

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri



MINISTERIET FOR
FAMILIE- OG
FORBRUGERANLIGGENDER

Folketingets Udvalg for Fødevarer, Landbrug
og Fiskeri

København, den 27 OKT. 2005
J. nr.: 5760

Orientering vedrørende Plantedirektoratets og Fødevarestyrelsens projekt om den Fælles Husdyrindberetning

I regi af regeringens initiativ om "Servicefællesskab for offentlig landbrugsforvaltning" med henblik på at lette de administrative byrder for jordbrugserhvervet, blev der i sommeren 2003 iværksat et arbejde med udvikling af en Fælles Husdyrindberetning. Formålet med indberetningen er gennem genanvendelse af oplysninger fra jordbrugere med husdyr at opnå fordele for såvel jordbrugere som myndigheder. Den Fælles Husdyrindberetning vil, når systemet er indarbejdet og fungerer optimalt, betyde en forenkling for både borgerne og myndighederne. Indberetningskravet og -fristen blev ved en ændring af lov om jordbrugets anvendelse af gødning og om plantedække indføjet i 2004.

Plantedirektoratet og Fødevarestyrelsen har dog på baggrund af systemfejl ved projektet indstillet, at indberetningen til den Fælles Husdyrindberetning gøres frivillig i 2005. Der henvises til det af Plantedirektoratet og Fødevarestyrelsen vedlagte notat.

Det fremgår af notatet, at beslutningen om at gøre indberetningen frivillig i 2005 ingen substantiel betydning har hverken for indsendelse eller kontrol af gødningsregnskaber, for indberetning af dyreoplysninger til CHR-registret eller for indberetning om forbrug af forblandinger eller tilsætningsstoffer. Jordbruger vil kunne leve op til disse krav ved særskilte indberetninger i henhold til de enkelte love.

I forbindelse med Plantedirektoratets og Fødevarestyrelsens orientering om sagen har vi bedt ledelsen i de to institutioner om at give projektet den nødvendige ledelsesmæssige opmærksomhed, så jordbrugerene i 2006 kan få gavn af de forenklinger, som projektet indebærer.

Hans Chr. Schmidt

Lars Barfoed

Notat

Fælles Husdyrindberetning gøres frivillig i 2005

Baggrund

I regi af regeringens initiativ om "Servicefællesskab for offentlig landbrugsforvaltning" m.h.p. at lette de administrative byrder for jordbrugserhvervet, blev der (i sommeren 2003) iværksat et arbejde med udvikling af en Fælles Husdyrindberetning.

Formålet med indberetningen var/er gennem genanvendelse af oplysninger fra jordbrugere med husdyr at opnå fordele for såvel jordbrugere som myndigheder. Det er en fordel for husdyrproducenterne, at de herved kan klare flere indberetningskrav på en gang, og får mulighed for at kunne leve op til flere myndigheders krav om indberetning ved blot at oplyse om "antal dyr, "husdyrart" og "staldsystem", og indberette dem et sted. Samtidig foretager Fødevareministeriet beregningerne af antal dyreenheder og mængde af kvælstof i husdyrgødning for jordbruger.

Fordelen for myndighederne er, at forskellige myndigheder nu får adgang til de samme tal som grundlag for varetagelsen af kontrolopgaverne. Det betyder f.eks., at Plantedirektoratet, Fødevarestyrelsen, Danmarks Statistik og kommunerne kan hente de samme oplysninger ét sted.

Der er således tale om et system, der når det er indarbejdet og fungerer optimalt, vil betyde en forenkling for både borgerne og myndighederne.

Frivillig ordning i 2005

Som følge af indkøringsvanskeligheder udsatte Fødevarestyrelsen og Plantedirektoratet den 13. oktober 2005 fristen for indberetningen af oplysninger til Fælles Husdyrindberetning fra den 15. oktober 2005 til den 10. november 2005.

Efterfølgende har Plantedirektoratet og Fødevarestyrelsen besluttet at gøre indberetning til Fælles Husdyrindberetning frivillig for 2005, idet de konstaterede uhensigtsmæssigheder ikke alle kan rettes og være i drift inden for indberetningsfristen den 10. november 2005.

Husdyrbrugere opfordres fortsat til at anvende Fælles Husdyrindberetning, idet alle indberettede valide oplysninger vil blive fortrykt på indberetningsskemaerne til gødningsregnskabet for planperioden 2004/05, der skal tilsendes Plantedirektoratet senest 31. marts 2006, ligesom data om husdyrproduktionens størrelse vil blive stillet til rådighed for kommunerne, og endelig vil erstatte den årlige indberetning til CHR, idet de løbende indberetninger til det Centrale Husdyrbrugsregister (CHR) fortsat skal indberettes, og nu kan foretages elektronisk.

Der vil ikke blive sanktioneret for fejl ved indberetninger til Fælles Husdyrindberetning i 2005.

Fælles Husdyrindberetning indeholder oplysninger til Fødevarestyrelsen og Plantedirektoratet og er baseret på tre forskellige regelsæt.

- Lov om jordbrugets anvendelse af gødning og om plantedække
- Foderhygiejneforordningen
- Lov om hold af dyr.

