



Notat

20. februar 2006
6.kt.

Referat fra EU finans- og økonomiministermøde (ECOFIN) den 14. februar 2006

Dagsordenspunkt: Vurdering af opdaterede konvergens- og stabilitetsprogrammer for Belgien, Luxembourg, Østrig, Estland, Letland og Slovenien

Rådet vedtog på basis af redegørelser fra Kommissionen og formanden for Den Økonomiske og Finansielle Komité (EFC) udtalelser vedrørende de opdaterede stabilitetsprogrammer for Belgien, Luxembourg og Østrig, og de opdaterede konvergensprogrammer for Estland, Letland og Slovenien.

De resterende lande ventes behandlet på det kommende rådsmøde.

Dagsordenspunkt: Kommissionens årlige fremskridtsrapport og "Key Issues" papiret vedr. de overordnede økonomisk-politiske retningslinier (BEPG) og de nationale reformprogrammer

Rådet havde som led i forberedelsen af DER i marts 2006 en indledende drøftelse dels af Kommissionen årlige fremskridtsrapport om implementering af den relancerede Lissabon-strategi, dels af formandskabets udkast til Key Issues papir.

Der blev generelt på rådsmødet udtrykt støtte til de af Kommissionen udpegede fire hovedindsatsområder (investering i viden og innovation, erhvervspotentialet i små og mellemstore virksomheder, håndtering af virkningerne af globaliseringen og demografiske ændringer samt et effektivt energimarked). En række lande gav udtryk for skepsis over for nye udgiftsmål og fremhævede behovet for konsistens mellem udgiftsmålsætningerne på den ene side og behovet for konsolidering af de offentlige finanser på den anden side.

Der var på rådsmødet bred opbakning til hovedpolitikområderne opridset i Key Issues papiret, herunder bl.a. at sikre sunde og stabile offentlige finanser, at øge fleksibilitet og tilpasning af arbejdsmarkedene, at fremme iværksætterkulturen og reducere energiforbruget. Et endeligt Key Issues papir ventes behandlet på rådsmødet den 14. marts 2006.

Dagsordenspunkt: Den Europæiske Investeringsbanks (EIB) bidrag til vækst og beskæftigelsesinitiativer

Rådet drøftede mulighederne for at styrke EIB's bidrag til vækst og beskæftigelse gennem målretning af lånepolitikken. Drøftelsen tog udgangspunkt i en præsentation ved EIB af eksisterende initiativer, og forslag til hvordan EIB kan

fokusere sine aktiviteter på prioriterede områder, herunder forskning og udvikling, små- og mellemstore virksomheder, infrastrukturprojekter og energieffektivitet mv.

Der var generelt opbakning til EIB's forslag. Det blev fremhævet, at det økonomiske rationale for bankens aktiviteter bør være klart defineret, og at eventuelle nye tiltag bør finansieres gennem omprioritering af allerede eksisterende EIB-midler.

Sagen ventes drøftet igen på det kommende rådsmøde i marts. I den forbindelse ventes vedtaget en rapport som input til DER.

**Dagsordenspunkt: Rapport om budgetmæssige udfordringer ved en
aldrende befolkning**

På baggrund af en rapport fra Den Økonomisk-Politiske Komité (EPC) vedrørende aldersrelaterede udgifter for de 25 EU-lande frem til 2050 havde Rådet en drøftelse om de budgetmæssige udfordringer ved en aldrende befolkning. Der blev vedtaget konklusioner herom, *jf. vedlagte bilag*.

**Dagsordenspunkt: Udnævnelse af nyt direktionsmedlem i Den
Europæiske Centralbank (ECB)**

Rådet godkendte uden drøftelse en anbefaling om indstilling af vicepræsidenten fra Deutsche Bundesbank, Jürgen Stark, som nyt medlem i ECB's direktion fra 1. juni 2006. Indstillingen skal ses i lyset af, at det nuværende medlem Otmar Issing skal træde tilbage på dette tidspunkt.

Det nye direktionsmedlem udnævnes ved fælles overenskomst mellem eurolandenes stats- og regeringschefer på grundlag af indstillingen fra ECOFIN og efter høring af Europa-Parlamentet samt ECB's styrelsesråd.

A-punkter

Rådet vedtog uden drøftelse – som opfølgning på den politiske aftale indgået på ECOFIN den 24. januar 2006 – en ændring af direktivet om nedsat moms, der bl.a. indebærer, at ordningen vedrørende reducerede momssatser for arbejdskraftintensive ydelser (bilag K) forlænges til den 31. december 2010, at alle medlemslande får mulighed for at søge om anvendelse af bilag K inden 31. marts 2006, samt at Kommissionen inden udgangen af juni 2007 opfordres til at præsentere Rådet og Europa-Parlamentet for en rapport om virkningerne af nedsat moms på lokale tjenesteydelser med hensyn til beskæftigelse, økonomisk vækst og indre marked. Analyserne skal gennemføres af en uafhængig økonomisk tænketank. Rådet vedtog ligeledes uden drøftelse en udtalelse om Kommissionens udkast til ændring af gennemførelsesbestemmelserne til finansforordningen for EU's budget.

