



Folketingets Finansudvalg
Christiansborg
1218 København K.

FINANSMINISTEREN
FINANSMINISTERIET
CHRISTIANSBORG SLOTSPLADS 1
DK-1218 KØBENHAVN K
TLF. (+45) 33 92 33 33
FAX (+45) 33 32 80 30
E-POST FM@FM.DK

Kopi: Folketingets Kommunaludvalg

13 MRS. 2006

Status for genåbningen af de primærkommunale budgetter og regeringens reaktion

Det foreløbige resultat af budgetlægningen for 2006 viste serviceudgifter i kommunerne (eksklusive Københavns og Frederiksberg kommuner) på ca. 147 mia.kr. Kommunerne overskred dermed det niveau for serviceudgifterne, som var aftalt med regeringen i juni 2005, med i størrelsesordenen 2 mia.kr. Den højere end aftale vækst var i overvejende grad finansieret ved et historisk højt kasseforbrug.

På den baggrund valgte regeringen i december 2005 at anmode kommunerne om gennemgå og tilpasse budgetterne med henblik på, at udgiftsniveauet i kommunerne blev bragt i overensstemmelse med det aftalte.

Samtidig blev der foretaget en opstramning af de regler, hvorefter sammenlægningsudvalgene har reguleringskompetencer i forhold til budgetterne, jf. Indenrigs- og sundhedsministeriets Bekendtgørelse om regulering af væsentlige økonomiske dispositioner i kommunerne i 2006. Styrelsen af sammenlægningsudvalgene skete for yderligere at sikre, at de nye kommuner fik et sundt økonomisk udgangspunkt i den nye kommunale struktur.

Derudover valgte regeringen at søge tilslutning på Finansloven for 2006 til – efter orientering af Folketingets Finansudvalg – at kunne nedsætte statstilskuddet til kommunerne i 2006 med et beløb, der kunne udgøre op til overskridelsen af det aftalte udgiftsniveau i kommunerne efter revurderingen af budgetterne for 2006.

Kommunerne havde frist til den 15. februar 2006 til at indmelde vedtagne tillægsbevillinger og pålæg om nedsættelser af bevillinger for budgettet for 2006 til Indenrigs- og Sundhedsministeriet.

Resultatet af genåbningen af kommunernes budgetter foreligger nu.

Kommunerne har pr. 15. februar 2006 vedtaget negative tillægsbevillinger på serviceområderne på knap 1,5 mia.kr. opgjort eksklusive tillægsbevillinger vedrørende videreførsler fra 2005 til 2006. Genåbningen af budgetterne har dermed nedbragt budgetternes afvigelse i forhold til det aftalte niveau for serviceudgifterne til ca. 0,5 mia.kr.

På de skattefinansierede anlægsområder har kommunerne vedtaget tillægsbevillinger (ekskl. videreførsler) på 1,0 mia.kr for bruttoanlægsudgifterne.

Ses der bort fra tillægsbevillingerne vedrørende videreførsler, har kommunerne reduceret serviceudgifterne med knap 1,5 mia.kr., mens nettoanlægsudgifterne er øget med ca. 0,3 mia.kr. Isoleret set giver det anledning til en reduktion i nettodrifts- og anlægsudgifterne på ca. 1,1 mia.kr som følge af genåbningen af budgetterne.

Regeringen har drøftet resultatet med KL. Der er enighed om, at der ikke bliver modregnet i kommunernes bloktilskud på baggrund af de nye budgetter. Til gengæld bliver kommunerne holdt fast på de reviderede budgetter, der nu er aftalt mellem parterne.

For så vidt angår afvigelsen på 0,5 mia. kr. er regeringen og KL enige om, at den kan tilskrives engangsudgifterne på ca. 0,1 mia. kr. til vederlag til medlemmer af sammenlægningsudvalgene samt de særlige engangsudgifter på 0,4 mia. kr. som følge af den tidsforskudte overflytning af skatteopgaven til staten allerede i slutningen af 2005. Disse engangsudgifter skyldes, at kommunerne har fastholdt en række servicemedarbejdere (overhead) til at løse de nye opgaver, kommunerne overtager fra 1. jan. 2007. Dermed sikres tryghed for medarbejderne i forbindelse med opgaveflytningerne.

