiering af sundhedsområdet fastsættes af regionsrådet efter drøftelse i kontaktudvalget mellem den enkelte region og de kommuner, der indgår heri. Regionsrådet kan ikke gennemføre forhøjelser af grundbidraget ud over grundbidraget fra året før reguleret med den forventede pris- og lønudvikling, såfremt 2/3 af de kommunale repræsentanter i kontaktudvalget modsætter sig en sådan forhøjelse. Grundbidraget til sundhedsområdet kan højst udgøre 1.500 kr. pr. indbygger i 2003-pris- og lønniveau. Beløbet reguleres én gang årligt. I lovgivningen vedrørende regionernes finansiering er der endvidere fastsat overgangs- og ikrafttrædelsesbestemmelser, hvorefter udgangspunktet for fastsættelsen af grundbidraget fra kommunerne for tilskudsåret 2007 er et grundbidrag på 1.000 kr. pr. indbygger i 2003- pris- og lønniveau. Forhøjelser i forhold til dette niveau skal behandles af kontaktudvalget i 2006.

Størrelsen af det kommunale udviklingsbidrag til finansiering af de regionale udviklingsopgaver fastsættes af regionsrådet efter drøftelse i kontaktudvalget mellem den enkelte region og de kommuner, der indgår heri. Regionsrådet kan ikke gennemføre forhøjelser af udviklingsbidraget ud over udviklingsbidraget fra året før reguleret med den forventede pris- og lønudvikling, såfremt 2/3 af de kommunale repræsentanter i kontaktudvalget modsætter sig en sådan forhøjelse. Udviklingsbidraget kan højst udgøre 200 kr. pr. indbygger i 2003-pris- og lønniveau. Beløbet reguleres én gang årligt. I lovgivningen vedrørende regionernes finansiering er der endvidere fastsat overgangs- og ikrafttrædelsesbestemmelser, hvorefter udgangspunktet for fastsættelsen af udviklingsbidraget fra kommunerne for tilskudsåret 2007 er et bidrag på 100 kr. pr. indbygger i 2003- pris- og lønniveau. Forhøjelser i forhold til dette niveau skal behandles af kontaktudvalget i 2006.

3. Lovforslagets indhold

3.1. Begrænsning af den kommunale skatteudskrivning for 2007

Lovforslaget indebærer et loft over de kommunale skatter for skatteåret 2007. Efter aftalepartierne opfattelse er det mest hensigtsmæssigt, at der er ro om de kommunale skatter i over-

gangsåret til den nye struktur og det nye finansieringssystem. Et loft over de kommunale skatter medvirker til, at ændringerne i opgavefordeling, sammensætning af kommunerne og finansiering kan ske uden forandringer i det gennemsnitlige skatte- og udgiftsniveau.

Loftet over de kommunale skatter omfatter udskrivningsprocenten for indkomstskat og promillerne for grundskyld og dækningsafgift hver for sig.

3.2 Regulering af grundbidrag og udviklingsbidrag til regionerne

Lovforslaget indebærer, at kommunernes grundbidrag til regionerne fastlægges på 1.000 kr. pr. indbygger for 2007 i 2003-niveau, mens kommunernes udviklingsbidrag til regionerne fastlægges på 100 kr. pr. indbygger for 2007 i 2003-niveau. For at sikre, at både regioner og kommuner kommer godt fra start finder regeringen det hensigtsmæssigt, at der skabes klarhed om den kommunale økonomi for de nye kommuner og regioner så tidligt som muligt forud for budgetlægningen vedrørende det første år i den nye struktur. Set i lyset af begrænsningerne på skatteudskrivningen i overgangsåret til den nye struktur og finansieringssystem er det endvidere hensigtsmæssigt, at kommunerne sikres mod uventede stigninger i udgifterne til grundbidrag.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Loftet over de kommunale udskrivningsprocenter og promillerne for grundskyld og dækningsafgift sikrer stabilitet omkring den kommunale beskatning for 2007. Givet den samtidige påvirkning af den kommunale økonomi af kommunesammenlægninger og den deraf følgende harmonisering af serviceniveauer, nedlæggelse af amtskommunerne og overførslen af amtsskatterne til kommunerne, samt reformen af det kommunale finansieringssystem, finder regeringen det væsentligt at sikre finansieringen af et uændret gennemsnitligt udgiftsniveau i kommunerne, uden at der hermed opstår u hensigtsmæssige udgiftsskred.

