

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Bilag	Journalnummer	Kontor	
1	400.C.2-0	EUK	27. oktober 2005

Med henblik på mødet i Folketingets Europaudvalg den 4. november 2005 –
dagsordenspunkt rådsmøde (almindelige anliggender og eksterne
forbindelser) den 7. november 2005 – vedlægges Udenrigsministeriets notat
om de punkter, der forventes optaget på dagsordenen.

UDENRIGSMINISTERIET
400.A.5-0-0
Nordgruppen

EUK, j.nr.

Den 27. oktober 2005

Rådsmøde (almindelige anliggender og eksterne forbindelser)
den 7. november 2005

Samlenotat

1. Tilbage melding fra det uformelle topmøde mellem stats- og regeringschefer den 27. oktober 2005 (sia)
2. Flerårige finansielle rammer 2007-2013 (sia)
3. (Evt.) Fugleinfluenza (sia)
4. Belarus (sia)
5. Iran (sia)
6. Vestbalkan/Kosovo (sia)
7. **Syrien** (sia)
8. Mellemøsten (sia)
9. Irak (sia)
10. FN: Opfølgning på 2005-topmødet (sia)
11. Forslag om at Rådet bemyndiger kommissionen til at videreføre forhandlinger med Middelhavslandene om yderligere gensidige indrømmelser for handel med landbrugsprodukter, forarbejdede landbrugsprodukter og fiskeriprodukter inden for rammerne af associeringsaftalerne med Algeriet, Egypten, Jordan, Israel, Libanon, Marokko og Tunesien samt inden for rammerne af den midlertidige associeringsaftale med Den Palæstinensiske Myndighed (sia)
12. Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om fastlæggelse af

ledsageforanstaltninger for sukkerprotokollande, der påvirkes af
reformen
af EU's sukkerordning

13. Uzbekistan

14. ESDP mission til de palæstinensiske selvstyreområder

15. Mandat til forhandlinger med Ukraine om visumlempelser

16. Status i WTO-forhandlingerne

17. Eventuelt

1. Tilbage melding fra det uformelle topmøde mellem stats- og regeringschefer den 27. oktober 2005

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Formandskabet forventes på rådsmødet (for almindelige anliggender og eksterne forbindelser) at afrapportere fra det uformelle topmøde den 27. oktober. Der vil ikke blive udarbejdet skriftlige konklusioner fra det uformelle topmøde, ligesom der heller ikke foreligger en formel dagsorden hertil.

2. Baggrund

Topmødet mellem stats- og regeringscheferne den 27. oktober er uformelt. Der foreligger således ingen kommenteret dagsorden, og der vil heller ikke blive udarbejdet skriftlige konklusioner fra mødet. Ligeledes er den traditionelle forberedelse i Coreper og i rådet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) ikke anvendt.

3. Hjemmelsgrundlag

Overvejelser om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Formålet med mødets uformelle format er at tilvejebringe en bred, åben drøftelse af de strategiske udfordringer, der præger EU-samarbejdet og medlemslandene nu og fremover. Formandskabet fokuserer i sin invitation til stats- og regeringscheferne på følgende overordnede problemstilling: Hvorledes kan EU imødegå globaliseringens konkurrenceudfordringer og samtidig sikre borgernes sikkerhed – både internt i og uden for Europa?

6. Udtalelser

Der foreligger ingen udtalelser, men Blair orienterede om topmødet i Europa-Parlamentet den 26. oktober 2005.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen skal ikke i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Fra dansk side hilses formandskabets oplæg til det uformelle topmøde velkommen.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes opbakning til afholdelsen af det uformelle topmøde.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Statsministeren har forelagt sagen for Folketingets Europaudvalg den 26. oktober 2005 og vil afrapportere den 28. oktober 2005.

2. Flerårige finansielle rammer 2007-2013

KOM(2004) 101 final, KOM(2004) 487 final og KOM(2004)498 final

Nyt notat.

1. Resumé

Det luxembourgske formandskabs forhandlingsudspil kunne ikke samle fuld tilslutning på Det Europæiske Råd den 16.-17. juni. Det britiske formandskab har nu ansvaret for at føre processen videre, men har endnu ikke spillet ud med, hvad der konkret skal ske frem til topmødet i december. På rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) forventes formandskabet at orientere om de afholdte bilaterale konsultationer samt at komme med et første udspil for de finansielle perspektiver, evt. som et issues-paper. Kommissionens formand José Manuel Barroso har den 20. oktober sendt et brev med en række idéer til de videre forhandlinger.

2. Baggrund

Flerårige finansielle rammer - også kaldet finansielle perspektiver - er EU's flerårige budgetlofter for en række hovedudgiftsområder over en årrække. De startede med Delors I og II-pakkerne for hhv. 1988-1992 og 1994-1999, og de nuværende lofter fra Berlin-aftalen gælder for 2000-2006. Der er tale om et styringsinstrument, der kombinerer planlægningsikkerhed med budgetdisciplin og politikreformer. Eksistensen af flerårige budgetforlig har desuden bidraget til at effektivisere forhandlingerne om EU's årlige budgetter mellem Rådet og Parlamentet. De finansielle perspektiver vedtages som en samlet pakke med enighed i DER. Efterfølgende forhandles med Europa-Parlamentet om de nødvendige indrømmelser for dets accept heraf.

Kommissionen udsendte en meddelelse af 10. februar 2004, som siden er blevet fulgt op af en uddybende meddelelse i juli samt et konkret forslag til ny interinstitutionel aftale om de finansielle perspektiver. Endvidere vedtog Kommissionen den 14. juli og 29. september sidste år samt 6. april i år en række forslag til retsakter vedrørende nye flerårige finansielle perspektiver for 2007-2013, der supplerer og uddyber indholdet af forslaget. Disse retsakter færdigforhandles efter, at de overordnede udgiftsrammer er aftalt.

Sagen har været drøftet regelmæssigt i rådet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser), der er ansvarlig for dagsorden 2007-processen, og i ECOFIN, som har en særlig interesse for sagen.

Det lykkedes ikke det luxembourgske formandskab at opnå en aftale på topmødet den 16.-17. juni trods en stor indsats. Det er nu op til det britiske formandskab at føre processen videre. I første omgang har formandskabet gennemført bilaterale møder med alle medlemslande på embedsmandsniveau.

På rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 7. november forventes formandskabet at orientere om de afholdte bilaterale konsultationer samt at komme med et første udspil for de finansielle perspektiver, evt. som et issues-paper.

Kommissionens formand, José Manuel Barroso, sendte den 20. oktober et brev med en række idéer til de videre forhandlinger (øremærkning af strukturfondsmidler til Lissabon-målsætningerne, især konkurrencefremme herunder forskning; oprettelse af en globaliseringsfond efter samme principper som Solidaritetsfonden; konsolidering af igangværende landbrugsreformer herunder øget modulation; plan for modernisering af EU-budgettet; styrkelse af den demokratiske kontrol og sammenhængen i den eksterne politik herunder indlemmelse af EDF i EU-budgettet).

3. Hjemmelsgrundlag

Flerårige finansielle rammer fastlægges gennem en politisk inter-institutionel aftale mellem Rådet, Europa-Parlamentet og Kommissionen. Den nuværende inter-institutionelle aftale vedrører EU's budgetrammer for årene 2000-2006. Fastlæggelse af EU's egne indtægter har hjemmel i traktatens art. 269.

4. Nærhedsprincippet

Da der er tale om et forslag i relation til EU's budget, kan det kun behandles på EU-niveau, og det er derfor i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

5. Formål og indhold

Kommissionens forslag tog udgangspunkt i tre grundpiller:

- EU skal skabe flere og bedre job gennem større og bæredygtig vækst.
- EU skal sikre borgerne et område præget af frihed, retfærdighed og sikkerhed.
- EU skal have en stærk global rolle, der afspejler Europas politiske og økonomiske tyngde.

Den samlede udgiftsramme i Kommissionens forslag svarede til 1,24 pct. af BNI i forpligtelsesbevillinger¹ og 1,13 i betalingsbevillinger i gennemsnit for perioden (ved anvendelse af de seneste BNI-prognoser). Det svarer til en årlig realvækst i perioden 2006-2013 på hhv. ca. 4 pct. i forpligtelsesbevillinger og ca. 3 pct. i betalinger.

Udgangspunktet for de videre drøftelser er de fremskridt, som er gjort i forhandlingerne indtil nu. Det luxembourgske formandskab fremlagde et

¹ Forpligtelser vil sige de tilsagn om bevillinger, EU kan afgive et givet budgetår, mens betalingsbevillinger vil sige de konkrete udbetalinger, EU kan foretage et givet budgetår.

kompromisudkast i juni, som ikke vandt fuld tilslutning². Kompromisudkastet anfører et samlet gennemsnitligt udgiftsloft for perioden på 1,06 pct. af BNI i forpligtelsesbevillinger og 1,00 pct. af BNI i betalinger. I bilag 1 ses tabel over det foreliggende kompromisforslag sammenholdt med Kommissionens forslag.

Det er de faktiske udgifter, der er bestemmende for EU-landenes bidrag til det fælles budget. Disse ligger traditionelt betydeligt under udgiftslofterne. Alle udgiftslofter ligger desuden traditionelt betydeligt under det samlede årlige loft på 1,24 pct. af BNI for betalinger, som EU maksimalt kan opkræve i finansiering (egne indtægter). Dette loft har derfor historisk ikke haft praktisk relevans for fastlæggelsen af EU's udgifter og skatteopkrævningen til finansiering heraf.