I mange kommuner flugter den nye gennemgang af budgetterne med regeringens anmodning. Men der har også været antydninger af, at nogle kommuner blot har flyttet udgifter fra drift til anlæg, uden der er grundlag for det. Regeringen og KL er enige om, at dette ikke er acceptabelt, hvis det har fundet sted. Kommunerne pålægges i forbindelse med regnskabsaflæggelsen for 2006 at afgive en særlig revisionspåtegnet redegørelse for konteringen af drift og anlæg.

Regeringen og KL er endvidere enige om, at muligheden for at give tillægsbevillinger uden forelæggelse for de nye kommunalbestyrelser (sammenlægningsudvalgene) begrænses.

Regeringen og KL henstiller til kommunerne, at de genåbnede budgetter overholdes, så der sikres en sund økonomi i de nye kommuner.

Herudover har regeringen over for KL tilkendegivet at ville søge tilslutning til at foretage en modregning i bloktilskuddet for 2007 i de kommuner, hvor regnskaberne for 2006 viser et skred i forhold til de nye budgetter.

Afvigelsen mellem de nye budgetter og aftalen for 2006 kan udelukkende henføres til de nævnte engangsudgifter til politikere og personale. De

kommende forhandlinger om kommunernes økonomi i 2007 vil derfor også tage udgangspunkt i aftalen for 2006.

På baggrund af drøftelserne med KL har finansministeren og indenrigs- og sundhedsministeren udsendt vedlagte brev til samtlige sammenlægningsudvalg og kommunalbestyrelser.

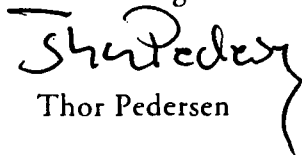
Amterne havde ligeledes frist til den 15. februar 2006 til at indmelde vedtagne tillægsbevillinger og pålæg om nedsættelser af bevillinger for budgettet for 2006 til Indenrigs- og Sundhedsministeriet.

Den videre proces for amterne er imidlertid anderledes end for kommunerne. For amternes vedkommende vil de myndigheder, der pr. 1. januar 2007 skal overtage amternes hidtidige opgaver, skulle godkende de foreslåede tillægsbevillinger.

Med hensyn til tillægsbevillinger på de områder, der overgår til regionerne, vil det være de nye regionsråd (forberedelsesudvalgene), der forestår godkendelsen. Indenrigs- og Sundhedsministeriet behandler tillægsbevillinger på de områder, der overgår til stat og kommune.

Først efter denne godkendelsesprocedure vil der igangsættes en nærmere gennemgang af de genåbnede budgetter. Regeringen vil orientere Finansudvalget, når der er klarhed over resultatet og dette er drøftet med Amtsrådsforeningen.

Med venlig hilsen


Thor Pedersen

Vedlagt:

Brev til samtlige sammenlægningsudvalg og kommunalbestyrelser

Genåbningen af kommunernes budgetter for 2006

Det foreløbige resultat af kommunernes budgetlægning for 2006 viste et niveau for serviceudgifterne, som lå ca. 2 mia. kr. over det, der var aftalt mellem regeringen og KL. Overskridelsen var i overvejende grad finansieret ved et historisk højt kasseforbrug.

Aftaleoverskridelsen var ikke acceptabel. På den baggrund blev kommunerne anmodet om inden 15. februar 2006 at gennemgå og tilpasse budgetterne med henblik på at bringe dem i overensstemmelse med aftalen.

Sammenlægningsudvalgenes kompetencer i forhold til økonomiske dispositioner i kommunerne blev samtidig udvidet, og på Finansloven for 2006 blev indarbejdet en adgang til at kunne nedsætte statstilskuddet til kommunerne i 2006.

Det har været et afgørende hensyn for regeringen, at de nye kommuner kommer godt fra start, og at de kommuner, som bliver sammenlagt pr. 1. januar 2007, ikke fører en kortsigtet politik.

Resultatet af genåbningen af kommunernes budgetter viser, at kommunerne har vedtaget negative tillægsbevillinger på serviceområderne på knap 1,5 mia. kr. ekskl. tillægsbevillinger vedrørende videreførsler fra 2005 til 2006.

Kommunerne har dermed nedbragt afvigelsen i forhold til det aftalte niveau for serviceudgifterne til ca. 0,5 mia. kr. Samtidig har kommunerne vedtaget tillægsbevillinger på anlægsområdet (brutto) på 1,0 mia.kr.

