

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg  
og deres stedfortrædere

Bilag	Journalnummer	Kontor	
1	400.C.2-0	EUK	10. november 2005

Med henblik på mødet i Folketingets Europaudvalg den 18. november 2005  
– dagsordenspunkt rådsmøde (almindelige anliggender og eksterne  
forbindelser) den 21.-22. november 2005 – vedlægges Udenrigsministeriets  
notat om de punkter, der forventes optaget på dagsordenen.

Rådsmøde (almindelige anliggender og eksterne forbindelser), herunder  
møde mellem forsvarsministre den 21.-22. november 2005

**Samlenotat**

1. Forberedelse af Det Europæiske Råd den 15.-16. december 2005  
- Udkast til kommenteret dagsorden *(side 3)*
2. Flerårige finansielle rammer 2007-2013 *(side 4)*
3. Europæisk sikkerheds- og forsvarspolitik (ESDP) *(side 9)*
4. Opfølgning på EU's handlingsplan vedrørende jordskælv og tsunamier  
i det Indiske Ocean *(side 11)*
5. Det vestlige Balkan/Bosnien *(side 15)*
6. Mellemøsten *(side 16)*
7. Irak *(side 17)*
8. Iran *(side 19)*
9. Euromed Topmøde *(side 22)*
10. EU/Canada Topmøde *(side 23)*
11. EU/Ukraine Topmøde *(side 24)*
12. Migration og eksterne anliggender - rådskonklusioner *(side 25)*
13. Afrika Strategi *(side 27)*
14. EU's nye udviklingspolitik *(side 29)*
15. Orienteringsdebatten om effektiviteten af EU's udviklingsbistand *(side 32)*
16. Aid for Trade *(side 34)*
17. WTO/DDA *(side 36)*

18. AVS/EU økonomiske partnerskabsaftaler *(side 38)*
19. Årsberetning 2005 om EU's udviklingspolitik og bistand til tredjelande i 2004 *(side 40)*
20. EU position til Ministerkonference i Den Nordlige Dimension den 21. november 2005 *(side 42)*
21. Kommissionens anbefaling af den 21. oktober 2005 til Rådet om at bemyndige Kommissionen til at indlede forhandlinger med Bosnien-Hercegovina om en stabiliserings- og associeringsaftale *(side 43)*
22. Eventuelt

## **1. Forberedelse af Det Europæiske Råd den 15.-16. december 2005**

- Udkast til kommenteret dagsorden

KOM-dokument foreligger ikke

*Nyt notat.*

### **1. Resumé**

*Formandskabet ventes at præsentere en kommenteret dagsorden for mødet i Det Europæiske Råd den 15.-16. december 2005. Et første udkast ventes modtaget i forbindelse med Coreper II's drøftelse heraf den 11. november. Hovedemnet ventes at blive de finansielle perspektiver for 2007-13.*

### **2. Baggrund**

Mødet i Det Europæiske Råd den 15.-16. december 2005 er et ordinært møde. I henhold til gældende praksis forbereder Rådet (almindelige anliggender og eksterne relationer) Det Europæiske Råds møder.

### **3. Hjemmelsgrundlag**

Der er ikke redegjort for hjemmelsgrundlaget i denne sammenhæng, da der ikke er tale om stillingtagen til konkrete lovgivningsforslag.

### **4. Nærhedsprincippet**

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevant.

### **5. Formål og indhold**

Formandskabet forventes i forbindelse med møde i Coreper II den 11. november at præsentere et første udkast til kommenteret dagsorden for Det Europæiske Råd den 15.-16. december.

Hovedemnet for topmødet forventes at blive de finansielle perspektiver for 2007-2013 (jf. separat samlenotat herom). Følgende andre emner vil sandsynligvis blive taget op: REACH, bedre regulering, nationale reformprogrammer (Lissabon-strategien), anti-terror og ulovlig indvandring. Dertil kommer aktuelle emner under eksterne relationer.

### **6. Udtalelser**

Der foreligger endnu ikke en udtalelse.

### **7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor**

Ikke relevant.

### **8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet**

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

### **9. Høring**

Sagen ventes ikke sendt i høring.

### **10. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Regeringen ventes at tage formandskabets orientering om den kommenteret dagsorden til efterretning.

### **11. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Andre landes holdninger kendes ikke på nuværende tidspunkt.

### **12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

## **2. Flerårige finansielle rammer 2007-2013**

KOM(2004) 101 final, KOM(2004) 487 final og KOM(2004)498 final.

*Nyt notat.*

### **1. Resumé**

*På sidste rådsmøde (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 7. november 2005 genstartede det britiske formandskab forhandlinger om de fremtidige finansielle rammer for 2007-2013 efter, at det luxembourgske formandskabs forhandlingsudspil ikke kunne samle fuld tilslutning på DER i juni. Indtil nu har det britiske formandskab kun fremlagt et ikke særlig konkret diskussionsoplæg som baggrund for de videre drøftelser. Kommissionens formand, José Manuel Barroso, fremlagde endvidere i oktober en række idéer til de videre forhandlinger. På rådsmødet den 21.-22. november 2005 forventes en drøftelse af justeringer på udgiftssiden samt en eventuel revisionsklausul som indspil til et senere konkret kompromisforslag fra formandskabet.*

### **2. Baggrund**

Flerårige finansielle rammer - også kaldet finansielle perspektiver - er EU's flerårige budgetlofter for en række hovedudgiftsområder over en årrække. De startede med Delors I og II-pakkerne for hhv. 1988-1992 og 1994-1999, og de nuværende lofter fra Berlin-aftalen gælder for 2000-2006. Der er tale om et styringsinstrument, der kombinerer planlægningsikkerhed med budgetdisciplin og politikreformer. Eksistensen af flerårige budgetforlig har desuden bidraget til at effektivisere forhandlingerne om EU's årlige budgetter mellem Rådet og Parlamentet. De finansielle perspektiver vedtages som en samlet pakke med enighed i DER. Efterfølgende forhandles med Europa-Parlamentet om de nødvendige indrømmelser for dets accept heraf.

Kommissionen udsendte en meddelelse af 10. februar 2004, som siden er blevet fulgt op af en uddybende meddelelse i juli samt et konkret forslag til ny

interinstitutionel aftale om de finansielle perspektiver. Endvidere vedtog Kommissionen den 14. juli og 29. september sidste år samt 6. april i år en række forslag til retsakter vedrørende nye flerårige finansielle perspektiver for 2007-2013, der supplerer og uddyber indholdet af forslaget. Disse retsakter færdigforhandles, efter at de overordnede udgiftsrammer er aftalt.

Sagen har været drøftet regelmæssigt på rådsmøderne (almindelige anliggender og eksterne forbindelser), der er ansvarlig for dagsorden 2007-processen, og i Rådet (økonomi- og finansministre), som har en særlig interesse for sagen.

Det lykkedes ikke det luxembourgske formandskab at opnå en aftale på topmødet den 16/17. juni trods en stor indsats. Det britiske formandskab har i første omgang gennemført bilaterale møder med alle medlemslande på embedsmandsniveau. På baggrund heraf blev egentlige forhandlinger genstartet med drøftelse i Rådet den 7. november på baggrund af endnu ikke særlig konkrete diskussionsoplæg fra formandskabet.

Forud for rådsmødet den 21. november forventes formandskabet at fremlægge mere konkrete diskussionsoplæg vedrørende udgiftssiden samt en revisionsklausul, som ministrene får lejlighed til at afgive bemærkninger til som bidrag til et kommende konkret formandskabskompromisudspil.

I de videre forhandlinger indgår endvidere 5 nye forslag fra Kommissionens formand, José Manuel Barroso, som udbygning af det kompromisudkast, som lå på bordet i juni: Øremærkning af strukturfonde- og landdistriktsmidler til Lissabon-målsætningerne, især konkurrencefremme herunder forskning; oprettelse af en globaliseringsfond, som skal kompensere for udefra kommende chok; konsolidering af igangværende landbrugsreformer via øget modulation; plan for modernisering af EU-budgettet via en revisionsklausul; styrkelse af den demokratiske kontrol og sammenhængen i den eksterne politik herunder indlemmelse af Den Europæiske Udviklingsfond i EU-budgettet.

### **3. Hjemmelsgrundlag**

Flerårige finansielle rammer fastlægges gennem en politisk inter-institutionel aftale mellem Rådet, Europa-Parlamentet og Kommissionen. Den nuværende inter-institutionelle aftale vedrører EU's budgetrammer for årene 2000-2006. Fastlæggelse af EU's egne indtægter har hjemmel i traktatens art. 269.

### **4. Nærhedsprincippet**

Da der er tale om et forslag i relation til EU's budget, kan det kun behandles på EU-niveau, og det er derfor i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

### **5. Formål og indhold**

Kommissionens forslag tog udgangspunkt i tre grundpiller:

- EU skal skabe flere og bedre job gennem større og bæredygtig vækst.

- EU skal sikre borgerne et område præget af frihed, retfærdighed og sikkerhed.
- EU skal have en stærk global rolle, der afspejler Europas politiske og økonomiske tyngde.

Den samlede udgiftsramme i Kommissionens forslag svarede til 1,24 pct. af BNI i forpligtelsesbevillinger<sup>1</sup> og 1,13 i betalingsbevillinger i gennemsnit for perioden (ved anvendelse af de seneste BNI-prognoser). Det svarer til en årlig realvækst i perioden 2006-2013 på hhv. ca. 4 pct. i forpligtelsesbevillinger og ca. 3 pct. i betalinger.

Udgangspunktet for de videre drøftelser er de fremskridt, som er gjort i forhandlingerne indtil nu. Det luxembourgiske formandskab fremlagde et kompromisudkast i juni, som ikke vandt tilslutning<sup>2</sup>. Kompromisudkastet anfører et samlet gennemsnitligt udgiftsloft for perioden på 1,06 pct. af BNI i forpligtelsesbevillinger og 1,00 pct. af BNI i betalinger. I bilag 1 ses tabel over det foreliggende kompromisforslag sammenholdt med Kommissionens forslag.

Det er de faktiske udgifter, der er bestemmende for EU-landenes bidrag til det fælles budget. Disse ligger traditionelt betydeligt under udgiftslofterne. Alle udgiftslofter ligger desuden traditionelt betydeligt under det samlede årlige loft på 1,24 pct. af BNI for betalinger, som EU maksimalt kan opkræve i finansiering (egne indtægter). Dette loft har derfor historisk ikke haft praktisk relevans for fastlæggelsen af EU's udgifter og skatteopkrævningen til finansiering heraf.

Ifølge kompromisforslaget vil de største enkelte udgiftsområder fortsat være den fælles landbrugspolitik og samhørighed (strukturfonde mv.), om end den fælles landbrugspolitik (søjle I) forventes således at falde fra 0,41 pct. af BNI i 2006 til 0,33 pct. af BNI i 2013. Samhørighedspolitikken foreslås at stige med ca. 18 pct. fra 2006-2013, hvilket som andel af BNI udgør ca. 0,40 pct. i 2006 og 0,39 pct. i 2013<sup>3</sup>. De foreslåede finansielle rammer fremgår mere detaljeret af bilag 1, idet der for nærmere beskrivelse henvises til aktuelt notat forud for mødet i Rådet for generelle anliggender den 22. november 2004.

På indtægtssiden indeholder kompromisudkastet en fastholdelse af de nuværende egne indtægter i form af traditionelle egne indtægter fra told- og landbrugsafgifter, momsbidrag samt bidrag som andel af medlemslandenes BNI, idet der dog sker en justering af momsbidraget af teknisk karakter. BNI-bidraget udgør ca.  $\frac{3}{4}$  af de samlede indtægter. Den eksisterende UK-rabat foreslås fastfrosset på niveauet før

<sup>1</sup> Forpligtelser vil sige de tilsagn om bevillinger, EU kan afgive et givet budgetår, mens betalingsbevillinger vil sige de konkrete udbetalinger, EU kan foretage et givet budgetår.

<sup>2</sup> Det foreliggende kompromisudkast blev fremlagt af det luxembourgiske formandskab umiddelbart for Det Europæiske Råds møde den 16-17. juni. På selve Det Europæiske Råd blev endnu et kompromisudkast fremlagt, men trukket tilbage, da det ikke kunne opnå fuld støtte.

<sup>3</sup> Der er i denne beregning taget højde for den del af samhørighedspolitikken, som vedrører landdistriktsstøtte og fiskeri, som ikke konteres under den nye udgiftskategori 1b.

EU's udvidelse i 2004. Hertil kommer, at kompromisudkastet halverer det tyske, svenske og nederlandske momsbidrag, og Sverige og Nederlandene tildeles en forhøjelse af den procentsats for traditionelle egne indtægter, som landene kan beholde som dækning for omkostninger ved opkrævning heraf på EU's vegne (fra 25 til 35 pct.).

## **6. Udtalelser**

De finansielle rammer skal aftales ved en interinstitutionel aftale mellem Europa-Parlamentet, Kommissionen og Rådet. Der foreligger således ikke udtalelse fra Europa-Parlamentet.

## **7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor**

Flerårige finansielle rammer udgør lofterne for EU's udgifter og udgør sammen med reglerne for EU's finansiering rammerne for Danmarks årlige bidrag til EU.

## **8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet**

Det årlige danske EU-bidrag er stærkt afhængig af indholdet af det endelige kompromis samt hvordan den faktiske årlige budgettering og implementering af budgettet bliver.

