

## **Forslag**

til

### **Lov om regulering af statstilskuddet til kommunerne i 2007**

(Opfølgning på aftale om den kommunale økonomi for 2006)

**§ 1.** Der modregnes et beløb i statens tilskud til kommunerne i 2007, såfremt kommunernes revisionspåregnede regnskaber for 2006 udviser et

**Kommunernes serviceudgifter i de revurderede budgetter for 2006<sup>1)</sup>**



<b>1000 Kr. 2006 PL</b>	
Maribo	342.422
Møn	336.140
Nakskov	486.041
Nykøbing F.	732.621
Nysted	161.100
Næstved	1.261.085
Nørre Alslev	267.945
Præstø	215.330
Ravnsborg	180.153
Rudbjerg	106.900
Rødby	227.941
Rønnede	213.834
Sakskøbing	256.996
Stevns	321.300
Stubbekøbing	191.858
Suså	238.139
Sydfalster	189.991
Vordingborg	580.226
Bornholm <sup>3)</sup>	1.382.652
Assens	302.376
Bogense	194.082
Broby	187.355
Egebjerg	255.026
Ejby	291.634
Faaborg	509.279
Glamsbjerg	173.160
Gudme	186.955
Haarby	146.503
Kerteminde	327.157
Langeskov	180.126
Middelfart	582.601
Munkebo	172.871
Nyborg	566.224
Nørre Aaby	159.347
Odense	5.336.870
Otterup	314.224
Ringe	320.094
Rudkøbing	218.728
Ryslinge	210.136
Svendborg	1.251.640
Sydlangeland	125.042
Søndersø	323.231

<b>1000 Kr. 2006 PL</b>	
Tommerup	221.655
Tranekær	108.440
Ullerslev	143.370
Vissenbjerg	191.272
Ærø	225.852
Ørbæk	198.462
Årslev	255.809
Aarup	162.883
Augustenborg	184.585
Bov	302.467
Bredebro	115.188
Broager	181.833
Christiansfeld	272.401
Gram	150.179
Gråsten	207.610
Haderslev	915.283
Højer	89.855
Lundtoft	179.654
Løgumkloster	200.750
Nordborg	384.106
Nørre-Rangstrup	278.126
Rødding	295.876
Rødebro	307.697
Skærbæk	204.803
Sundeved	145.933
Sydals	193.610
Sønderborg	846.268
Tinglev	283.022
Tønder	356.208
Vojens	464.880
Aabenraa	675.726
Billund	258.980
Blaabjerg	201.929
Blåvandshuk	142.849
Bramming	384.122
Brørup	184.306
Esbjerg	2.481.740
Fanø	99.264
Grindsted	496.228
Helle	246.674
Holsted	192.142
Ribe	495.189

<b>1000 Kr. 2006 PL</b>	
Varde	558.905
Vejen	483.572
Ølgod	330.623
Brædstrup	240.143
Børkop	321.564
Egtved	408.444
Fredericia	1.456.951
Gedved	285.097
Give	411.688
Hedensted	461.341
Horsens	1.732.140
Jelling	182.655
Juelsminde	411.321
Kolding	1.973.672
Lunderskov	165.327
Nørre-Sned	217.821
Tørring-Uldum	353.686
Vamdrup	230.958
Vejle	1.718.938
Aulum-Haderup	197.762
Brande	257.136
Egvad	274.396
Herning	1.688.217
Holmsland	143.269
Holstebro	1.174.666
Ikast	627.166
Lemvig	486.275
Ringkøbing	503.737
Skjern	355.029
Struer	519.011
Thyborøn-Harboøre	150.862
Thyholm	101.295
Trehøje	268.646
Ulfborg-Vemb	193.463
Videbæk	340.139
Vinderup	233.337
Aaskov	193.595
Ebeltoft	452.936
Galten	311.653
Gjern	240.330
Grenaa	566.905
Hadsten	320.899

<b>1000 Kr. 2006 PL</b>	
Hammel	311.562
Hinnerup	353.704
Hørning	242.326
Langå	245.102
Mariager	238.414
Midtdjurs	233.882
Nørhald	248.918
Nørre Djurs	224.388
Odder	583.508
Purhus	251.662
Randers	1.889.820
Rosenholm	297.340
Rougsø	240.029
Ry	336.610
Rønde	220.640
Samsø	140.735
Silkeborg	1.608.040
Skanderborg	641.354
Sønderhald	239.325
Them	207.633
Århus	8.609.724
Bjerringbro	375.141
Fjends	220.749
Hanstholm	166.053
Hvorslev	197.313
Karup	185.917
Kjellerup	375.118
Morsø	621.978
Møldrup	210.700
Sallingsund	181.481
Skive	803.973
Spøttrup	221.025
Sundsøre	196.528
Sydthy	324.906
Thisted	831.111
Tjele	236.524
Viborg	1.301.059
Aalestrup	222.039
Arden	252.501
Brovst	246.620
Brønderslev	591.584
Dronninglund	434.711