Ifølge kompromisforslaget vil de største enkelte udgiftsområder fortsat være den fælles landbrugspolitik og samhørighed (strukturfonde mv.), om end den fælles landbrugspolitiks andel vil være faldende, særligt som andel af BNI. Udgifterne til den fælles landbrugspolitik (søjle I) forventes således at falde fra 0,41 pct. af BNI i 2006 til 0,33 pct. af BNI i 2013. Samhørighedspolitikken foreslås at stige med ca. 18 pct. fra 2006-2013, hvilket som andel af BNI udgør ca. 0,40 pct. i 2006 og 0,39 pct. i 2013³. De foreslåede finansielle rammer fremgår mere detaljeret af bilag 1, idet der for nærmere beskrivelse henvises til aktuelt notat forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 22.-23. november 2004.

På indtægtssiden indeholder kompromisudkastet en fastholdelse af de nuværende egne indtægter i form af traditionelle egne indtægter fra told- og landbrugsafgifter, momsbidrag samt bidrag som andel af medlemslandenes BNI, idet der dog sker en justering af momsbidraget af teknisk karakter. BNI-bidraget udgør ca. $\frac{3}{4}$ af de samlede indtægter. Den eksisterende UK-rabat foreslås fastfrosset på niveauet før EU's udvidelse i 2004. Hertil kommer, at kompromisudkastet halverer det tyske, svenske og nederlandske momsbidrag og Sverige og Nederlandene tildeles en forhøjelse af den procentsats for traditionelle egne indtægter, som landene kan beholde som dækning for omkostninger ved opkrævning heraf på EU's vegne (fra 25 til 35 pct.).

6. Udtalelser

De finansielle rammer skal aftales ved en interinstitutionel aftale mellem Europa-Parlamentet, Kommissionen og Rådet. Der foreligger således ikke udtalelse fra Europa-Parlamentet.

7. Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor

² Det foreliggende kompromisudkast blev fremlagt af det luxembourgiske formandskab umiddelbart før Det Europæiske Råds møde den 16-17. juni. På selve Det Europæiske Råd blev endnu et kompromisudkast fremlagt, men trukket tilbage, da det ikke kunne opnå fuld støtte.

³ Der er i denne beregning taget højde for den del af samhørighedspolitikken, som vedrører landdistriktsstøtte og fiskeri, som ikke konteres under den nye udgiftskategori 1b.

Flerårige finansielle rammer udgør lofterne for EU's udgifter og udgør sammen med reglerne for EU's finansiering rammerne for Danmarks årlige bidrag til EU.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Det årlige danske EU-bidrag er stærkt afhængig af indholdet af det endelige kompromis, samt hvordan den faktiske årlige budgettering og implementering af budgettet bliver.

Tages udgangspunkt i det foreliggende kompromisforslag fra det luxembourgiske formandskab, samt at der budgetteres med samme margen inden for de finansielle perspektiver som i dag, hvilket er den mest realistiske antagelse, vil det betyde en stigning i det danske EU-bidrag i størrelsesordenen 0,7 mia. kr. årligt i gennemsnit i forhold til 2006 (2004-priser). Såfremt udgiftsrammen udnyttes fuldt ud, ville merudgiften være omkring 1 mia. kr. højere i gennemsnit pr. år. Danmarks bidrag som andel af BNI vil falde lidt over perioden - også under antagelse af fuld udnyttelse af rammen.

Danmarks EU-bidrag i 2006 vil med Kommissionens budgetforslag være 16 mia. kr. i 2004-priser.

9. Høring

De enkelte programmer vil i nødvendigt omfang blive sendt i høring af de ressortansvarlige ministerier. Kommissionens generelle meddelelse af 10. februar 2004 har været i ekstern høring med følgende svar:

Landbrugsrådet finder overordnet set det fremlagte forslag fornuftigt set i lyset af de udfordringer og opgaver, det udvidede EU står overfor. For landbruget skal reformen af den fælles landbrugspolitik understøttes, og den aftalte ramme under det danske formandskab i 2002 skal respekteres. Det anføres, at aftalen om 1 pct. årlig nominal stigning for den fælles landbrugspolitik betyder reelt fald i udgifterne til den traditionelle markedspolitik, dels fordi stigningstakten overgås af inflationen, og dels fordi der sker et fradrag i landbrugspolitikken via modulation (overførsel til landdistriktpolitikken), og endelig skal budgetrammen også kunne rumme kommende reformer. Angående landdistriktpolitikken ser man positivt på, at indsatsen samles i en fælles fond under forudsætning af bevarelse af aktiviteterne som i dag (jf. Rfo 1257/99).

LO bemærker, at opfølgningen på Lissabon-målsætningerne har vist, at mange lande ligger langt bag målsætningerne, og hvis målsætningen om at have den stærkeste vidensøkonomi i 2010 skal opfyldes, er der behov for en kraftig indsats inden for investeringer, arbejdsmarked, forskning og udvikling. Der er behov for en samordnet økonomisk indsats for at skabe flere job i EU; her tænkes specielt på udbygning af infrastrukturen i de central- og østeuropæiske lande samt øget erhvervsfrekvens via større indsats på ligestillingsområdet. Strukturfondsmidlerne

skal i større omfang allokeres til de nye medlemslande, og der skal samtidig ske en reduktion af tildelingen til de øvrige medlemslande, herunder de sydeuropæiske. Det er vigtigt at fastholde fokus på kompetenceudvikling som en målsætning, da udviklingen af arbejdskraftens menneskelige ressourcer er afgørende for den industrielle udvikling i de nye medlemslande og dermed også for at undgå, at billig arbejdskraft vil være disse landenes eneste konkurrenceparameter.

DA finder det positivt, at Kommissionen har taget udgangspunkt i Lissabonmålsætningen, som er central for den danske og europæiske konkurrenceevne. Midlerne til den Europæiske Socialfond under strukturfondene skal i højere grad bevilges i henhold til Lissabon-strategien og henstillingerne i den Europæiske beskæftigelsesstrategi. Udgifterne til fonden bør dæmpes samtidig med, at hovedparten af midlerne anvendes i de nye medlemslande under hensyntagen til absorptionsevnen. Fokus bør være beskæftigelse og uddannelse. Endvidere understreges behovet for social dialog.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Fra dansk side støttes formandskabets plan om at indgå en rammeaftale på Det Europæiske Råds møde i december 2005 under behørig hensyntagen til danske interesser.

Set i lyset af forhandlingssituationen er der fastsat følgende danske hovedprioriteter:

- Opprioritering af forskning og uddannelse inden for udgiftsområdet for vækst og beskæftigelse (udgiftskategori 1a) med henblik på fordobling.
- Mindske rabatordninger mest muligt.
- Krav om budgetdisciplin primært via reduktion af stigningen i midlerne til strukturfondene i retning af fastholdelse af 2006-udgiftsniveau med fokus på de mindst velstående områder samt en mindre stigning i landdistriktsstøtten.

Derudover er der generelt fastsat følgende pejlemærker for den danske position:

- Arbejdet med de flerårige finansielle rammer bør tage udgangspunkt i en drøftelse og fastlæggelse af de politiske prioriteter for EU-samarbejdet, samtidig med at stram budgetdisciplin og en effektiv forvaltning sikres, ligesom på nationalt plan.
- Kommissionens meddelelse indeholder generelt gode og fremadrettede forslag, men det foreslåede udgiftsniveau er samlet set for højt, og efterlader et betydeligt behov for prioritering.
- Indenfor det nuværende udgiftsniveau i perioden 2003-2006, målt som andel af BNI, vil der være et betydeligt råderum for EU's nye prioriteter. Det skyldes blandt andet, at landbrugsudgifterne i søjle I (markedsstøtte og direkte støtte) til og med 2013 vil udgøre en stadigt faldende udgiftsandel som følge af aftalen fra oktober 2002. Danmark fastholder udgangspunktet i landbrugsaftalen fra 2002, men arbejder for yderligere

reformer, ikke mindst reduktioner af udgifterne i det omfang området evt. åbnes i en sen fase af forhandlingerne.

- Fokus bør rettes mod de områder, hvor der er en merværdi gennem en fælles indsats i EU snarere end en national indsats. Der skal sikres en vækstorienteret prioritering af Lissabon-målene på et miljømæssigt bæredygtigt grundlag og inden for rammerne af en fortsat udvikling af det indre marked. Danmark har allerede foreslået flere og bedre investeringer i forskning og innovation og en styrket uddannelsesmæssig mobilitet på europæisk plan, der kan styrke Europas innovative vækst.
- Det er afgørende, at der sikres en målrettet prioritering af EU's samhørighedsmidler til fordel for de mindst velstående områder, så de nye medlemslande hjælpes godt på vej til gavn for væksten i hele EU. Dette kan som udgangspunkt gøres gennem omprioritering inden for en uændret ramme i forhold til 2006-niveauet. For at fremme dette mål forfølges enhver mulig reduktion i beregningsmetoden for mål 1-støtte, udfasningsordninger og samhørighedsstøtten samt en vis reduktion i mål 3 støtten. Danmark er ligeledes parat til væsentlige reduktioner af de strukturfondsmidler, der primært kommer rigere lande, herunder Danmark, til gode i det omfang dette sker generelt for de støtteberettigede områder og følges af tilsvarende reduktion af stigningen i de danske økonomiske forpligtelser over for EU.
- Landbrugsaftalen fra 2002 gælder for 25 lande, men som udmøntning af allerede fastsat holdning accepterer Danmark en indfasning af midler til Bulgarien og Rumænien under rammen, hvis der er overvejende støtte hertil, herunder fra Frankrig.
- For landdistriktsstøtten støttes en reduktion af midler under udviklingssektionen på linie med strukturfondene. Endvidere accepteres en reduktion af midler under garantisektionen (hvorfra Danmark modtager midler), således at Danmark kan støtte en stigning i de samlede midler til landdistriktsstøtte, som er mindre end Kommissionens forslag.
- Fra dansk side kan accepteres en mindre stigning på op til Kommissionens forslag i midlerne til strukturforanstaltninger for fiskeriet.
- Danmark ønsker fokusering på et stærkere og mere effektivt samarbejde om retlige og indre anliggender under den nye borgerskabskategori. Indvandringspresset på EU som helhed skaber således behov for en samlet indsats samt behov for at modvirke misbrug af asyl- og visumsystemet. På området for grænsekontrol og tilbagesendelse må den primære indsats fokuseres på styrket operativt og teknisk samarbejde. Danmark er imod etableringen af et fælles europæisk grænsepoliti.
- Der vil være behov for at styrke EU's internationale rolle. Eksterne aspekter af retlige og indre anliggender bør tænkes sammen med dette. Fra dansk side støttes en stigning, idet mindre stigninger end Kommissionens forslag kan accepteres som led i et samlet balanceret kompromis.
- Der bør som i dag indgå en samlet opgørelse og et samlet loft over de administrative udgifter ved budgettets vedtagelse, ligesom øget