Tages udgangspunkt i det seneste kompromisforslag fra det luxembourgske formandskab samt, at der budgetteres med samme margen inden for de finansielle perspektiver som i dag, hvilket er den mest realistiske antagelse, vil det betyde en stigning i det danske EU-bidrag i størrelsesordenen 0,7 mia. kr. årligt i gennemsnit i forhold til 2006 (2004-priser). Såfremt udgiftsrammen udnyttes fuldt ud ville merudgiften være yderligere omkring 1 mia. kr. højere i gennemsnit pr. år. Danmarks bidrag som andel af BNI vil falde lidt over perioden - også under antagelse af fuld udnyttelse af rammen.

Danmarks EU-bidrag i 2006 vil med Kommissionens budgetforslag være 16 mia. kr. i 2004-priser.

## **9. Høring**

De enkelte programmer vil i nødvendigt omfang blive sendt i høring af de ressortansvarlige ministerier. Kommissionens generelle meddelelse af 10. februar 2004 har været i ekstern høring med følgende svar:

Landbrugsrådet finder overordnet set det fremlagte forslag fornuftigt set i lyset af de udfordringer og opgaver, det udvidede EU står overfor. For landbruget skal reformen af den fælles landbrugspolitik understøttes, og den aftalte ramme under det danske formandskab i 2002 skal respekteres. Det anføres, at aftalen om 1 pct. årlig nominal stigning for den fælles landbrugspolitik betyder reelt fald i udgifterne til den traditionelle markeds politik, dels fordi stigningstakten overgår af inflationen, og dels fordi der sker et fradrag i landbrugspolitikken via modulation (overførsel til landdistrikts politikken), og endelig skal budgetrammen



også kunne rumme kommende reformer. Angående landdistriktspolitikken ser man positivt på, at indsatsen samles i en fælles fond under forudsætning af bevarelse af aktiviteterne som i dag (jf. Rfo 1257/99).

LO bemærker, at opfølgningen på Lissabon målsætningerne har vist, at mange lande ligger langt bag målsætningerne, og hvis målsætningen om, at have den stærkeste vidensøkonomi i 2010 skal opfyldes, er der behov for en kraftig indsats inden for investeringer, arbejdsmarked, forskning og udvikling. Der er behov for en samordnet økonomisk indsats for at skabe flere job i EU; her tænkes specielt på udbygning af infrastrukturen i de Central- og Østeuropæiske lande samt øget erhvervsfrekvens via større indsats på ligestillingsområdet. Strukturfondsmidlerne skal i større omfang allokeres til de nye medlemslande, og der skal samtidig ske en reduktion af tildelingen til de øvrige medlemslande, herunder de sydeuropæiske. Det er vigtigt at fastholde fokus på kompetenceudvikling som en målsætning, da udviklingen af arbejdskraftens menneskelige ressourcer er afgørende for den industrielle udvikling i de nye medlemslande og dermed også for at undgå, at billig arbejdskraft vil være disse landenes eneste konkurrenceparameter.

DA finder det positivt, at Kommissionen har taget udgangspunkt i Lissabon-målsætningen, som er central for den danske og europæiske konkurrenceevne. Midlerne til den Europæiske Socialfond under strukturfondene skal i højere grad bevilges i henhold til Lissabon-strategien og henstillingerne i den Europæiske beskæftigelsesstrategi. Udgifterne til fonden bør dæmpes samtidig med, at hovedparten af midlerne anvendes i de nye medlemslande under hensyntagen til absorptionsevnen. Fokus bør være beskæftigelse og uddannelse. Endvidere understreges behovet for social dialog.

## **10. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Fra dansk side støttes formandskabets plan om at indgå en rammeaftale på Det Europæiske Råds møde i december 2005 under behørig hensyntagen til danske interesser.

Set i lyset af forhandlingssituationen er der fastsat følgende danske hovedprioriteter:

- Opprioritering af forskning og uddannelse inden for udgiftsområdet for vækst og beskæftigelse (udgiftskategori 1a) med henblik på fordobling.
- Mindske rabatordninger mest muligt.
- Krav om budgetdisciplin primært via reduktion af stigningen i midlerne til strukturfondene i retning af fastholdelse af 2006-udgiftsniveau med fokus på de mindst velstående områder samt en mindre stigning i landdistriktsstøtten.

## **11. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Det luxembourgiske formandskabs forsøg på at nå en aftale i juni måned lykkedes ikke. Det er nu op til det britiske formandskab at føre sagen videre. UK havde selv en stor andel i sammenbruddet i juni. Der har været en første reel drøftelse i

det generelle råd den 7. november, som ikke viste væsentlige ændringer i positionerne.

En væsentlig interesse samler sig hos de lande, som skal modtage betydelige strukturfondsbeløb, om hurtigt at få aftalen i hus. Dette gælder især de nye medlemslande.

## **12. Tidligere forelæggelse for Folketinget Europaudvalg**

Sagen har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 7. november 2005.

**Bilag 1. Sammenfattende tabel vedrørende kompromisforslag af 15. juni til de finansielle perspektiver for 2007-2013 (forpligtelsesbevillinger)**

Mia. euro, 2004-priser	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	I alt 2007-13	Årlig vækst
<b>1. Konkurrenceevne for vækst og beskæftigelse<sup>1</sup></b>	<b>7,7</b>	<b>8,2</b>	<b>8,8</b>	<b>9,5</b>	<b>10,2</b>	<b>10,9</b>	<b>11,7</b>	<b>12,6</b>	<b>72,0</b>	<b>7,4%</b>
Kommissionens forslag	7,7	10,8	13,0	15,2	17,4	19,6	21,8	24,0	121,7	17,7%
<b>1b. Strukturfonde mv.</b>	<b>38,6</b>	<b>42,4</b>	<b>42,9</b>	<b>43,0</b>	<b>43,8</b>	<b>44,1</b>	<b>44,9</b>	<b>45,5</b>	<b>306,5</b>	<b>2,4%</b>
Kommissionens forslag	38,6	46,2	47,4	48,5	48,9	49,3	50,2	51,1	341,6	4,1%
<b>2. Forvaltning af naturressourcer<sup>2</sup></b>	<b>55,5</b>	<b>54,5</b>	<b>54,5</b>	<b>54,4</b>	<b>53,9</b>	<b>53,6</b>	<b>53,5</b>	<b>53,4</b>	<b>377,8</b>	<b>-0,6%</b>
Kommissionens forslag	55,5	56,8	57,5	57,6	57,4	57,2	57,1	57,1	400,7	0,4%
<b>3a. Retlige og indre anlig.</b>	<b>0,5</b>	<b>0,6</b>	<b>0,7</b>	<b>0,8</b>	<b>0,9</b>	<b>1,1</b>	<b>1,2</b>	<b>1,4</b>	<b>6,6</b>	<b>15,0%</b>
Kommissionens forslag <sup>3</sup>	0,5	0,6	0,8	1,0	1,2	1,4	1,5	1,7	8,3	18,5%
<b>3b. Borgerskab<sup>3</sup></b>	<b>0,5</b>	<b>0,6</b>	<b>0,6</b>	<b>0,6</b>	<b>0,6</b>	<b>0,7</b>	<b>0,7</b>	<b>0,7</b>	<b>4,4</b>	<b>4,3%</b>
Kommissionens forslag <sup>3</sup>	0,5	0,6	0,7	0,8	0,9	1,0	1,1	1,2	6,4	13,0%
<b>EU som global partner<sup>5</sup></b>	<b>9,0</b>	<b>6,3</b>	<b>6,6</b>	<b>6,8</b>	<b>7,1</b>	<b>7,4</b>	<b>7,7</b>	<b>8,1</b>	<b>50,0</b>	<b>-1,6%</b>
Kommissionens forslag	9,0	7,4	11,0	11,7	12,7	13,4	14,0	14,5	84,7	7,0%
<b>5. Administration</b>	<b>6,3</b>	<b>6,7</b>	<b>6,8</b>	<b>7,0</b>	<b>7,2</b>	<b>7,4</b>	<b>7,5</b>	<b>7,7</b>	<b>50,3</b>	<b>2,9%</b>
Kommissionens forslag	6,3	7,1	7,5	7,9	8,3	8,6	9,0	9,3	57,7	5,7%
<b>Kompensationer</b>	<b>1,0</b>	<b>0,4</b>	<b>0,2</b>	<b>0,2</b>					<b>0,8</b>	
<b>I alt</b>	<b>119,0</b>	<b>119,7</b>	<b>121,0</b>	<b>122,3</b>	<b>123,7</b>	<b>125,1</b>	<b>127,2</b>	<b>129,4</b>	<b>868,4</b>	<b>1,2%</b>
<b>Andel af BNI<sup>6</sup></b>	<b>1,11%</b>	<b>1,08%</b>	<b>1,07%</b>	<b>1,05%</b>	<b>1,04%</b>	<b>1,03%</b>	<b>1,02%</b>	<b>1,02%</b>	<b>1,04%</b>	
<i>Kommissionen i alt<sup>4</sup></i>	<i>119,0</i>	<i>131,0</i>	<i>139,0</i>	<i>143,8</i>	<i>147,6</i>	<i>151,3</i>	<i>155,6</i>	<i>159,8</i>	<i>1.028,0</i>	<i>4,3%</i>
<i>Andel af BNI</i>	<i>1,11%</i>	<i>1,18%</i>	<i>1,22%</i>	<i>1,24%</i>	<i>1,24%</i>	<i>1,24%</i>	<i>1,25%</i>	<i>1,25%</i>	<i>1,24%</i>	

1) Udgiftskategori 1a indeholder størstedelen af det der i dag rubriceres under "EU's interne politikker", dvs. forskning, transeuropæiske net, uddannelse mv.

2) Udgiftskategori 2 inkluderer landbrugsudgifter, landdistriktsstøtte, fiskeri samt miljø.

3) Kategori 3 blev oprindeligt foreslået som én samlet kategori af Kommissionen.

4) Kommissionens samlede tal inkluderer indbudgettering af solidaritetsfonden (udgiftskategori 3). For at sikre sammenligneligheden i forhold til kompromisforslaget er solidaritetsfonden ikke medregnet under kategori 3, men udelukkende i totalen.

5) Kommissionens foreslåede ramme for udgiftskategori 4 stiger markant fra 2008, hvor Den Europæiske Udviklingsfond foreslås indbudgetteret. Dette sker ikke i kompromisforslaget. Det umiddelbare fald i bevillingsrammerne skyldes alene bortfald af udgifter til førtiltrædelsesstøtte.

6) Pga. opjusterede BNI-tal er der ikke fuld overensstemmelse mellem kompromisforslaget angivne samlede udgiftsramme på 1,06 pct. af BNI i forpligtelsesbevillinger og de konkrete beløb i forslaget.

### **3. Europæisk sikkerheds- og forsvarspolitik (ESDP)**

KOM-dokument foreligger ikke.

*Nyt notat*

#### **1. Resumé**

*Der forventes en drøftelse af status for udviklingen af ESDP, herunder de civile og militære kapaciteter til krisehåndtering. Det militære behovskatalog for 2005 ventes vedtaget, ligesom der ventes enighed om retningslinjer for øget koordination mellem civile og militære midler og EU-koncept for ESDP-støtte til sikkerhedssektorreform. Endelig vil der i marginen af mødet blive afholdt Styrelsesrådsmøde for Det Europæiske Forsvarsagentur, som Danmark – grundet forsvarsforbeholdet – ikke deltager i.*

## **2. Baggrund**

En overordnet målsætning for EU's Sikkerheds- og Forsvarspolitik (ESDP) er, at EU skal sikres evnen til at udføre krisestyringsopgaver. Udviklingen af ESDP'en er de seneste år skredet hastigt fremad, og EU har påtaget sig en større rolle i forbindelse med international krisestyring. Operationer igangsættes, nye initiativer vedtages, og der ses en stigende interesse for at styrke samarbejdet og hermed sikre et kapabelt og aktivt EU på den internationale scene.

## **3. Hjemmelsgrundlag**

Overvejelser om hjemmelsgrundlag er ikke relevant.

## **4. Nærhedsprincippet**

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevant.

## **5. Formål og indhold**

På rådsmødet kan der ventes en gennemgang af udviklingen af de civile og militære krisestyringskapaciteter, som EU har til rådighed. Det militære behovskatalog kan ventes vedtaget. I rammen af de overordnede politiske mål i Den Europæiske Sikkerhedsstrategi og Headline Goal 2010 har der været arbejdet med udarbejdelsen af dette militære behovskatalog, som gennem en række scenarier og strategiske planlægningshypoteser fastsætter, hvilke opgaver EU skal kunne løse, samt hvilke kapaciteter opgavernes løsning forudsætter.

EU kampgrupperne, som forventes at være fuldt operative fra 2007, vil ligeledes blive behandlet. Her vil fokus først og fremmest være på status for udviklingen. Generelt er der stor opbakning til kampgruppekonceptet, som vil give EU en hurtigere reaktionsevne med henblik på krisestyring og konflikthåndtering.

Der forventes vedtaget retningslinjer for øget koordination mellem civile og militære midler og de forskellige aktører inden for EU's krisestyring. Behovet for øget samspil mellem sikkerhed og udvikling blev betonet i EU's Sikkerhedsstrategi fra 2003. Det anføres, at netop evnen til at kombinere civile og militære midler giver EU merværdi. Det er forventningen, at retningslinjerne for samtænkning i ESDP-regi hurtigt vil blive søgt anvendt på konkrete indsatser. Konceptet vil også være en prioritet for kommende

EU-formandskaber. Der forventes endvidere enighed om et EU koncept for ESDP støtte til sikkerhedssektorreform.

