

UDENRIGSMINISTERIET
Nordgruppen

EUK, j.nr. 400.A.5-0-0
Den 4. maj 2006

Rådsmøde (almindelige anliggender og eksterne forbindelser)
den 15.-16. maj 2006

Samlenotat

1. Forberedelse af Det Europæiske Råd den 15.-16. juni 2006 *(side 2)*
- Kommenteret dagsorden
2. Det vestlige Balkan *(side 4)*
3. EU-Rusland: Forberedelse af topmøde *(side 6)*
4. Irak *(side 8)*
5. Iran *(side 10)*
6. Mellemøsten *(side 12)*
7. Afrika *(side 14)*
8. (Evt.) Nepal *(side 16)*
9. Den europæiske sikkerheds- og forsvarspolitik (ESDP) *(side 18)*
10. WTO/DDA *(side 21)*
11. Eventuelt

1. Forberedelse af Det Europæiske Råd den 15.-16. juni 2006

- Kommenteret dagsorden

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Formandskabet ventes at præsentere et udkast til kommenteret dagsorden for mødet i Det Europæiske Råd den 15.-16. juni 2006. Substansdrøftelse af dagsordenen ventes først at finde sted i forbindelse med det uformelle udenrigsministermødet den 27.-28. maj respektiv næste møde i Rådet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 12.-13. juni 2006.

2. Baggrund

Mødet i Det Europæiske Råd den 15.-16. juni 2006 er et ordinært møde. I henhold til gældende praksis forbereder Rådet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) Det Europæiske Råds møder.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Formandskabet forventes i forbindelse med møde i Coreper II den 11. maj at præsentere et udkast til kommenteret dagsorden for Det Europæiske Råd den 15.-16. juni 2006.

Det primære emne på dagsordenen forventes at være en drøftelse om tænkepausen, herunder en evaluering af de nationale debatter.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Der foreligger endnu ikke en udtalelse.

7. Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

På baggrund af dagsordensudkastets indhold ventes relevante ministerier og interesseorganisationer hørt i sagen.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen ventes at tage formandskabets orientering om den kommenterede dagsorden til efterretning.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Andre landes holdninger kendes ikke på nuværende tidspunkt.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

2. Det vestlige Balkan

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Der ventes vedtaget rådskonklusioner vedrørende Det vestlige Balkan. Fokus ventes at være på folkeafstemningen i Montenegro, på overgangen fra den Høje Repræsentant til EU's Særlige Repræsentant i Bosnien-Hercegovina, på status for samarbejdet med det internationale krigsforbrydertribunal for det tidligere Jugoslavien (ICTY) samt på indgåelse af Stabiliserings- og Associeringsaftale med Albanien.

2. Baggrund

Der ventes vedtaget rådskonklusioner vedrørende Det vestlige Balkan. Fokus ventes at være på folkeafstemningen i Montenegro den 21. maj om løsrivelse fra statsunionen med Serbien, på overgangen fra den Høje Repræsentant til EU's Særlige Repræsentant i Bosnien-Hercegovina, på status for samarbejdet med det internationale krigsforbrydertribunal for det tidligere Jugoslavien (ICTY) samt på indgåelse af Stabiliserings- og Associeringsaftale med Albanien.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Der ventes vedtaget rådskonklusioner vedrørende Det vestlige Balkan. Fokus ventes at være på folkeafstemningen i Montenegro, på overgangen fra den Høje Repræsentant til EU's Særlige Repræsentant i Bosnien-Hercegovina, på status for samarbejdet med det internationale krigsforbrydertribunal for det tidligere Jugoslavien (ICTY) samt på indgåelse af Stabiliserings- og Associeringsaftale med Albanien.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Ikke relevant.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Fra dansk side venter man at kunne støtte rådskonklusionerne med det forudsete indhold.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes generel enighed om synspunkter svarende til de danske.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Spørgsmålet om udviklingen i landene på Det vestlige Balkan har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 20.-21. marts 2006.

3. EU-Rusland: Forberedelse af topmøde

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Rådet vil forberede EU's holdninger til topmødet EU-Rusland den 25. maj, der som hovedemne har gennemførelse af handlingsplanen for de fire fælles rum.