<b>1000 Kr. 2006 PL</b>	
Farsø	246.665
Fjerritslev	253.272
Frederikshavn	994.537
Hadsund	291.156
Hals	321.348
Hirtshals	403.215
Hjørring	995.487
Hobro	466.759
Læsø	85.634
Løgstør	312.494
Løkken-Vrå	264.655
Nibe	237.832
Nørager	167.771
Pandrup	310.814
Sejflod	266.975
Sindal	259.429
Skagen	362.358
Skørping	281.802
Støvring	352.778
Sæby	497.633
Aabybro	311.786
Aalborg	4.836.152
Aars	395.936

- 1) Opgørelsen er baseret på kommunernes vedtagne budgetter, som offentliggjort af Danmarks Statistik i januar 2006, korrigeret for de tillægsbevillinger samt pålæg om besparelser, som kommunerne har indberettet til Indenrigs- og Sundhedsministeriet i februar 2006. Tillægsbevillinger til budgettet for 2006 er opgjort ekskl. de tillægsbevillinger der vedrører overførsel af uforbrugt rådighedsbeløb fra 2005 til 2006. Serviceudgifterne er korrigerede for kontering på funktion 5.30 gruppering 2 og 3.
- 2) København og Frederiksberg Kommuner indgår i opgørelsen med deres samlede serviceudgifter. Se bemærkningerne til lovforslaget vedrørende opgørelsen af budgetoverholdelsen på de primærkommunale områder.
- 3) Den primærkommunale del af serviceudgifterne for Bornholms Regionskommune er opgjort jævnfør aftale herom mellem KL og Amtsrådsforeningen.



## Bemærkninger til lovforslaget

### *Almindelige bemærkninger*

#### *1. Lovforslagets formål og hovedindhold*

Lovforslaget har til hensigt at understøtte overholdelse af kommunernes revurderede budgetter for 2006, så der sikres overensstemmelse mellem de revurderede budgetter af 15. februar 2006 og de endelige regnskaber, og der endvidere sikres et godt udgangspunkt for kommunerne efter kommunalreformen.

Opgørelsen af de kommunale budgetter for 2006 som de blev vedtaget i oktober måned 2005 viste en aftaleoverskridelse i kommunerne under ét. På den baggrund henvendte regeringen sig med brev af 21. december 2005 til samtlige kommuner og amter med en anmodning om, at de genovervejede budgetlægningen for 2006 frem til den 15. februar 2006. Ligeledes blev sammenlægnings- og forberedelsesudvalg anmodet om at medvirke til at bringe budgetterne i overensstemmelse med de aftalte niveauer, og udvalgenes kompetencer i forhold til de eksisterende kommuners økonomiske dispositioner blev styrket. Det samlede resultat af kommunernes revurdering af budgetterne for 2006 foreligger nu og viser, at kommunerne samlet set har reduceret serviceudgifterne med knap 1,5 mia. kr. Det er ca. 0,5 mia. kr. mindre end regeringens mål om at bringe udgifterne i overensstemmelse med det aftalte niveau. Regeringen har drøftet resultatet af genåbningen af budgetterne med KL. For så vidt angår forskellen på ca. 0,5 mia. kr. er regeringen og KL enige om, at den kan tilskrives engangsudgifterne på ca. 0,1 mia. kr. til vederlag til medlemmer af sammenlægningsudvalgene og de særlige engangsudgifter på 0,4 mia. kr. som følge af den tidsforskudte overflytning af skatteopgaven til staten allerede i slutningen af 2005. Disse engangsudgifter skyldes, at kommunerne har fastholdt en række servicemedarbejdere (overhead) til at løse de nye opgaver, kommunerne overtager fra 1. januar 2007. For at sikre ro og tryk for medarbejderne i forbindelse med de forestående opgaveflytninger accepterer regeringen disse engangsudgifter i forhold til den oprindelige aftale. Regeringen og KL er på

den baggrund enige om, at de nye budgetter ligger inden for et acceptabelt niveau i forhold til den oprindelige aftale. Der vil derfor ikke blive foretaget en reduktion af statstilskuddet til kommunerne på baggrund af de nye budgetter.

I mange kommuner flugter den nye gennemgang af budgetterne med regeringens anmodning. Men der har også været antydninger af, at nogle kommuner blot har flyttet udgifter fra drift til anlæg, uden at der er grundlag for det. Regeringen og KL er enige om, at dette ikke er acceptabelt, hvis det har fundet sted. Kommunerne pålægges i forbindelse med regnskabsaflæggelsen for 2006 at afgive en særlig revisionspåtegnet redegørelse for konteringen af drift og anlæg. Endvidere pålægges kommunerne at aflægge en revisionspåtegnet opgørelse af serviceudgifterne i regnskabet for 2006.