Endelig ventes der under rådsmødet en drøftelse af status for EU's militære operation i Bosnien-Herzegovina (EUFOR/Althea). Der har netop været gennemført en 1-års gennemgang af operationen, hvor der ikke lægges op til ændringer i operationens sammensætning på nuværende tidspunkt. Fokus for diskussionen forventes bl.a. at blive på, hvordan EUFOR - i samspil med andre EU-tiltag - kan spille en større rolle i bekæmpelsen af organiseret kriminalitet. På grund af forsvarsforbeholdet deltager DK ikke i denne operation, hvorfor Danmark ikke aktivt vil deltage under denne del af mødet.

I marginen af mødet vil der blive afholdt møde i Styrelsesrådet for Det Europæiske Forsvarsagentur. Forsvarsagenturet ventes bl.a. at få en central placering i forbindelse med kapacitetssamarbejdet i EU regi og dermed også bestræbelserne på i øget omfang at etablere et europæisk marked for forsvarsmateriel, således at de nødvendige midler til ESDP'en udvikles. Agenturet er endvidere tiltænkt en rolle omkring fremme af forskning og teknologi. Styrelsesrådet består af de øvrige 24 EU-medlemslande forsvarsministre. Danmark deltager på grund af forsvarsforbeholdet ikke i Forsvarsagenturets arbejde.

## **6. Udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

## **7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor**

På grund af det danske forsvarsforbehold deltager Danmark ikke i foranstaltninger, der har indvirkning på forsvarsområdet.

## **8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet**

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

## **9. Høring**

Emnet har ikke været i høring.

## **10. Regeringens foreløbige generelle holdning**

På grund af det danske forsvarsforbehold deltager Danmark ikke i foranstaltninger, der har indvirkning på forsvarsområdet. Overordnet støtter regeringen imidlertid udviklingen af ESDP.

## **11. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der vurderes at være bred opbakning blandt medlemslandene til den fortsatte udvikling af ESDP.

## **12. tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg.**

Sagen har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering senest forud for rådsmøde (almindelige og eksterne anliggender) den 13.-14. juni 2005

## **4. Opfølgning på EU's handlingsplan vedrørende jordskælv og tsunamier i det Indiske Ocean**

13744/05

*Nyt notat.*

### **1. Resumé**

*I Rådet ventes en drøftelse af opfølgning på EU's handlingsplan vedrørende jordskælv og tsunamier i det Indiske Ocean. Handlingsplanen vil blive drøftet af udenrigsministrene den 21. november 2005, hvor fokus vil være på de konsulære, civilbeskyttelses- samt militære aspekter. Den 22. november 2005 vil udviklingsministrene drøfte status for opfyldelse af medlemslandenes bistandstilsagn. Der ventes vedtaget rådskonklusioner.*

### **2. Baggrund**

Rådet vedtog den 31. januar 2005 en handlingsplan og rådskonklusioner for opfølgning på flodbølgekatastrofen i Asien. På rådsmødet den 25.-26. april 2005 blev status for iværksættelse af handlingsplanen vurderet, og det blev besluttet regelmæssigt at foretage en evaluering af handlingsplanens gennemførelse. I forbindelse med rådsmødet den 23.-24. maj 2005 præsenterede formandskabet følgelig en statusrapport, der beskrev hvilke tiltag, som var taget i opfølgning på handlingsplanen. I et bilag til rapporten var en oversigt over, hvad medlemslandene og Kommissionen havde bidraget med i humanitær- og genopbygningsbistand. Som en del af formandskabets rapport indgik to meddelelser fra Kommissionen med angivelse af, hvorledes man kan styrke EU's reaktionskapacitet samt civilbeskyttelse. Endelig fremlagde Den Høje Repræsentant en rapport med fokus på brug af militære kapaciteter i katastrofesituationer.

Der ventes fremlagt en detaljeret status over de enkelte medlemslandes tilsagn og udbetaling af humanitær- og genopbygningsbistand.

### **3. Hjemmelsgrundlag**

Overvejelser om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

### **4. Nærhedsprincippet**

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevant.

### **5. Formål og indhold**

På rådsmødet vil formandskabet fremlægge en opfølgingsrapport over, hvor langt man er nået i gennemførelsen af handlingsplanen. Dette indebærer bl.a.

en samlet status for udbetaling af medlemslandenes og kommissionens humanitær- og genopbygningsbistand. Desuden vil opfølgingsrapporten se på en styrkelse af det konsulære krisesamarbejde, EU's reaktionskapacitet samt civilbeskyttelse ved katastrofer.

Vedrørende humanitær- og genopbygningsbistanden forventes det, at formandskabet vil benytte rådsmødet til i detaljer at gennemgå, hvert enkelt medlemslands og Kommissionens opfyldelse af de tilsagn, der blev givet umiddelbart i forlængelse af katastrofen, samt at Kommissionen fremlægger en opdateret status over medlemslandenes samlede udbetalinger for 2005 og forventede bidrag for 2006 og 2007. For så vidt angår den humanitære bistand, er der løbende indrapporteret udbetalinger gennem Kommissionens humanitære rapporteringsmekanisme.

Det noteres, at samarbejdet mellem EU og ASEAN er blevet intensiveret siden flodbølgekatastrofen. Forhandlingerne om partnerskabs- og samarbejdsaftaler med Singapore og Thailand er godt i gang, mens forhandlingerne med Indonesien skal til at begynde. Derudover har EU i samarbejde med en række ASEAN-lande udsendt en civil overvågningsmission til Aceh med henblik på at overvåge den fredsaftale, som er indgået mellem den indonesiske regering og separatistbevægelsen Frit Aceh (GAM).

Inden for det konsulære krisesamarbejde gør rapporten status for opfølgningen. En vellykket fælles konsulær øvelse er gennemført, der er indhentet erfaringer med informationsudveksling ved brug af telekonferencer, og en brochure til borgerne om, hvilken konsulær bistand man kan forvente fra EU-ambassaderne, er under udarbejdelse. Et møde har været afholdt med henblik på at koordinere den konsulære indsats, hvis en influenzapandemi skulle opstå. Der arbejdes videre med spørgsmålet om samarbejde ved udsendelse af udrykningshold i krisesituationer, og der pågår drøftelser om styrkelse af den retsmedicinske kapacitet, anvendelse af militær transportkapacitet og evt. samkøring af databaser.

I forhold til gennemførelsen af tiltagene til styrkelse af Unionens reaktionskapacitet noteres det, at der er foretaget en række tiltag for at styrke koordinationen og informationsudvekslingen mellem Rådssekretariatet og Kommissionen. På rådsmødet den 18.-19. juli 2005 understregede Rådet netop vigtigheden af FN's overordnede koordinerende rolle i forhold til civilbeskyttelse i tredje lande. Der er samtidig gjort tiltag med henblik på at styrke koordinationen mellem Rådssekretariatet og FN og især i forhold til OCHA (FN's humanitære kontor). Derudover peges der på, at der skal udarbejdes yderligere forslag for at styrke evnen til at yde humanitær bistand og civilbeskyttelse, herunder bl.a. vedrørende transport.

Inden for civilbeskyttelse henvises der bl.a. til rådskonklusionerne fra 18. juli 2005 om at styrke de europæiske kapaciteter inden for civilbeskyttelse. Bl.a. fremhæves arbejdet med at udvikle EU-civilbeskyttelsesmoduler for at øge Unionens hurtige reaktionsevne i katastrofer, hvilket er baseret på et dansk forslag. Ligeledes peges der på forhandlingerne om forslaget til forordning om oprettelse af et instrument for beredskab og hurtig indsats i katastrofesituationer, der vil skabe mulighed for finansiering af visse støtteberettigede tiltag inden for civilbeskyttelse, samt forhandlingerne om Kommissionens kommende forslag til videreudvikling af fællesskabsordningen vedrørende civilbeskyttelse, som bl.a. vil erstatte det fælles handlingsprogram fra 1999. Det noteres ligeledes, at civilbeskyttelseselementet under den civile krisestyring i søjle 2 også udgør et relevant instrument til indsatser ved fremtidige katastrofer i områder præget af konflikt.

Forebyggelse af konsekvenser af naturkatastrofer blev også fremhævet i rådskonklusioner fra 18. juli 2005. Der refereres her til nødvendigheden af at styrke indsatsen for etableringen af globale varslingsystemer over for naturkatastrofer og i særlig grad i det Indiske Ocean, Middelhavet og Atlanterhavet. Arbejdet her er undervejs inden for rammerne af FN-systemet. Det Europæiske Miljøagentur vil i sit 2004-2008 arbejdsprogram se det som en af sine prioriteter at vurdere klimaforandring og ændringer samt vurdere de miljømæssige og økonomiske konsekvenser af naturkatastrofer.

## **6. Udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

## **7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor**

Sagen forventes ikke umiddelbart at have lovgivningsmæssige konsekvenser.

## **8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet**

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

## **9. Høring**

Sagen skal ikke i høring.

## **10. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Regeringen støtter en yderligere styrkelse af EU's reaktionskapacitet ved katastrofer i og uden for EU. I den forbindelse finder regeringen, at der er behov for, at EU-samarbejdet og samlede indspil ved fremtidige katastrofer inden for en FN-ramme styrkes.

I relation til den *humanitære- og genopbygningsbistanden* arbejder regeringen for, at formandskabet og Kommissionen aktivt gør en indsats for at fastholde



medlemslandene på deres afgivne bistandstilsagn. Fra dansk side lægges der afgørende vægt på, at medlemsstaterne og Kommissionen leverer på de finansielle tilsagn, der blev givet umiddelbart i ugerne efter katastrofen.

Fra dansk side hilses de konkrete fremskridt inden for det *konsulære krisesamarbejde* velkommen, særligt afholdelse af fælles øvelser samt informationsudveksling, og det fortsatte arbejde med at styrke samarbejdet støttes.

Det er afgørende, at der arbejdes på at styrke det humanitære system til endnu bedre at koordinere og reagere hurtigt ved akutte katastrofesituationer. Her er det især vigtigt at støtte FN's overordnede koordinerende rolle i akutte katastrofesituationer i tredje lande.

I forhold til *civilbeskyttelse* kan regeringen generelt støtte formandskabets rapport, herunder at der arbejdes videre med at udvikle transportkapaciteten, der er af stor betydning for en hurtig indsats ved katastrofer, samt at man videreudvikler civilbeskyttelsesmodulerne.

Danmark vil arbejde for fortsatte aktive tiltag, der bidrager til minimeringen af konsekvenser af naturkatastrofer.

### **11. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der foreligger generelt opbakning blandt EU-landene om behovet for en styrkelse af EU's hurtige reaktionsevne ved katastrofer i og uden for Europa. Medlemslandene forventes at kunne tilslutte sig formandskabets rapport samt støtte rådskonklusionerne.

### **12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering senest forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 23.-24. maj 2005.

## **5. Det vestlige Balkan/Bosnien**

KOM-dokument foreligger ikke.

*Nyt notat.*

### **1. Resumé**

*Der ventes vedtaget rådskonklusioner vedrørende Bosnien-Hercegovina, som forventes at omfatte markering af 10-året for Dayton-fredsaftalens indgåelse, justering af mandatet for EU's Særlige Repræsentant i Bosnien-Hercegovina samt evaluering af EUFOR. Desuden ventes vedtaget forhandlingsmandat til Kommissionen vedrørende stabiliserings- og associeringsaftale for Bosnien-Hercegovina.*

### **2. Baggrund**

Dayton-freds aftalen for Bosnien-Hercegovina blev indgået den 21. november 1995 i Ohio og underskrevet i Paris den 14. december 1995. Med vedtagelsen af en politireform i Bosnien-Hercegovina er alle krav stillet fra EU's side for at kunne iværksætte forhandlinger om en stabiliserings- og associeringsaftale med Bosnien-Hercegovina blevet opfyldt. På rådsmødet ventes vedtagelse af forhandlingsdirektiv vedrørende en stabiliserings- og associeringsaftale med Bosnien-Hercegovina. Iværksættelse af forhandlinger om denne aftale falder således sammen med 10-året for Dayton-freds aftalens indgåelse.

Rådskonklusioner for Det vestlige Balkan ventes at fokusere på Bosnien-Hercegovina og indeholde referencer til 10-års jubilæet for Dayton-freds aftalen, vedtagelse af forhandlingsdirektiv for en stabiliserings- og associeringsaftale med Bosnien-Hercegovina, justering af mandatet for EU's Særlige Repræsentant i Bosnien-Hercegovina vedrørende øget ansvar i forhold til koordinering af EU's indsatser mod organiseret kriminalitet, samt evaluering af EU's militær indsats (EUFOR).

### **3. Hjemmelsgrundlag**

Overvejelser om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

### **4. Nærhedsprincippet**

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevant.

### **5. Formål og indhold**

Der ventes vedtaget rådskonklusioner vedrørende Bosnien-Hercegovina, som forventes at omfatte markering af 10-året for Dayton-freds aftalens indgåelse, justering af mandatet for EU's Særlige Repræsentant i Bosnien-Hercegovina samt evaluering af EUFOR. Desuden ventes vedtaget forhandlingsmandat til Kommissionen vedrørende stabiliserings- og associeringsaftale for Bosnien-Hercegovina.

### **6. Udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

#### **7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor**

Ikke relevant.

#### **8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet**

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfunds-økonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

#### **9. Høring**

Ikke relevant.

#### **10. Regeringens foreløbige holdning**

Fra dansk side støttes iværksættelsen af forhandlinger om en stabiliserings- og associeringsaftale med Bosnien-Hercegovina.

#### **11. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der forventes generel enighed om synspunkter svarende til de danske.

#### **12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Spørgsmålet om udviklingen i Bosnien-Hercegovina i forhold til iværksættelse af forhandlinger om en stabiliserings- og associeringsaftale har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 7. november 2005.

### **6. Mellemøsten**

KOM-dokument foreligger ikke.