2. Baggrund

På topmødet den 10. maj 2005 blev der opnået enighed om en omfattende handlingsplan for de fire fælles rum (økonomisk rum, rum for frihed, sikkerhed og retfærdighed, rum for ekstern sikkerhed, rum for videnskab og uddannelse). Opgaven er nu at gennemføre denne plan.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Formålet er at bekræfte den fælles EU-linie til topmødet med præsident Putin, som bl.a. angiver prioriteter for konkret gennemførelse af ovennævnte handlingsplan. Energi forventes at blive et vigtigt emne. Desuden ventes en drøftelse af aktuelle internationale politiske problemer.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen skal ikke i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen støtter udviklingen af et nærmere konkret samarbejde med Rusland på områder af fælles interesse og på grundlag af fælles værdier som respekt for demokratiske principper og menneskerettigheder. Der forhandles i Bruxelles om nærmere fastlæggelse af en linie i tråd med EU's generelle politik over for Rusland.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er generel tilslutning i EU-kredsen til formandskabets og Kommissionens linie i forhandlingerne med Rusland.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

4. Irak

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Det ventes, at Rådet den 15.-16. maj 2006 vil drøfte udviklingen i den politiske proces i Irak, herunder dannelsen af en irakisk regering. Der forventes for indeværende ikke vedtaget rådskonklusioner.

2. Baggrund

EU's samlede engagement i Irak er under udbygning. Der er i efteråret 2005 undertegnet en fælles erklæring om gennemførelse af en politisk dialog mellem EU og Irak samt fremsat forslag om etablering af et EU-Kommissionskontor i Bagdad i første halvdel af 2006. Beslutning vedr. oprettelsen af EU-kontoret er under implementering. Desuden er EU fortsat engageret i Iraks genopbygning, herunder retssikkerhed og respekt for menneskerettigheder via EUJUST LEX-retsstatsmissionen, hvis mandat medio april d.å. blev udvidet og forlænget med yderligere 18 måneder (1. juli 2006 – 31. december 2007).

På rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 20.-21. marts 2006 besluttede Rådet at bemyndige Europa-Kommissionen til at åbne forhandlinger om en handels- og samarbejdsaftale med Irak.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Formålet med den politiske dialog mellem EU og Irak er at øge EU's engagement i Irak, herunder at støtte op om den igangværende politiske proces mod et sikkert, stabilt, samlet og demokratisk Irak, hvor menneske- og politiske rettigheder holdes i hævd. EU/Irak-dialogen skal endvidere underbygge de politiske fremskridt i Irak, som er fastsat under FN Sikkerhedsrådsresolution 1546.

6. Europa-Parlamentet udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor

Sagen forventes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen skal ikke i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Fra dansk side støtter man generelt et styrket EU-engagement, herunder videreførelsen af den politiske dialog mellem EU og Irak. Danmark er tilfreds med den igangværende implementering af beslutningen om at oprette et EU-Kommissionskontor i Bagdad. Danmark finder, at EU fortsat bør yde støtte til Irak for at sikre opretholdelse af retssikkerhed og respekt for menneskerettigheder. I den forbindelse er der stor dansk tilfredshed med udvidelsen og forlængelsen af mandatet for EUJUST LEX-retsstatsmissionen.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der foreligger enighed om udbygningen af EU's engagement fsva. Irak, herunder etableringen af et EU-Kommissionskontor i Bagdad samt forlængelsen af EUJUST LEX-retsstatsmissionen til ultimo december 2007.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har tidligere være forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 20.-21. marts 2006.

5. Iran

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Der ventes en generel drøftelse af Iran med fokus på udviklingen i sagen om det iranske atomprogram.

2. Baggrund

Rådet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) har løbende drøftet sagen om det iranske atomprogram, herunder senest på mødet den 10.-11. april 2006.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Styrelsesrådet for Det Internationale Atomenergiagentur (IAEA) vedtog den 24. september 2005 en resolution om det iranske atomprogram, som bl.a. fastslog, at Iran ikke har efterlevet sine forpligtelser i henhold til NPT-traktaten, samt at Irans hemmeligholdelse af atomaktiviteter og utilstrækkelige samarbejde med IAEA rejser spørgsmål, som falder inden for Sikkerhedsrådets kompetence. Den 9. januar 2006 genoptog Iran i strid med flere IAEA-resolutioner aktiviteter under det suspenderede iranske uranberigelsesprogram. EU-trioen (Tyskland, Frankrig og UK, bistået af Den Høje Repræsentant) meddelte herefter, at man betragtede det iranske skridt som en afvisning af EU-Iran-forhandlingsprocessen. Den 29. marts 2006 vedtog Sikkerhedsrådet en erklæring, som bl.a. udtrykker alvorlig bekymring over de iranske atomaktiviteter samt opfordrer Iran til at efterleve IAEA's resolutioner, herunder genetablere fuld suspension af landets berigelsesaktiviteter.