Regeringens skattestop ville under alle omstændigheder indebære, at skatten for den kommunale sektor set under ét skulle holdes i ro uanset de ovennævnte reformer. Der har under skattestoppet været mulighed for, at nogle kommuner har kunnet sætte skatten op, hvis andre tilsvarende satte skatten ned. For at sikre, at overgangen mellem den gamle og den nye opgave- og finansieringsfordeling kan ske på en balanceret måde, reguleres skatteudskrivningen midlertidigt med denne lov. Det vil dog være muligt for kommuner at fastlægge skatteprocenter, som ligger under de angivne lofter. Det fremgår af aftale om den kommunale økonomi for 2006, at *”Regeringen har desuden tilkendegivet, at der jf. Aftale om strukturreform lægges begrænsninger på den kommunale skatteudskrivning i 2007. Regeringen og KL er enige om, at kommunerne i 2008 igen vil have deres egen ret til at udskrive skatter.”*

5. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

Lovforslaget har ingen økonomiske eller administrative konsekvenser for erhvervslivet.

6. Miljømæssige konsekvenser

Lovforslaget har ingen miljømæssige konsekvenser.

7. Forholdet til EU-retten

Lovforslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter.

8. Høring

Lovforslaget er sendt til høring hos KL og Amtsrådsforeningen, Finansministeriet, Skatteministeriet, Økonomi- og Erhvervsministeriet, Kirkeministeriet og Beskæftigelsesministeriet.

Vurdering af konsekvenser af lovforslag

	Positive konsekvenser/ mindreudgifter	Negative Konsekvenser/ merudgifter
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og amtskommuner	<p>Lovforslaget medfører en ændret procedure for budgetteringen af skat og grund- og udviklingsbidrag med henblik på en hensigtsmæssig overgang til en ny opgavefordeling og finansieringssystem.</p> <p>Der forventes mindreudgifter i størrelsesordenen ca. 12-13 mio. kr. til særlige tillæg til folke- og førtidspensionister som følge af et samlet beskatningsniveau på mere end 35,4 pct.</p>	Ingen
Administrative konsekvenser for stat, kommuner og amtskommuner	Ingen	Ingen
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Miljømæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	Lovforslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter.	

*Bemærkninger til de enkelte bestemmelser**Til § 1*

Den foreslåede bestemmelse indebærer, at de kommunale udskrivningsprocenter og grundskyldpromiller for skatteåret 2007 højst kan fastsættes til en i bilag 1 angiven sats. Indkomst-

skatteprocenterne er for kommuner, der ikke indgår i en sammenlægning, beregnet som skatteprocenten for 2006 tillagt overførte amtsskatter. Der er i beregningen korrigeret for tab og gevinster i medfør af opgaveomlægninger og indførelsen af et nyt finansieringssystem der ligger ud over 0,2 procent af beskatningsgrundlaget, dog højst 0,8 pct. af beskatningsgrundlaget. For Københavns, Frederiksberg og Bornholms Kommuner vil udskrivningsprocenterne højst kunne fastsættes til en beregnet primærkommunal udskrivningsprocent tillagt overfør amtsskat og korrigeret for tab og gevinster i medfør af opgaveomlægninger og indførelsen af et nyt finansieringssystem der ligger ud over 0,2 procent af beskatningsgrundlaget, dog højst 0,8 pct. af beskatningsgrundlaget. Beregningen af den primærkommunale skatteudskrivning er sket ved en opsplitning af kommunernes udgifter på hhv. den primære og den amtskommunale del af kommunernes udgifter og finansieringsbehov.

Kommuner, der indgår i en sammenlægning vil højst kunne fastsætte udskrivningsprocenter svarende til et beregnet gennemsnit af udskrivningsprocenterne i de sammenlagte kommuner i 2006 tillagt overført amtsskat og korrigeret for tab og gevinster i medfør af opgaveomlægninger og indførelsen af et nyt finansieringssystem, der ligger ud over 0,2 pct. af beskatningsgrundlaget, dog højst 0,8 pct. af beskatningsgrundlaget.

Tab og gevinster herudover indgår, for alle kommuner, i en særlig overgangsordning, jf. forslag til lov om kommunal udligning. Overgangsordningen indebærer, at tab i udligningen indføres gradvist og med et maksimalt tab på 0,2 procent af beskatningsgrundlaget om året. Ordningen finansieres af kommuner med gevinst ud over 1,0 procent af beskatningsgrundlaget i 2007 stigende med 0,2 procent af beskatningsgrundlaget årligt. En nettoudgift ved overgangsordningen afregnes over bloktilskuddet.