Diverse

Frankrig orienterede om den franske regerings beslutning om at introducere en afgift på flybilletter til finansiering af ulandsbistand pr. 1. juli 2006.

Formandskabet afreporterede på rådsmødet kort fra en moms-konference om bekæmpelse af momssvig afholdt i Wien den 6.-7. februar 2006. Kommissionen meddelte, at den ville vende tilbage til Rådet om de på konferencen behandlede spørgsmål inden udgangen af juni 2006.

Direktøren for den Europæiske Bank for Genopbygning og Udvikling (EBRD), Jean Lemierre, orienterede under frokosten ministrene om EBRD's engagement i primært de øst- og centraleuropæiske transitionslande. Orienteringen fokuserede på samarbejdet mellem EBRD og EIB samt muligheden for en styrkelse heraf i forbindelse med en øget indsats på områder, der fremmer vækst og beskæftigelse.

Bilag

Rådskonklusioner om de budgetmæssige udfordringer ved en aldrende befolkning

“Council conclusions on the report on the impact of ageing populations on public spending

The Council (Ecofin) endorses the report on age-related expenditure projections covering pensions, health care, long-term care, education and unemployment transfers for EU25 Member States for the period 2004 to 2050, prepared by the Economic Policy Committee and the Commission on the basis of commonly agreed assumptions.

The Council supports the main messages annexed to these conclusions. The projections are not a forecast, but provide an indication of the potential timing and scale of budgetary changes that could result from ageing populations.

The Council takes note of the central findings as regards the economic and budgetary implications of ageing populations. While the employment rates of females and older workers are expected to increase, the effects of ageing will eventually dominate and lower total employment levels. The average annual potential growth rate for the EU25 is projected to fall significantly from 2.2% in the period 2004-10 to 1.4% between 2030 and 2050. An even steeper decline is foreseen for several countries.

The fiscal impact of ageing will be substantial in almost all Member States, with the effects accelerating as of 2010. Overall, on the basis of current policies, age-related public expenditures are projected to increase on average by 4 percentage points of GDP by 2050 in EU25 and up to 10 % in several Member States, through two main channels:

- Pensions: Ageing populations are expected to lead to a substantial increase in public pension expenditure though there is a large diversity across countries. In nine countries the increase is projected to be over 5 percentage points of GDP. Reforms implemented in recent years in some Member States are having visible positive impacts. They have sharply reduced the projected increase in expenditures, diminishing the impact of ageing. In some cases, however, the scale of reforms has been insufficient.
- Health care and long-term care: on average for the EU25, public spending on health care is projected to rise by some 1.5 percentage points of GDP, and public spending on long-term care is projected to increase by between 0.5 and 1 percentage points of GDP in most Member States.

The Council concludes that:

- on the basis of current policies and the demographic trends, substantial risks to the sustainability of public finance remain a major challenge for many Member States;
- there is a limited, but fast-closing, window of opportunity to take policy action. In absence of decisive countervailing measures, an ageing population will act as a drag on potential economic and employment growth, leading to extensive pressure for increased public spending in the medium and long-run;
- Ministers should reaffirm their commitment to implementing further structural reforms aimed at: increasing job creation and participation in the labour market, reducing incentives for early-exit from the labour market and strengthening productivity growth;
- the projections should be used as the basis for quantitative analysis as part of the reformed Stability and Growth Pact. They provide a sounder, more comprehensive and comparable basis for assessing further in depth the sustainability of Member States' public finances. This assessment will also take into account all relevant information including structural fiscal positions, outstanding debt levels, national institutional features and national projections including on the revenue side;
- despite progress achieved in recent years, further comprehensive reforms are needed in many Member States to modernise their welfare systems. In light of the challenges ahead, Ministers reaffirm their commitment to the existing three-pronged strategy for meeting the economic and budgetary consequences of ageing i.e.: reducing debt at a faster pace, raising employment rates and productivity, as well as reforming pension, health care and long-term care systems. In pursuing these reforms, there is a need to secure core policy goals of access, adequacy and financial viability. Later retirement should be encouraged and measures which encourage early withdrawal from the labour force, or add to pension costs should be avoided; and
- a growing share of private pensions in overall retirement income underlines the importance of appropriate regulation of private pension funds and of careful surveillance of their performance for securing adequate retirement income.

The Council invites:

- the EPC to deepen its analysis of the labour market implications of ageing populations, and on policy measures - including reforms aiming at the modernisation of social protection and welfare systems - which can contribute to extending working lives and lead to a better control and management of public expenditures;

- the EPC to update and further deepen its common projection exercise of age-related expenditure projections by the autumn of 2009 on the basis of a new population projection to be provided by Eurostat; and
- the Commission, on the basis of the projections, to undertake a comprehensive assessment of the sustainability of Member States' public finances by autumn 2006, using the commonly agreed framework. It invites the EPC on the basis of that assessment to report back to the Council by the end of 2006."