administrativ aktivitet som udgangspunkt bør tilvejebringes gennem øget produktivitet.

- Eventuelle problemer med relativt store nettobidrag for enkelte lande må søges løst gennem budgetdisciplin på udgiftssiden. Danmark fastholder sin principielle modstand imod rabatter, herunder især en uændret videreførsel af UK-rabatten, som vil være meget dyr for Danmark. Danmark arbejder sekundært for en begrænsning af rabatter.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det luxembourgske formandskabs forsøg på at nå en aftale i juni måned lykkedes ikke. Det er nu op til det britiske formandskab at føre sagen videre. UK havde selv en stor andel i sammenbruddet i juni. Der har ikke været nye tilkendegivelser siden juni og juli måned.

En væsentlig interesse samler sig hos de lande, som skal modtage betydelige strukturfondbeløb, om hurtigt at få aftalen i hus. Dette gælder især de nye medlemslande.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg til forhandlingsoplæg forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 13.-14. juni 2005.

Bilag 1. Sammenfattende tabel vedrørende kompromisforslag af 15. juni til de finansielle perspektiver for 2007-2013 (forpligtelsesbevillinger)

Mia. euro, 2004-priser	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	I alt 2007-13	År væ
1. Konkurrenceevne for vækst og beskæftigelse¹	7,7	8,2	8,8	9,5	10,2	10,9	11,7	12,6	72,0	7,4
Kommissionens forslag	7,7	10,8	13,0	15,2	17,4	19,6	21,8	24,0	121,7	17,4
1b. Strukturfonde mv.	38,6	42,4	42,9	43,0	43,8	44,1	44,9	45,5	306,5	2,5
Kommissionens forslag	38,6	46,2	47,4	48,5	48,9	49,3	50,2	51,1	341,6	4,1
2. Forvaltning af naturressourcer²	55,5	54,5	54,5	54,4	53,9	53,6	53,5	53,4	377,8	-0,1
Kommissionens forslag	55,5	56,8	57,5	57,6	57,4	57,2	57,1	57,1	400,7	0,4
3a. Retlige og indre anlig.	0,5	0,6	0,7	0,8	0,9	1,1	1,2	1,4	6,6	15,0
Kommissionens forslag ³	0,5	0,6	0,8	1,0	1,2	1,4	1,5	1,7	8,3	18,0
3b. Borgerskab³	0,5	0,6	0,6	0,6	0,6	0,7	0,7	0,7	4,4	4,3
Kommissionens forslag	0,5	0,6	0,7	0,8	0,9	1,0	1,1	1,2	6,4	13,0

forslag ³										
EU som global partner⁵	9,0	6,3	6,6	6,8	7,1	7,4	7,7	8,1	50,0	-1,
Kommissionens forslag	9,0	7,4	11,0	11,7	12,7	13,4	14,0	14,5	84,7	7,0
5. Administration	6,3	6,7	6,8	7,0	7,2	7,4	7,5	7,7	50,3	2,9
Kommissionens forslag	6,3	7,1	7,5	7,9	8,3	8,6	9,0	9,3	57,7	5,7
Kompensationer	1,0	0,4	0,2	0,2					0,8	
I alt	119,0	119,7	121,0	122,3	123,7	125,1	127,2	129,4	868,4	1,2
Andel af BNI⁶	1,11%	1,08%	1,07%	1,05%	1,04%	1,03%	1,02%	1,02%	1,04%	
<i>Kommissionen i alt⁴</i>	119,0	131,0	139,0	143,8	147,6	151,3	155,6	159,8	1.028,0	4,3
<i>Andel af BNI</i>	1,11%	1,18%	1,22%	1,24%	1,24%	1,24%	1,25%	1,25%	1,24%	

1) Udgiftskategori 1a indeholder størstedelen af det der i dag rubriceres under "EU's interne politikker", dvs. forskning, transeuropæiske net, uddannelse mv.

2) Udgiftskategori 2 inkluderer landbrugsudgifter, landdistriktsstøtte, fiskeri samt miljø.

3) Kategori 3 blev oprindeligt foreslået som én samlet kategori af Kommissionen.

4) Kommissionens samlede tal inkluderer indbudgettering af solidaritetsfonden (udgiftskategori 3). For at sikre sammenligneligheden i forhold til kompromisforslaget er solidaritetsfonden ikke medregnet under kategori 3, men udelukkende i totalen.

5) Kommissionens foreslåede ramme for udgiftskategori 4 stiger markant fra 2008, hvor Den Europæiske Udviklingsfond foreslås indbudgetteret. Dette sker ikke i kompromisforslaget. Det umiddelbare fald i bevillingsrammerne skyldes alene bortfald af udgifter til førtiltrædelsesstøtte.

6) Pga. opjusterede BNI-tal er der ikke fuld overensstemmelse mellem kompromisforslaget angivne samlede udgiftsramme på 1,06 pct. af BNI i forpligtelsesbevillinger og de konkrete beløb i forslaget.

3. (Evt.) Fugleinfluenza

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Det forventes, at Kommissionen på rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 7. november 2005 vil redegøre for den aktuelle udvikling omkring fugleinfluenza. Rådet forventes at drøfte situationen i lyset af redegørelsen samt at vedtage rådskonklusioner om emnet.

2. Baggrund

Der har gennem de seneste år været flere tilfælde af fugleinfluenza (Aviær Influenza) i Sydøstasien, og problemet har i de seneste måneder bredt sig og er nu kommet meget tæt på EU og flere af dets nabolande. Der er konstateret tilfælde i Rusland, Tyrkiet og Rumænien, mens en række test viser, at der ikke er tale om forekomst af virus af den særligt smittefarlige karakter H5N1 i Grækenland.

Rumænien: Indtil videre er der konstateret to udbrud af fugleinfluenza (virustype H5N1) i Donau-deltaet. Kommissionen vurderer, at de rumænske myndigheder har håndteret situationen åbent og effektivt. Kommissionen har sendt ekspertbistand i form af laboratoriepersonale til Rumænien.

Tyrkiet: Der er konstateret udbrud af fugleinfluenza (H5N1), men også her vurderer Kommissionen, at Tyrkiet har håndteret situationen åbent og effektivt. Tyrkiet har også taget imod Kommissionens tilbud om ekspertbistand.

Rusland: Der er konstateret flere udbrud af fugleinfluenza af H5N1-typen i området syd for Moskva.

Der er indført importforbud for fugle og fjerkræprodukter, herunder fjer, fra de pågældende lande.

De relevante myndigheder i Danmark følger situationen tæt og deltager aktivt i de løbende EU-aktiviteter med henblik på at forhindre sygdommens spredning.

Fødevarestyrelsens eksperter deltager løbende i møder i Bruxelles for at beslutte, hvilke forholdsregler der skal gennemføres i EU for at reducere risikoen for smitte med fugleinfluenza. Danmark vil gennemføre disse beslutninger, så snart de foreligger.

Det understreges, at der er tale om en dyresygdom, og at problemerne indtil videre håndteres inden for denne ramme. Der er ikke grund til udsende

alarmerende meldinger i forbindelse med udbruddene i Tyrkiet, Rumænien og Rusland.

Det er besluttet i Danmark at iværksætte en intensiveret overvågning af fjerkræbesætninger, som især foregår ved at tage mange prøver både blandt tamfjerkræ og blandt vildfugle. Endvidere skal ande-, fjerkræ- og svinebesætninger holdes adskilt, hvilket reducerer risikoen for smittespredning.

Danmark overvejer løbende situationen og er indstillet på at træffe de nødvendige beslutninger, deltage aktivt i EU-samarbejdet og øjeblikkeligt at gennemføre de vedtagne EU beslutninger.

Hertil kommer, at Danmark deltager aktivt i øvrige internationale fora og relevante bilaterale aktiviteter, hvor forebyggelse af smittespredning af fugleinfluenza er på dagsordenen.

For så vidt angår de potentielle human-problemer, dvs. udvikling af en human variant af fugleinfluenzaen (pandemi), er der tæt samarbejde mellem veterinær- og sundhedsmyndighederne.