Fælles Husdyrindberetning er et af de initiativer, der er igangsat for at forenkle indsendelse af oplysninger, som jordbruger skal indsende til de danske myndigheder. Indberettede oplysninger vil således kunne fortrykkes på bl.a. gødningsregnskabet.

Kravet om indberetning ved Fælles Husdyrindberetning er fastsat i gødskningslovens § 22, stk. 2. Loven indeholder ikke hjemmel til at fravige dette krav. Da det imidlertid ikke er lovmæssig forsvarlig forvaltning at pålægge en borger en sanktion, hvis problemerne med overholdelse af kravet skyldes forhold i Fødevarestyrelsen og Plantedirektoratet, er det vurderet, at der ikke er juridiske problemer forbundet med at ophæve kravet for 2005, også under indtryk af, at borgeren ikke får en ringere retsstilling ved denne ændring.

Det er Plantedirektoratets og Fødevarestyrelsens vurdering, at bortfald af kravet om indberetning til Fælles Husdyrindberetning i 2005, ikke har substantiel betydning for indgåede politiske aftaler, hverken i forhold til servicefællesskabet eller vandmiljøplanerne.

Konsekvenser

Gødningsregnskab

Det anbefales fortsat husdyrbrugere at anvende Fælles Husdyrindberetning, idet alle valide oplysninger, der er indberettet (både den elektroniske- og papirmuligheden) ved fristens udløb den 10. november 2005, vil blive fortrykt på gødningsregnskaberne for planperioden 2004/05, hvilket vil være en lettelse for husdyrbrugere. Samtidig vil systemet derved i stor skala bliver afprøvet i praksis, så indberetningerne fremover kan blive problemfri.

Beslutningen om, at indberetning ved hjælp af Fælles Husdyrindberetning i 2005 er frivillig, betyder, at de gødningsregnskaber, der udsendes ultimo 2005 ikke vil indeholde fortrykte oplysninger om husdyrgødningsproduktionen, hvis husdyr-

brugere ikke senest den 10. november 2005 har indberettet oplysninger om kvælstof og dyreenheder ved Fælles Husdyrindberetning.

Beslutningen indebærer ligeledes, at husdyrbrugere, der ikke indberetter via Fælles Husdyrindberetning, ikke vil blive sanktioneret for manglende indberetning.

Uanset denne beslutning om at gøre Fælles Husdyrindberetning frivillig i 2005, er det fortsat husdyrbrugers eget ansvar, at oplysninger på gødningsregnskabet, der skal fremsendes til Plantedirektoratet senest 31. marts 2006, er korrekte. De indsendte gødningsregnskaber for planperioden 2004/05 vil blive kontrolleret og sanktioneret efter de almindeligt gældende regler.

Foder

Uanset tidsfrister for indberetning til Fælles Husdyrindberetning skal husdyrbrugere inden den 1. januar 2006 indberette til Plantedirektoratet, om der på virksomheden bruges forblandinger eller tilsætningsstoffer i ren form.

Muligheden for at indberette gennem den Fælles Husdyrindberetning er tænkt som en forenkling for husdyrbrugeren. Alternativt skal husdyrbrugere udfylde og indsende et registreringskema til Plantedirektoratet.

Manglende registrering vedrørende brug af forblandinger og eller tilsætningsstoffer vil fortsat - med hjemmel i Foderstoflovgivningen - kunne medføre indskærpelse eller bøde afhængig af hvilket produkt det drejer sig om og uanset om produktet er korrekt mærket eller ej.

Erhvervet er tidligere blevet informeret om pligten til at lade sig registrere i Plantedirektoratet, hvis der anvendes forblandinger og/eller tilsætningsstoffer. I lyset af den usikkerhed, der har vist sig, vil informationen om registrering blive gentaget.

Det Centrale Husdyrbrugsregister (CHR)

I henhold til den eksisterende lovgivning, er husdyrbrugere pligtige til at indsende ændringer omkring husdyrholdet til CHR senest 1 måned efter ændringerne er foretaget. Ændringer, der kan komme på tale i denne forbindelse, er oplysninger til stamdata, dvs. ophør, antal dyr, ejerforhold, ændring af dyrlæge, mm. I tilfælde af, at gældende lovgivning ikke overholdes har myndighederne mulighed for at sanktionere med bødeforlæg.

Ændringer af oplysninger til CHR kan efter igangsætning af Fælles Husdyrindberetning foretages løbende ad elektronisk vej. Denne løsning er ikke påvirket af, hvorvidt den Årlige indberetning bliver gjort frivillig.

Fødevarestyrelsen følger op på CHR's oplysninger en gang årligt, ved at udsende Årlig erklæring, der nu er erstattet af Fælles Husdyrindberetning. Der er stor sandsynlighed for, at den opmærksomhed, der har været fra husdyrbrugere for Fælles Husdyrindberetning har bevirket, at datakvaliteten allerede er forbedret i CHR i forhold til den mangelfulde opdatering, der tidligere har været på området. Derfor vil en ændring på nuværende tidspunkt til frivillig indberetning have mindre betydning for CHR og Fødevarestyrelsen.