I forbindelse med seneste rådsdrøftelse den 10. april 2006 vedtoges konklusioner, der bl.a. udtrykte opbakning til Sikkerhedsrådets erklæring og opfordrede Iran til at efterleve landets internationale forpligtelser. Endvidere understregedes EU's fortsatte opbakning til en diplomatisk løsning på sagen. På det kommende rådsmøde ventes en generel statusdrøftelse med fokus på den seneste udvikling i sagen, herunder i FN's Sikkerhedsråd. Andre Iran-spørgsmål vil evt. kunne blive rejst under drøftelsen.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen ventes ikke sendt i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen finder, at EU's målsætning fortsat må være en fuldstændig og verificerbar iransk efterlevelse af IAEA's og Sikkerhedsrådets vedtagelser, herunder garanti for det iranske atomprograms udelukkende civile karakter. Sikkerhedsrådet vil kunne bidrage til at styrke den diplomatiske indsats og lægge et øget pres på Iran til at efterleve landets internationale forpligtelser.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes tilsvarende holdninger i de øvrige EU-lande.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 10.-11. april 2006.

6. Melle møsten

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Rådet forventes at fortsætte drøftelsen om EU's fremtidige bistand til de palæstinensiske selvstyreområder efter dannelsen af den nye Hamas-ledede regering.

2. Baggrund

Den nye Hamas-ledede palæstinensiske regering blev indsat d. 30. marts 2006. Rådet vedtog den 10. april 2006 nye rådskonklusioner, som bl.a. udtrykker alvorlig bekymring over, at den palæstinensiske regering ikke har opfyldt Rådets og Kvartettens krav. Der var enighed om midlertidigt at indstille den direkte bistand til den palæstinensiske regering samtidig med fortsættelse af bistanden til dækning af den palæstinensiske befolknings basale behov, herunder sundhed og uddannelse. Der var ligeledes enighed om generelt at undlade kontakt med palæstinensiske regeringsmedlemmer og repræsentanter fra Hamas.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlag er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Rådet forventes at fortsætte drøftelsen om den aktuelle økonomiske og politiske situation i Melle møsten og om EU's fremtidige bistand til de palæstinensiske selvstyreområder i lyset af den Hamas-ledede regerings konkrete adfærd.

6. Europa-Parlamentets udtalelse

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Ikke relevant.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen kan støtte konkrete skridt fra EU's side, som vil kunne bistå parterne med at fremme fredsprocessen.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

De øvrige EU lande ventes at dele vurderingen af situationen og ønsket om en aktiv indsats fra EU's side i den videre proces.

12. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne relationer) den 10.-11. april 2006.

7. Afrika

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Rådets drøftelse af Afrika ventes at fokusere på situationen i Sudan/Tchad, herunder resultatet af en EU-trojka mission, der ultimo april er sendt til Tchad, og status for de AU (den Afrikanske Union)-ledede Darfur fredsforhandlinger i Abuja, som er inde i en kritisk fase, samt EU's støtte til AU og FN's overtagelse af AU's mission. Sudan modsætter sig FN overtagelse og blokere for FN forundersøgellesmission. Herudover forventes af afrapportering fra EU/AU ministermødet (i trojka-form) i Wien den 8. maj 2006, hvor gennemførelsen af EU's Afrika-strategi har været et tema.