*Nyt notat.*

#### **1. Resumé**

*Rådet forventes at drøfte den aktuelle situation vedrørende mellemøstfredsprocessen. Det kan ikke udelukkes, at rådet vil vedtage en fælles aktion om en EU-grænseovervågningsmission for Gazas grænser.*

#### **2. Baggrund**

Efter Israels rømning af Gaza og dele af den nordlige Vestbred i september 2005 er den regionale dagsorden domineret af behovet for at styrke det Palæstinensiske Selvstyres kapacitet og muligheder for at udøve sin myndighed effektivt. Et af de væsentlige spørgsmål er adgangsforholdene ind og ud af Gaza-striben. Parterne har i den forbindelse udtrykt ønske om tilstedeværelsen af en troværdig og uvildig tredje part. EU erklærede sig på rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 7.

november 2005 rede til i princippet at yde bistand til administrationen af Gazas grænser såfremt parterne var enige herom. Fra palæstinensisk side arbejdes intensivt på en genåbning af Rafah-grænsen mellem Gaza og Egypten snarest muligt.

### **3. Hjemmelsgrundlag**

Overvejelser om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

### **4. Nærhedsprincippet**

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevant.

### **5. Formål og indhold**

Der ventes en drøftelse samt muligvis vedtagelse af konklusioner vedrørende den aktuelle situation i forbindelse med fredsprocessen.

Det kan ikke udelukkes, at Rådet derudover vil vedtage en fælles aktion om en EU-grænseovervågningsmission for Gazas grænser, herunder Rafah-grænsen mellem Gaza og Egypten forudsat alle parter er enige herom. Som sagen foreligger oplyst synes der at kunne blive tale om en ny ESDP-mission, der eventuelt vil omfatte indsatsområder af såvel råds- som Kommissionskompetence.

### **6. Udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

### **7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor**

Ikke relevant.

### **8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet**

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

### **9. Høring**

Ikke relevant.

### **10. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Regeringen kan støtte konkrete skridt fra EU's side, som vil kunne bistå palæstinenserne og israelerne med at fremme dialog og gensidig tillid, herunder en EU-grænseovervågningsmission for Gazas grænser. Det er regeringens intention at bidrage til gennemførelsen af en EU-grænseovervågningsmission, idet et muligt bidrag må afhænge af den nærmere udformning af en sådan EU-indsats.

### **11. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

De øvrige EU-lande ventes at støtte vedtagelsen af en fælles aktion om en EU-grænseovervågningsmission samt i øvrigt at dele vurderingen af situationen og ønsket om en aktiv indsats fra EU's side i den videre proces.

## **12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 7. november 2005.

## **7. Irak**

KOM-dokument foreligger ikke.

*Nyt notat.*

### **1. Resumé**

*Det forventes, at formandskabet vil drøfte rådskonklusionerne om Irak fra rådsmødet den 7. november 2005. Drøftelsen ventes at omhandle, hvordan EU's samarbejde med Irak kan styrkes og at tage udgangspunkt i den politiske dialog mellem EU og Irak den 23.-24. oktober 2005.*

### **2. Baggrund**

Som opfølgning på undertegnelsen af erklæringen om politisk dialog mellem EU og Irak i margin af UNGA den 21. september 2005 blev der afholdt politisk dialogmøde mellem EU og Irak den 23.-24. oktober 2005 i Bagdad. Mødet var åbent og konstruktivt med drøftelse om Iraks politiske proces, om hvordan EU fremover kan hjælpe Iraks transition og genopbygning samt om EU's udvikling, herunder om åbning for forhandlinger om EU-udvidelse til Iraks nabo Tyrkiet. På den baggrund blev der uden drøftelse vedtaget rådskonklusioner om EU og Iraks fortsatte samarbejde på rådsmødet den 7. november 2005.

### **3. Hjemmelsgrundlag**

Overvejelser om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant

### **4. Nærhedsprincippet**

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevant.

### **5. Formål og indhold**

Formålet med den politiske dialog mellem EU og Irak den 23.-24. oktober 2005 i Irak var at igangsætte den politiske proces mellem EU og Irak, herunder at sende et politisk signal om EU's fortsatte støtte til den politiske proces i Irak. Flere svære spørgsmål blev rejst, bl.a. hvordan sunnierne bliver inddraget yderligere i den politiske proces i Irak, korrupsion og håndhævelse af lovgivningen og overholdelse af menneskerettighederne i Irak. Det

kommende østrigske EU-formandskab forventes at følge op på EU/Irak-dialogen ved et møde i EU i 2006.

På rådsmødet den 21.-22. november 2005 forventes der substansdrøftelser af rådskonklusionerne fra rådsmødet den 7. november 2005. Af konklusionerne fremgår det bl.a., at Rådet opfordrer alle irakere til at deltage i det irakiske parlamentsvalg i december. Rådet understreger EU's stærke modstand mod anvendelsen af dødsstraf i Irak og udtrykker bekymring over menneskerettighedssituationen i Irak, specielt i forhold til de irakiske sikkerhedsstyrker. Rådet tilskynder den irakiske regering til at adressere beskyldningerne om brud på menneskerettighederne og tilbyder EU's assistance til dette. Endvidere noterer rådet sig de irakiske myndigheders ønske om, at ESDP-missionen (EU JUSTLEX) forlænges og understreger EU's fortsatte støtte til genopbygning i Irak.

## **6. Udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

## **7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor**

Sagen forventes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser.

## **8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet**

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

## **9. Høring**

Sagen skal ikke i høring.

## **10. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Fra dansk side støtter man generelt et styrket EU engagement i Irak og i særdeleshed et mere synligt EU inde i selve Irak. Man støtter derfor den politiske dialog for et styrket samarbejde mellem EU og Irak.

## **11. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der foreligger bred enighed om behovet for et stærkere EU engagement i Irak. Der er imidlertid forskellige opfattelser af, hvor hurtigt dette kan finde sted.

Skillelinien går især med England og bl.a. Danmark og Sverige på den fløj, der ønsker et stort engagement og en hurtig og synlig tilstedeværelse i Irak, og Frankrig på en mere tøvende fløj, hvor sikkerhedsproblemerne fremhæves som en bremsende faktor.

## **12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 7. november 2005.

## **8. Iran**

KOM-dokument foreligger ikke.

*Nyt notat.*

### **1. Resumé**

*Rådet forventes at drøfte EU's generelle politik overfor Iran, herunder den politiske situation, menneskerettighedssituationen samt Irans atomprogram. Rådet forventes også at bekræfte den fortsatte støtte til EU's bestræbelser i atom-sagen. Rådet forudses at vedtage konklusioner.*

### **2. Baggrund**

Rådet besluttede den 3. oktober 2005 at iværksætte en vurdering af status for EU's relationer til Iran. På rådsmødet den 7. november 2005 genfremsatte Rådet opfordringen til Iran om at efterleve alle elementer i IAEA's Styrelsesråds resolution fra den 24. september d.å. Behandlingen af Iran på Rådsmødet den 21.-22. november 2005 sker i forlængelse af disse to forudgående rådsmøder.

### **3. Hjemmelsgrundlag**

Overvejelser om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

### **4. Nærhedsprincippet**

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevant.

### **5. Formål og indhold**

Rådet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) besluttede den 3. oktober 2005 at iværksætte en vurdering af status for EU's relationer til Iran. Emnet blev også drøftet på det seneste rådsmøde den 7. november 2005.

EU iværksatte i 1998 en såkaldt omfattende dialog med Iran vedrørende bl.a. terrorisme, menneskerettigheder, den mellemøstlige fredsproces, ikke-spredning, narkotikabekæmpelse, handel og investeringer samt energi og transport. Der har ikke været afholdt møder i dialogen siden december 2003.

Menneskerettighedssituationen i Iran er i de seneste måneder forværret. Kampagne imod journalister, intellektuelle og andre kritikere af regimet, herunder fængslingen af forsvarsadvokaten for en række menneskerettighedsaktivister, Hr. Soltani. Mindreårige idømmes dødsstraf til trods for, at Iran har undertegnet internationale konventioner imod idømmelse af og eksekvering af dødsdomme over mindreårige. Generelt er

situationen for ikke-anerkendte religiøse minoriteter og for de etniske minoriteter fortsat dårlig.

Iran har også anlagt en mere konfrontatorisk linie over for Israel.

Rådet besluttede på sit møde den 11.-12. oktober 2004, at Trioen (Frankrig, Tyskland og UK, nu bistået af Den Høje Repræsentant Solana) skulle forsøge at undgå yderligere konfrontation med Iran ved at tilbyde en pakke med både krav og incitamerter. Den 15. november 2004 i Paris blev Trioen og Iran enige om en foreløbig aftale. Ifølge denne suspendede Iran enhver uranberigelsesaktivitet og genbekræftede, at man ikke ønskede at udvikle eller erhverve atomvåben. Iran forpligtede sig endvidere til at fremkomme med ”objektive garantier” for atomprogrammets entydigt civile karakter. Til gengæld tilbød EU at begynde forhandlinger om en EU-Iran handels- og samarbejdsaftale, ligesom EU lovede at støtte Irans optagelse i WTO.

EU-forslagspakken til forhandlingerne blev fremlagt den 5. august 2005 i Teheran. Iran afviste pakken få dage senere og genstartede herefter sine uranberigelsesaktiviteter. Den 11. august 2005 vedtog IAEA's Styrelsesråd en resolution, som udtrykte alvorlig bekymring over Irans genoptagelse af disse aktiviteter. Styrelsesrådet anmodede endvidere IAEA's generaldirektør om at fremkomme med en rapport om status for Irans efterlevelse af landets ikke-spredningsforpligtelser. Den 2. september 2005 forelå rapporten, der konkluderer, at Iran ikke har gjort tilstrækkeligt for at tilvejebringe den nødvendige transparens omkring det iranske atomprogram. På grundlag af rapporten blev sagen behandlet på mødet i IAEA's Styrelsesråd den 19.-24. september 2005 i Wien. Her vedtog Styrelsesrådet et forslag, som var udarbejdet af Trioen. Resolutionen fastslår, at Iran ikke har efterlevet sine forpligtelser i henhold til ”Safeguards”-aftalen med IAEA. IAEA er forpligtiget til at rapportere sådanne brud til FN's Sikkerhedsråd. Resolutionen understreger endvidere, at Irans hemmeligholdelse af atomaktiviteter og utilstrækkelige samarbejde med IAEA falder inden for Sikkerhedsrådets kompetence. Tidspunkt og indhold af en rapportering vil blive besluttet senere. Resolutionen indeholder desuden en ny opfordring til Iran om bl.a. fuldt samarbejde med IAEA samt re-suspension af landets berigelsesaktiviteter. Herudover opfordres Iran til at vende tilbage til forhandlingerne med Trioen. Iran har efterfølgende kritiseret resolutionen i skarpe vendinger.

Trioen har meddelt, at den ikke længere ser grundlag for at fortsætte forhandlingerne med Iran på grundlag af Paris-aftalen. Fra EU's side har man dog ikke endeligt afvist muligheden for at genoptage forhandlingerne. Rådet har den 7. november 2005 gentaget, at en betingelse er fuld iransk genetablering af berigelsessuspensionen, hvilket vil gøre det muligt at genoptage EU-Iran forhandlingerne inden det næste IAEA Styrelsesrådsmøde den 24. november 2005. Ellers er det hensigten at



rapportere sagen til FN's Sikkerhedsråd. Trioen har tidligere understreget, at en drøftelse af Irans atomprogram i Sikkerhedsrådet ikke er ensbetydende med en opgivelse af de diplomatiske bestræbelser. En behandling af sagen i Sikkerhedsrådet vil tværtimod kunne styrke muligheden for at finde en diplomatisk løsning.

## **6. Udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

## **7. Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor**

Sagen har ikke konsekvenser for dansk lovgivning.

## **8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet**

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

## **9. Høring**

Sagen skal ikke i høring.

## **10. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Danmark støtter, at de diplomatiske kanaler holdes åbne i forhold til Iran, samtidig med at man forbereder sig på eventuelle konfrontationer med Iran på enkeltområder (atom-spørgsmålet). EU's omfattende dialog med Iran, som påbegyndtes i 1998, er fortsat EU's hovedinstrument for dialog med Iran, herunder er det et instrument for EU til at fremkomme med sine bekymringer bl.a. på menneskerettighedsområdet.

Danmark finder det vigtigt, at EU giver Iran en mulighed for at vende tilbage til forhandlingssporet. Betingelsen for en genoptagelse af forhandlingerne må fortsat være en retablering af suspensionen af uranberigelsesaktiviteterne. I modsat fald må sagen atter rejses i IAEA og forelægges Sikkerhedsrådet. EU's målsætning må fortsat være en fuldstændig og verificerbar iransk efterlevelse af IAEA's resolutioner og påbud, herunder garanti for det iranske atomprograms udelukkende civile karakter.

## **11. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der forventes bred opbakning til, at EU's omfattende dialog med Iran forsøges reaktiveret, herunder på menneskerettighedsområdet. Der er bred opbakning i EU til Trioens vurdering af, at der ikke er grundlag for at genoptage forhandlingerne med Iran på grundlag af Paris-aftalen. Samtidig er der enighed om, at EU bør genoptage forhandlingerne, såfremt Iran genetablerer berigelsessuspensionen fuldt ud.

## **12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Spørgsmålet om EU's politik overfor Iran og Irans atomprogram har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 7. november 2005.

## **9. Euromed Topmøde**

KOM-dokument foreligger ikke.