Efter de gældende regler i § 6 i lov om kommunal indkomstskat fastsættes udskrivningsprocenten beregningsmæssigt som forholdet mellem på den ene side de beløb, der skal udskrives som kommunal indkomstskat, og på den anden side det kommunale udskrivningsgrundlag. Loftet over skatteudskrivningen indebærer, at den kommunale indkomstskat ikke som normalt kan anvendes til at tilvejebringe balance i budgettet i tilfælde af ekstra udgifter. Denne balance må således tilvejebringes på anden måde.

Udskrivningsprocenterne for 2007 vil kunne fastsættes til et lavere niveau, end de angivne sats, og med højst 2 decimaler. Fastsættelse af udskrivningsprocenter med 2 decimaler er en afvigelse fra den normale praksis, hvorefter udskrivningsprocenten fastsættes med 1 decimal. I forbindelse med de omlægninger og overførsler af skatter der sker, vurderes det mest hensigtsmæssigt at muliggøre fastsættelse af udskrivningsprocenter med op til 2 decimaler for at sikre en så præcis beregning som muligt af de nye skatteniveauer. Fra og med 2008 vil udskrivningsprocenterne som hidtil blive fastsat med 1 decimal, jf. det samtidig hermed fremsatte lovforslag om ændring af lov om kommunal indkomstskat.

Den foreslåede bestemmelse indebærer endvidere et loft over den kommunale grundskyldpromille. For kommuner, der ikke indgår i en sammenlægning er loftet beregnet, således at grundskyldpromillen for 2007 højst kan fastsættes til det samme som for 2006 tillagt den overførte amtskommunale grundskyld på 10, og korrigeret for tab og gevinster i medfør af indførelsen af et nyt finansieringssystem ud over 0,2 pct. af beskatningsgrundlaget. I og med, at der sker overførsel af den amtslige grundskyld til kommunerne vil den primærkommunale grundskyld for Københavns, Frederiksberg og Bornholms Kommuner højst kunne fastsættes til den nuværende grundskyld i kommunerne korrigeret for tab og gevinster i medfør af opgaveomlægninger og indførelsen af et nyt finansieringssystem ud over 0,2 pct. af beskatningsgrundlaget. Kommuner, der indgår i en sammenlægning vil højst kunne fastsætte grundskyldpromiller svarende til et beregnet gennemsnit af grundskyldpromillerne i de sammenlagte kommuner i 2006 tillagt overført amtskommunal grundskyld på 10 og korrigeret for tab og gevinster i medfør af indførelsen af et nyt finansieringssystem ud over 0,2 pct. af beskatningsgrundlaget.

Den enkelte kommunalbestyrelse fastsætter efter de gældende regler grundskyldpromillen i forbindelse med vedtagelsen af budgettet. Grundskyldpromillen kan fastsættes i intervallet 6-24.

Lovforslaget indebærer som nævnt, at der i forbindelse med budgetvedtagelsen for 2007 ikke kan vedtages ændringer af grundskyldpromillen i forhold til 2006 ud over de ændringer der følger af overførslen af tillagt amtskommunal grundskyld og korrektioner for tab og gevinster i medfør af opgaveomlægninger og indførelsen af et nyt finansieringssystem. Det vil imidlertid være muligt for kommunerne at fastsætte skatteprocenter og promiller for grundskyld, der ligger under de angivne lofter.

Tab eller gevinster udover 0,2 pct. af beskatningsgrundlaget er i beregningen af lofterne for skatterne for 2007 fordelt mellem indkomstskat og grundskyldpromille i forhold til provenuet af de to skattearter i den enkelte kommune. Forholdet mellem provenuet af to skattearter i 2006 har således været afgørende for den forholdsmæssige fordeling af de samlede tab eller gevinster for den enkelte kommune i beregningerne af lofterne for skatterne i 2007. For sammenlægningskommuner er beregningen foretaget med udgangspunkt i de samlede provenuer i 2006 af de to skattearter i de kommuner, der indgår i sammenlægningen.

I forslag til lov om ændring af lov om beskatning til kommunerne af faste ejendomme fastsættes reglerne for, at kommunerne får fuld ret til at udskrive grundskyldpromille inden for intervallet 16-34 promille, idet den amtslige grundskyld på 10 overføres til kommunerne.