2. Baggrund

Situationen i Darfur er fortsat spændt og forværring i Tchad giver anledning til alvorlig bekymring. Oprør mod Tchads præsident Deby eskaleres op mod præsidentvalg 3. maj i Tchad, og har samtidig klar forbindelse til Darfur og tydelige tegn på ekstern støtte. Forholdet mellem Sudan og Tchad er forværret. Sagen blev drøftet i FN's sikkerhedsråd senest 25. april, med klar opfordring til genoptagelse af afbrudt Triboli-dialog. En EU trojkadelegation er ultimo april rejst til Tchad. De AU-ledede Darfur fredsforhandlinger i Nigerias hovedstad Abuja er inde i en vigtig fase og presset øget. AU har præsenteret parterne for et samlet forslag og sat en deadline med udgangen af april. FN's sikkerhedsråd vedtog 25. april med Danmark som medforslagsstiller individuelle sanktioner mod 4 navngivne sudanese samt erklæring med støtte til fredsforhandlinger. Planlægningen af kommende FN operation i Darfur er forsinket grundet sudanesisk modstand og blokering af FN forundersøgellesmission i området. Støtte til AU i overgangsfasen er vigtig. EU har for nylig bevilget yderligere 50 mio. euro og søger at sikre fuld udsendelse af personelbidrag. Danmark har p.t. to rådgivere ved civile del af EU støtteoperation. NATO har styrket sin støtte til transport og træning.

EU godkendte i december 2005 Afrika-strategien "EU og Afrika: Hen imod et strategisk partnerskab". Strategien, som har mange danske fingeraftryk, forholder sig til en vifte af emner, herunder fred og sikkerhed, god regeringsførelse, økonomisk vækst og handel. Der lægges vægt på afrikansk ejerskab. EU-trojkaen samt rådssekretariatet har sammen med AU og de regionale organisationer drøftet, hvorledes strategien gøres operativ, og der er udarbejdet en matrix, hvor fremskridt inden for forskellige områder løbende opdateres. Tanken er desuden, at der skal udarbejdes en fælles note, hvortil matrixen skal vedlægges. Disse papirer skal på sigt danne udgangspunkt for en fælles EU/AU Afrika-strategi. AU og EU mødes den 8. maj 2006 i Wien på ministerniveau (trojka-format) for at fortsætte drøftelserne om gennemførelse af strategien.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Drøftelse af samarbejdet med Afrika, især den aktuelle situation i Darfur/Tchad, gennemførelse af fredsprocessen samt en mulig FN overtagelse af AU's mission og EU's fortsatte engagement ventes at stå centralt.

6. Udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Sagen forventes ikke umiddelbart at have lovgivningsmæssige konsekvenser.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

EU's Afrika-strategi er et politisk dokument, og der er ikke knyttet finansielle beløb til strategien. Strategien vil imidlertid være retningsgivende for f.eks. udmøntningen af den 10. Europæiske Udviklingsfond samt for genopfyldningen af EU's Fredsfacilitet for Afrika, som afholdes over den 9. (ubrugte midler) og den 10. Europæiske Udviklingsfond. Det danske bidrag til den 10. udviklingsfonden, der er fastsat til 476,7 millioner euro i 2008-2013 forudses, som i forbindelse med tidligere europæiske udviklingsfonde, afholdt inden for rammerne af den samlede danske bevilling til udviklingslandene. Forslaget har ikke konsekvenser for miljøet eller beskyttelsesniveauet. Drøftelsen af Sudan forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen skal ikke i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen vil under drøftelserne i rådet, med udgangspunkt i den seneste udvikling, fokusere på at sikre, at EU fortsat aktivt bidrager til bestræbelserne på at fremme fredsprocessen og fastholde presset på parterne i Darfur og i Tchad, herunder en mulig FN overtagelse af AU's mission. Regeringen vil støtte et aktivt samarbejde mellem AU og EU med henblik på at fremme gennemførelsen af EU's Afrika-strategi og afrikansk medejerskab til strategien.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der foreligger bred enighed om behovet for aktiv støtte til fredsbestræbelserne i Darfur og Tchad. Der er generelt opbakning til et tæt samarbejde med andre internationale organisationer om støtte til AU's indsats samt til en FN overtagelse af AU's mission i området. Der forventes opbakning til fortsat aktivt samarbejde mellem AU og EU i forbindelse med gennemførelsen af EU's Afrika-strategi.

12. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sudan har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser), senest den 20.-21. marts 2006. Opfølgende på vedtagelsen af EU's Afrika-strategi har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

8. (Evt.) Nepal

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Rådet ventes at drøfte situationen i Nepal i lyset af kongens overdragelse af magten til Parlamentet og deraf følgende forventede fredsforhandlinger med maoisterne. Der ventes muligvis vedtaget rådskonklusioner.

2. Baggrund

Der er med de seneste ugers begivenheder skabt en ny situation i Nepal. De politiske partier har fået et mandat af det nepalesiske folk, der er entydigt i sit krav om fred og demokrati. Kongen har måttet fravige sit autokratiske styre og maoisterne synes indstillet på fred og på at forfølge sine mål ad demokratisk vej. Maoisterne, der tilslutter sig behovet for en grundlovsgivende forsamling, har således erklæret våbenhvile og forventes at være indstillet på at påbegynde egentlige fredsforhandlinger med regeringen. Situationen er positiv, men endnu ikke stabil.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Formålet med drøftelsen af situationen i Nepal og med den forventelige rådskonklusion er at udtrykke støtte til den demokratiske proces i Nepal – herunder til Syvpartialliancens 12-punkt forståelse med maoisterne (køreplan for demokrati og fred), og til en øget, men velafgrænset, FN-rolle i forbindelse med monitorering af våbenhvilen, afvæbning af maoisterne og teknisk støtte til den grundlovsgivende forsamling.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Ikke relevant.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen ser genindsættelsen af parlamentet som et vigtigt første skridt for at løse de mange udfordringer Nepal står overfor. Blandt de vigtigste opgaver er at afslutte den voldelige konflikt med maoisterne gennem en aftale om fred. De politiske partier må nu vise lederskab og stå sammen for at sikre fred og demokrati for den hårdt plagede befolkning. Det er afgørende, at maoisterne nedlægger våbnene og deltager i den demokratiske proces. Det er regeringens klare opfattelse, at det internationale samfund nu må bakke solidt op om den demokratiske proces i Nepal og koordinere støtten hertil. Regeringen støtter en øget, men velafgrænset, FN-rolle i en kommende fredsproces.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er generel enighed blandt EU-landene om at støtte den demokratiske proces i Nepal.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

9. Den europæiske sikkerheds- og forsvarspolitik (ESDP)

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

På rådsmødet vil emner relateret til den europæiske sikkerheds- og forsvarspolitik (ESDP) blive drøftet af både forsvars- og udenrigsministre. Der ventes at ske en gennemgang af udviklingen af kapaciteter på såvel det civile som militære område. Tiltag til styrkelse af EU's reaktionskapacitet i katastrofe- og krisesituationer ventes også berørt. F.eks. konkrete missioner vil der være særlig fokus på EU's planlagte styrkebidrag under de forestående valg i Den Demokratiske Republik Congo. EU-bidrag til sikkerhedssektorreformer i Det vestlige Balkan vil også blive gennemgået. Endelig vil der blive afholdt møde i Styrelsesrådet for Det Europæiske Forsvarsagentur, som Danmark – grundet forsvarsforbeholdet – ikke deltager i.

2. Baggrund

På rådsmødet vil forsvarsministrene drøfte de militære aspekter af EU's sikkerheds og forsvarspolitik (ESDP). Der vil desuden være et fælles møde mellem udenrigs- og forsvarsministrene, hvor der vil blive drøftet ESDP emner af tværgående civil og militær karakter. Dagsordenen omfatter emner relateret til såvel generel kapacitetsudvikling som konkrete missioner.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlag er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

På rådsmødet vil der være en gennemgang af udviklingen af EU's kapaciteter inden for den europæiske sikkerheds- og forsvarspolitik. Der vil i den sammenhæng ligeledes blive orienteret om fremdriften i Forsvarsagenturets arbejde. På det militære område arbejdes der fortsat med opfyldelsen af de overordnede styrkemål under overskriften Headline Goal 2010, herunder også EU's kampgruppekoncept, som ventes at være fuldt operativt fra 2007. På det civile område er fokus på evnen til at forkorte deployeringstiden for de eksperter, som udsendes til konfliktområder. Rådet ventes endvidere at drøfte muligheden for fortsat at sikre en mere effektiv koordination mellem civile og militære instrumenter under både planlægning og gennemførelse af ESDP-missioner.