*Nyt notat.*

### **1. Resumé**

*Rådet ventes at drøfte udkast til sluterklæring, femårigt arbejdsprogram og Code of Conduct on Countering Terrorism, som er de tre dokumenter, der ventes vedtaget på EuroMed-topmødet for stats- og regeringschefer den 27.-28. november 2005 i Barcelona.*

### **2. Baggrund**

Formandskabet har ikke oplyst nærmere om, hvad man ønsker at drøfte. Det forventes imidlertid, at rådet skal godkende udkast til sluterklæring, femårigt arbejdsprogram og Code of Conduct on Countering Terrorism, som er de tre dokumenter, der ventes vedtaget på EuroMed-topmødet for stats- og regeringschefer den 27.-28. november 2005 i Barcelona.

### **3. Hjemmelsgrundlag**

Der er ikke redegjort for hjemmelsgrundlaget i denne sammenhæng, da der ikke er tale om stillingtagen til konkrete lovgivningsforslag.

### **4. Nærhedsprincippet**

Der er ikke redegjort for nærhedsprincippet i denne sammenhæng, da der ikke er tale om stillingtagen til konkrete lovgivningsforslag.

### **5. Formål og indhold**

Formålet er at give en orientering om status for udarbejdelsen af tre dokumenter, som ventes vedtaget på EuroMed-topmødet for stats- og regeringschefer den 27.-28. november 2005 i Barcelona.

### **6. Udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

### **7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor**

Ikke relevant.

### **8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet**

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

**9. Høring**

Sagen skal ikke i høring.

**10. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Regeringen støtter EuroMed-samarbejdet.

**11. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der ventes generel støtte i Rådet til det fremlagte forslag.

**12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

**10. EU/Canada Topmøde**

KOM-dokument foreligger ikke

*Nyt notat.*

**1. Resumé**

*Rådet vil blive informeret om forberedelserne til EU-Canada topmøde i troika-format (video-konference) den 24. november. Der foreligger endnu ingen dagsorden. Der forberedes bl.a. udkast til erklæringer vedr. Afrika, økonomiske forbindelser og handel, klimaforandringer og krisestyring.*

**2. Baggrund**

Topmødet er et led i den løbende EU-Canada dialog. Formandskabet lægger op til en orientering om forberedelsen af mødet.

**3. Hjemmelsgrundlag**

Overvejelser om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

**4. Nærhedsprincippet**

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevant.

**5. Formål og indhold**

Formålet med EU-Canada topmødet er at gøre status for dialogen og samarbejdet på forskellige områder, herunder arbejdet med handels- og investeringsfremmeaftalen. Der forberedes bl.a. fælles erklæringsudkast om Afrika, økonomiske relationer og handel, klimaforandringer og krisestyring. Der foreligger endnu ikke konsoliderede erklæringstekster. Der er kun afgivet indledende bemærkninger af overordnet generel karakter

**6. Udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

**7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor**

Ikke relevant.

### **8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet**

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

### **9. Høring**

De konsolidere erklæringstekster forventes sendt i høring i det omfang det er relevant når de foreligger.

### **10. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Regeringen støtter den tætte dialog og samarbejdet mellem EU og Canada

### **11. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der er generel tilslutning i EU-kredsen til dialogen og samarbejdet med Canada.

### **12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

### **11. EU/Ukraine Topmøde**

KOM-dokument foreligger ikke.

*Nyt notat.*

#### **1. Resumé**

*Rådet vil forberede EU's holdninger til EU-Ukraine topmødet den 1. december. Topmødet har som hovedformål at gøre status over gennemførelsen af EU-Ukraine handlingsplanen.*

#### **2. Baggrund**

På baggrund af den positive demokratiske udvikling i Ukraine vedtog EU's udenrigsministre den 21. februar 2005 en række konklusioner, som udtrykte EU's støtte til den demokratiske og reformorienterede kurs i Ukraine. Under EU's naboskabspolitik er der udarbejdet en EU-Ukraine handlingsplan, som har fastsat retningslinier og prioriteter for styrkelsen af samarbejdet mellem EU og Ukraine og for reformer i Ukraine. Opgaven er nu at gennemføre handlingsplanen.

#### **3. Hjemmelsgrundlag**

Overvejelser om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

#### **4. Nærhedsprincippet**

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevant.

## **5. Formål og indhold**

Formålet med EU-Ukraine topmødet er at gøre status for fremskridt i forhold til gennemførelsen af EU-Ukraine handlingsplanen og synliggøre det tættere samarbejde mellem EU og Ukraine. I forbindelse med topmødet vil EU og Ukraine udsende en fælles erklæring.

## **6. Udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

## **7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor**

Ikke relevant.

## **8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet**

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

## **9. Høring**

Sagen skal ikke i høring.

## **10. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Regeringen støtter udviklingen af et tættere samarbejde med Ukraine og anser EU's naboskabspolitik og herunder EU-Ukraine handlingsplanen som et vigtigt instrument til at støtte Ukraine i den videre politiske og økonomiske reformproces.

## **11. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der er generel tilslutning i EU-kredsen til det øgede samarbejde med Ukraine indenfor rammerne af naboskabspolitikken og EU-Ukraine handlingsplanen.

## **12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

## **12. Migration og eksterne anliggender - rådskonklusioner**

13975/05

*Nyt notat.*

### **1. Resumé**

*Det forventes, at formandskabet på rådsmødet vil fremlægge rådskonklusioner, der udstikker politisk rettesnor for migrationsspørgsmål i forhold til eksterne relationer. Forventning om særlig fokus på styrkelse af samarbejdet med Afrika.*

## **2. Baggrund**

På Gymnich (uformelle udenrigsministermøde) den 2. september 2005 blev migrationsspørgsmål taget op efter, at Malta (stærkt støttet af Italien) havde bedt om at få emnet på dagsorden. Malta gav på mødet udtryk for, at migrationsspørgsmål kunne kædes sammen med betingelser i forhold til udviklingsbistanden, dog humanitær bistand undtaget. Især differentieringen mellem reelle asylansøgere og illegale immigranter blev fremhævet på mødet som et område, der burde belyses nærmere. Det britiske formandskab fremførte ligeledes vigtigheden af, at udenrigsministrene fik lejlighed til at berøre emnet nærmere. Formandskabet anerkendte bl.a. udfordringen i at få tredjelande til at underskrive og implementere tilbagetagelsesaftaler, ofte fordi myndighederne i tredjelande ser muligheder i, at dets statsborgere gennem indkomster i udlandet sender remitter tilbage til oprindelseslandet.

Udenrigsministrene blev på Gymnich enige om at vende tilbage til migrationsspørgsmålene ved rådsmøde i slutningen af november. Der er siden udarbejdet rådskonklusioner, der forventes diskuteret og godkendt på rådsmødet den 21.-22. november 2005.

## **3. Hjemmelsgrundlag**

Overvejelser om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant

## **4. Nærhedsprincippet**

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevant.

## **5. Formål og indhold**

Rådskonklusioner om migration og eksterne relationer dækker et bredt spektrum, herunder migration og udvikling, såvel som referencer til videre dialog og praktisk samarbejde med især Afrika. Konklusionerne lægger vægt på vigtigheden af en balanceret tilgang til migrationsspørgsmål. Herunder, at migration er til gavn for såvel tredje-lande, EU som migranterne selv samtidig med, at der arbejdes for en styrket koordinationsindsats overfor illegal migration.

Diskussionerne på rådsmødet giver udenrigsministrene en reel mulighed for at belyse og især udstikke politisk rettesnor for migrationsspørgsmål i forhold til eksterne relationer. De seneste begivenheder i Spaniens enklaver, Cueta og Melilla viser i al tydelighed, at migrationsspørgsmål ikke kan ses i en isoleret form.

## **Afrika**

På et mere generelt niveau lægger konklusionerne særlig vægt på at styrke sammenhængen mellem Unionens indre og eksterne anliggender på migrationsområdet. På det uformelle rådsmøde for retlige og indre anliggender i september 2005, drøftedes vigtigheden af at Rådet (almindelige

anliggender og eksterne forbindelser) driver samarbejdet med især Afrika fremad indenfor migrationsområdet.

Konklusionerne skal desuden ses i en bredere sammenhæng i forhold til Rådets arbejde. EU godkender i december i år på Det Europæiske Råd en ny Afrika-strategi. Elementer af denne strategi vil også blive diskuteret på rådsmødet i november, hvorfor det er vigtigt at se på sammenhængen mellem netop den nye Afrika-strategi og migrationsspørgsmål.

## **6. Udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

## **7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor**

Rådskonklusionerne forventes ikke umiddelbart at have lovgivningsmæssige konsekvenser.

## **8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet**

Rådskonklusionerne forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

## **9. Høring**

Rådskonklusionerne skal ikke i høring.

## **10. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Danmark kan som udgangspunkt støtte indholdet af konklusionerne og lægger særlig vægt på:

- sammentænkningen af migration og eksterne relationer, herunder udviklingspolitikken
- indsatser, der har til hensigt at fremme beskyttelse af flygtninge og disses adgang til varige løsninger i flygtningenes nærområder bør prioriteres
- at migration- og udviklingsspørgsmål bør være en integreret del af partnerskabet med lande i nærområderne
- at Afrika bør særligt prioriteres, og at en dialog med Afrika om migration bør styrkes.

## **11. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der foreligger bred enighed om behovet for styrket samarbejdet på migrationsområdet i forhold til tredjelande.

## **12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

## **13. EU-Afrika strategi**

KOM (2005) 489 final.

*Nyt notat.*

### **1. Resumé**

*Rådet ventes at have en drøftelse af og vedtage konklusioner om indholdet af den EU-Afrika strategi, som skal vedtages på Det Europæiske Råds møde den 15.-16. december 2005.*

### **2. Baggrund**

Der har i 2005 været sat stor fokus på udviklingsproblemerne i Afrika med bl.a. Tony Blairs Afrika Kommission og FN-topmødet med status over årtusinde målene. Det står således nu klart, at der skal en helt ekstraordinær indsats til, hvis Afrika skal løftes ud af fattigdommen. Også i EU-regi har der været opmærksomhed om Afrika. EU's medlemslande besluttede i juni 2005 at fordoble bistanden mellem 2004 og 2010 og allokere halvdelen af stigningen til Afrika. Samtidig blev det besluttet, at formandskabet, Kommissionen, rådssekretariatet og medlemslandene i samarbejde skal udarbejdes en EU-strategi for Afrika. Planen er, at strategien skal godkendes på mødet i Det Europæiske Råd den 15.-16. december 2005 under britisk formandskab. Fra dansk side har man arbejdet for og hilst velkommen, at EU nu udarbejder en samlet strategi for relationerne til Afrika.

### **3. Hjemmelsgrundlag**

Der er ikke redegjort for hjemmelsgrundlaget i denne sammenhæng, da der ikke er tale om stillingtagen til konkrete lovgivningsforslag.

### **4. Nærhedsprincippet**

Der er ikke redegjort for nærhedsprincippet i denne sammenhæng, da der ikke er tale om stillingtagen til konkrete lovgivningsforslag.

### **5. Formål og indhold**

På rådsmødet skal vedtages konklusioner, som redegør for de centrale emner i relation til en samlet Afrika-strategi. Konklusionerne skal bl.a. ses i sammenhæng med en af Kommissionen formuleret Afrika-strategi fra oktober 2005. Konklusionerne forventes at understrege vigtigheden af en bredt baseret strategi, som forholder sig til både udvikling, sikkerhed og menneskerettigheder, gør brug af alle EU's forskellige instrumenter, bidrager til at hjælpe Afrika med at nå 2015 Målene samt arbejder på at øge afrikansk ejerskab og ansvar for udviklingsprocessen. Der fokuseres endvidere på samarbejdet med Den afrikanske Union, NEPAD og sub-regionale institutioner.

I konklusionerne forventes vigtigheden af indsatser inden for en lang række områder fremhævet. Elementer forventes at være i god tråd med danske mærkesager i relation til Afrika, som formuleret i den danske Afrika-strategi



af august 2004 (Afrika – udvikling og sikkerhed, Regeringens prioriteter for Danmarks samarbejde med Afrika 2005 – 2009); Fred og sikkerhed; god regeringsførelse og menneskerettigheder; fremme af økonomisk vækst, regional integration og handel; miljø; menneskelige ressourcer (kvinder og børn; uddannelse og sundhed) og migration. Der lægges vægt på at gøre EU's indsats i Afrika mere transparent og koordineret i overensstemmelse med anbefalingerne fra EU's arbejdsgruppe om harmonisering og Paris-erklæringen af 2. marts 2005.

Konklusionerne vil frem til rådsmødet blive drøftet i en række fora, bl.a. den 9. november 2005 i EU's Afrika-arbejdsgruppe på kontorchefsniveau.

## **6. Udtalelser**

Europa-Parlamentet forventes den 17. november 2005 at vedtage en rapport om EU's Afrika-strategi.

## **7. Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor**

Sagen forventes ikke umiddelbart at have lovgivningsmæssige konsekvenser.

## **8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet**

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

## **9. Høring**

Sagen skal ikke i høring.

## **10. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Regeringen vil under drøftelserne i rådet arbejde for rådskonklusioner, som lægger op til en bredt baseret og operativ EU-Afrika strategi, som reflekterer danske mærkesager på området.

## **11. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der foreligger enighed om behovet for en samlet strategi for Afrika, og der synes at være enighed om de væsentlige prioriteringer, som beskrevet i baggrunds-afsnittet. Der er en række udestående spørgsmål i relation til bistandsprincipper, som forventes at blive afklaret i forbindelse med drøftelserne under den parallelle proces med at udvikle en ny EU udviklingspolitik..

## **12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

## **14. EU's nye udviklingspolitik.**

KOM (2005) 311 endelig.