Danmark har til imødegåelse af en evt. influenzapandemi indkøbt et beredskabslager af det antivirale middel, Tamiflu, til brug i den tidlige fase af en pandemi. Sundhedsstyrelsen har anbefalet at øge lageret af dette præparat. Denne anbefaling drøftes med Folketingets partier. Lageret skal blandt andet anvendes til behandling af de personer, som måtte få influenza, og som vil være i størst risiko for alvorlig sygdom og død.

Sundhedsstyrelsen har udarbejdet en omfattende beredskabsplan for pandemisk influenza, som snart sendes i høring. Fødevarestyrelsen har den 13. oktober 2005 offentliggjort en handlingsplan mod fugleinfluenza, som vil betyde en national udvidelse af overvågningen fra 1. februar 2006 efter udløbet af den igangværende overvågningsplan.

Udenrigsministeriet har i samarbejde med Fødevarestyrelsen udarbejdet en kommerciel kriseberedskabsplan, som skal komplementere Fødestyrelsens nationale beredskabsplaner. Formålet med den kommercielle kriseberedskabsplan er at begrænse konsekvenserne for dansk eksport som følge af fugleinfluenzaudbrud i andre EU-lande. Endvidere er der under ledelse af Udenrigsministeriet oprettet en særskilt kommerciel kriseberedskabsgruppe med deltagelse af myndigheder og erhvervsorganisationer. Der indhentes løbende oplysninger fra repræsentationerne, og gennem den kommercielle kriseberedskabsgruppe sikres, at erhvervslivet er orienteret om reaktioner fra de vigtigste eksportmarkeder.

På foranledning af USA deltog Danmark sammen med repræsentanter fra 85 andre lande, EU-Kommissionen og internationale organisationer, herunder WHO og FAO i et møde i Washington den 6. – 7. oktober 2005 om forslag til internationalt partnerskab til bekæmpelse af fugleinfluenza og risikoen for udviklingen af en global influenza pandemi (IPAPI). På mødet redegjorde FN's repræsentant for den samlede problemstilling, herunder at det er meget vigtigt at adskille den aktuelle situation med fugleinfluenza, der spredt sig med fugle fra det ene kontinent til det andet, fra en influenzapandemi.

Rådet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) vedtog på mødet den 18. oktober 2005 konklusioner, der bl.a. understreger værdien af et intensiveret samarbejde i EU og på internationalt niveau.

Der blev afholdt uformelt EU-sundhedsministtermøde den 20.-21. oktober 2005 i England, hvor et af emnerne var influenzapandemi. Her konstaterede man, at alle lande nu har en pandemiplan – nogle endnu i udkastform. Ministrene understregede, at fugleinfluenza og pandemisk influenza blandt mennesker er to vidt forskellige ting, og at risikoen for smitte med fugleinfluenza i Europa er meget lille for den almindelige befolkning. Selvom det er fugleinfluenza og ikke pandemisk influenza, som er konstateret i Europa, forbereder alle lande sig på, hvad der skal ske, hvis en pandemi blandt mennesker måtte opstå. Man understregede dog samtidig, at risikoen for, at der opstår en influenzapandemi, ikke er rykket nærmere. Ministrene var enige om at koordinere indsatsen bedre på europæisk niveau og at fortsætte samarbejdet med WHO i erkendelse af, at intet land kan løse disse problemer alene.

Landenes beredskabsplaner drøftes på en konference den 24.-26. oktober 2005 i København på initiativ af WHO og EU.

WHO afholder den 7.-9. november 2005 i samarbejde med FAO (Food and Agriculture Organization), OIE (Verdensorganisationen for Dyresundhed) samt Verdensbanken en konference i Genève med henblik på at koordinere og forbedre influenzapandemiberedskab med udgangspunkt i behovene hos påvirkede lande og lande i risikozonen. Der lægges blandt andet op til en drøftelse af fordelingen af ansvaret blandt det internationale samfund samt koordinationsmekanismer på såvel nationalt, regionalt som globalt niveau.

Fugleinfluenza ventes på dagsordenen for kommende rådsmøder (landbrug og fiskeri) og på rådsmødet (beskæftigelse, socialpolitik, sundhed og forbrugerbeskyttelse) den 8.-9. december 2005.

3. Hjemmelsgrundlag

Overvejelser om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Der er tale om risiko for grænseoverskridende smitte. Det er efter regeringens opfattelse særdeles relevant at samarbejde på området på EU-plan.

5. Formål og indhold

Det forventes, at Rådet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) på mødet den 7. november 2005 vil modtage en orientering om status, herunder vedrørende udarbejdelsen af en omfattende handlingsplan, samt vedtage nye konklusioner om situationen vedrørende fugleinfluenzaen.

6. Udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig.

7. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

8. Konsekvenser

Hvis Danmark på et tidspunkt bliver ramt af fugleinfluenza, må det forudses at få både statsfinansielle og samfundsmæssige konsekvenser. Størrelsen af sådanne udgifter vil bl.a. afhænge af, om smitten alene smitter fugle, eller om smitten på et senere tidspunkt også udvikler sig til at kunne smitte mellem mennesker. Formodede udgifter kunne f.eks. omfatte tab af eksportindtægter og danske arbejdspladser, foruden udgifter til erstatninger og sygdomsbekæmpelse (vacciner) hos både dyr og mennesker.

9. Høring

Sagen skal ikke i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Fra dansk side støtter man og deltager aktivt i samarbejdet på EU-plan og i de øvrige internationale fora samt øvrige internationale initiativer, herunder mulige fællesinitiativer mellem EU og USA.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det er forventningen, at alle øvrige medlemsstater i sagens natur er indstillet på at træffe de nødvendige beslutninger, deltage aktivt i EU-samarbejdet og øjeblikkeligt gennemføre vedtagne EU-beslutninger med henblik på at bekæmpe fugleinfluenzaen. Herunder også deltage aktivt i øvrige internationale foras arbejde med at bekæmpe sygdommen (OIE, WHO og FAO).

12. Tidligere forelæggelse for Folketinget Europaudvalg

Sagen har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for det ekstraordinære rådsmøde (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 18. oktober 2005.

4. Belarus

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Der ventes vedtaget rådskonklusioner, som udtrykker bekymring over den forringede menneskerettighedssituation, herunder forfølgelse af politiske partier, frie medier og NGO'er. For at sikre et frit præsidentvalg i 2006 ventes Lukasjenko opfordret til ikke at stille op og til at tillade fuld valgobservation af OSCE/ ODIHR. Den eksisterende politik, hvor normalisering af relationerne med Belarus, bl.a. inden for Partnerskabs- og samarbejdsaftalen, er betinget af belarussiske fremskridt inden for demokrati og rule of law bekræftes. Der ventes bekræftelse af den forestående åbning af en EU-delegation i Minsk.

2. Baggrund

Der forventes præsidentvalg i Belarus i 2006, og Lukasjenko og det belarussiske regime har strammet kursen over for oppositionelle, frie medier og menneskerettighedsaktivister og NGO'er. Europarådets Venedig-kommission har betegnet den belarussiske folkeafstemning i oktober 2004, der muliggjorde Lukasjenkos opstilling til valget i 2006, som retsstridig. På den baggrund ønsker man, at 2006-valget finder sted på andre vilkår, og at Lukasjenko ikke stiller op. Lukasjenko og belarussiske myndigheder har indtil videre afvist seriøs dialog med EU og andre organisationer om landets menneskerettighedssituation.

3. Hjemmelsgrundlag

Der er ikke redegjort for hjemmelsgrundlaget, da der ikke er tale om stillingtagen til konkrete lovgivningsforslag.

4. Nærhedsprincippet

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Der ventes vedtaget rådskonklusioner, som udtrykker bekymring over den forringede menneskerettighedssituation, herunder forfølgelse af politiske partier, frie medier og NGO'er. For at sikre et frit præsidentvalg i 2006 ventes Lukasjenko opfordret til ikke at stille op og til at tillade fuld valgobservation af OSCE/ ODIHR. Den eksisterende politik, hvor normalisering af relationerne med Belarus, bl.a. inden for Partnerskabs- og samarbejdsaftalen, er betinget af belarussiske fremskridt inden for demokrati og rule of law bekræftes. Der ventes bekræftelse af den forestående åbning af en EU-delegation i Minsk.

6. Udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslaget konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Ikke relevant.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Fra dansk side arbejder man for at fremme menneskerettigheder i Belarus og støtter på forskellig vis relevante demokratiske kræfter og NGO'er, hvorfor konklusionsudkastet kan støttes.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes generel opbakning til udkastet.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

5. Iran

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Rådet forventes at drøfte EU's generelle politik overfor Iran, herunder den i 1998 iværksatte omfattende dialog med Iran vedrørende bl.a. menneskerettigheder. Rådet forventes også at bekræfte den fortsatte støtte til EU's bestræbelser i atom-sagen. Rådet forudses at vedtage konklusioner.

2. Baggrund

Rådet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) besluttede den 4. oktober 2005 at iværksætte en vurdering af status for EU's relationer til Iran.

3. Hjemmelsgrundlag

Overvejelser om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Rådet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) besluttede den 4. oktober 2005 at iværksætte en vurdering af status for EU's relationer til Iran.

EU iværksatte i 1998 en såkaldt omfattende dialog med Iran vedrørende bl.a. terrorisme, menneskerettigheder, den mellemøstlige fredsproces, ikke-spredning, narkotikabekæmpelse, handel og investeringer samt energi og transport. Der har ikke været afholdt møder i dialogen siden december 2003.