Det østrigske formandskab prioriterer - i lyset af bl.a. Tsunamien og jordskælvet i Pakistan – endvidere arbejdet med at styrke EU's evne til at reagere hurtigt og effektivt i katastrofe- og konfliktsituationer. For tiden er der tale om en bred eksercits, som foregår i flere spor. Blandt initiativerne kan fremhæves, at EU-formandskabet og EU-Kommissionen – til brug for Det Europæiske Råd i juni 2006 - har bedt tidligere EU-Kommissær Michel Barnier om at udarbejde en rapport om EU's evne til at reagere på kriser. Det forventes, at Barnier på rådsmødet vil fremlægge sine anbefalinger. Hertil kommer, at HR Solana i april i år har fremlagt forslag om brug af militær transportkapacitet. Forslaget drejer sig om etablering af en

koordinationsmekanisme inden for EU's Militære Stab (EUMS). Hermed vil EUMS kunne medvirke til at sikre koordination mellem nationale kontaktpunkter i medlemslandene, så der sikres en hurtig identifikation af mulige transportmidler og en koordineret anvendelse af de aktiver, der måtte blive stillet til rådighed af medlemsstaterne. Der er i forslaget ikke lagt op til opstilling af nye kapaciteter, men koordination af medlemsstaternes allerede eksisterende transportkapacitet. Formandskabet vil formentlig arbejde for, at der på rådsmødet opnås enighed om den foreslåede mekanisme.

Af konkrete missioner ventes der særlig opmærksomhed omkring EU's støtte med et styrkebidrag til Den Demokratiske Republik Congo (DRC) under de planlagte valg senere på året. Der ventes at blive indsat en militær styrke med predeployering af ca. 450 soldater, som bl.a. vil skulle beskæftige sig med evakuering af personel, lufthavnssikkerhed og støtte til FN's mission i DRC (MONUC). Det vil endvidere blive tale om en midlertidig udvidelse af den eksisterende ESDP-politimission i DRC med ca. 40 politifolk med henblik på bl.a. rådgivning i opretholdelse af offentlig orden. Bidraget sker på anmodning fra FN. I den forbindelse vedtog FN's Sikkerhedsråd den 25. april 2006 den nødvendige resolution for EU-bidraget. Dansk deltagelse i ESDP-bidraget vil ske i overensstemmelse med forsvarsforbeholdet, hvorfor Danmark ikke vil kunne bidrage til den militære del af EU's indsats i DRC.

Med henblik på at styrke EU's bidrag til stabilitet i Det vestlige Balkan vil der på rådsmødet også blive fremlagt forslag til, hvordan EU – baseret på hidtidige erfaringer - kan forbedre indsatsen til fordel for sikkerhedssektorreformer. Behovet for øget koordination mellem relevante aktører ventes understreget.

I forbindelse med mødet vil der desuden blive afholdt møde i styrelsesrådet for Det Europæiske Forsvarsagentur. Styrelsesrådet består af de øvrige 24 medlemslandenes forsvarsministre. Danmark deltager på grund af forsvarsforbeholdet ikke i Forsvarsagenturets styrelsesråd.

6. Udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

På grund af det danske forsvarsforbehold deltager Danmark ikke i beslutninger, der har indvirkning på forsvarsområdet.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Forslaget om EU-støtte til DRC under de forestående valg har umiddelbart ingen statsfinansielle konsekvenser eller administrative konsekvenser ud over indvirkningen på EU's budget. Forslaget om en midlertidig udvidelse af den eksisterende ESDP-politimission i DRC kan – afhængig af missionens varighed – ventes at medføre en udgift på EU's budget. Danmark betaler ca. 2 pct. af EU's udgifter. De militære elementer af operationen vil blive finansieret uden for fællesskabsbudgettet ved at gøre brug af procedurene og personellet i den såkaldte Athena-mekanisme. Danmark deltager på grund af forsvarsforbeholdet ikke i Athena-mekanismen.

Forslaget fra HR Solana om etablering af en koordinationsmekanisme ventes i dets nuværende form ikke at have statsfinansielle konsekvenser, da det baseres på udnyttelse af eksisterende ressourcer.