*Nyt notat.*

## **1. Resumé**

*Rådet forventes at drøfte ny tekst for Fællesskabets udviklingspolitik (Fælleserklæringen). Teksten forventes at være i to dele – en EU del med generelle målsætninger og principper for al EU's udviklingsbistand og en Kommissions del med retningslinier for fællesskabsbistanden.*

## **2. Baggrund**

På rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 24. maj 2005 drøftede Rådet principperne for revisionen af Fælleserklæringen fra 2000. Der blev opnået enighed om, at der i den reviderede Fælleserklæring skal indarbejdes nye udviklinger siden 2000, herunder FN's 2015 målsætning og resultaterne fra FN's topmøder og konferencer. Fælleserklæringen skal fokusere på partnerskaber med modtagerlandene og EU's bistand skal ydes til at hjælpe modtagerlandene med at gennemføre deres egne strategier for fattigdomsbekæmpelse.

Kommissionen foreslog på rådsmødet den 24. maj 2005 en Fælleserklæring i to dele. En del med generelle målsætninger, principper og værdier for europæisk udviklingsbistand gældende for alle EU-medlemslande og Kommissionen. En anden del med specifikke retningslinier for den del af bistanden, der administreres af Kommissionen - fællesskabsbistanden. De fleste EU- medlemslande gav opbakning til en sådan opdeling af Fælleserklæringen, men det blev også understreget, at Fælleserklæringen først og fremmest skal give retningslinier for fællesskabsbistanden. Kommissionen foreslog, at den reviderede erklæring godkendes i fællesskab mellem Rådet, Kommissionen og Europaparlamentet. Der var ingen indsigelser mod dette forslag.

Kommissionen kom med et udkast til en ny Fælleserklæring i juli måned. Forslaget lagde vægt på, hvad EU-medlemslandene skulle gøre med deres bistand og havde i et bilag en meget generel angivelse af prioriteringer for Kommissionens forvaltning af fællesskabsbistanden. Efter drøftelser i Rådets udviklingsarbejdsgruppe og høringer i Europaparlamentet, har formandskabet fremlagt forslag til en mere balanceret tekst, med fælles overordnede principper på EU-niveau og med vægten på mere detaljerede retningslinier for fællesskabsbistanden.

## **3. Hjemmelsgrundlag**

Der er ikke redegjort for hjemmelsgrundlaget i denne sammenhæng, da der ikke er tale om stillingtagen til konkrete lovgivningsforslag.

## **4. Nærhedsprincippet**

Der er ikke redegjort for nærhedsprincippet i denne sammenhæng, da der ikke er tale om stillingtagen til konkrete lovgivningsforslag.

## **5. Formål og indhold**

Formandskabets udkast til den reviderede Fælleserklæring består af to dele. En EU del, der opsummerer EU's (Kommissionens og medlemslandenes) fælles målsætninger, værdier og principper for EU's bidrag til at bekæmpe fattigdom i verden. Samt en Kommissions del med retningslinier for fællesskabsbistanden.

Udkastet til EU delen understreger EU's fokus på fattigdomsbekæmpelse, bæredygtig udvikling og opfyldelse af 2015 målene. Den understreger, at EU i samarbejdet med tredjelande fremmer værdierne: Respekt for menneskerettigheder, frihed, demokrati, lighed, retsstatsprincipper, solidaritet og retfærdighed. De fælles principper, der ligger til grund for hvordan EU yder sit bidrag til fattigdomsbekæmpelse omfatter fokus på partnerskaber og modtagerlandenes ejerskab, på politisk dialog, og på forbedring af hjælpen til fejlslagne stater. Der er i EU enighed om at yde mere og bedre udviklingsbistand, dels gennem en forøgelse af de finansielle ressourcer til udviklingsbistanden og dels gennem en forbedring af bistandseffektiviteten.

Udkastet til Kommissionsdelen fastholder og bygger videre på mange af de positive elementer fra 2000 Fælleserklæringen, herunder fattigdomsorienteringen, tværgående hensyn, fokus på lokalt ejerskab og fattigdomsstrategier, koordination, samt decentralisering af bistandsadministrationen til Kommissionens delegationer i modtagerlandene. Der lægges vægt på, at Kommissionen skal blive bedre til at kvalitetssikre bistandsarbejdet og til at måle resultater af bistanden.

Det foreslås, at Kommissionen fortsat skal koncentrere sin indsats på et begrænset antal sektorer, uden at den dog skal miste muligheden for at være fleksibel. Der er endnu ikke opnået enighed om hvorledes koncentrationen skal opnås.

Kommissionen har foreslået, at lægge særlig vægt på sektorer som handel, regional integration, transport og infrastruktur herunder vand og energi, miljø og bæredygtig forvaltning af naturressourcer, landbrug og fødevarer sikkerhed. Kommissionen vil også fortsat yde støtte til områder som demokrati, god regeringsførelse, menneskerettigheder og social sammenhæng, konfliktforebyggelse og støtte til sårbare stater samt til blandt andet sundhed og uddannelse.

## **6. Udtalelser**

Europaparlamentets rapport fra udviklingsudvalget er fortsat i udkast og skal til afstemning den 17. november 2005. Den foreløbige rapport er generelt positivt indstillet overfor en opdatering i to afsnit (EU del og Kommissions

del) af fælleserklæringen fra november 2000. Den foreløbige rapport lægger bl.a. vægt på 2015 udviklingsmålene, fattigdomsorientering, partnerlandets ejerskab, bistandseffektivitet herunder fastlæggelse af arbejdsdeling inden for EU, ligestilling, HIV/AIDS, miljø og bæredygtig udvikling samt kohærens i EU's politikker. Rapporten beklager, at der ikke foreligger en evaluering af effektiviteten af den eksisterende politik og at der ikke er en klar forbindelse til instrumenterne under de fremtidige finansielle perspektiver.

### **7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor**

Sagen forventes ikke umiddelbart at have lovgivningsmæssige konsekvenser.

### **8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet**

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

### **9. Høring**

Sagen skal ikke i høring.

### **10. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Regeringen lægger vægt på, at bedre harmonisering og koordination foretages med udgangspunkt i modtagerlandenes egne strategier for fattigdomsreduktion og under ledelse af modtagerlandene. Det ønske, der findes hos dele af Kommissionen og blandt nogle medlemslande om bedre harmonisering og koordination af EU-landenes udviklingsbistand via øget central styring af medlemslandenes udviklingsbistand kan regeringen ikke acceptere.

Fælleserklæringen skal respektere den delte kompetence på udviklingsbistanden, herunder at Kommissionens udviklingspolitik skal være komplementær til medlemslandenes udviklingspolitikker – og ikke omvendt – jf. EU Traktaten TEF art. 177.

Fælleserklæringen fra november 2000 bør være udgangspunktet for en opdatering af Fællesskabets udviklingspolitik, således at fattigdomsorientering fortsat er den centrale målsætning, og at de tværgående emner god regeringsførelse, demokrati, menneskerettigheder, børn, ligestilling og miljø fortsat er gældende. Regeringen støtter indarbejdelse af 2015 målene som en del af den centrale målsætning. Endvidere prioritering af seksuel og reproduktiv sundhed og rettigheder og indsatser overfor HIV/AIDS.

Regeringen giver tilslutning til en forøget indsats for at styrke sammenhængen mellem EU's udviklingspolitikker og andre EU politikker, der kan påvirke udviklingssamarbejdet.

### **11. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der er i nogen grad enighed om, at den reviderede Fælleserklæring skal tage udgangspunkt i de mange positive elementer fra den eksisterende Fælleserklæring og at FN's 2015 mål skal indgå med stor vægt i EU's målsætninger for udviklingsbistanden. Vedr. fattigdomsorientering ønsker flere nye medlemslande at åbne i højere grad for støtte til deres naboregion på bekostning af fokus på de mindst udviklede lande.

Nogle lande vil fastholde de seks nuværende fokusområder for Kommissionens bistand og har i den sammenhæng overvejelser om en centralt fastlagt arbejdsdeling. Andre lande, herunder Danmark, lægger vægt på, at fokus skal fastlægges ved et begrænset sektorvalg på landeniveau, og at koordination og arbejdsdeling foregår på grundlag af partnerlandets fattigdomsstrategier.

Der er størst uenighed om tilgangen til bedre koordination og harmonisering. Nogle lande støtter Kommissionens linie om mere harmonisering- og koordination via en øget europæisk baseret centralistisk styring af medlemslandenes udviklingsbistand. Andre lande, herunder Danmark, støtter en harmoniserings og koordinationstilgang, der er baseret i modtagerlandets behov, under modtagerlandets lederskab og med deltagelse af alle de donorer, der er tilstede i det pågældende modtagerland, ikke kun EU-medlemslande.

## **12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

De overordnede principper for revisionen af Fælleserklæringen har været forelagt Folketingets Europaudvalg senest forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 24. maj 2005.

## **15. Orienteringsdebatten om effektiviteten af EU's udviklingsbistand**

KOM-dokument foreligger ikke.

### ***Nyt notat.***

#### **1. Resumé**

*Rådet forventes med udgangspunkt i oplæg fra det britiske formandskab at gennemføre en orienteringsdebat om hvordan effektiviteten af EU's udviklingsbistand øges. Der ventes vedtaget rådskonklusioner.*

#### **2. Baggrund**

Senest i november 2004 blev der i Rådet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) afholdt en orienteringsdebat om effektiviteten af EU's optræden udadtil generelt. Debatten blev afholdt med deltagelse af både udenrigs- og udviklingsministre.

I november i år forventes orienteringsdebatten alene at omhandle udviklingsspørgsmål. Orienteringsdebatten forventes at blive en debat om,

hvordan effektiviteten af EU's udviklingsbistand forøges. Debatten forventes derfor, i modsætning til tidligere år, at finde sted i udviklingssegmentet af rådsmødet.

### **3. Hjemmelsgrundlag**

Der er ikke redegjort for hjemmelsgrundlaget i denne sammenhæng, da der ikke er tale om stillingtagen til konkrete lovgivningsforslag.

### **4. Nærhedsprincippet**

Der er ikke redegjort for nærhedsprincippet i denne sammenhæng, da der ikke er tale om stillingtagen til konkrete lovgivningsforslag.

### **5. Formål og indhold**

Rådet ventes at drøfte:

- Hvordan EU med henblik på at øge effektiviteten af udviklingsbistanden kan tage konkrete skridt til at sikre bedre harmonisering med modtagerlandenes strategier, institutioner og procedurer.
- Hvordan EU ved hjælp af allokeringskriterier kan sikre en mere effektiv allokering af ressourcer til modtagerlandene.
- Hvordan EU ved at fortsætte reformerne af Kommissionens bistandsadministration kan sikre en mere effektiv administration af fællesskabsbistanden, og
- Hvordan EU f.eks. ved hjælp af et bedre samspil mellem lån og udviklingsbistand til mellemindkomstlandene kan sikre, at EU's udviklingsbistand til mellemindkomstlande får større effekt på fattigdomsbekæmpelse, demokrati, uddannelse osv.

### **6. Udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

### **7. Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor**

Sagen forventes ikke umiddelbart at have lovgivningsmæssige konsekvenser.

### **8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet**

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

### **9. Høring**

Sagen skal ikke i høring.

## **10. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Udvælgelsen af effektiviteten af EU's udviklingsbistand som emne for dette års orienteringsdebat bifaldes fra regeringens side. Det forventes, at debatten vil udstikke politiske signaler for det kommende års arbejde med at øge effektiviteten af udviklingsbistanden.

Det forventes, at Kommissionen i samarbejde med det kommende østrigske formandskab i foråret 2006 vil udarbejde en handlingsplan for EU-koordinationen af udviklingsbistanden. Det er vigtigt at understrege, at bedre harmonisering og koordination skal foretages med udgangspunkt i modtagerlandenes egne strategier for fattigdomsreduktion og under ledelse af modtagerlandene. Bedre harmonisering og koordination og dermed bedre effektivitet skal ikke søges gennem en øget central styring af bistanden. Regeringen finder, at Paris Deklarationen fra marts 2005 og anbefalingerne fra Ad hoc arbejdsgruppens rapport om harmonisering, der blev godkendt af Rådet 23. november 2004, skal være retningsvisende for EU's fremtidige konkrete initiativer for øget harmonisering og koordination.

## **11. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Nogle EU-medlemslande ønsker sammen med Kommissionen at øge harmoniseringen og koordinationen af EU's udviklingsbistand ved hjælp af en øget centralistisk og europæisk baseret styring af bistanden. Andre EU-medlemslande, herunder Danmark, støtter en harmoniserings- og koordinationstilgang, der er baseret i modtagerlandets behov, under modtagerlandets lederskab og med deltagelse af alle de donorer, der er tilstede i det pågældende modtagerland, ikke kun EU-medlemslande.

## **12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg. Gennemførelsen af orienteringsdebatterne har dog været forelagt Folketingets Europaudvalg senest forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 22.-23. november 2004.

## **16. Aid for Trade**

KOM-dokument foreligger ikke.

*Nyt notat.*

### **1. Resumé**

*Formandskabet vil fremlægge et diskussionspapir om handelsrelateret udviklingsbistand, der skal udgøre grundlaget for drøftelsen på mødet. Der forventes Rådskonklusioner.*

### **2. Baggrund**

På det uformelle udviklingsministermøde i Leeds den 24. – 25. oktober 2005 foreslog Udviklingskommissær Louis Michel, at der udarbejdes en redegørelse for den omfattende handelsrelaterede bistand, som

Kommissionen og medlemslandene allerede yder. Redegørelsen skal også omhandle den fremtidige handelsrelaterede bistand, som EU vil yde til støtte for de fattigste udviklingslandenes muligheder for at drage nytte af et udviklingsvenligt resultat af en WTO-aftale (Doha-runden).