Til § 2

Den foreslåede bestemmelse indebærer et loft over de kommunale dækningsafgifter af forretningsejendomme i 2007. Til stk. 2 bemærkes det, at lofterne er fastsat således, at promillerne for den kommunale dækningsafgift af forretningsejendomme for kommuner, der ikke indgår i en sammenlægning ikke i 2007 kan overstige niveauet for 2006. Til stk. 3 bemærkes det, at for så vidt angår kommuner, der indgår i en sammenlægning, vil disse højst kunne fastsætte dækningsafgift af forretningsejendomme således, at provenuet heraf svarer til det provenu, der ville have kunnet opnås ved at udskrive dækningsafgifter svarende til niveauet i 2006, på grundlaget for ejendomsbeskatningen i 2007. Niveauerne for promillerne kan ikke på forhånd beregnes, idet udskrivningsgrundlaget for så vidt angår dækningsafgifterne i 2007 ikke er kendt. Bestemmelsen er derfor udformet som et loft i forhold til promillerne i 2006 i kommuner, der ikke skal sammenlægges hhv. provenuet for så vidt angår sammenlægningskommuner.

Kommunalbestyrelsen fastsætter efter de gældende regler en eventuel promille for dækningsafgift af forretningsejendommens forskelsværdi i forbindelse med budgetvedtagelsen. Lovforslaget indebærer, at der i forbindelse med budgetvedtagelsen for 2007 i kommuner, der ikke indgår i en sammenlægning, ikke kan vedtages ændringer af dækningsafgiftspromillerne i forhold til 2006. I kommuner, der indgår i en sammenlægning vil der alene kunne vedtages ændringer i det omfang sådanne ikke fører til et provenu af dækningsafgifter i 2007, der overstiger det provenu, der ville have kunnet opnås ved at udskrive dækningsafgifter svarende til niveauet i 2006, på grundlaget for ejendomsbeskatningen i 2007.

Stk. 4 regulerer muligheden for, at kommunesammenlægninger, der består både af kommuner, der har opkrævet dækningsafgift af forretningsejendomme, og kommuner, der ikke har opkrævet dækningsafgifter i 2006, kan få dispensation til at undlade at opkræve dækningsafgift i 2007 og i stedet hæve de andre skattearter tilsvarende. Hermed gives der mulighed for, at en ny kommune, som ikke fremover agter at udskrive dækningsafgift af forretningsejendomme, allerede i 2007 kan tilpasse sammensætningen af skatterne på en sådan måde, at der alene opkræves indkomstskat og grundskyld. Forhøjelsen af indkomstskat og grundskyld vil skulle ske proportionalt i forhold til provenuerne af de to skatter i 2006. Provenuet af disse forhøjelser må højst svare til det provenu af dækningsafgift, der kunne have været opnået såfremt kommunen havde valgt at udskrive dækningsafgift af forretningsejendomme jf. stk. 3. Bestemmelsen skal endvidere ses i lyset af, at der vil være et administrativt arbejde forbundet med at fastsætte grundlaget for udskrivningen af dækningsafgift i de områder af den nye kommune, hvor der ikke hidtil har været opkrævet dækningsafgift. Kommunerne skal indsende ansøgning herom til Indenrigs- og Sundhedsministeriet senest d. 15. september 2006. Ansøgninger efter stk. 4 skal indeholde kommunernes beregninger af de ovenstående forudsætninger for tilpasningen af

kommunernes beregninger af de ovenstående forudsætninger for tilpasningen af skattesammensætningen.

Det indgår i aftalen om en kommunal finansieringsreform, at amternes ret til at opkræve dækningsafgift af offentlige ejendomme overføres til kommunerne. Reglerne herfor er beskrevet i forslag til lov om ændring af lov om beskatning til kommunerne af faste ejendomme

Til § 3

Den foreslåede bestemmelse fastslår, at vilkår ved kommunesammenlægninger om differentieret skat inden for den nye kommune vil blive respekteret inden for den begrænsning af skatteudskrivningen, som følger af lovforslagets bilag 1. Det fremgår således af aftale om en kommunal finansieringsreform, at reglerne om de øvre grænser for skatteudskrivningen vil respektere de vilkår, der er fastsat om differentieret skatteudskrivning for visse kommunesammenlægninger. Muligheden omfatter derfor alene kommuner, hvor der af indenrigs- og sundhedsministeren er fastsat særlige økonomiske vilkår i tilknytning til aftaler om kommunesammenlægning. Der er på landsplan fastsat sådanne vilkår i forbindelse med to kommunesammenlægninger. Det drejer sig om henholdsvis sammenlægningen af Egvad, Holmsland, Ringkøbing, Skjern og Videbæk Kommuner, hvor der er aftalt en fem-årig skattetilpasning mellem kommunerne, henholdsvis sammenlægningen af Farum og Værløse Kommuner, hvor der er indgået aftale om at kommunerne bibeholder det eksisterende spænd imellem indkomstskatter og grundskyldpromiller imellem de to kommuner over en årrække. Aftaler indgået imellem øvrige kommuner i forbindelse med sammenlægning vil ikke kunne give anledning til fravigelse efter § 3.