9. Høring

Emnet har ikke været i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

På grund af det danske forsvarsforbehold deltager Danmark ikke i foranstaltninger, der har indvirkning på forsvarsområdet. Overordnet støtter regeringen imidlertid udviklingen af ESDP. Regeringen vil endvidere støtte tiltag, som kan bidrage til en styrkelse af EU's reaktionskapacitet i katastrofe- og krisesituationer

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der vurderes at være bred opbakning blandt medlemslandene til den fortsatte udvikling af ESDP.

12. tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg.

Sagen har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for rådsmødet (almindelige og eksterne anliggender) den 21.-22. november 2005.

10. WTO/DDA

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Frankrig har varslet muligvis at ville kræve WTO sat på dagsordenen m.h.p., at Kommissionen orienterer om status i Doha-forhandlingerne.

2. Baggrund

Hongkong-erklæringens frist for enighed om modaliteter for landbrug og NAMA udløber med udgangen af april. Allerede i mandags den 24. april konkluderede generaldirektør Pascal Lamy imidlertid på et WTO delegationschefmøde i Genève, at fristen ikke vil blive overholdt.

Lamys konklusion kom ikke som nogen overraskelse, idet der stort set siden Hongkong-mødet har været enighed i WTO om, at årets reelle forhandlingsknudepunkt ligger ultimo juli, hvor der jf. Hongkong-erklæringen er frister på alle forhandlingsområder. Alle de større aktører har fremhævet, at der uanset den overskredne april-frist fortsat er mulighed for et balanceret resultat til juli m.h.p. afslutning af runden i år. Det har imidlertid også været fremhævet, at situationen bliver stadig vanskeligere i takt med, at tiden går uden et gennembrud.

Doha-runden befinder sig dermed i en kritisk fase, hvor de mange overskredne tidsfrister efterhånden har undermineret troen på via gradvise fremskridt at kunne nå et resultat. Stadig flere synes således at fæstne deres lid til generaldirektør Lamys evne til på et tidspunkt at fremlægge et dokument, som vil kunne danne grundlag for et kompromis til juli. Lamy skulle i fortrolighed over for centrale aktører have givet udtryk for at være villig til at påtage sig det ansvar, selv om det ikke vil være med stor begejstring. Lamy har understreget, at et resultat under alle omstændigheder forudsætter politisk vilje hos medlemmerne.

Der spekuleres i øjeblikket i tre begivenheder, der politisk kunne udnyttes i det videre forhandlingsforløb: OECD's ministermøde ultimo maj, et APEC-ministermøde primo juni samt G8-mødet i juli. Selv om et positivt politisk skub fra de tre begivenheder ikke kan udelukkes, vil de væsentligste fremskridt dog stadig skulle nås i Genève. Formanden for landbrugsforhandlingerne Crawford Falconer har vurderet, at der er behov for endnu ca. seks ugers forhandlinger, før landbrugsområdet er tilstrækkelig fremskredent til, at det vil kunne give mening at fremlægge kompromistekst. Da en kompromistekst jf. det vellykkede fortillfælde i juli 2004 vil skulle foreligge senest to uger før det afsluttende møde inden sommerferien til august, synes næste interessante forhandlingsfase at blive fra midten af juni til begyndelsen af juli.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlag er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Kommissionen ventes at informere om status for forhandlingerne, herunder specifikt i relation til de overtrådte frister for at opnå enighed om modaliteter på landbrug og NAMA den 30. april.

6. Udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Organisationer og NGO'er har løbende drøftelser inden for rammerne af Beach Club-samarbejdet.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Kommissionen arbejder forsat på, at det endelige resultat af forhandlingerne i Doha-Runden bliver så detaljeret og på alle områder substantielt som muligt. Denne linie støttes fra dansk side. Det er således væsentligt for Danmark, at EU fortsat efter Hongkong-mødet påtager sig et hovedansvar og spiller en ledende og konstruktiv rolle i at drive forhandlingerne fremad, herunder særligt med sigte på at tilgodese de fattigste landes interesser og integration i verdensøkonomien.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er generel opbakning til at arbejde for opnåelsen af et substantielt resultat i Runden.

12. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering, herunder senest forud for rådsmøder (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 12.-13. og 29. juli, 10.-11. oktober 2004, 7. november, 21.-22. november, 12.-13. december 2005, 30.-31. januar, 20.-21. marts og den 10.-11. april 2006.