Redegørelsen skal indgå som en del af EUs indspil i WTO-forhandlingerne og som led i forberedelse af WTOs Ministermøde i Hongkong den 13.-18. december 2005.

### **3. Hjemmelsgrundlag**

Der er ikke redegjort for hjemmelsgrundlaget i denne sammenhæng, da der ikke er tale om stillingtagen til konkrete lovgivningsforslag.

### **4. Nærhedsprincippet**

Der er ikke redegjort for nærhedsprincippet i denne sammenhæng, da der ikke er tale om stillingtagen til konkrete lovgivningsforslag.

### **5. Formål og indhold**

Som en del af EUs forberedelser af WTO Ministermødet i Hongkong den 13. – 18. december 2005 forventes formandskabet at fremlægge et diskussionspapir, der blandt andet lægger op til et kollektivt EU-tilsagn om øget handelsrelaterede bistand. Såfremt dette kan få opbakning fra medlemslandene, vil papiret i revideret form kunne bruges offensivt af EU til at styrke EU's troværdighed i Doha-forhandlingerne og vise, at EU er parat til at støtte de fattigste udviklingslandes integration i verdensøkonomien.

Kommissionen alene yder gennemsnitligt på årsbasis EUR 800 mio i handelsrelateret bistand, og Kommissionsformand Barosso lovede på G.8-topmødet i Glenagles at hæve dette til EUR 1 mia. om året. Dertil kommer en betydelig bistand fra medlemslandene. Udviklingsministrene lagde på mødet i Leeds afgørende vægt på, at tilsagnene om handelsrelateret bistand ikke må blive en lappeløsning på et dårligt Doha-resultat. Bistanden skal derimod understøtte de fattigste udviklingslandes muligheder for at udnytte nye liberaliseringer som følge af en WTO-aftale.

EU og medlemslandene har i perioden 2001-2003 ydet USD 3.417 mio. i handelsrelateret bistand, svarende til over 50 pct. af den pågældende bistand på verdensplan.

### **6. Udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

### **7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor**

Sagen forventes ikke umiddelbart at have lovgivningsmæssige konsekvenser.



## **8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet**

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

## **9. Høring**

Sagen skal ikke i høring på nuværende tidspunkt.

## **10. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Regeringen lægger stor vægt på at støtte de fattigste udviklingslandes integration i verdensøkonomien, sådan at de bliver bedre i stand til at udnytte globaliseringens positive kræfter.

Regeringen lægger samtidig vægt på, at Kommissionens handelsrelaterede udviklingsbistand også kan kanaliseres gennem multilaterale initiativer som fx Den integrerede Ramme (IF), WTO's globale trustfond, ITC (Det Internationale Handelscenter) og AITIC (Agency for International Trade Information and Cooperation).

Regeringen finder, at handelsrelateret bistand ikke må anvendes som kompensation for et dårligt Doha-resultat, der ikke er til udviklingslandenes fordel. Handelsrelateret udviklingsbistand skal derimod understøtte de fattigste udviklingslandes omstillingsprocesser og dermed forbedre mulighederne for at udnytte de nye liberaliseringer, der vil følge af en WTO-aftale.

## **11. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Andre landes holdninger er endnu ikke kendte.

## **12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

## **17. WTO/DDA**

KOM-dokument foreligger ikke.

*Nyt notat.*

### **1. Resumé.**

*WTO er på dagsordenen for at drøfte status i forhandlingerne frem mod WTO-ministermødet i Hongkong 13.-18. december 2005.*

*Det kan ikke på nuværende tidspunkt helt udelukkes, at der kort forinden afholdelsen af Rådsmødet fremlægges forslag til rådskonklusioner, hvori Kommissionens forhandlingsbeføjelser søges udvidet. Det er dog vurderingen, at Kommissionen i stedet frem*

*til og under Hongkong ministermødet vil søge at anvende den videst mulige fortolkning af det nuværende forhandlingsmandat.*

## **2. Baggrund.**

Ministermødet i Hongkong finder sted som led i den aktuelle Runde, der blev igangsat i Doha (Qatar) i 2001.

## **3. Hjemmelsgrundlag.**

Overvejelser om hjemmelsgrundlag er ikke relevant.

## **4. Nærhedsprincippet.**

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevant.

## **5. Formål og indhold.**

Kommissionen ventes at give en statusorientering om forhandlingerne siden sidste rådsmøde den 7. november, hvor spørgsmålet også blev behandlet. Det må igen forventes at Frankrig – med støtte fra en lang række hovedsagligt sydeuropæiske lande - fører an i en kritisk dialog med Kommissionen om den førte forhandlingslinie på især landbrugsområdet.

Frankrig har siden EU's tilbud i sommeren 2004 om udfasning af eksportsubsidier – under forudsætning af at USA m.fl. udfasede tilsvarende eksportstøtteordninger – været stadig mere utilfreds med Kommissionens forhandlingslinie. Frankrig finder, at Kommissionen har solgt ud af EU's forhandlingskort uden at få noget til gengæld samt optrådt uden tilstrækkelig transparens i forhold til EU's medlemslande. På det ekstraordinære rådsmøde den 18. oktober 2005 var der en vis støtte til de franske synspunkter fra især sydeuropæiske lande. I forlængelse heraf blev WTO-forhandlingerne på fransk foranledning også drøftet på GAERC den 7. november m.h.v. til behov for at drøfte Kommissionens linie i forhold til mandatet.

WTO's generaldirektør Pascal Lamy har tilkendegivet, at han forventer at kunne fremlægge et første udkast til Hongkong-erklæring medio november.

Hvis udkastet fremlægges før Rådsmødet, ventes drøftelserne på udenrigsministermødet bl.a. at tage udgangspunkt i dette.

WTO-drøftelserne frem til Lamys erklæringsudkast forventes at give en væsentlig retningspil for mulighederne for fremdrift i Doha-forhandlingerne i forbindelse med ministerkonferencen i Hongkong.

Siden WTO-rammeaftalen fra juli 2004 har Danmarks og EU's bestræbelser sigtet på at bringe forhandlingerne videre frem mod Hongkong-mødet. I første række har det drejet sig om forhandlingerne i Genève, hvor EU i flere omgange er gået i spidsen med udspil og fremme af aktivitet i de respektive forhandlingsregi. EU's aktive og drivende rolle har været understøttet af konkrete tiltag med blandt andet vedtagelse af EU's Generelle

Præferencesystem overfor udviklingslandene og forslag til sukkerreform i EU. Hermed fastholdes EU's linie i Runden, hvor EU særlig sigter på at tilgodese de fattigste udviklingslande, som EU har foreslået ikke vil skulle påtage sig nye forpligtelser i Doha-runden.

Dertil kommer en lang række bilaterale konsultationer med WTO-partnere, som EU's handelskommissær har gennemført. Også fra regeringens side har der ved en række lejligheder været gennemført bilaterale samtaler om WTO-forhandlingerne, ligesom det af Danmark foranledigede Nordiske Afrika Initiativ med afholdelse af ministerkonference tidligere i år med 19 afrikanske lande har været et væsentligt dialog-tiltag overfor udviklingslandene med sigte på at bygge bro mellem rige og fattige lande i forhandlingerne.

Senest har EU for at fremme resultater i Runden den 28. oktober fremlagt et nyt substantielt forhandlingsudspil. Udspillet omfatter bl.a. øget markedsadgang inden for landbrug, som er det mest følsomme forhandlingsområde for EU, og er en klar forbedring i forhold til tidligere tilbud. Udspillet har været afgørende for sikringen af den fortsatte runde, selv om modtagelsen hos de andre forhandlingspartnere som forventet har været noget lunken. Positivt er det imidlertid, at ingen har afvist tilbuddet. WTO's generalsekretær, Lamy, har endvidere udtalt, at EU's tilbud er seriøst, og at det giver basis for, at man nu går videre med forhandlingerne om handelsliberalisering også for industriprodukter og serviceydelser – netop det EU ønskede at opnå med sit tilbud på landbrugsområdet.

Det samlede forhandlingsbillede synes således fortsat blandet. På den ene side er tiden ved at løbe ud, idet der inden Hongkong må skabes fremskridt på mange politisk vanskelige og teknisk komplicerede emner, hvis det skal blive muligt for ministrene at træffe beslutninger og skabe konsensus blandt WTO's 148 medlemmer om rammerne for de videre forhandlinger i Runden. På den anden side er det positivt, at forhandlingerne er på vej ind i en mere konkret fase, idet EU, USA og de større udviklingslande har fremlagt nye forslag, som skaber mulighed for drøftelse af konkrete tal i stedet for overordnede principper.

Kommissionen vil således i den kommende tid deltage i en lang række ministermøder med forskellige forhandlingspartnere og grupperinger. Opgaven her for kommissærerne vil være - fortsat - at arbejde for accept af EU's tilbud og position samt at understrege nødvendigheden af substansforhandlinger også på andre områder end landbrug, særligt industritold og tjenesteydelser.

Det forventes, at WTO's generaldirektør Lamy på den baggrund vil fremlægge et udkast til forhandlingstekst for ministermødet i Hongkong medio/ultimo november. Kommissionen arbejder på, at udkastet til

forhandlingstekst bliver så detaljeret og på alle områder substantielt som muligt.

#### **6. Udtalelser.**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

#### **7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor.**

Ikke relevant.

#### **8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.**

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

#### **9. Høring.**

Organisationer og NGO'er har løbende drøftelser indenfor rammerne af Beach Club-samarbejdet.

#### **10. Regeringens foreløbige generelle holdning.**

For Danmark er det væsentligt, at EU fortsat påtager sig ansvar og spiller en ledende rolle i at drive forhandlingerne fremad, herunder med særlig sigte på at tilgodese de fattigste landes interesser og fremme disses integration i den økonomiske udviklingsproces.

I relation til eventuelle rådskonklusioner bør den danske grundholdning – med forbehold for det konkrete indhold – være positiv.

#### **11. Generelle forventninger til andre landes holdninger.**

Frankrig forudses som på tidligere rådsmøder at anlægge en kritisk linie, som ventes at samle en vis støtte blandt især sydeuropæiske lande.

#### **12. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg.**

Sagen har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering senest forud for rådsmøderne (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 12.-13. og 29. juli, 10.-11. oktober 2004 og 7. november 2005.

#### **18. AVS/EU økonomiske partnerskabsaftaler**

KOM-dokument foreligger ikke.

*Nyt notat.*

#### **1. Resumé**

*På baggrund af et arbejdsrapport fra tre generaldirektorater i Kommissionen forventes Rådet at drøfte de igangværende forhandlinger mellem EU og regionale sammenslutninger af*

*udviklingslande i Afrika, Vestindien og Stillehavet (AVS-landene) om regionale økonomiske partnerskabsaftaler. Der ventes vedtaget rådskonklusioner.*

## **2. Baggrund**

Forholdet mellem AVS-landene (udviklingslandene i Afrika, Vestindien og Stillehavet) og EU er reguleret i Cotonou-aftalen, der omfatter både bistand og handel. For at styrke AVS-landenes integration i verdensøkonomien forhandles der pt. på basis af Cotonou-aftalen om indgåelse af økonomiske partnerskabsaftaler (EPA) mellem EU og regionale grupper af AVS-lande. EU forhandler om EPA'er med 6 regionale grupperinger af AVS-lande: 1) Centralafrika (landene i CEMAC: Communauté Economique et Monétaire de l'Afrique Central: Cameroun, Den Centralafrikanske Republik, Tchad, Republikken Congo, Ækvatorialguinea, Gabon plus Sao Tome og Principe). 2) Vestafrika (landene i ECOWAS, Economic Community of West African States: Benin, Burkina Faso, Elfenbenskysten, Guinea Bissau, Mali, Niger, Senegal, Togo, Kapverdiske øer, Gambia, Ghana, Guinea, Liberia, Nigeria, Sierra Leone plus Mauritien). 3) Østlige og Sydlige Afrika (landene i ESA, Eastern and Southern Africa: Burundi, Comoerne, Djibouti, Den Demokratiske Republik Congo, Eritrea, Etiopien, Kenya, Madagascar, Malawi, Mauritius, Rwanda, Seychellerne, Sudan, Uganda, Zambia og Zimbabwe). 4) Visse lande i det Sydlige Afrika i SADC område ( Southern Africa Development Community: Angola, Botswana, Lesotho, Mozambique, Namibia, Swaziland og Tanzania – Sydafrika er observatør). 5) Karibien (landene i Cariforum: Antigua og Barbuda, Bahama-øerne, Barbados, Belize, Dominica, Den Dominikanske Republik, Grenada, Guyana, Haiti, Jamaica, St.Kitts og Nevis, Sanit Lucia, St. Vincent og Grenadinerne, Surinam og Trinidad og Tobago). 6) AVS-landene i Stillehavsregionen: Cook-øerne, Fiji, Kiribati, Marshall-øerne, Mikronesien, Nauru, Niue, Palau, Papua New Guinea, Samoa, Salomonøerne, Tonga, Tuvalu og Vanuatu. Aftalerne skal efter Cotonou-aftalen træde i kraft senest ved udgangen af 2007.

## **3. Hjemmelsgrundlag**

Overvejelser om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant. Efter art. 36 stk. 1 i Cotonou-aftalen er AVS-landene og EU enige om at indgå nye WTO-forenelige handelsordninger til gradvis at fjerne hindringerne i deres samhandel og udvide samarbejdet på alle handelsrelevante områder. I art. 37 i aftalen er det fastsat, at økonomiske partnerskabsaftaler skal forhandles i en periode, der udløber senest den 31. december 2007.