Regeringen har herudover tilkendegivet overfor KL at ville søge tilslutning til at foretage en modregning i bloktilskuddet for 2007 i de kommuner, hvor regnskaberne for 2006 viser et skred i forhold til de nye budgetter. Lovforslaget er en udmøntning af denne tilkendegivelse.

#### *2. Gældende regler*

##### *2.1. Fastsættelse af det statslige tilskud til kommuner*

På baggrund af årlige forhandlinger mellem kommunerne og regeringen om de økonomiske rammer for kommunerne under ét fastsættes der et statsligt tilskud til kommunerne med henblik på at sikre balance mellem de samlede kommunale udgifter og indtægter.

Det statslige tilskud fastsættes, jf. § 10 i lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner, af finansministeren med tilslutning fra Folketingets Finansudvalg. Tilskuddet fastsættes som summen af det foregående års tilskud med tillæg eller fradrag som følge af en række engangsreguleringer, efterreguleringer samt kommunale mer- eller mindreudgifter som følge af ændringer i udgifts- og opgavefordelingen imellem stat, amter og kommuner, eller i den bindende statslige regulering af

kommunernes og amtskommunernes virksomhed i tilskudsåret, tillige med kommunale mer- eller mindreudgifter som følge af udviklingen i kommunernes reale udgifter til en række nærmere bestemte formål (det budgetgaranterede område). Det årlige tilskud fordeles af indenrigs- og sundhedsministeren i henhold til de enkelte kommuners andel af det samlede kommunale beskatningsgrundlag. Det bemærkes, at der i aftale om en kommunal finansieringsreform, februar 2006, indgår, at der skal fremsættes forslag til en ny udligningslov, hvorefter også bestemmelsen om regulering af bloktilskuddet vil blive revideret.

#### *4. Økonomiske og administra*

### *3. Lovforslagets indhold*

#### *3.1. Regulering af det statslige tilskud til kommuner i 2007*

Lovforslaget indebærer en modregning i det statslige tilskud til de kommuner, hvor der kan konstateres et merforbrug til service i 2006 i forhold til de revurderede budgetter for 2006.

Lovforslaget indebærer endvidere en bemyndigelse for indenrigs- og sundhedsministeren til at kunne fastsætte regler for opgørelse af forskellen imellem de revisionsgodkendte regnskaber for 2006 og de revurderede budgetter for 2006, ligesom indenrigs- og sundhedsministeren vil kunne fastsætte regler for fordelingen af en sådan modregning, herunder om indhentelse af særlige revisionserklæringer vedrørende regnskabsaflæggelsen for 2006.

Lovforslaget indebærer således en fravigelse fra den nu gældende § 10 i lov om kommunal udligning og generelle tilskud. Fravigelsen skal ses i lyset af den proces der har været omkring kommunernes budgetlægning for 2006, som indebærer, at en eventuel modregning i statens tilskud til kommunerne i 2007 vil bero på forholdet mellem de revurderede budgetter og regnskaberne for 2006, jf. pkt. 1 ovenfor.

---

*Vurdering af konsekvenser af lovforslag*

Positive  
Konsekvenser/mindreudgifter

*Bemærkninger til de enkelte bestemmelser*

*Til § 1*

Den foreslåede bestemmelse indebærer, at det kommunale bloktilskud for 2007 vil blive reduceret med et beløb svarende til kommunernes eventuelle samlede overskridelse af serviceudgifterne i de revurderede budgetter for 2006, såfremt den revisionspåtegnede opgørelse af serviceudgifterne i regnskaberne for 2006 for kommunerne under ét overskrider serviceudgifterne i de revurderede budgetter.

Der vil ikke ske en modregning i bloktilskuddet til kommuner hvis serviceudgifter i regnskabet for 2006 ligger på eller under niveauet i de revurderede budgetter.

Bloktilskudsreduktionen vil blive fordelt på de kommuner hvis serviceudgifter i regnskabet for 2006 ligger over niveauet i de revurderede budgetter efter samme forhold som deres indbyrdes overskridelse af budgettet. I tilfælde af at overskridelsen i kommunerne under ét er mindre end i gruppen af kommuner der overskrider budgettet, vil reduktionen i bloktilskuddet for den enkelte kommune således ikke svare til kommunens budgetoverskridelse, men til kommunens andel af den samlede nettooverskridelse.