Rådet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) besluttede på sit møde den 11.-12. oktober 2004, at Trioen (Frankrig, Tyskland og UK, nu bistået af Den Høje Repræsentant Solana) skulle forsøge at undgå yderligere konfrontation med Iran ved at tilbyde en pakke med både krav og incitamenter. Den 15. november 2004 i Paris blev Trioen og Iran enige om en foreløbig aftale. Ifølge denne suspendede Iran enhver uranberigelsesaktivitet og genbekræftede, at man ikke ønskede at udvikle eller erhverve atomvåben. Iran forpligtede sig endvidere til at fremkomme med "objektive garantier" for atomprogrammets entydigt civile karakter. Til gengæld tilbød EU at begynde forhandlinger om en EU-Iran handels- og samarbejdsaftale, ligesom EU lovede at støtte Irans optagelse i WTO.

EU-forslagspakken til forhandlingerne blev fremlagt den 5. august 2005 i Teheran. Iran afviste pakken få dage senere og genstartede herefter sine

uranberigelsesaktiviteter. Den 11. august 2005 vedtog IAEA's Styrelsesråd en resolution, som udtrykte alvorlig bekymring over Irans genoptagelse af disse aktiviteter. Styrelsesrådet anmodede endvidere IAEA's generaldirektør om at fremkomme med en rapport om status for Irans efterlevelse af landets ikke-spredningsforpligtelser. Den 2. september 2005 forelå rapporten, der konkluderer, at Iran ikke har gjort tilstrækkeligt for at tilvejebringe den nødvendige transparens omkring det iranske atomprogram. På grundlag af rapporten blev sagen behandlet på mødet i IAEA's Styrelsesråd den 19.-24. september 2005 i Wien. Her vedtog Styrelsesrådet et forslag, som var udarbejdet af Trioen. Resolutionen fastslår, at Iran ikke har efterlevet sine forpligtelser i henhold til "Safeguards"-aftalen med IAEA. IAEA er forpligtiget til at rapportere sådanne brud til FN's Sikkerhedsråd. Resolutionen understreger endvidere, at Irans hemmeligholdelse af atomaktiviteter og utilstrækkelige samarbejde med IAEA falder inden for Sikkerhedsrådets kompetence. Tidspunkt og indhold af en rapportering vil blive besluttet senere. Resolutionen indeholder desuden en ny opfordring til Iran om bl.a. fuldt samarbejde med IAEA samt re-suspension af landets berigelsesaktiviteter. Herudover opfordres Iran til at vende tilbage til forhandlingerne med Trioen. Iran har efterfølgende kritiseret resolutionen i skarpe vendinger.

Trioen har meddelt, at den ikke længere ser grundlag for at fortsætte forhandlingerne med Iran på grundlag af Paris-aftalen. Fra EU's side har man dog ikke endeligt afvist muligheden for at genoptage forhandlingerne. En betingelse er imidlertid fuld iransk genetablering af berigelsessuspensionen. Ellers er det hensigten at rapportere sagen til FN's Sikkerhedsråd. Trioen har tidligere understreget, at en drøftelse af Irans atomprogram i Sikkerhedsrådet ikke er ensbetydende med en opgivelse af de diplomatiske bestræbelser. En behandling af sagen i Sikkerhedsrådet vil tværtimod kunne styrke muligheden for at finde en diplomatisk løsning.

6. Udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Sagen har ikke konsekvenser for dansk lovgivning.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen skal ikke i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Danmark støtter, at de diplomatiske kanaler holdes åbne i forhold til Iran, samtidig med at man forbereder sig på eventuelle konfrontationer med Iran på enkeltområder (atom-spørgsmålet). EU's omfattende dialog med Iran, som påbegyndtes i 1998, er fortsat EU's hovedinstrument for dialog med Iran, herunder er det et instrument for EU til at fremkomme med sine bekymringer bl.a. på menneskerettighedsområdet.

I atomsagen finder Danmark det vigtigt, at EU giver Iran en mulighed for at vende tilbage til forhandlingssporet. Betingelsen for en genoptagelse af forhandlingerne må imidlertid være en reetablering af suspensionen af uranberigelsesaktiviteterne. I modsat fald må sagen atter rejses i IAEA og forelægges Sikkerhedsrådet. EU's målsætning må fortsat være en fuldstændig og verificerbar iransk efterlevelse af IAEA's resolutioner og påbud, herunder garanti for det iranske atomprograms udelukkende civile karakter.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes bred opbakning til at EU's omfattende dialog med Iran forsøges reaktiveret, herunder på menneskerettighedsområdet. I atomsagen er der bred opbakning til Trioens vurdering af, at der for nærværende ikke er grundlag for at genoptage forhandlingerne med Iran på grundlag af Paris-aftalen. Samtidig er der dog enighed om, at EU bør genoptage forhandlingerne, såfremt Iran genetablerer berigelsessuspensionen fuldt ud.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Spørgsmålet om EU's politik overfor Iran har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 18.-19. juli 2005.

Irans atomprogram har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 3. oktober 2005.

6. Vestbalkan/Kosovo

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Der ventes drøftelse og vedtagelse af rådskonklusioner vedr. det vestlige Balkan, herunder om støtte til Eide-rapportens anbefaling om at iværksætte forhandlingerne om Kosovos fremtidige status og vedr. iværksættelse af forhandlinger om en stabiliserings- og associeringsaftale med Bosnien-Hercegovina.

2. Baggrund

Kosovo

Den Norske NATO-ambassadør, Kai Eide, har på opdrag fra FN's Generalsekretær fremlagt sin rapport om situationen i Kosovo. Det konkluderes i rapporten, at selvom implementeringen af standarderne, herunder vedrørende beskyttelse af mindretal, ikke er fuldt tilfredsstillende, er tiden inde til at indlede status drøftelser. FN's Generalsekretær har tilsluttet sig denne konklusion. Efter rapporten er blevet drøftet i Sikkerhedsrådet, forventes generalsekretæren at udpege en særlig statusforhandler.

Bosnien-Hercegovina

Republika Srpska's parlament vedtog den 5. oktober 2005 en aftale om reform af politistrukturen i Bosnien-Hercegovina. Aftalen er efterfølgende og uden tekstændringer blevet godkendt af alle bosniske kompetente institutioner. Med vedtagelsen af politireformen er alle krav stillet fra EU's side for at kunne iværksætte forhandlinger om en stabiliserings- og associeringsaftale med Bosnien-Hercegovina blevet opfyldt. Formandskabet stiler efter godkendelse af selve forhandlingsdirektivet på rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 12. december 2005.

3. Hjemmelsgrundlag

Overvejelser om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Der ventes drøftelse og vedtagelse af rådskonklusioner vedr. det vestlige Balkan, herunder om støtte til Eide-rapportens anbefaling om at iværksætte forhandlingerne om Kosovos fremtidige status og vedr. iværksættelse af forhandlinger om en stabiliserings- og associeringsaftale med Bosnien-Hercegovina.

6. Udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfunds-økonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Ikke relevant.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Fra dansk side støttes Eide-rapportens anbefaling om at iværksætte forhandlingerne om Kosovos fremtidige status.

Fra dansk side støttes endvidere iværksættelsen af forhandlinger om en stabiliserings- og associeringsaftale med Bosnien-Hercegovina.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes generel enighed om synspunkter svarende til de danske.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Spørgsmålet om Kosovos fremtid har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 13.-14. juni 2005, men Eides rapport har ikke været forelagt.

Spørgsmålet om iværksættelse af forhandlinger om en stabiliserings- og associeringsaftale for Bosnien-Hercegovina har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

7. Syrien

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat

1. Resumé

Rådet forventes at drøfte den aktuelle situation vedrørende Syrien i lyset af Mehlis-rapporten (FN's undersøgelseskommission for mordet på Libanons tidligere premierminister Rafik Hariri).

2. Baggrund

Den tidligere libanesiske premierminister Rafik Hariri og 22 andre blev den 14. februar 2005 myrdet ved et attentat i Beirut. FN's Sikkerhedsråd besluttede med resolution 1595 af 7. april 2005 at nedsætte en uafhængig undersøgelseskommission ledet af Detlev Mehlis. FN offentliggjorde den 20. oktober undersøgelseskommissionens foreløbige rapport (Mehlis-rapporten), der pegede på beviser for såvel syrisk som libanesisk involvering i mordet. Samtidig med offentliggørelsen samt efter libanesisk anmodning har FN's Generalsekretær anmodet undersøgelseskommissionen om at fortsætte undersøgelserne indtil 15. december 2005.

3. Hjemmelsgrundlag

Overvejelser om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Der ventes en drøftelse samt vedtagelse af konklusioner om den aktuelle situation vedrørende Syrien på baggrund af Mehlis-rapporten samt udkommet af FN's Sikkerhedsråds drøftelse af sagen.

6. Udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Ikke relevant.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen arbejder for, at EU støtter FN's Sikkerhedsråds indsats for at komme til bunds i attentatet på tidligere premierminister Hariri, herunder i forhold til eventuel syrisk og libanesisk involvering. Samtidig støtter regeringen, at det nøje overvejes, hvilke virkemidler EU har til rådighed, der vil kunne bidrage til at bringe Syrien ind i en konstruktiv og positiv udvikling i forhold til sine naboer og det internationale samfund, samt hvilke virkemidler vil kunne bidrage til at fastholde og fremme den positive udvikling i Libanon.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

De øvrige EU-lande ventes at dele vurderingen af situationen.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 18.-19. juli 2005.

8. Mellemøsten

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat

1. Resumé

Rådet forventes at drøfte den aktuelle situation vedrørende mellemøstfredsprocessen.