For sammenlægningen mellem Egvad, Holmsland, Ringkøbing, Skjern og Videbæk Kommuner er det forudsat, at der straks sker en harmonisering af skattesatserne mellem de nuværende Egvad, Ringkøbing, Skjern og Videbæk Kommuner, mens tilpasningen mellem disse fælles skattesatser og skattesatserne i den nuværende Holmsland Kommune sker over en flerårig periode. For denne sammenlægning indgår det i vilkårene, at ministeren skal godkende den konkrete fastsættelse af skattesatserne, og at kommunerne som led i tilpasningen har fleksibilitet i fordelingen af skatteudskrivningen mellem de forskellige skattearter. For sammenlægningen mellem Farum og Værløse Kommuner er forskellen mellem skattesatserne udtrykkeligt nævnt i den aftale, der ligger til grund for sammenlægningen af de to kommuner, og en fastsættelse af skattesatserne omkring de gennemsnit for henholdsvis indkomstskat og grundskyld, der fremgår af bilag 1, forudsætter ikke ministerens godkendelse. Det bemærkes, at der ikke i aftalen er forudsat særlige forhold omkring harmoniseringen af dækningsafgifter i de to kommuner. Dækningsafgiften for den nye Furesø Kommune vil således i 2007 skulle fastsættes efter reglerne i § 2, stk. 3.

Til § 4

Den foreslåede bestemmelse indebærer en fastsættelse af det kommunale grundbidrag på sundhedsområdet til regionerne på 1.000 kr. pr. indbygger i 2003-niveau. Det fremgår af lov om regionernes finansiering, at grundbidraget fastsættes af regionsrådet efter forhandling med kontaktudvalget. Ligeledes er der i loven fastsat regler for, under hvilke omstændigheder, grundbidraget kan hæves og hvor meget. I forbindelse med udarbejdelsen af det første budget for både kommuner og regioner finder regeringen det hensigtsmæssigt at sikre klarhed over denne del af økonomien så tidligt i forløbet som muligt. Det endelige bidrag for 2007 vil blive fastsat i 2007-niveau i juni 2006 på basis af den pris- og lønudvikling, der skønnes i forbindelse med de kommunaløkonomiske forhandlinger for 2007.

Til § 5

Den foreslåede bestemmelse indebærer en fastsættelse af det kommunale udviklingsbidrag til regionerne på 100 kr. pr. indbygger i 2003-niveau. Det fremgår af lov om regionernes finansiering, at udviklingsbidraget fastsættes af regionsrådet efter forhandling med kontaktudvalget. Ligeledes er der i loven fastsat regler for, under hvilke omstændigheder, udviklingsbidraget kan hæves og hvor meget. I forbindelse med udarbejdelsen af det første budget for både kommuner

og regioner finder regeringen det hensigtsmæssigt at sikre klarhed over denne del af økonomien så tidligt i forløbet som muligt. Det endelige bidrag for 2007 vil blive fastsat i 2007-niveau i juni 2006 på basis af den pris- og lønudvikling, der skønnes i forbindelse med de kommunal-økonomiske forhandlinger for 2007.

Til § 6

Det foreslås, at loven skal træde i kraft dagen efter bekendtgørelsen i Lovtidende. Loven skal træde i kraft tilstrækkeligt tidligt til, at de lofter for skatteudskrivningen for 2007, som er en del af loven, foreligger i så god tid, at de kan indgå i den kommunale og amtskommunale budgetlægning for 2007. Kommunerne fastlægger således skatteprocenterne for det kommende år i forbindelse med budgetlægningen, som skal være afsluttet senest den 15. oktober, men som påbegyndes i kommunerne i umiddelbar forlængelse af indgåelsen af aftale om den kommunale økonomi i juni måned. Der bør ikke på budgetlægningstidspunktet være usikkerhed om, hvilket retsgrundlag, der er gældende for fastsættelse af de kommunale skatter i 2007, hvorfor loven bør træde i kraft forud for at budgetlægningsarbejdet igangsættes.