Regeringen har drøftet resultatet af genåbningen af budgetterne med KL. For så vidt angår forskellen på 0,5 mia. kr. er regeringen og KL enige om, at den kan tilskrives engangsudgifterne på ca. 0,1 mia. kr. til vederlag til medlemmer af sammenlægningsudvalgene og de særlige engangsudgifter på 0,4 mia. kr. som følge af den tidsforskudte overflytning af skatteopgaven til staten allerede i slutningen af 2005. Disse engangsudgifter skyldes, at kommunerne har fastholdt en række servicemedarbejdere (overhead) til at løse de nye opgaver, kommunerne overtager fra 1. januar 2007.

For at sikre ro og tryghed for medarbejderne i forbindelse med de forestående opgaveflytninger accepterer regeringen disse engangsudgifter i forhold til den oprindelige aftale.

Det udslagsgivende er de personalemæssige hensyn og ønsket om en gnidningsfri overgang til den nye kommunale struktur.

Der er herefter enighed mellem regeringen og KL om, at afvigelsen mellem de nye budgettal for serviceudgifterne og aftalen for 2006 udelukkende kan henføres til disse engangsudgifter i 2006. Regeringen og KL er på den baggrund enige om, at de nye budgetter ligger inden for et acceptabelt niveau i forhold til den oprindelige aftale. Der vil derfor ikke blive foretaget en reduktion af statstilskuddet til kommunerne på baggrund af de nye budgetter.

Kommunerne vil blive pålagt i forbindelse med regnskabsaflæggelsen at udfærdige en særlig revisionspåtegnet redegørelse for konteringen af drift og anlæg samt en revisionspåtegnet opgørelse af serviceudgifterne i regnskabet for 2006.

Det skal understreges, at sammenlægningsudvalgene allerede har mulighed for at betinge godkendelsen af en positiv tillægsbevilling af, at kommunen samtidig gennemfører en tilsvarende negativ tillægsbevilling. Bagatelgrænsen for, hvilke tillægsbevillinger, der kræver godkendelse i sammenlægningsudvalgene, vil derudover fremover højst kunne fastsættes til 100.000 kr. I dag er den maksimale grænse ½ mio. kr.

Samlet set har sammenlægningsudvalgene meget vide kompetencer og mulighed for at reagere på uhensigtsmæssig og kortsigtet adfærd i sammenlægningskommuner.

Indenrigs- og Sundhedsministeriet vil nu genoptage behandlingen af de indkomne lånedispensationsansøgninger vedrørende engangsudgifter afledt af kommunalreformen.

Regeringen anerkender det meget store arbejde, der er udført i langt de fleste kommuner i forbindelse med genåbningen af budgetterne. Men der er indikationer af, at nogle kommuner blot har omkonteret udgifter fra drift til anlæg, uden der er aftalemæssigt grundlag herfor. Det er aftalt, at der kan søges om dispensation til lånefinansiering af visse IT-engangsudgifter inden for Indenrigs- og Sundhedsministeriets ramme til lånedispensationer i forbindelse med kommunalreformen. Regeringen og KL er enige om, at en ændret konteringspraksis, der rækker ud over aftalen for 2006 og de generelle konteringsregler og -principper, ikke er acceptabel.

Pålægget om en særlig revisionspåtegnet redegørelse skal ses i det lys. Med redegørelsen sikres, at konteringen af udgifterne i 2006 sker på et retvisende grundlag.


Regeringen har herudover over for KL tilkendegivet at ville søge tilslutning til at foretage modregning i bloktilskuddet for 2007 i kommuner med budgetoverskridelser, såfremt de revisionsgodkendte regnskaber for 2006 set under ét overskrider det nye budgetniveau for serviceudgifterne opgjort eksklusiv tillægsbevillinger vedrørende videreførsler. Regeringen vil snarest fremsætte lovforslag herom.

Kommunernes reviderede budgetter for 2006 viser et meget højt niveau for bruttoanlægsudgifterne. Disse er i væsentlig grad finansieret ved et stort kasseforbrug. Af hensyn til både konjunktursituationen og de nye kommuner henstiller regeringen, at kommunerne er tilbageholdende med at udmønte de afsatte anlægsbevillinger i 2006.

Det fremgår af aftalen om kommunernes økonomi for 2006, at rammerne for det fremtidige budgetsamarbejde efter 2006 skal drøftes i forbindelse med økonomiforhandlingerne for 2007. Regeringen ser frem til en åben og konstruktiv drøftelse med KL herom.

Med venlig hilsen


Thor Pedersen


Lars Løkke Rasmussen