2. Baggrund

Der forventes en drøftelse af status for situationen for mellemøstfredsprocessen med fokus på situationen i Gaza og Vestbredden. Efter Israels rømning af Gaza og dele af den nordlige Vestbred i september 2005 er den regionale dagsorden domineret af behovet for at styrke det Palæstinensiske Selvstyres kapacitet og muligheder for at udøve sin myndighed effektivt.

3. Hjemmelsgrundlag

Overvejelser om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Der ventes en drøftelse samt vedtagelse af konklusioner vedrørende den aktuelle situation i forbindelse med fredsprocessen med fokus på situationen på Gaza/Vestbredden efter tilendebringelsen medio september af Israels tilbagetrækning fra Gaza, herunder en drøftelse af en mulig sekundær EU-rolle i forhold til grænseovervågning mellem Gaza og Egypten. Drøftelsen forventes at inddrage Kommissionens meddelelse af 5. oktober 2005 om EU-palæstinensisk samarbejde efter Israels rømning af Gaza og dele af den nordlige Vestbred i september 2005.

6. Udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Ikke relevant.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen kan støtte konkrete skridt fra EU's side, som vil kunne bistå palæstinenserne og israelerne i at udnytte det opståede momentum efter Israels tilbagetrækning fra Gaza.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

De øvrige EU-lande ventes at dele vurderingen af situationen og ønsket om en aktiv indsats fra EU's side i den videre proces.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 3. oktober 2005.

9. Irak

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Det forventes, at formandskabet vil inkludere tekst om Irak i rådskonklusionerne til rådsmødet den 7. november 2005. Teksten ventes at byde den politiske dialog mellem EU og Irak velkommen samt konkretisere, hvordan EU's samarbejde med Irak kan styrkes. Der ventes ingen diskussion om Irak på rådsmødet.

2. Baggrund

I margin af UNGA den 14.-16. september 2005 blev en erklæring om politisk dialog mellem EU og Irak undertegnet.

Ny irakisk forfatning blev vedtaget ved folkeafstemningen den 15. oktober 2005. I forbindelse med forfatningsprocessen har Kommissionen bidraget med 20 mio. euro og ventes at bidrage med ca. 30 mio. euro til parlamentsvalget i december. Kommissionen har endvidere ansat fem europæiske eksperter til teknisk bistand til forberedelse af valget i samarbejde med FN og de irakiske myndigheder. Danmark har bilateralt bidraget med 20 mio. kr.

3. Hjemmelsgrundlag

Overvejelser om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Formålet med den politiske dialog mellem EU og Irak er at øge EU's engagement i Irak, herunder at støtte den igangværende politiske proces hen imod et sikkert, stabilt, samlet og demokratisk Irak, hvor mennesker- og politiske rettigheder holdes i hævd. EU/Irak-dialogen skal endvidere underbygge de politiske fremskridt i Irak, som er fastsat under FN Sikkerhedsrådsresolution 1546.

Efter folkeafstemningen om den irakiske forfatning skal der afholdes parlamentsvalg i december 2005. Den politiske dialog ventes på baggrund af erklæringen videreført snarest muligt med henblik på at sende et positivt politisk signal til den irakiske overgangsregering om EU's engagement i den politiske proces i Irak. Endvidere ventes EU at udtrykke bekymring over menneskerettighedssituationen i Irak og opfordre til, at alle irakiske myndigheder respekterer menneskerettighederne.

6. Udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor

Sagen forventes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen skal ikke i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Fra dansk side støtter man generelt et styrket EU engagement på Irak og i særdeleshed et mere synligt EU inde i selve Irak, herunder etablering af et EU-Kommissionskontor i Bagdad.

Man vil derfor kunne støtte de forventede konklusioner om den politiske dialog mellem EU og Irak, herunder om hvordan samarbejdet med Irak kan styrkes. Danmark støtter, at der medtages tekst om overholdelse af menneskerettighederne.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der foreligger bred enighed om behovet for et stærkere EU engagement på Irak. Der er imidlertid forskellige opfattelser af, hvor hurtigt dette kan finde sted. Der er ligeledes uenighed om, hvorvidt EU kan etablere et kontor i Bagdad på nuværende tidspunkt henset til sikkerhedssituationen.

Skillelinien går især med UK og bl.a. Danmark, Sverige og Østrig på den fløj, der ønsker et stort engagement og en hurtig og synlig tilstedeværelse i Irak, og Frankrig på en mere tøvende fløj, hvor sikkerhedsproblemerne fremhæves som en bremsende faktor.

12. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering, senest forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 18.-19. juli 2005.

10. FN: Opfølgning på 2005-topmøde

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Rådet ventes at drøfte EU's indsats i arbejdet med at følge op på resultaterne af 2005 Topmødet. Drøftelsen ventes at munde ud i konklusioner.

2. Baggrund

Punktet var sat på Rådets dagsorden den 3. oktober 2005, men blev af tidsmæssige årsager ikke drøftet.

Præsidenten for FN's Generalforsamling, svenskeren Jan Eliasson, har fremlagt en ambitiøs plan for arbejdet med at følge op på resultatet af 2005 Topmødet. Hovedindsatsen i opfølgingsarbejdet bliver – i overensstemmelse med Danmarks og EU's prioriteter – på etableringen af en Fredsopbygningskommission, etableringen af et Menneskerettighedsråd, terrorismekonvention, udvikling samt på reformer i FN sekretariatet. Også andre resultater af 2005 Topmødet vil der skulle følges op på, herunder bl.a. behovet for en langsigtet reform af FN's operationelle udviklingsaktiviteter, udviklingen af en mere sammenhængende institutionel ramme for FN's miljøaktiviteter m.m. Drøftelsen på rådsmødet skal samtidig signalere, at FN reformer – også efter 2005 Topmødet – fortsat står højt på EU udenrigsministrenes dagsorden.

3. Hjemmelsgrundlag

Overvejelser om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Der ventes en generel drøftelse af, hvorledes EU aktivt kan støtte arbejdet med at følge op på resultaterne af 2005 Topmødet. Drøftelsen vil primært fokusere på hovedindsatsområderne - etableringen af en Fredsopbygningskommission, etableringen af et Menneskerettighedsråd, terrorismekonvention, udvikling samt på reformer af FN sekretariatet – som fastlagt af Generalforsamlingspræsidenten. Drøftelsen munder ud i konklusioner.

6. Udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslaget konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Ikke relevant.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Fra dansk side støtter man en aktiv indsats fra EU's side i opfølgningen af 2005 Topmødet, herunder også vedr. reformer.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er i EU-kredsen enighed om en aktiv indsats fra EU's side i opfølgningen af 2005 Topmødet, herunder også vedr. reformer.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering senest forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 3. oktober 2005.

11. Forslag om at Rådet bemyndiger Kommissionen til at videreføre forhandlinger med Middelhavslandene om yderligere gensidige indrømmelser for handel med landbrugsprodukter, forarbejdede landbrugsprodukter og fiskeriprodukter inden for rammerne af associeringsaftalerne med Algeriet, Egypten, Jordan, Israel, Libanon, Marokko og Tunesien samt inden for rammerne af den midlertidige associeringsaftale med Den Palæstinensiske Myndighed

Nyt notat.

1. Resumé

Kommissionen har stillet et forslag til Rådets beslutning om at bemyndige kommissionen til at videreføre forhandlinger med Middelhavslandene om yderligere gensidige indrømmelser for handel med landbrugsprodukter, forarbejdede landbrugsprodukter og fiskeriprodukter inden for rammerne af associeringsaftalerne med EU's partnerlande syd og øst for Middelhavet.

2. Baggrund

Kommissionen har stillet et forslag til Rådets beslutning om at bemyndige kommissionen til at videreføre forhandlinger med Middelhavslandene om yderligere gensidige indrømmelser for handel med landbrugsprodukter, forarbejdede landbrugsprodukter og fiskeriprodukter inden for rammerne af associeringsaftalerne med Algeriet, Egypten, Jordan, Israel, Libanon, Marokko og Tunesien samt inden for rammerne af den midlertidige associeringsaftale med Den Palæstinensiske Myndighed.

3. Hjemmelsgrundlag

TEU art. 300.

4. Nærhedsprincippet

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Formålet er at tilvejebringe et grundlag for indledning af forhandlinger med Middelhavslandene om yderligere gensidige indrømmelser for handel med landbrugsprodukter, forarbejdede landbrugsprodukter og fiskeriprodukter inden for rammerne af associeringsaftalerne med Algeriet, Egypten, Jordan, Israel, Libanon, Marokko og Tunesien samt inden for rammerne af den midlertidige associeringsaftale med Den Palæstinensiske Myndighed.

6. Udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Forslaget berører ikke dansk ret.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Forslaget har ikke umiddelbart lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

9. Høring

Sagen skal ikke i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringens holdning til forslaget er generelt positiv.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er principiel tilslutning til forhandlingsmandatet. Visse lande forventes at have forslag til ændringer vedr. visse varer og tidsplaner for gennemførelse af liberaliseringen.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

12. Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om fastlæggelse af ledsageforanstaltninger for sukkerprotokollande, der påvirkes af reformen af EU's sukkerordning

Dok. Kom (2005) 266 endelig

Dok. Sec (2005) 828 final annex

1. Resumé

Forslaget har til formål at fastlægge ledsageforanstaltninger for sukkerprotokollande, der påvirkes af reformen af EU's sukkerordninger.