Kommunerne vil i forbindelse med indberetningen af særlige regnskabsoplysninger for 2006 i april 2007 til Indenrigs- og Sundhedsministeriet blive anmodet om at indberette deres serviceudgifter i regnskabet for 2006. På baggrund af disse oplysninger udsender Indenrigs- og Sundhedsministeriet i maj 2007 en foreløbig opgørelse over hvor meget hver enkelt kommunes bloktilskud vil skulle reduceres som følge af overskridelse af de budgetterede serviceudgifter for 2006.

De budgetterede serviceudgifter vil i den sammenhæng blive opgjort som serviceudgifterne i kommunernes vedtagne budgetter, som offentliggjort af Danmarks Statistik i januar 2006, korrigeret for tillægsbevillinger og pålæg om besparelser, som indberettet til Indenrigs- og Sundhedsministeriet i februar 2006. Såfremt det fremgår af indberetningen til Indenrigs- og Sundhedsministeriet, at en del af de indberettede tillægsbevillinger vedrører overførsel af uforbrugt rådighedsbeløb fra 2005 til 2006, vil disse tillægsbevillinger ikke indgå i opgørelsen af serviceudgifterne i det revurderede budget. Af bilag 1 fremgår hver kommunes serviceudgifter i det revurderede budget for 2006 opgjort som her beskrevet.

I forbindelse med kommunalbestyrelsens afgivelse af regnskab til revisionen, skal vedlægges en redegørelse for kommunens kontering på henholdsvis drifts-

og anlægskonti samt en opgørelse af kommunes serviceudgifter i regnskabet for 2006.

Serviceudgifterne skal i denne sammenhæng opgøres som nettodriftsudgifterne inklusive statsrefusion (jf. den autoriserede kontoplans dranst 1 og 2) på hovedkonto 0, 2, 3, 4, 5 og 6 i den kommunale kontoplan fratrukket nettodriftsudgifterne inklusive statsrefusion (dranst 1 og 2) på funktionerne 3.45, 5.01, 5.04, 5.05, 5.41, 5.60, 5.61, 5.65, 5.67, 5.68, 5.69, 5.71, 5.91, 5.92 og 5.98 samt nettodriftsudgifterne (dranst 1) på funktion 3.77, gruppering 1 og funktion 5.40 gruppering 2 og 7 og statsrefusionen (dranst 2) på funktion 5.40 gruppering 1. Endvidere foretages en korrektion for kontering af renteudgifter på funktion 5.30 gruppering 2 og 3.

Umiddelbart efter, at revisionen har afgivet beretning om revision af årsregnskabet til kommunalbestyrelsen, og senest den 21. august 2007, skal opgørelsen af kommunens serviceudgifter i regnskabet for 2006 indsendes til Indenrigs- og Sundhedsministeriet sammen med eventuelle bemærkninger fra revisionen hertil. Opgørelsen vil blive lagt til grund for den endelige opgørelse af kommunens budgetoverholdelse. Såfremt revisionens bemærkninger til opgørelsen giver anledning til et andet niveau for serviceudgifterne, end det der er opgjort af kommunalbestyrelsen, vil Indenrigs- og Sundhedsministeriet på basis af revisionens bemærkninger fastsætte det niveau, der vil blive lagt til grund ved opgørelsen af budgetoverholdelsen. Såfremt det kommunale tilsyn efterfølgende giver kommunalbestyrelsen medhold i en uenighed med revisionen, vil der være mulighed for at foretage en efterregulering af kommunes bloktilskudsreduktion.

På baggrund af kommunernes serviceudgifter i de revurderede budgetter for 2006 og de revisionspåtagne opgørelser af kommunernes serviceudgifter i regnskab 2006 udsender Indenrigs- og Sundhedsministeriet i september 2007 den endelige opgørelse af de beløb, som hver enkelt kommunes bloktilskud for 2007 reduceres med.

Ved opgørelsen af hver kommunes budgetoverskridelse, skal tages højde for at de faktiske serviceudgifter kan afvige fra de budgetterede som følge af bloktilskudsaktstykket for 2006-2007.

Da reguleringen alene vedrører det primærkommunale bloktilskud, skal det fastsættes hvorledes København og Frederiksberg Kommuner samt Bornholms Regionskommune skal indgå, idet de tre kommuner har status af både kommune og amtskommune.

Bornholms Regionskommune vil både i forbindelse med opgørelsen af kommunernes samlede budgetoverholdelse og opgørelsen af Regionskommunens egen budgetoverholdelse indgå med en primærkommunal del opgjort i henhold til aftalen mellem KL og Amtsrådsforeningen herom.

For København og Frederiksberg Kommuner kan en del af serviceudgifterne i den kommunale kontoplan henføres entydigt til enten primær- eller amtskommunale opgaver. På den baggrund vil en del af en eventuel budgetoverskridelse ligeledes kunne henføres entydigt til primærkommunale opgaver, og vil dermed være omfattet af bestemmelserne i loven. For den