## **4. Nærhedsprincippet**

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevant.

## **5. Formål og indhold**

På mødet i Rådet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 23.-24. maj 2005 anmodede Rådet Kommissionen om at udarbejde en statusrapport om EPA-forhandlingerne. En sådan rapport kan være af

betydning for medlemslandenes muligheder for at følge EPA-forhandlingerne og bl.a. dermed bidrage til, at udviklingslandenes interesser bliver varetaget i tilstrækkelig grad.

## **6. Udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

## **7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor**

Ikke relevant.

## **8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet**

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

## **9. Høring**

Sagen skal ikke sendes i høring.

## **10. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Regeringen lægger vægt på fremlæggelse af Kommissionens rapport med henblik på at bidrage til udformningen af det fremtidige AVS/EU samarbejde på handelsområdet og til AVS-landenes yderligere integration i verdenshandelen på lige vilkår.

## **11. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Rapporten fra Kommissionens generaldirektorater er netop fremlagt. Der synes imidlertid at være generel støtte til, at de økonomiske partnerskabsaftaler vil kunne skabe bedre rammebetingelser for regional integration og større samhandel i de enkelte regioner samt til, at de skal føre til øget markedsadgang for AVS-landenes produkter på EU's marked. Alle medlemslande synes at lægge vægt på, at der ikke er tale om frihandelsaftaler i traditionel forstand - men om udviklingsinstrumenter til fremme af regional handel og økonomisk vækst.

## **12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg. Men spørgsmålet om EU's position under forhandlingerne med AVS-landene om økonomiske partnerskabsaftaler har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering senest forud for rådsmødet (udenrigsministre) den 13. maj 2002.

## **19. Årsberetning 2005 om EU's udviklingspolitik og bistand til tredjelande i 2004**

KOM (2005) 292 endelig samt anneks til årsberetningen SEC (2005) 892.

*Nyt notat.*

## **1. Resumé**

*Rådet forventes som A-punkt at godkende Europakommissionens årsberetning 2005 om fællesskabsbistanden for 2004. Der forventes vedtaget rådskonklusioner.*

## **2. Baggrund**

Kommissionens årsberetning 2005 om fællesskabsbistanden i 2004 blev fremlagt af Kommissionen i juli måned 2005.

## **3. Hjemmelsgrundlag**

Der er ikke redegjort for hjemmelsgrundlaget i denne sammenhæng, da der ikke er tale om stillingtagen til konkrete lovgivningsforslag.

## **4. Nærhedsprincippet**

Der er ikke redegjort for nærhedsprincippet i denne sammenhæng, da der ikke er tale om stillingtagen til konkrete lovgivningsforslag.

## **5. Formål og indhold**

Kommissionens årsberetning om Fællesskabets udviklingspolitik og gennemførelsen af den eksterne bistand i 2004 gør status for de strategiske mål og opfølgningen på disse samt på fremskridtene i reformprocessen. Rapporten indeholder endvidere en beskrivelse af Fællesskabets geografiske og tematiske aktiviteter. I forhold til tidligere årsberetninger er der i år et større fokus på resultater af bistanden – ikke mindst i forhold til at opnå 2015 målene for udvikling.

Rådet forventes i forbindelse med drøftelserne bl.a. at udtrykke tilfredshed med den øgede fokus på resultaterne af bistanden. Der forventes opfordringer til Kommissionen om at fortsætte fokus på resultater samt på øget effektivisering af bistanden, herunder på at fortsætte reformbestrebelse af fællesskabsbistanden.

## **6. Udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

## **7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor**

Sagen forventes ikke umiddelbart at have lovgivningsmæssige konsekvenser.

## **8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet**

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

## **9. Høring**

Sagen skal ikke i høring.

### **10. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Regeringen hilser årsberetningen velkommen. Der er gjort store fremskridt med monitorering og evaluering af fællesskabsbistanden og det er glædeligt, at der er et øget fokus på fællesskabsbistandens resultater – ikke mindst i forhold til opfyldelsen af 2015 målene om fattigdomsbekæmpelse, sundhed, uddannelse, adgang til vand, ligestilling osv.

Andelen af fællesskabsbistanden til de fattigste lande er faldet fra 44,5 pct. i 2003 til 43,7 pct. i 2004. Andelen til de fattigste lande er generelt for lav, og Kommissionen bør opfordres til at implementere beslutningen fra Rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 24. maj 2005, om øget fokus på de fattigste, herunder især Afrika.

Fra regeringens side lægges der særlig vægt på effektiviteten af udviklingsbistanden og på gennemførelsen af anbefalingerne fra Paris konferencen i marts 2005 om effektivisering af udviklingsbistanden, herunder øget harmonisering og koordination under ledelse af modtagerlandet og med udgangspunkt i modtagerlandets strategier for fattigdomsreduktion.

### **11. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der er bred enighed om, at årsberetningen er forbedret i år i forhold til tidligere år. Der er også bred enighed om at opfordre Kommissionen til at fortsætte med at forbedre målingen af bistandens resultater generelt og på opfyldningen af 2015 målene især.

### **12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg. Fremlæggelse af Kommissions tidligere årsberetninger har dog været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering seneste forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 22.-23. november 2004.

### **20.EU position til Ministerkonference i Den Nordlige Dimension den 21. november 2005**

KOM-dokument foreligger ikke.

*Nyt notat.*

#### **1. Resumé**

*I tilslutning til Rådet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) afholdes ministerkonference om Den nordlige Dimension med partnerlandene (Island, Norge og Rusland) og observatører, herunder internationale organisationer, internationale finansielle*



*institutioner samt USA og Canada. Rådet forventes uden debat at vedtage en fælles holdning til dette møde.*

## **2. Baggrund**

Den Nordlige Dimension (ND) er en ramme om prioriteter og koordinering af samarbejdet i det nordlige Europa. Rusland, Norge og Island er EU's partnere i dette samarbejde. Hovedemnet for Ministerkonferencen den 21. november 2005 bliver fastlæggelse af retningslinier for det fremtidige samarbejde efter udløbet af den nuværende (anden) handlingsplan med udgangen af 2006.

## **3. Hjemmelsgrundlag**

Overvejelser om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

## **4. Nærhedsprincippet**

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevant.

## **5. Formål og indhold**

Formålet med Ministerkonferencen er at drøfte fremtiden for Den Nordlige Dimension (ND).

Til afløsning for ND's første handlingsplan fra 1999 vedtog EU i oktober 2003 en handlingsplan for perioden 2004-2006. Under indtryk af udviklingen siden lanceringen af ND i 1999 (EU-udvidelsen, "de fire fælles rum" i EU/Ruslandssamarbejdet og EU's naboskabspolitik) er der bred enighed om, at der nu er behov for en grundlæggende tilpasning af ND-politikken med virkning fra 2007, og at vejen frem ikke er endnu en handlingsplan.

Kommissionen har derfor fremlagt forslag til retningslinier for udarbejdelsen af en politisk erklæring og et politisk rammedokument, indeholdende de grundlæggende målsætninger for politikken, som skal gælde for en længere, ikke nærmere defineret periode. Erklæring og rammedokument, der skal forhandles mellem EU og partnerlandene Rusland, Island og Norge, forudses vedtaget under finsk EU-formandskab i efteråret 2006.

Det følger af de foreslåede retningslinier, at ND i første række skal anvendes til at fremme gennemførelsen af "de fire fælles rum" i EU/Ruslandssamarbejdet på det regionale niveau i Nord, d.v.s. i det nordvestlige Rusland, med fuld deltagelse af Norge og Island. Det foreslås, at den Nordlige Dimensions samarbejdsområder re-fokuseres i retning af de emner, der indgår i "de fire fælles rum", idet man dog opretholder de samarbejdsområder, der er af speciel relevans for den arktiske region, herunder samarbejdet vedrørende det sårbare miljø, spørgsmål af særlig interesse for oprindelige folk, sundhed og velfærd. De eksisterende partnerskaber om miljø og sundhed fortsætter. Man nævner tillige

muligheden af, at der etableres partnerskaber på nye områder i det omfang, der måtte være tilstrækkelig tilslutning til forslag herom.

Ifølge forslaget vil ND- politikken fortsat være uden egen budgetlinie, idet det nye Europæiske Naboskabs- og Partnerskab Instrument (ENPI) forudsættes at være den væsentligste EU-finansieringskilde fra 2007.

Kommissionens forslag ventes vedtaget af Ministerkonferencen.

## 6. Udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

## 7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

## 8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

## 9. Høring

Sagen skal ikke i høring.

## 10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringens støtter Kommissionens forslag.

## 11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes at være enighed om Kommissionens forslag.

## 12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

## 21. Kommissionens anbefaling af den 21. oktober 2005 til Rådet om at bemyndige Kommissionen til at indlede forhandlinger med Bosnien-Hercegovina om en stabiliserings- og associeringsaftale

SEC (2005) 1349 final af den 21.10.2005

*Nyt notat.*

### 1. Resumé

*Der ventes vedtaget et forhandlingsdirektiv for en stabiliserings- og associeringsaftale med Bosnien-Hercegovina. Formålet med aftalen er at støtte den socioøkonomiske udvikling, styrke demokratiet, retsstatsprincipper og den politiske stabilitet i Bosnien-Hercegovina. Aftalen vil være et led i landets tilnærmelse til EU.*

## 2. Baggrund

Kommissionen har stillet forslag til Rådets beslutning om at bemyndige Kommissionen til at indlede forhandlinger med Bosnien-Hercegovina om en stabiliserings- og associeringsaftale.

Mandatet bygger på lignende aftaler indgået med den tidligere jugoslaviske republik Makedonien og Kroatien, og under forhandling med Albanien samt Statsunionen Serbien og Montenegro.

Bosnien-Hercegovina har siden år 2000 været omfattet af Stabiliserings- og Associeringsprocessen for det vestlige Balkan og som sådan haft fordel af en række handels- og bistandsmæssige instrumenter. For Bosnien-Hercegovina vil indgåelsen af en stabiliserings- og associeringsaftale være et yderligere led i tilnærmelsen til EU. Bosnien-Hercegovina er, som de øvrige lande på Det vestlige Balkan, potentiel kandidat til EU-medlemskab.

Indgåelsen af en stabiliserings- og associeringsaftale er forbundet med opfyldelsen af en række politiske og økonomiske kriterier. At Kommissionens forslag stilles nu skyldes, at Bosnien-Hercegovina med vedtagelse af en reform af politistrukturen i landet har opfyldt alle de krav, som EU har stillet for at indlede forhandlinger om en stabiliserings- og associeringsaftale. Disse krav blev identificeret i et studie af landets parathed til at forhandle en stabiliserings- og associeringsaftale, som Kommissionen præsenterede i november 2003. Fortsat samarbejde med Krigsforbryderdomstolen vedrørende det tidligere Jugoslavien vil være en forudsætning for aftalens indgåelse og gennemførelse.

## 3. Hjemmelsgrundlag

Stabiliserings- og associeringsaftaler er hjemlet i Traktatens artikel 310 jf. art. 300(2) og 300(3) samt Euratom art. 101. Rådets afgørelse træffes ved enstemmighed.

## 4. Nærhedsprincippet

Overvejelser om nærhedsprincippet skønnes ikke at være relevante

## 5. Formål og indhold

Formålet med en stabiliserings- og associeringsaftale med Bosnien-Hercegovina er at støtte den socioøkonomiske udvikling, styrke demokratiet, retsstatsprincipper og den politiske stabilitet i landet. Aftalen vil være et led i Bosnien-Hercegovinas tilnærmelse til EU.

Udkastet til forhandlingsdirektiv for Bosnien-Hercegovina er tilpasset den specifikke situation i landet, men bygger på forhandlingsdirektiverne allerede vedtaget for de øvrige Vestbalkan-lande og særligt på forhandlingsdirektivet for Statsunionen Serbien og Montenegro vedtaget på rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 3. oktober 2005.

Fremme af de økonomiske og handelsmæssige forbindelser er centralt for aftalen. Denne forudses at inkorporere eksisterende autonome handelsindrømmelser givet Bosnien-Hercegovina, og progressivt liberalisere samhandelen med det mål at skabe et frihandelsområde efter en overgangsperiode, i overensstemmelse med WTO's regler. Aftalen vil videre omfatte bestemmelser om arbejdskraftens bevægelighed, etablering, tjenesteydelser og kapitalbevægelser. Den vil indeholde bestemmelser om progressiv tilnærmelse af Bosnien-Hercegovinas lovgivning til EU's regelsæt. Derudover vil aftalen også indeholde bestemmelser om samarbejde inden for retlige og indre anliggender samt politisk dialog. Gennemførelsen af aftalen vil blive understøttet af EU's bistand til Bosnien-Hercegovina under associerings- og stabiliseringsprocessen for Det vestlige Balkan.

## **6. Udtalelser**

Europa-Parlamentet skal afgive samstemmende udtalelse.

## **7. Gældende dansk ret og forslaget's konsekvenser herfor**

Forslaget berører ikke dansk ret.

## **8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet**

Forslaget har ikke umiddelbart konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

## **9. Høring**

Forslaget har været i høring hos relevante myndigheder.

## **10. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Regeringen støtter, at der åbnes forhandlinger om en stabiliserings- og associeringsaftale med Bosnien-Hercegovina og forholder sig generelt positiv til Kommissionens forslag. Den vil lægge vægt på, at Bosnien-Hercegovina fortsætter samarbejdet med Jugoslavien-tribunalet.

## **11. Generelle forventning til andre landes holdning**

Medlemslandene har på rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 7. november 2005 givet tilslutning til, at der åbnes forhandlinger med Bosnien-Hercegovina.

## **12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.