2. Baggrund

I henhold til sukkerprotokollen, der er knyttet til bilag V i Cotonou-partnerskabsaftalen mellem EU og AVS-landene (dvs. landene i Afrika, Vestindien og Stillehavsområdet), har 18 AVS-lande kunnet eksportere sukker til EU's marked på fordelagtige vilkår. Sukkersektoren har i disse lande ofte en stor socioøkonomisk betydning, og udgør dermed en væsentlig faktor i landenes bestræbelser på at bekæmpe fattigdom og skabe bæredygtig udvikling. Den igangværende reform af EU's sukkerordninger vil imidlertid efter al sandsynlighed i væsentlig grad ændre størstedelen af disse landes markedsforhold.

På denne baggrund forpligtede Kommissionen sig i meddelelse KOM(2004) 499 til at støtte sukkerprotokollandenes tilpasningsproces og fremlagde principperne for støtteforslagene i arbejdsdokument SEC(2005) 61. Principperne har efterfølgende været genstand for drøftelser med sukkerprotokollandene.

3. Hjemmelsgrundlag

Forslaget om ledsageforanstaltninger er hjemlet i TEF artikel 179. I medfør af denne artikel træffer Rådet afgørelse med kvalificeret flertal i fælles beslutningstagen med Europa-Parlamentet.

4. Nærhedsprincippet

Kommissionen vurderer, at hjælp til AVS-landenes tilpasningsproces, der påvirkes af EU's sukkerreform, ikke kan opfyldes i tilstrækkelig grad af medlemslandene. På grund af omfanget og virkningerne af den foreslåede indsats nås målet bedre på fællesskabsplan. Det er regeringens vurdering, at nærhedsprincippet er overholdt.

5. Formål og indhold

Forslaget har til formål at fastlægge ledsageforanstaltninger for sukkerprotokollande, der påvirkes af reformen af EU's sukkerordninger.

Kommissionen foreslår, at der indføres en ordning om finansiel og teknisk bistand, herunder i givet fald budgetstøtte, for at hjælpe med tilpasningsprocessen i sukkerprotokollandene. Bistanden har til hensigt at fremme konkurrenceevnen i protokollandenes sukkersektor, når der her er tale om en langsigtet, bæredygtig proces. Er dette ikke tilfældet, kan der ydes bistand til fremme af diversificering af produktionen i de sukkerafhængige områder.

Det finansielle referencegrundlag for gennemførelse af denne forordning i 2006 er 40 mio. euro. Formandskabet har oplyst, at ledsageforanstaltningerne i 2006 tænkes finansieret over budgettets kategori 4 (eksterne relationer). Bistanden tænkes givet i en periode på et år med mulighed for fortsat støtte indtil 2013. Støtten for 2007-2013 foreslås finansieret gennem udviklingsdelen af instrumentet for udviklingssamarbejde og økonomisk samarbejde under forudsætning af, at der opnås enighed om de finansielle perspektiver.

6. Udtalelser

Forslaget behandles i Europa-Parlamentets udviklingsudvalg.

Europa-Parlamentets fælles udtalelse forventes at foreligge medio december 2005.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Cotonou-partnerskabsaftalen mellem EU og AVS-landene indeholder en sukkerprotokol.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

Ved en udgift for EU på 40 mio. euro i 2006 vil udgiften for Danmark udgøre 6 mio. kr. i 2006. Udgiften er ikke medtaget på budgetforslaget for 2006, og der vil dermed være tale om merudgifter i det omfang, udgiften ikke modsvares af tilsvarende kompenserede reduktioner i udgiftskategorien. Det er generel dansk holdning, at de fastlagte udgiftslofter (finansielle perspektiver) skal overholdes.

Det samlede forslag er forudsat at indebære mindst tilsvarende merudgifter årligt i perioden 2007-2013. Disse udgifter forudsættes først besluttet i forlængelse af en samlet aftale om de finansielle perspektiver for 2007-13.

Forslaget skønnes ikke herudover at ville have statsfinansielle konsekvenser for Danmark.

Vedtagelse af forslaget ses ikke umiddelbart at have konsekvenser for miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Forslaget har været i høring i Fødevarerministeriets paragraf 2-udvalg (landbrug).

Følgende organisationer er repræsenteret i udvalget:

Arbejderbevægelsens Erhvervsråd, Dansk Erhvervsfrugtavl, Dansk Industri, Dansk Landbrug, Dansk Naturfredningsforening, DEG, Forbrugerrådet, Friluftsrådet, HTS, Landbrugsraadet, Ø-gruppen, Økologisk Landsforening.

Følgende har afgivet bemærkninger til forslaget:

Landbrugsraadet bemærker, at man kan støtte Kommissionens forslag, idet det anbefales, at fordelingen af bistanden tager højde for de hensyn, der på længere sigte tjener sukkerprotokollandene bedst.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringens holdning til forslaget er samlet set positiv. Regeringen kan støtte, at udgifterne til sukkerreformen og udgifterne vedr. AVS-kompensation bør ses i sammenhæng, idet man fra dansk side arbejder for den størst mulige grad af budgetneutralitet.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Hovedparten af medlemslandene har på foreløbig basis tilkendegivet, at de principielt støtter Kommissionens forslag.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Forslaget har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

13. Uzbekistan

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

På rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 3. oktober 2005 traf man bl.a. beslutning om at indføre embargo mod eksport af visse våben samt restriktioner på udvalgte uzbekiske personers adgang til EU. For at udmønte denne beslutning ventes der snarest muligt uden debat vedtaget to rådsforordninger med de nærmere praktiske detaljer. Fsva. våben gælder det forbud mod eksport af udrustning og våben, der især finder anvendelse til undertrykkelse af borgerlig uro og kontrol med borgerne. Vedr. begrænsninger i adgang til EU ventes der vedtaget en visum-forbudsliste over personer, som har direkte ansvar for de uzbekiske myndigheders særdeles brutale optræden under Andisjan-urolighederne i maj.

2. Baggrund

De uzbekiske myndigheder har hidtil afvist bl.a. EU og FN's generalsekretærs krav om en uvildig, international undersøgelse af de blodige uroligheder i maj. Regimet har strammet grebet yderligere om oppositionelle, journalister og menneskerettighedsorganisationer. Tilløb til demonstrationer er blevet slået ned. Som et af flere synlige skridt indføres våbenembargo og visumrestriktioner. Disse tiltag ventes foreløbig at være i kraft for et år, og de holdes under opsyn mhp. evt. tilpasninger. Målet er at få sendt signalet til uzbekiske kredse, at de bør samarbejde med det internationale samfund.

3. Hjemmelsgrundlag

TEU artikel 15 dækkende vedtagelse af EU fælles holdning.

4. Nærhedsprincippet

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

På rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 3. oktober 2005 traf man bl.a. beslutning om at indføre embargo mod eksport af visse våben samt restriktioner på udvalgte uzbekiske personers adgang til EU. For at udmønte denne beslutning ventes der snarest muligt uden debat vedtaget to rådsforordninger med de nærmere praktiske detaljer. Fsva. våben gælder det forbud mod eksport af udrustning og våben, der især finder anvendelse til undertrykkelse af borgerlig uro og kontrol med borgerne. Vedr. begrænsninger i adgang til EU ventes der vedtaget en visum-forbudsliste over personer, som har direkte ansvar for de uzbekiske myndigheders særdeles brutale optræden under Andisjan-urolighederne i maj.

6. Udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslaget konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Ikke relevant.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Fra dansk side støttes tiltagene overfor de uzbekiske myndigheder.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes generel opbakning på linje med de danske synspunkter.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering senest forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 3. oktober 2005.

14. ESDP mission til de palæstinensiske selvstyreområder (COPPS)

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Der ventes på rådsmødet vedtaget fælles aktion om oprettelsen af en EU politi- og retsstatsmission til de palæstinensiske selvstyreområder.

2. Baggrund

EU's koordinationskontor for støtte til palæstinensisk politi (EU COPPS) blev oprettet under kontoret for EU's særlige repræsentant for den mellemøstlige fredsproces og dettes mandat ved brevveksling af 20. april 2005 mellem premierminister Ahmed Qurei og EU's særlige repræsentant Marc Otte. Opgaven for EU COPPS er at støtte opbygningen af en effektiv og ansvarlig politistyrke gennem rådgivning. Rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 18. juli 2005 traf en principbeslutning om, at EU COPPS skulle overgå til en ESDP mission mhp. at indgå i en bredere EU kontekst med støtte til opbyggelse af politisystem i overensstemmelse med internationalt anerkendte retsstatsprincipper.

3. Hjemmelsgrundlag

TEU art. 14.

4. Nærhedsprincippet

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Målet for ESDP missionen EU COPPS er at bidrage - i form af rådgivning - til oprettelsen af et bæredygtigt og effektivt politisystem under palæstinensisk ejerskab, der opererer i overensstemmelse med anerkendt international standard. Missionen skal indgå i et samarbejde med fællesskabets øvrige institutionelle kapacitetsopbygningsprogrammer og andre internationale tiltag i området. EU COPPS vil rådgive og overvåge det civile palæstinensiske politi på distrikts-, hovedkvarter- og ministerielt niveau. EU COPPS vil endvidere yde rådgivning mht. en reform af dele af strafferetssystemet. Missionen ventes indledningsvist at have en varighed af tre år med review hver sjette måned. Missionen indledes senest 1. januar 2006.

6. Udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslaget konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslaget konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen ventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen er ikke sendt i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen stiller sig positivt til tiltag, der kan medvirke til en normalisering af forholdene i området.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er bred enighed om ønsket om en aktiv indsats fra EU's side i den videre proces i området.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for rådsmøderne (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 18.-19. juli 2005 og den 13.-14. juni 2005.

15. Mandat til forhandlinger med Ukraine om visumlempelser

Dok. 13564/05

Nyt notat.

1. Resumé

Rådet ventes at vedtage Kommissionens forslag til forhandlingsmandat om indgåelse af en aftale mellem EU og Ukraine om lempelse af reglerne for udstedelse af visa til kortvarige ophold. Danmark deltager ikke i en vedtagelse af et mandat, da området er omfattet af det danske forbehold vedrørende retlige og indre anliggender.

2. Baggrund

I EU-Ukraine handlingsplanen er det fastsat, at der skal indledes en dialog om lempelse af visumreglerne mellem EU og Ukraine. I konklusionerne fra d. 21. februar 2005 besluttede Rådet at undersøge mulighederne for at lempe visumreglerne. I EU-kredsen tilstræbes det, at der opnås enighed om et forhandlingsmandat forud for EU-Ukraine topmødet d. 1. december 2005. Det bemærkes, at Ukraine d. 1. maj 2005 ensidigt har ophævet visumpligten for EU-borgere.

3. Hjemmelsgrundlag

Forslaget til forhandlingsmandat om en visumaftale samt indgåelse heraf har hjemmel i EF-traktaten, afsnit IV, artikel 62, stk. 2b, litra ii). Ifølge artikel 1 i Protokollen om Danmarks Stilling deltager Danmark ikke i Rådets vedtagelse af foranstaltninger, der foreslås i henhold til afsnit IV i TEF, og ifølge protokollens artikel 2 er ingen af de foranstaltninger, der er vedtaget i henhold til dette afsnit, bindende for eller finder anvendelse i Danmark. Vedtagelse af forhandlingsmandatet om visumaftale samt indgåelse heraf er derfor ikke bindende for Danmark.

4. Nærhedsprincippet

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Formålet er at opnå enighed om mandat til brug for Kommissionens forhandlinger med Ukraine om lempelser i Schengenlandenes visumpraksis over for Ukraine og ophævelse af visumpligten for ukrainske indehavere af diplomatpas. Forslaget vedrører alene korttidsvisum, og en eventuel aftale med Ukraine skal respektere eksisterende Schengen-regler. Forslaget indebærer ingen ændringer i mulighederne for at udøve kontrol, herunder afvisning, ved indrejse. Følgende konkrete emner er omfattet af mandatforslaget:

- Visumgebyr.

- Betingelser for udstedelse af visum, herunder anvendelse af multiple visa med lang gyldighed for særlige grupper samt simplificering af ansøgningsprocedurerne for særlige grupper.
- Fastsættelse af fælles tidsfrister for behandling af visumansøgninger.
- Visumfrihed for indehavere af diplomatpas. En sådan bestemmelse forudsætter, at reglerne for udstedelse af ukrainske diplomatpas og håndhævelsen af disse er tilstrækkeligt sikre og gennemskuelige.

Endelig fremgår det af mandatet, at en aftale skal tage højde for den særlige stilling, som Danmark, Storbritannien, Irland, Island og Norge har, og at en eventuel aftale mellem EU og Ukraine bør indeholde en fælles erklæring om det ønskelige i at indgå bilaterale aftaler på dette område mellem Ukraine og de nævnte lande. Denne bestemmelse i mandatet indebærer ikke en juridisk forpligtelse for hverken Ukraine eller de pågældende lande til at indgå aftale.

Indgåelsen og gennemførelsen af en aftale om visumlempelser kædes sammen med indgåelsen og gennemførelsen af en tilbagetagelsesaftale mellem EU og Ukraine.

6. Udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen har været i skriftlig høring i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet (SPAIS).

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Danmark deltager ikke i en vedtagelse af mandatet, da området er omfattet af det danske forbehold vedrørende retlige og indre anliggender. Det vil blive besluttet, hvorvidt der skal indgås en bilateral aftale med Ukraine, når der er opnået enighed om en fællesskabsaftale.

Regeringen lægger vægt på, at en aftale om visumlempelser med Ukraine ikke forringer sikkerheden inden for Schengen-området, og at aftalen kædes sammen med aftalen om tilbagetagelse.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er principiel enighed om det ønskelige i at indgå en aftale om visumfacilitering med Ukraine. Forhandlingsmandatets nærmere detaljer er under drøftelse i Råds regi.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

16. Status i WTO-forhandlingerne

1. Resumé

WTO er på dagsordenen efter anmodning fra Frankrig, som er kritisk overfor Kommissionens forhandlingslinie, og som derfor nøje ønsker at følge, om Kommissionen frem til WTO-ministermødet i Hongkong 13.-18. december holder sig inden for sit forhandlingsmandat. Frankrig har en vis støtte blandt især de sydeuropæiske lande.

2. Baggrund

Ministermødet i Hongkong finder sted som led i den aktuelle runde, der blev igangsat i Doha (Qatar) i 2001.

3. Hjemmelsgrundlag

Overvejelser om hjemmelsgrundlag er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Kommissionen ventes at give en forholdsvis detaljeret statusorientering om forhandlingerne på især landbrugsområdet, hvor Kommissionens forhandlingslinie i Doha-runden har fremkaldt fransk kritik. Frankrigs ønske om en GAERC-drøftelse af WTO-forhandlingerne den 7. november ligger således i forlængelse af det uformelle GAERC den 18. oktober, som blev afholdt på fransk foranledning m.h.v. til behov for at drøfte Kommissionens linie i forhold til mandateret.

Frankrig har siden EU's tilbud i sommeren 2004 om udfasning af eksportsubsidier – under forudsætning af at USA m.fl. udfasede tilsvarende eksportstøtteordninger – været stadig mere utilfreds med Kommissionens forhandlingslinie. Frankrig finder, at Kommissionen har solgt ud af EU's forhandlingskort uden at få noget til gengæld samt optrådt uden tilstrækkelig transparens i forhold til EU's medlemslande. På uformelt GAERC den 18. oktober var der en vis støtte til de franske synspunkter fra især sydeuropæiske lande.

WTO's generaldirektør Pascal Lamy har tilkendegivet, at han forventer at kunne fremlægge et første udkast til Hongkong-erklæring medio november. Derfor må Kommissionen i denne kritiske fase af forhandlingerne balancere på en knivsæg, hvor man på den ene side ikke må overskride forhandlingsmandateret, men på den anden side må spille ud med forslag, som er tilstrækkelig interessante til, at forhandlingerne vil kunne holde momentum frem til Hongkong.

WTO-drøftelserne frem til Lamys første erklæringsudkast medio november forventes at give en væsentlig retningspil for mulighederne for fremdrift i Doha-forhandlingerne i forbindelse med ministerkonferencen i Hongkong. Drøftelserne vil fortsat finde sted inden for rammerne af det grundlag, der forelå i forbindelse med WTO-ministtermødet i Cancun i september 2003 og WTO's Generelle Råds møde i juli 2004. Dette grundlag er senest aktualiseret med Folketingsvedtagelse nr. V39 af 9. juni 2005.

Siden WTO-rammeaftalen fra juli 2004 har Danmarks og EU's bestræbelser sigtet på at bringe forhandlingerne videre frem mod Hongkong-mødet. I første række har det drejet sig om forhandlingerne i Genève, hvor EU i flere omgange er gået i spidsen med udspil og fremme af aktivitet i de respektive forhandlingsregi. EU's aktive og drivende rolle har været understøttet af konkrete tiltag med blandt andet vedtagelse af EU's Generelle Præferencesystem overfor udviklingslandene og forslag til sukkerreform i EU. Hermed fastholdes EU's linie i runden, hvor EU særligt sigter på at tilgodese de fattige lande, og hvor EU tidligere har tilbudt, at de fattige udviklingslande i G90-gruppen ikke behøver at åbne deres markeder yderligere som følge af runden.

Dertil kommer en lang række bilaterale konsultationer med WTO-partnere, som EU's handelskommissær har gennemført. Også fra regeringens side har der ved en række lejligheder været gennemført bilaterale samtaler om WTO-forhandlingerne, ligesom det af Danmark foranledigede Nordiske Afrika Initiativ med afholdelse af ministerkonference tidligere i år med 19 afrikanske lande har været et væsentligt dialog-tiltag overfor udviklingslandene med sigte på at bygge bro mellem rige og fattige lande i forhandlingerne.

Det samlede forhandlingsbillede synes fortsat blandet. På den ene side er tiden ved at løbe ud, idet der inden Hongkong må skabes fremskridt på mange politisk vanskelige og teknisk komplicerede emner, hvis det skal blive muligt for ministrene at træffe beslutninger og skabe konsensus blandt WTO's 148 medlemmer om rammerne for de videre forhandlinger i runden. På den anden side er det positivt, at forhandlingerne er på vej ind i en mere konkret fase, idet EU, USA og de større udviklingslande har fremlagt nye forslag, som skaber mulighed for drøftelse af konkrete tal i stedet for overordnede principper. Sammenfattende tegner Hongkong-mødet dog vanskeligt.

6. Udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Organisationer og NGOer har løbende drøftelser indenfor rammerne af Beach Club-samarbejdet..

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

For Danmark er det væsentligt, at EU fortsat påtager sig ansvar og spiller en ledende rolle i at drive forhandlingerne fremad, herunder med særlig sigte på at tilgodese de fattige landes interesser og fremme disses integration i den økonomiske udviklingsproces.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Frankrig forudses at anlægge en kritisk linie, som ventes at samle en vis støtte blandt især sydeuropæiske lande.

12. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering, herunder senest forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 18.-19. juli 2005.